

Het dagelijks bestuur van de
gemeenschappelijke regeling dienst Gezondheid
en Jeugd Zuid-Holland
Postbus 166
3300 AD DORDRECHT

datum 11 juni 2020
behandeld door J. Westenberg/ R. Kok
ons kenmerk 2020-0051542
doorkiesnummer 078-7706305
onderwerp Zienswijze jaarstukken
2019 en begroting 2021
GR Dienst Gezondheid &
Jeugd ZHZ

Geacht bestuur,

Op 17 april 2020 hebben wij van u het verzoek ontvangen om een zienswijze kenbaar te maken op concept jaarstukken 2019 en de begroting 2021. Graag willen wij hierbij de zienswijze van onze gemeenteraad op de jaarstukken en begroting van uw gemeenschappelijke regeling uitbrengen.

Ten aanzien van de jaarrekening 2019 hebben we de volgende opmerkingen:

Resultaatbestemming

Het resultaat van 'dochter' dienst Gezondheid & Jeugd (DG&J) is € 1.495.000 voordelig in 2019. U geeft aan dit resultaat als volgt te willen bestemmen:

- aanvulling van weerstandsvermogen met € 35.000
- inzet beleidsvoorstellen van € 235.000
- restitutie aan gemeenten van € 1.225.000.

Weerstandsvermogen

Wij kunnen ons vinden in de voorgestelde aanvulling ad € 35.000 van het weerstandsvermogen. Vooralsnog zien wij geen noodzaak om het weerstandsvermogen bij de DG&J verder te verhogen vanwege de nadelige effecten van de coronacrisis. In 1e instantie dient het Rijk nl. te compenseren voor corona-gerelateerde zaken.

Beleidsvoorstellen

Op de bestemming van het resultaat voor een viertal voorstellen met een totale omvang van € 235.000 vraagt u een zienswijze. Het gaat hierbij om:

1. Eénmalige versnellingsbijdrage aanpak thuiszitters (€ 50.000)
2. Codificeren toezicht Wmo (€ 45.000)
3. Uitbreiding pilot veilig opgroeien bij alle gemeenten in onze regio (€ 70.000)
4. Infectiepreventie (€ 70.000)

In algemene zin begrijpen wij uw voorstel en ambitie in deze: de voorstellen betreffen kwalitatieve verbeteringen of versnellingen die ten goede komen aan alle gemeenten.

In uw voorstel voor de eenmalige versnellingsbijdrage aanpak thuiszitters, het codificeren toezicht Wmo en de infectiepreventie missen wij een gedegen onderbouwing. Ook nut en noodzaak om in 2020 deze acties nog in te zetten blijken onvoldoende. Daarom verzoeken wij u de voorstellen verder uit te werken zodat deze binnen de bestaande organisatieonderdelen en bestaande budgetten kunnen worden uitgevoerd, in 2021.

Ten aanzien van de infectiepreventie geven wij u mee dat we dit onderdeel terugzien in de begroting 2021. Wij zijn voor een verbetering van de infectiepreventie, zeker gezien de situatie waarin we nu verkeren. Ook in deze verzoeken wij u binnen de huidige organisatie te zoeken naar mogelijkheden om dit voornemen voorrang te geven. Ook willen wij dat u de mogelijkheden van cofinanciering onderzoekt bij betreffende instellingen.

Het voorstel voor uitbreiding van de pilot veilig opgroeien ondersteunen wij van harte. We zijn bereid hiervoor de gevraagde middelen éénmalig toe te kennen. Wij ondersteunen deze beweging om meer ondersteuning naar voren te halen in samenwerking met sociale wijkteams en jeugdteams, in ons geval Sterk Papendrecht. Wij vertrouwen erop dat u zorgdraagt voor een goede samenwerking met alle betrokken partijen om de pilot veilig opgroeien uit te rollen in onze en andere gemeenten in de regio.

Restitutie

Wij geven u ter overweging om nu pragmatisch de inwoneraantallen als verdeelsleutel voor de restitutie te hanteren. Vanaf 2020 moeten de spelregels uit de nieuwe bijdragenverordening worden gehanteerd bij restitutie naar gemeenten.

Risicoparagraaf

Het risicoprofiel van DG&J is ongeveer € 1 mln. Terecht stelt u, dat niet alle risico's zich tegelijkertijd en daadwerkelijk voordoen. Wij pleiten derhalve, dat de DG&J deze notie "onderaan de streep" ook in kwantitatieve zin toevoegt (mede vanwege bijsturing door beheersmaatregelen), zodat meer zicht ontstaat op het bedrag dat daadwerkelijk nodig is om de benoemde risico's in financiële zin af te dekken. Gemeenten kunnen dan de niet-afgedekte risico's beter en op een uniforme wijze kunnen "vertalen" in hun eigen risicoprofiel.

Ten aanzien van de begroting 2021:

Naast de jaarlijkse indexering van de inwonerbijdrage en kosten jeugdhulp, vraagt u onze zienswijze op een viertal voorstellen die de inwonerbijdrage verhogen met:

1. € 80.000 wegens (structurele) uitbreiding meldpunt zorg & overlast
2. voor Dordrecht en Alblasserdam verhoging bijdrage samen voor gezond budget tot de vastgestelde inwonerbijdrage
3. € 200.000 om een integraal programma seksuele gezondheid te ontwikkelen
4. € 150.000 om structureel extra aandacht aan infectiepreventie te besteden (door middel van voorlichting en advies)

Hieronder treft u onze zienswijze daarop aan.

Ad 1.

U vraagt nu structureel (na tweemaal incidenteel) een extra bijdrage voor uitbreiding van het meldpunt zorg & overlast. Bij de begroting 2020 hebben diverse gemeenten in hun zienswijze kenbaar gemaakt, dat er bij een eventuele structurele uitbreiding

kanttekeningen werden geplaatst. Onder meer werd gesteld "dat de nadere duiding van de E33 meldingen de komende periode van belang om t.z.t. (uiterlijk begin 2020) de afweging te kunnen maken of een structurele versterking van het meldpunt Z&O de beste oplossing is", en "om inzichtelijk te maken wat de structurele kosten zijn zodra duidelijk is wat de effecten zijn van een aantal maatregelen waar volop aan gewerkt wordt zoals de inrichting van een 24/7 meldpunt niet acute zorg die is gekoppeld aan de wet verplichte GGZ en de (door)ontwikkeling van de wijkteams.". Deze informatie – nodig om een goede afweging te maken - is vooralsnog niet geboden.

Ad 2.

Dit onderdeel is voor de gemeenten Dordrecht en Alblasserdam om zich over uit te spreken.

Ad 3.

In het meerjarenbeleidsplan hebt u de ontwikkeling van een integraal programma seksuele ontwikkeling aangekondigd. Het zou hierbij gaan om een bredere voorziening seksuele gezondheid, waar diverse gerelateerde thema's met elkaar worden verbonden en waar wordt samengewerkt met andere relevante stakeholders in de regio.

Het is echter nog onvoldoende duidelijk welke verbreding dit betreft, en hoe dit financieel uitwerkt. Het samenbrengen van diverse beleidslijnen kan nl. ook leiden tot besparingen i.p.v. extra kosten. Ook het programma "Nu niet zwanger" wordt genoemd, maar onduidelijk is hoe dit in het programma seksuele ontwikkeling wordt opgenomen. Gelet op voorgaande kunnen we daarom niet instemmen met extra middelen voor dit programma.

Ad 4.

Hiervoor geldt hetzelfde als bij de zienswijze op het voorstel bij de jaarrekening is opgenomen:

Wij zijn voor een verbetering van de infectiepreventie, zeker gezien de situatie waarin we nu verkeren. Ook in deze verzoeken wij u binnen de huidige organisatie te zoeken naar mogelijkheden om dit voornemen voorrang te geven. Ook willen wij dat u de mogelijkheden van cofinanciering onderzoekt bij de betreffende instellingen.

Jeugdhulp

Voordat wij ingaan op uw begrotingsvoorstel willen wij allereerst teruggrijpen op onze eerdere zienswijzen. Wij hebben reeds in onze zienswijze van 7 november 2019 omtrent de begrotingswijzingen SOJ 2019 en 2020 aangegeven de financiële ambitie om de kosten voor jeugdhulp stapsgewijs terug te dringen naar € 100 miljoen in 2022 (excl. Indexatie) te onderschrijven. Tegelijkertijd hebben wij nogmaals aangegeven dat wij het belangrijk vinden dat er een realistische begroting ligt en geen wensbegroting (eerder ook verwoord in onze zienswijze van 22 oktober 2018 en 12 november 2019).

Op dit moment beschikken wij nog niet over voldoende informatie om één van de geschatte financiële scenario's te kunnen omarmen. Onze ervaring in de afgelopen jaren is hierbij dan ook dat met grote regelmaat nieuwe begrotingsvoorstellen elkaar hebben opgevolgd. Wij verzoeken u om via de 1^e bestuursrapportage 2020 meer informatie te geven. Wij verwachten dat u inzicht verschaft in de verwachte volumegroei, de financiële gevolgen naar aanleiding van de Coronacrisis en het verwachte meerjarenbeeld. Gelet op het besluit van het algemeen bestuur van de DG&J tot het afbouwen van de financiële solidariteit, is het noodzakelijk dat deze informatie meer gemeentespecifiek inzichtelijk wordt gemaakt.

Opnemen tabellen inwonerbijdrage in hoofdstuk 3

In onze zienswijze op de begroting 2020 hebben wij aangegeven graag te zien dat alle tabellen met inwonerbijdragen in hoofdstuk 3 zouden worden opgenomen. Tevens gaven wij aan in hoofdstuk drie graag een tabel te zien waarin af te lezen is hoeveel elke deelnemende gemeente in totaal bijdraagt aan de GR DG&J. Wij constateren dat aan onze wens (nog) geen gehoor is gegeven, en dat de tabellen verdeeld staan over paragraaf 1.3 en de bijlagen. Daarom herhalen we deze wens.

Onderzoeken bezuinigingsmogelijkheden

De gemeente Papendrecht staat voor een flinke ombuigingsopgave. Wij onderzoeken hiertoe momenteel verschillende bezuinigingsmogelijkheden. Dit vragen wij ook van de gemeenschappelijke regelingen waarin wij deelnemen.

Wij vertrouwen erop u hiermede voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

De griffier

voorzitter,

C.G.M. Bus

A.J. Moerkerke