

Gemeenteraad Papendrecht

Voorstel

Openbaar

Vergadering van 12 november 2020

Zaaknummer: 2020-0121245

Beleidsplan onderwijsachterstandenbeleid 2021-2024

Bevoegde portefeuillehouder: Kees de Ruijter

Wettelijke basis

artikel 160, lid 1 onder b van de Gemeentewet

Gevraagd besluit

1. Het beleidsplan onderwijsachterstandenbeleid 2021-2024 vast te stellen

Inhoud

Inleiding

Gemeenten en scholen krijgen geld van de Rijksoverheid om voor- en vroegschoolse educatie (vve) aan te bieden. Het doel van deze middelen is het voorkomen en bestrijden van onderwijsachterstanden in de Nederlandse taal. Deze middelen zijn niet nieuw, en de afgelopen jaren hebben wij samen met onze maatschappelijke partners voorschools aanbod in Papendrecht mogelijk gemaakt.

Met ingang van 2019 hebben er vanuit de Rijksoverheid een aantal wijzigingen plaatsgevonden die de aanleiding vormen om ons beleid op dit gebied te actualiseren en te herzien. Naast veranderde wettelijke eisen, is met ingang van 2019 is de verdelingssystematiek van de middelen over gemeenten en scholen veranderd.

De veranderde wettelijke eisen zijn bedoeld om de voorschoolse educatie (ve) een kwaliteitsimpuls te geven. Zo zijn gemeenten met ingang van 1 augustus 2020 verplicht om 960 uur ve aanbod te realiseren gedurende een periode van 1,5 jaar voor peuters met een vve-indicatie. Dit betekent dat deze peuters in onze gemeente vanaf 1 augustus 16 uur per week ve krijgen; een stijging ten opzichte van de 10 uur per week ve aanbod voorheen. De uren voor de reguliere peuters zijn gelijktijdig ook verhoogd van 5 naar 8 uur per week, om met gemengde groepen te blijven werken.

Daarnaast is het met ingang van 1 januari 2022 een wettelijke verplichting om een hbo-gechoold pedagogisch beleidsmedewerker/coach in te zetten ter bevordering van de educatieve kwaliteit. De nadere voorwaarden en eisen die worden gesteld aan deze inzet zijn uitgewerkt in een Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB). Het is onze ambitie om deze inzet met ingang van 1 januari 2021 mogelijk te maken. Hiermee maken wij de kwaliteitsimpuls aan het ve aanbod eerder mogelijk, samen met onze partners.

Deze landelijke ontwikkelingen zijn de aanleiding geweest voor een nieuw beleidsplan op gebied van OAB. Dit plan schetst onze visie voor de komende periode, waarin wij de goede basis die wij hebben gelegd in de afgelopen periode willen verduurzamen en waar nodig de inzet rondom OAB willen verbeteren en versterken.

Beoogd effect

We streven ernaar om zo veel mogelijk Papendrechtse kinderen een goede start te bieden op de basisschool. Door duurzaam te investeren in kinderen, hopen wij eraan bij te dragen dat kinderen veilig en gezond opgroeien.

Argumenten

1.1 Voldoen aan de wettelijke verplichtingen die voortvloeien uit Art. 166 – 167 Wet op het primair onderwijs (WPO)

Gemeenten zijn wettelijk verantwoordelijk voor het organiseren van voldoende en gespreid aanbod aan voorschoolse educatie (ve). Dit ve aanbod realiseren wij in de vorm van kindplaatsen bij onze kinderopvangpartners. Hier kunnen peuters van 2,5 – 4 jaar met een vve – indicatie deelnemen aan een erkend ve programma, waarbij ze spelenderwijs worden gestimuleerd om zich te ontwikkelen. Het doel is dat ze hierna een betere start kunnen maken op de basisschool.

1.2 Nieuwe verdeling Rijksmiddelen in combinatie met nieuwe wettelijke verplichtingen vraagt om herzien van beleid

In de periode 2019-2022 worden Rijksmiddelen GOAB via een andere verdelingsystematiek verdeeld over gemeenten in Nederland. Voor Papendrecht betekent dit een forse toename aan middelen in vergelijking tot de voorgaande periode; van circa € 200.000 in 2018 naar mogelijk € 640.000 in 2022. Deze toename aan middelen zal enerzijds nodig zijn om de komende jaren aan de veranderde wettelijke verplichtingen te blijven voldoen. Dit zijn de toename in uren wettelijk verplicht ve-aanbod die gemeenten moeten realiseren met ingang van 1 augustus 2020, evenals de inzet van een hbo-geschoold pedagogisch beleidsmedewerker/ coach vooruitlopend op de wettelijke verplichting vanaf 1 januari 2022.

Naast blijven voldoen aan de wettelijke verplichtingen formuleren wij voor de komende periode ook nieuwe ambities. Wij willen duurzaam investeren in de voorschoolse periode en streven naar maximaal bereik met het voorschools aanbod. Ook willen wij de komende periode investeren in de (vroeg)schoolse periode. Dit doen wij door middel van een tijdelijke subsidieregeling voor lokale OAB initiatieven, die na goedkeuring van dit beleidsplan zal worden vastgesteld door het college.

1.3 Nieuw onderwijsachterstandbeleid heeft raakvlakken met de uitvoeringsagenda jeugd(hulp)

In april 2020 is de uitvoeringsagenda jeugd(hulp) vastgesteld. De agenda bevat verschillende maatregelen om de komende tijd goede, passende ondersteuning aan de Papendrechtse jeugd te kunnen blijven bieden, in het licht van de uitdagingen waar wij als gemeente voor staan. De komende periode is het onze ambitie om een bredere doelgroep binnen onderwijsachterstanden te bereiken. Door op jonge leeftijd kinderen die het nodig hebben een goede basis te bieden, hopen wij het onderwijsachterstandenbeleid ook preventiever te kunnen inzetten dan in het verleden.

1.4 Beleidsplan is besproken in de Lokaal Educatie Agenda (LEA)

Art. 167 van de WPO verplicht de gemeente om overleg te voeren met schoolbesturen en kinderopvangpartners over het onderwijsachterstandenbeleid, als onderdeel van de LEA. Over het onderwerp onderwijsachterstandenbeleid worden in de LEA afspraken gemaakt over o.a. deelname, aanbod, segregatie en de resultaten van voor- en vroegschoolse educatie.

Op 3 september 2020 heeft de LEA plaatsgevonden waarin op overeenstemming gericht overleg (OOGO) is gevoerd over dit beleidsplan. De betrokken partijen hebben ingestemd met het plan dat nu voorligt.

Kanttekeningen

De geormerkte Rijksmiddelen OAB zijn verbonden aan tijdvakken van 4 jaar. De huidige periode loopt van 2019 – 2022. De Rijksbijdragen in het volgende tijdvak (2023-2026) zijn nog onduidelijk. Mocht er een substantiële aanpassing aan de Rijksbijdrage plaatsvinden, zullen wij onze begroting daarop aanpassen.

Financiën

Gemeenten ontvangen geormerkte Rijksmiddelen GOAB voor de aanpak van onderwijsachterstanden. De verdeling van deze specifieke uitkering loopt in periodes, de huidige periode beslaat 2019 – 2022. Het is mogelijk om niet uitgegeven OAB-gelden binnen de periode van de specifieke uitkering door te schuiven (2019-2022). De hoogte van de uitgaven wordt gedekt door de rijksmiddelen.

De hoogte van de specifieke uitkering wordt jaarlijks bekend gemaakt via een beschikking. Het voorlopige bedrag voor 2021 is op dit moment nog niet bekend. In 2020 ging het om een bedrag van € 615.000,-

De verantwoording van deze middelen vindt plaats via SISA.

Uitvoering

OAB richt zich op het verminderen van onderwijsachterstanden bij kinderen van 2,5 jaar tot het moment dat zij het basisonderwijs verlaten. Voor de uitvoering hiervan zijn verschillende partners aan zet: het consultatiebureau, de kinderopvang, het onderwijs, het samenwerkingsverband en de gemeente. Een van de eerstvolgende stappen zal zijn samenwerkingsafspraken met partners ondertekenen. Hierin worden de afspraken rondom OAB geborgd.

Daarnaast zal het college twee subsidieregelingen vaststellen na goedkeuring van dit beleidsplan door de gemeenteraad, die voortvloeien uit dit beleid. De eerste subsidieregeling betreft de financiering van kindplaatsen. De tweede regeling betreft een subsidie voor lokale OAB initiatieven.

Communicatie & participatie

Dit beleidsplan is tot stand gekomen onder begeleiding van Oberon Onderzoek & Advies. De inhoud van het plan is tot stand gekomen in nauwe samenwerking met de werkgroep VVE waarin het onderwijs, de kinderopvang, het samenwerkingsverband en het consultatiebureau vertegenwoordigd zijn.

Duurzaamheid & ecologie

Door duurzaam te investeren in kinderen hopen wij eraan bij te dragen dat kinderen veilig en gezond kunnen opgroeien.

ICT

N.v.t.

Alle relevante stukken zijn voor u ter inzage gelegd.

Burgemeester en wethouders van Papendrecht,

secretaris

burgemeester

Bijlagen

1. Beleidsplan Onderwijsachterstandenbeleid 2021-2024.pdf

CONCEPT RAADSBSLUIT

Datum: donderdag 12 november 2020

De raad van de gemeente Papendrecht,

gelezen het voorstel van het college van 22 september 2020,

gelet op
artikel 160, lid 1 onder b van de Gemeentewet

besluit:

1. Het beleidsplan onderwijsachterstandenbeleid 2021-2024 vast te stellen

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van donderdag 12 november 2020,