

Aan de gemeenteraad

datum	16 april 2025
behandeld door	Riëtte van der Werff Reza Alkaabi
ons kenmerk	
doorkiesnummer	14078
onderwerp	Aanvullend préadvies amendementen omgevingsvisie 2.0

Geachte mevrouw, heer,

Afgelopen vrijdag heeft u een raadsinformatiebrief ontvangen met een préadvies van het college op de aangekondigde amendementen en moties bij de omgevingsvisie 2.0. In deze raadsinformatiebrief treft u het aanvullende preadvies aan op de amendementen die wij daarna nog hebben ontvangen.

Aanvullend préadvies

- **A11.20 Amendement OP, CDA en PAB - Coffeeshop**

Préadvies: oordeel raad

Om dit amendement juridisch houdbaar te krijgen is een aanpassing in de tekst noodzakelijk. Een tekstvoorstel luidt:

'in heel de gemeente Papendrecht wordt het gebruik van panden als coffeeshop expliciet uitgesloten'

Uit jurisprudentie blijkt dat je niet-legale zaken niet kan reguleren in een bestemmingsplan: Je kan deze wel uitsluiten. Een gebruik dat in strijd is met de wet, in casu de verkoop van softdrugs, is niet planologisch te reguleren in een bestemmingsplan. Wel kan het gebruik van een bouwwerk als coffeeshop uitgesloten worden. Tot nog toe is er geen jurisprudentie omtrent een verbodsbepaling in het omgevingsplan. Echter de verwachting is dat eenzelfde bepaling zoals voorheen mogelijk was in het bestemmingsplan kan worden opgenomen in het omgevingsplan. In de toelichting op het omgevingsplan moet dan onderbouwd worden dat dit van belang is om de kwaliteit van de fysieke leefomgeving te borgen. Bijvoorbeeld met de motivering dat er op de plek waarvoor het gebruiksverbod wordt ingesteld overlast wordt ervaren op het gebied van geluid, geur en/of parkeren.

Zoals eerder aangegeven verbindt het college zich in tal van beleidsplannen en nota's zich aan een vitale samenleving. We voeren campagne tegen verslavingsproblematiek een vestiging van een coffeeshop past hierin niet.

- **A11.21 Amendement OP, D66, PAB, CDA en CU - Erken de waarde van kerkgebouwen**

Préadvies: omarmen met tekstvoorstel voor aanpassing

De lijst met beeldbepalende panden hoort bij de 'subsidieverordening beeldbepalende panden langs de Papendrechtse dijk'. Panden toevoegen aan deze lijst kan alleen door middel van het wijzigen van de subsidieverordening. De omgevingsvisie is niet het juiste beleidsstuk om dit in te regelen. Als de raad panden wil toevoegen aan de lijst beeldbepalende panden kan de raad opdracht aan het college geven tot wijziging van de subsidieverordening en de bijbehorende lijst beeldbepalende panden.

Het toevoegen van een pand aan de lijst beeldbepalende panden heeft alleen tot gevolg dat het pand in aanmerking zou kunnen komen voor subsidie op grond van de 'subsidieverordening beeldbepalende panden langs de Papendrechtse dijk'. Er zijn geen andere gevolgen aan verbonden (zoals beschermde status o.i.d.).

Wel kan in het omgevingsplan een pand/ kerk de aanduiding 'karakteristiek' krijgen. Dit heeft tot gevolg dat het pand/ de kerk niet zonder vergunning gesloopt kan worden. De sloopvergunning dient te worden verleend indien een bouwwerk wordt teruggeplaatst in plaats van het te slopen bouwwerk. Opnemen in de omgevingsvisie van een opmerking van die strekking is juridisch wel mogelijk. Om dit mogelijk te maken adviseren wij de tekst van het amendement aan te passen:

'Kerken zijn voor veel Papendrechtse waardevolle ontmoetingsplekken. Om kerkgebouwen met een historisch of uniek karakter te beschermen geven we aan kerkgebouwen de aanduiding 'karakteristiek' mee in het omgevingsplan. Daarnaast verkennen we de mogelijkheden om kerkgebouwen nadrukkelijker te beschermen'.

- **A11.22 Amendement OP - Bodem**

Préadvies: ontraden

Het college is van mening dat dit te stellig is geformuleerd. In zijn algemeenheid is bijmengen of injecteren wettelijk niet toegestaan of slechts onder voorwaarden toegestaan als dit verantwoord is uit oogpunt van bodemkwaliteit. Die mogelijkheden willen wij dan ook niet uitsluiten.

- **A11.23 Amendement OP - Biodiversiteit op particulier terrein**

Préadvies: ontraden

De mogelijkheid om vaker tegels op te laten halen bieden we al aan. De omgevingsvisie is echter niet bedoeld voor het formuleren van dergelijke detailmaatregelen.

- **A11.24 Amendement OP - Bewoners direct op de hoogte stellen bij toxische emissies**

Préadvies: ontraden

Het goed informeren van burgers is in de tekst van de omgevingsvisie al opgenomen, daar valt ook onder het informeren van de bevolking bij toxische emissie, als gevolg van bijvoorbeeld incidenten. In dat geval dient de vergunninghouder dit te melden bij het bevoegd gezag (in geval van Chemours: de provincie/DCMR) en afhankelijk van de ernst direct ook veiligheidsregio/hulpdiensten.

- **A11.25 Amendement OP – Wegverkeerslawaaï**

Préadvies: ontraden

Het college vindt de formulering onvoldoende helder. Daarnaast komt er geen geluidswal. De wijze van uitvoeren is niet geschikt om in de omgevingsvisie op te nemen. Prioritering van maatregelen en concrete maatregelen worden wel opgenomen in de uitvoeringsprogramma's zoals het "Actieplan Geluid".

- **A11.26 Amendement OP – Verkeersveiligheid**

Préadvies: ontraden

Het college vindt dit te prematuur. Het betreft namelijk een (locatie specifieke) uitwerking/detaillering binnen het thema verkeersveiligheid.

- **A11.27 Amendement OP – Parkeren**

Préadvies: ontraden

Het college vindt dit te prematuur. Het betreft een uitwerking binnen het parkeerprogramma Papendrecht.

- **A11.29 Amendement OP - Een moedersleutel voor alle hulpdiensten**

Préadvies: ontraden

Dit amendement is niet nodig. De dienstvoertuigen van de politie zijn uitgerust met sensoren waardoor de paaltjes automatisch zakken. De politie kan de overige hulpdiensten hiermee ondersteunen in het aanrijden naar incidenten. De brandweer bezit materiaal om paaltjes zelfstandig te kunnen verwijderen. Daarnaast hebben de hulpdiensten, in hoge uitzondering, ook altijd andere mogelijkheden zoals kort gebruik maken van fietspaden, voetpaden etc. waardoor de aanrijroutes en aanrijtijden niet extra oplopen.

- **A11.30 Amendement OP - Stoeptegels voor oplaadraden toestaan**

Préadvies: ontraden

Dit amendement is niet nodig. Dit betreft een praktische invulling en vertaling van hetgeen omschreven is binnen de omgevingsvisie. Mogelijkheden hiertoe worden later breed afgewogen en waar mogelijk meegenomen bij de laadvisie.

- **A11.31 Amendement OP - Behalve aan de Noordhoek**

Préadvies: ontraden

Binnen het gezoneerde industrieterrein “Aan de Noord” valt ook de Noordhoek. Dit industrieterrein is juist bedoeld voor grote lawaaimakers. Geluidruimte is per perceel gereserveerd. Als er een bedrijf zich wil gaan vestigen wordt gekeken of er voldoende geluidruimte is.

Mocht u naar aanleiding van ons aanvullend préadvies nog vragen hebben, dan zijn wij altijd bereid om uw nadere vragen te beantwoorden en/of onze reactie toe te lichten.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Papendrecht,

De secretaris

de burgemeester

J.M. Ansems

M.J.M. van Driel