

Omgevingsvergunning

Nr. 2649783

Burgemeester en wethouders hebben op 23 september 2022, van de heer [REDACTED] (namens Bouwstoffenhandel De Rivierendriesprong Papendrecht B.V.), Noordhoek 35, 3351 LD te Papendrecht, een aanvraag omgevingsvergunning ontvangen voor de activiteit milieu (enkelvoudig) voor "het wijzigen van de bestaande milieuvergunning" van het bedrijf Bouwstoffenhandel De Rivierendriesprong Papendrecht B.V. op het adres Noordhoek 35, 3351 LD te Papendrecht. Kadastraal bekend gemeente Papendrecht, sectie A, nummer 7629.

Deze aanvraag is in mandaat door de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid in behandeling genomen en geregistreerd onder nummer Z-22-415846.

Gewijzigde aanvraag

Tijdens de inhoudelijke behandeling is gebleken dat de aanvraag tevens toeziet op de activiteit Planologisch afwijken voor "het realiseren van een vrijhangend driezijdig geluidsabsorberend doek (van circa 6 meter hoog en 20 meter lang) op korte afstand van de puinbreker".

Omdat de aanvraag nu niet langer enkel uit de aangevraagde milieu activiteit bestaat maar uit meerdere activiteiten (meervoudige aanvraag) heeft de gemeente de behandeling van de aanvraag overgenomen van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid. Wij registreerden de aanvraag onder nummer 2649783.

Besluit

Burgemeester en wethouders besluiten, gelet op artikel 2.1 lid 1 onder e, jo artikel 3.10 lid 3 en artikel 2.1 lid 1 onder c en artikel, 2.12 en 2.14 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de omgevingsvergunning te verlenen.

De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de gewaarmerkte stukken, zoals vermeld onder het kopje "overige bijgevoegde documenten" op pagina 2 en 3 van deze beschikking, deel uitmaken van de vergunning. De omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:

1. het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan. De puinbreker en dus ook het daaraan op te hangen / te bevestigen geluidsabsorberend doek is hoger dan het bestemmingsplan toelaat (3 meter voor bouwwerken geen gebouwen zijnde);
2. het milieu-neutraal wijzigen van de omgevingsvergunning. De wijziging ziet toe op het vervangen van eerder vergunde akoestische maatregelen (geluidscherm bij de puinbreker en het omkassen van het brekerhuis van de puinbreker), door een andere akoestische maatregel: het aan de puinbreekinstallatie middels hoekstalen bevestigen van een vrijhangend driezijdig flexibel geluidsabsorberend doek (van circa 6 meter hoog en 20 meter lang);
3. de voorschriften 1.1 en 1.2 van de vergunning met kenmerk 2429762 en datum 9 oktober 2020 te laten vervallen;
4. de voorschriften 1.1 en 1.2 en 1.3 van de vergunning met kenmerk 1957148 en datum 9 maart 2018 te laten vervallen;

5. het voorschrift 7.1.1 van de vergunning met kenmerk 951995 en datum 22 maart 2016 te vervangen door voorschrift 1.3 van bijlage 2 voorschriften Milieu;
6. de in bijlage "Begrippen en afkortingen" opgenomen lijst met begrippen en afkortingen onderdeel uit te laten maken van deze beschikking.

Onderdeel van het besluit vormen:

1. het besluit;
2. de voorschriften;
3. de overwegingen.

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.7 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De aanvraag is beoordeeld voor:

- de activiteit gebruik grond in strijd met bestemmingsplan aan artikel 2.1, lid 1, sub c;
- de activiteit milieu, een milieuneutrale verandering aan artikel 2.1, lid 1 sub e.

Voorts is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriele regeling omgevingsrecht (Mor, indieningsvereisten).

Wij hebben de beslistermijn, waarbinnen wij een beslissing moeten nemen op uw aanvraag om omgevingsvergunning, op grond van artikel 3.9 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht eenmalig verlengd met zes weken. Wij hebben dit gedaan vanwege de nog in te dienen en te beoordelen activiteit strijdig gebruik inclusief aanvullende gegevens, de inhoudelijke beoordeling en afstemming van uw aanvraag en om de kans te vergroten positief te kunnen besluiten op uw aanvraag omgevingsvergunning. Wij hebben u hiervan in kennis gesteld bij de brief van 23 december 2022 (verzonden 23 december 2022).

Ingevolge artikel 4:5 van de Algemene wet bestuursrecht heeft de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid u bij de brief van 6 oktober 2022 (verzonden 6 oktober 2022 in de gelegenheid gesteld de aanvraag binnen acht weken aan te vullen om de aanvraag goed te kunnen beoordelen. Per upload in het Omgevingsloket online van 29 november 2022 heeft u hieraan gevolg gegeven.

Na beoordeling van de ingediende aanvullende gegevens is gebleken dat er, om te kunnen voldoen aan de geluidsnorm, als geluidreducerende maatregel een vrijhangend driezijdig geluidsabsorberend doek (van circa 6 meter hoog en 20 meter lang; en daarmee hoger is dan de hoogte genoemd in het bestemmingsplan) op korte afstand van de puinbreker moet worden gerealiseerd. Hieruit volgt dat de ingediende aanvraag moet worden uitgebreid met de activiteit "Planologisch afwijken".

Ingevolge artikel 4:5 van de Algemene wet bestuursrecht hebben wij u bij de brief van 23 december 2022 (verzonden 23 december 2022) in de gelegenheid gesteld de aanvraag binnen zes weken aan te vullen om de aanvraag goed te kunnen beoordelen. Om u tegemoet te komen en om te voorkomen dat wij uw aanvraag buiten behandeling moesten stellen hebben wij deze termijn tot 2 keer toe verlengd met in totaal 7 weken (uiterste aanleverdatum 25 maart 2023).

Per upload in het Omgevingsloket online van 3 februari 2023, 10 en 30 maart 2023 en per e-mail van 24 januari 2023, 10 februari 2023 en 7 maart 2023 heeft u hieraan gevolg gegeven.

Gebleken is dat uw aanvraag voldoet en daarom verlenen wij u de gevraagde omgevingsvergunning.

Overige bijgevoegde documenten

De volgende documenten worden meegezonden met het besluit en zijn als gewaarmerkte stukken bijgevoegd en maken onderdeel uit van de vergunning:

- | | |
|---|-------------------------|
| 1. Aanvraaggegevens, 7275515 (DAR-20221331) | d.d. 23 september 2022; |
| 2. Aanvullende aanvraaggegevens, strijdig gebruik, 7275515 (DAR-20221331) | d.d. 28 maart 2023; |
| 3. Begeleidend schrijven bij aanvullende gegevens | d.d. 30 maart 2023; |
| 4. Principeschets bevestigingsconstructie geluidsabsorberend doek | ongedateerd; |
| 5. Toelichting locatie en bevestiging geluidsabsorberend doek per mail | d.d. 10 februari 2023; |
| 6. Productinformatie Acoustifence hangend geluidsscherm | ongedateerd; |
| 7. Rapportage Peutz, afscherpende voorzieningen driezijdig, bij de breker (HH/HH/TvdE/FA 17040-39-BR-001) | d.d. 2 februari 2023; |
| 8. Rapportage Peutz, akoestisch onderzoek als onderdeel aanvraag milieuneutraal veranderen (FA_17040-38-RA) | d.d. 28 november 2022; |
| 9. Advies milieu beschikking OZHZ | d.d. 12 april 2023. |

Papendrecht, **Verzonden**
19-04-2023

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Papendrecht,

[Redacted signature area]

[Redacted signature area]

Leges

Planologisch strijdig gebruik (binnenplans afwijken i.v.m. bouwhoogte)	€ 360,00
Totaal	€ 360,00

=====

Bezwaarclausule

Vindt u het besluit om bepaalde reden onjuist?

Neem dan contact op met de behandelend ambtenaar. Hij of zij neemt het besluit met u door. Komt u er samen niet uit, dan kunt u alsnog een bezwaarschrift indienen.

Waar stuurt u het bezwaarschrift naar toe?

- 1) Per post te richten aan: Het college van Burgemeester en Wethouders, Postbus 11, 3350 AA Papendrecht.
U kunt het bezwaar niet per e-mail insturen.
- 2) Of dien uw bezwaar digitaal in via het formulier op de website van de gemeente (DIGID):
www.papendrecht.nl/bezwaarmaken

Binnen welke termijn stuurt u het bezwaarschrift?

Zorg ervoor dat u het bezwaarschrift indient **binnen zes weken** na de dag waarop deze brief is verzonden. Daarmee voorkomt u dat uw bezwaarschrift te laat binnen is en niet behandeld kan worden. Dat betekent dat uw bezwaarschrift binnen deze termijn bij de balie van het gemeente huis afgegeven moet zijn (vergeet niet een bewijs van ontvangst te vragen) of dat u het bezwaarschrift in een PostNL-brievenbus moet hebben gepost.

Wat neemt u in ieder geval op in het bezwaarschrift?

- uw naam, adres en handtekening; graag ook het telefoonnummer waarop u overdag te bereiken bent en uw e-mailadres;
- de datum van uw bezwaarschrift;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaarschrift is gericht; vermeld hierbij de verzenddatum en het kenmerk van dat besluit of stuur voor een snellere afhandeling een kopie, scan of foto daarvan mee;
- de reden waarom u vindt dat het besluit onjuist is;
- vermeld bovenaan de brief 'bezwaarschrift'.

Kunt u de uitkomst van de bezwaarprocedure niet afwachten vanwege een spoedeisend belang?

Dan kunt u een voorlopige voorziening vragen bij de Voorzieningenrechter van de rechtbank Rotterdam, Postbus 50951 3007 BM, Rotterdam. Het besluit geldt namelijk ook tijdens de bezwaarschriftenprocedure. Aan het verzoek zijn kosten verbonden. Voor nadere informatie over de voorwaarden, kijk op <https://www.rechtspraak.nl/Organisatie-en-contact/Rechtsgebieden/Bestuursrecht/Procedures/Paginas/Voorlopig-voorziening.aspx>.

Ook kunt u het verzoekschrift digitaal indienen met DIGID bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>.

Deze beschikking treedt inwerking met ingang van de dag na bekendmaking.

Verzonden

Datum verzending: 19-04-2023

Kopie (per e-mail): - DAR Bouwadvies B.V., [REDACTED]
(via e-mailadres: [REDACTED])
- Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, [REDACTED]
(via e-mailadres: [REDACTED])

Inhoudsopgave

De volgende onderdelen horen bij en maken deel uit van de omgevingsvergunning, met zaaknummer 2649783, verleend aan de [REDACTED] (namens Bouwstoffenhandel De Rivierendriesprong Papendrecht B.V.), voor "het wijzigen van de bestaande milieuvergunning" en "het realiseren van een vrijhangend driezijdig geluidsabsorberend doek (van circa 6 meter hoog en 20 meter lang) op korte afstand van de puinbreker" van het bedrijf Bouwstoffenhandel De Rivierendriesprong Papendrecht B.V. op het perceel Noordhoek 35, kadastraal bekend, sectie A, nummer 7629 te Papendrecht.

Voorschriften (activiteit strijdig gebruik)	6
Voorschriften (activiteit milieuneutraal)	7
Overwegingen (activiteit strijdig gebruik)	9
Overwegingen (activiteit milieu neutraal).....	12

Voorschriften (activiteit strijdig gebruik)

Aan de omgevingsvergunning zijn de volgende voorschriften verbonden voor de activiteit strijdig gebruik:

Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit (artikel 2.1, lid 1 onder c van de Wabo)

- **Start en gereedmelding**

De aanvang van de werkzaamheden dient u tenminste twee werkdagen van tevoren te melden bij het team Veiligheid, Vergunningen, Toezicht en Handhaving (VVTH).

Uiterlijk op de dag van beëindiging van de werkzaamheden dient het einde van die werkzaamheden bij ons te worden gemeld. Hiervoor kunt u gebruik maken van het e-mailadres: vvth@papendrecht.nl.

- **Uitvoering**

Het bouwen en gebruiken van het bouwwerk geschiedt overeenkomstig de omgevingsvergunning en de daarbij behorende gewaarmerkte stukken. Tevens dient u te bouwen overeenkomstig de bepalingen van het Bouwbesluit 2012 en van de Bouwverordening Papendrecht.

- **Aanbrengen geluidsreducerend akoestisch doek**

Het aan te brengen vrijhangende driezijdig geluidsabsorberende doek (van circa 6 meter hoog en 20 meter lang) op korte afstand van de puinbreker dient te worden gerealiseerd conform de e-mail van DAR Bouwadvies, toelichting locatie en bevestiging geluidsabsorberend doek van 10 februari 2023, de rapportage van Peutz, pagina 1, met kenmerk HH/HH/TvdE/FA 17040-39-BR-001 van 2 februari 2023 en de rapportage van Peutz, paragraaf 3.2, met kenmerk FA 17040-38-RA van 28 november 2022 welke als bijlage 5, 7 en 8 onlosmakelijk onderdeel uitmaken van deze vergunning.

Voorschriften (activiteit milieuneutraal)

Aan de omgevingsvergunning zijn de volgende voorschriften verbonden voor de activiteit milieuneutraal:

Het milieu-neutraal wijzigen van de omgevingsvergunning (artikel 2.1, lid 1, onder e van de Wabo).

1. Geluid

1.1.

Voordat de puinbreker in bedrijf wordt genomen, dient eerst het geluidsreducerende akoestisch doek zoals beschreven in paragraaf 3.2 uit het akoestisch rapport PEUTZ, kenmerk FA 17040-38-RA, d.d. 28 november 2022 en de Mail DAR bouwadvies, uitleg locatie akoestisch scherm datum 10 februari 2023, te worden gerealiseerd.

1.2

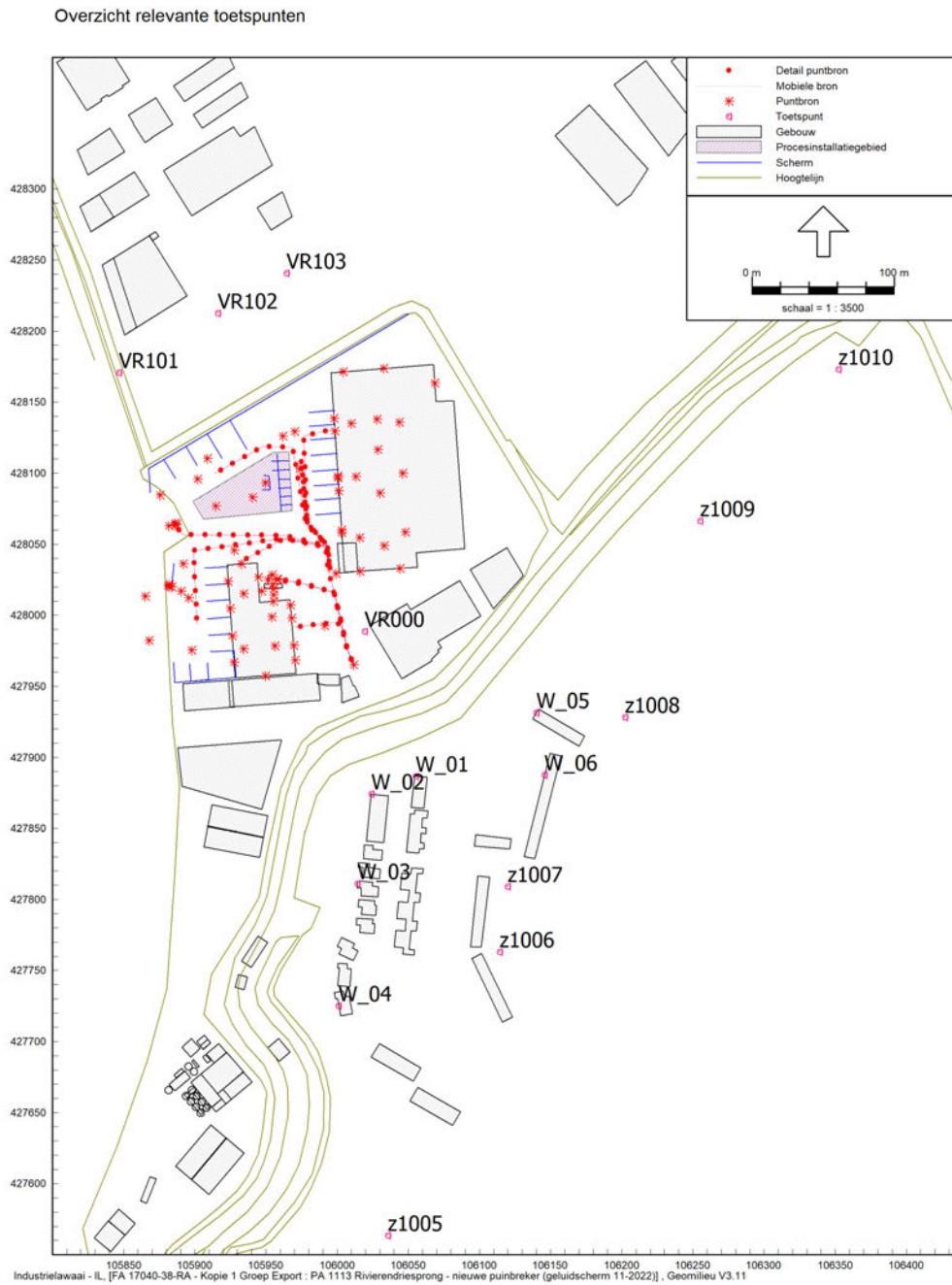
Binnen drie maanden na het realiseren van de maatregelen zoals genoemd in voorschrift 1.1., moet een meetverslag worden overgelegd, waarin wordt aangetoond dat de akoestische maatregelen voldoen aan het uitgangspunten uit het akoestisch rapport PEUTZ, kenmerk FA 17040-38-RA, d.d. 28 november 2022. De geluidmetingen en berekeningen dienen te worden uitgevoerd conform de Handleiding meten en berekenen industrielawaai.

1.3

Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau L_{Ar,LT} veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Nr. 1)	Beoordelingspunt	Beoordelings- hoogte (meter)	L _{Ar,LT} in dB(A) Dag 07.00-19.00	L _{Ar,LT} [in dB(A)] Avond 19.00-23.00	L _{Ar,LT} [in dB(A)] Nacht 23.00-07.00
W01		5	47,3	42,5	39,7
W02		5	43,8	39,3	36,9
W03		5	40,1	34,7	32,5
W04		5	37,1	31,4	29,1
W05		5	35,8	28,8	26,0
W06		5	38,6	33,8	31,4
Z1005		5	35,3	29,3	27,1
Z1006		5	40,2	34,2	31,4
Z1007		5	42,1	35,4	32,6
Z1008		5	33,6	25,9	23,2
Z1009		5	38,5	30,4	28,6
Z1010		5	33,1	26,3	24,3
VR101		5	58,8	44,4	41,8
VR102		5	57,0	42,8	40,2
VR103		5	50,2	41,8	39,4

Ligging beoordelingspunten zie bijgevoegde onderstaande tekening (deze tekening is onderdeel van voorschrift 1.3)



Overwegingen (activiteit strijdig gebruik)

Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit (artikel 2.1, lid 1 onder c van de Wabo).

Toetsingskader

1. Voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, kan de omgevingsvergunning slechts worden verleend:
 - a. indien de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan of de beheersverordening:
 - 1°. met toepassing van de in het bestemmingsplan of de beheersverordening opgenomen regels inzake afwijking,
 - 2°. in de bij algemene maatregel van bestuur aangewezen gevallen, of
 - 3°. indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat;
 - b. indien de activiteit in strijd is met het exploitatieplan: met toepassing van de daarin opgenomen regels inzake afwijking;
 - c. indien de activiteit in strijd is met de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening: voor zover de betrokken regels afwijking daarvan toestaan;
 - d. indien de activiteit in strijd is met een voorbereidingsbesluit: met toepassing van de in het voorbereidingsbesluit opgenomen regels inzake afwijking.
2. In afwijking van het eerste lid, aanhef en onder a, onder 3°, kan de vergunning, voor zover zij betrekking heeft op een activiteit voor een bepaalde termijn, worden verleend, indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening.
3. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur kunnen regels worden gesteld omtrent de inhoud van de ruimtelijke onderbouwing, bedoeld in het eerste lid, onder a, onder 3°.

Bij het nemen van het besluit hebben wij overwogen dat:

a. Bestemmingsplan

Het bouwperceel is gelegen in het gebied waarvoor het bestemmingsplan "Bedrijventerrein Noordhoek" van kracht is en heeft hierin de enkelbestemming "Bedrijventerrein (BT)" met de nadere functieaanduidingen "bedrijf tot en met categorie 3.2", "opslag", "specifieke vorm van bedrijf - akoestische gebiedseenheid 126" en de nadere gebiedsaanduidingen "overige zone - gezoneerd industrieterrein" en "vrijwaringszone - dijk 1".

Hierna geven wij voor deze bestemming aan welke (bouw)voorschriften relevant zijn en of het (bouw)plan hiermee in overeenstemming is.

Bedrijventerrein (BT)

Op basis van artikel 3 lid 3.2 sub a t/m c en j van het bestemmingsplan mogen op deze gronden gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, worden gebouwd en gelden de volgende regels:

- a. de gebouwen en overkappingen worden binnen het bouwvlak gebouwd;
- b. per bedrijf mag ten hoogste 80% van het totale grondoppervlak worden bebouwd;

- c. ter plaatse van de aanduiding 'maximum bouwhoogte' mag de bouwhoogte van gebouwen en overkappingen niet meer bedragen dan aangegeven;
- j. **de bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, bedraagt ten hoogste 3 m.**

Op basis van artikel 3 lid 3.4 sub b kan het bevoegd gezag bij een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in lid 3.2 onder j tot **ten hoogste 12 meter**, met uitzondering van erfafscheidingen.

Conclusie

Voor de puinbreekinstallatie (o.a. "het realiseren van een ondersteuningsconstructie van een puinbreekinstallatie inclusief zeecontainer ten behoeve van de elektriciteitsinstallatie") is eerder in 2020 al een vergunning verleend. Hierbij is reeds geoordeeld dat "de ondersteuningsconstructie en de puinbreekinstallatie zelf moeten worden gezien als "bouwwerken, geen gebouwen zijnde" waarbij de totale bouwhoogte van de ondersteuningsconstructie en de puinbreekinstallatie 8,80 meter bedraagt.

Voor het bouwen / aanbrengen van het doek is geen vergunning nodig (dit kan vergunningvrij). Wel is een vergunning nodig voor afwijken van het bestemmingsplan.

Artikel 3, lid 8 van bijlage 2 van het Besluit Omgevingsrecht (Bor) geeft aan dat een vergunning voor de activiteit bouwen niet nodig is indien door een bouwplan bijvoorbeeld geen sprake is van toename bouwvolume. Bij ondergeschikte bouwdelen tot 0,5 m wordt gezegd dat geen sprake is van toename bouwvolume. Het is te verdedigen dat daar hier sprake van is (het doek steekt geen 0,5 m uit ten opzichte van de puinbreker) en dat het doek dus voor vergunningvrij bouwen gezien kan worden als ondergeschikt bouwdeel.

Echter, artikel 3, lid 8 maakt alleen de activiteit bouwen vergunningvrij, niet de activiteit strijdig gebruik. Het bouwplan is dan ook alleen vergunningvrij te realiseren als het binnen het bestemmingsplan past.

De puinbreker en dus ook het daaraan op te hangen / te bevestigen doek zijn hoger dan het bestemmingsplan toelaat (3 meter voor bouwwerken geen gebouwen zijnde).

Hoewel er eerder al een vergunning voor afwijken van de bouwhoogte is verleend voor de puinbreker en het nu aan te brengen doek deze overschrijding niet meer of anders maakt (het doek valt nagenoeg binnen de contouren van de puinbreker), kan niet worden gesteld dat het doek niet in strijd is met de bouwhoogte uit het bestemmingsplan. De hoogte neemt op bepaalde onderdelen namelijk wel toe ten opzichte van de eerder in 2020 verleende vergunning. De in 2020 verleende vergunning is verleend op basis van het bouwwerk (de puinbreekinstallatie inclusief ondersteuningsconstructie) in afwijking van het bestemmingsplan. Die vergunning is (voor de activiteit bouwen) in feite uitgewerkt met totstandkoming van het bouwwerk. Voor het aan te brengen akoestische doek inclusief hoekstalen zal opnieuw dienen te worden afgeweken van het bestemmingsplan. Er is dus een vergunning voor strijdig gebruik nodig.

Om te beoordelen of meegewerkt kan worden aan een afwijking moet beoordeeld worden of het doek bijdraagt aan een goede ruimtelijke ordening.

De nu gevraagde wijziging bestaat uit het aan de puinbreekinstallatie middels hoekstalen bevestigen van een vrijhangend driezijdig flexibel geluidsabsorberend doek (van circa 6 meter hoog en 20 meter lang) welke circa 1 meter vrij hangt van de grond.

Het aan te brengen geluidsabsorberende doek is over een veel grotere lengte hoger dan de hoogte die het bestemmingsplan toelaat voor bouwwerken geen gebouw zijnde dan het geval was bij de omkasting van het brekerhuis waarvoor eerder is afgeweken van de bouwhoogte. Daarmee neemt het volume/omvang van het object toe ten opzichte van het eerder vergunde en is daarmee ruimtelijk relevant in het kader van het afwijken van het bestemmingsplan.

Aangezien de totale maximale hoogte van het vrijhangende geluidsabsorberende doek minder is dan 12 meter bestaat de mogelijkheid om hiervoor middels een binnenplanse afwijking vergunning voor te verlenen.

Op grond van artikel 2.12 lid 1, sub a onder 1 van de Wabo kan de aanvraag omgevingsvergunning worden verleend met toepassing van de in het bestemmingsplan opgenomen regels inzake afwijking (binnenplanse ontheffing).

Het (bouw)plan is in overeenstemming met de in het bestemmingsplan opgenomen regels inzake binnenplanse afwijking, gelet op het feit dat de maximale bouwhoogte van het scherm minder is dan 12 meter en is vanuit de onderdelen geluid en milieuneutraal akkoord en verder achten wij geen ruimtelijk belangen aanwezig welke dermate zwaarwegend zijn dat wij in redelijkheid het verzoek om afwijking dienen te weigeren.

Overwegingen (activiteit milieu neutraal)

Aan het besluit liggen de volgende inhoudelijke overwegingen ten grondslag:

Het milieu neutraal wijzigen van de omgevingsvergunning (artikel 2.1, lid 1, onder e van de Wabo).

1. Procedurele aspecten

1.1 Gegevens aanvrager

Op 23 september 2022 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Bouwstoffenhandel De Rivierendriesprong Papendrecht BV (hierna: De Rivierendriesprong).

1.2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

In 2020 is een vergunning aan De Rivierendriesprong verleend voor het vervangen van de mobiele diesel aangedreven puinbreker door een elektrisch aangedreven puinbreker. In de aanvraag van deze vergunning waren geluidreducerende maatregelen beschreven om aan de geluidgrenswaarden in de omgeving te kunnen voldoen (akoestisch onderzoek, Peutz, kenmerk FA 17040-28-RA-001 d.d. 10-08-2020). Deze maatregelen betroffen het omkassen van het brekerhuis en het realiseren van keerwanden. In de praktijk is gebleken dat deze maatregelen niet uitvoerbaar zijn. In de voorliggende aanvraag zijn andere akoestische reducerende maatregelen, zijnde een akoestische doek bevestigd aan de puinbreker, beschreven. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- Milieu, een milieuneutrale verandering (art. 2.1, lid 1 onder e. jo art. 3.10 lid 3. Wabo).

Als één of meer van bovengenoemde activiteiten plaatsvinden, moet daarnaast beoordeeld worden of een aantal toestemmingsstelsels kan worden aangehaakt. Of daadwerkelijk moet worden aangehaakt, volgt niet uit de Wabo, maar uit de desbetreffende wet. Er is geen sprake van aanhaking.

1.3 Huidige vergunningssituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisievergunning met OBM	22-03-2016	951995	Afvalverwerking, betoncentrale en activiteiten met bouwstoffen
Omgevingsvergunning milieuneutraal veranderen	09-03-2018	1957148	Verlagen keerwand en realiseren van mobiele afscherming puinbreker

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Omgevingsvergunning milieuneutraal veranderen	16-03-2018	Z-17-329544	Vergroten van de opslagcapaciteit van schoon ongebroken puin en PAK-arm asfalt
Omgevingsvergunning milieuneutraal veranderen	24-04-2020	2373142	Realiseren van een bedrijfsgebonden kantoorruimte
Omgevingsvergunning milieuneutraal veranderen	09-10-2020	2429762	Vervangen van een diesel aangedreven puinbreker door een elektrische.

1.4 Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen. De inrichting waarvoor vergunning wordt aangevraagd wordt aangemerkt als een vergunningplichtige inrichting. In het Activiteitenbesluit worden vergunningplichtige inrichtingen type C inrichtingen genoemd.

Op basis van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de verandering van de inrichting worden gemeld. De aanvraag wordt gelet hierop ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als een melding. Voor de aangevraagde activiteiten houdt dit in dat- voor zover deze betrekking hebben op de genoemde deelactiviteiten- moet worden voldaan aan de volgende artikelen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling:

- § 3.1.3: Lozen van hemelwater, niet afkomstig van bodembeschermende voorziening.

Voor het overige is per hoofdstuk, dan wel afdeling, aangegeven of deze op een type C-inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Toetsingskader Milieu (Milieuaspecten)

Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het milieuneutraal veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e. van de Wabo. Uit artikel 2.14, lid 5, van de Wabo volgt dat een omgevingsvergunning voor een verandering van de inrichting of de werking daarvan die niet leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu kan worden verleend als wordt voldaan aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3, van de Wabo. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsingskader milieuneutraal veranderen

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend, aangezien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- A. Niet leidt tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend.
- B. Niet leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan.
- C. Niet leidt tot m.e.r.-plicht.

Ad A. Toetsing of de aanvraag leidt tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend.

De inrichting blijft na de verandering vallen onder Bijlage I, onderdeel C, categorie 11.1, 28.4 en 28.10 van het Bor. Door de verandering van de inrichting ontstaat geen andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

Ad B. Niet leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan.

Milieuneutrale wijziging in het kader van aard en omvang van de inrichting

De huidige vergunde capaciteit voor opslaan en bewerken van (afval)stoffen wijzigt niet. Ook de puinbreek activiteiten wijzigen niet. Het gaat slechts om vervanging van akoestisch reducerende maatregelen. Hieronder gaan wij per relevant milieucompartiment in op de aangevraagde wijziging.

Milieuneutrale wijziging in het kader van geluid

De inrichting is gelegen op het wettelijk gezoneerd industrieterrein "Aan de Noord". Bij de milieuneutrale aanvraag is een akoestisch rapport gevoegd, opgesteld door Peutz met projectnummer: FA 17040-38-RA, d.d. 28 november 2022 (hierna: rapport). Op 8 februari 29 maart 2023 is nadere informatie over het akoestisch doek ontvangen (memo ontvangen met kenmerk HH/HH/TvdE/FA 17040-39-BR-001 d.d. 2 februari 2023 en informatiesheet akoestisch doek). In 2020 is een vergunning verleend voor het vervangen van de mobiele diesel aangedreven puinbreker door een stationaire elektrisch aangedreven puinbreker. In de aanvraag van deze vergunning waren geluidreducerende maatregelen beschreven om aan de geluidgrenswaarden te kunnen voldoen. Deze maatregelen zijn niet uitgevoerd omdat bedoelde maatregelen volgens De Rivierendriesprong de bedrijfsvoering (te veel) zouden beperken. Hierom heeft De Rivierendriesprong deze nieuwe aanvraag ingediend. De eerder benoemde omkasting en geluidschermen uit het rapport van 2020 (die niet zijn geplaatst) wordt vervangen door een flexibel scherm Acoustifence (of akoestisch vergelijkbaar) met een geluidisolatie (gedefinieerd als Sound Transmission Loss) van 28 dB, waarbij vanaf 250 Hz het flexibel scherm een geluidisolatie genereert van meer dan circa 20 dB.

In het hiervoor genoemde rapport en aanvullende informatie zijn de resultaten van het geluid in de omgeving en het akoestisch reducerende doek beschreven. Ten aanzien van het aspect geluid is sprake van een milieuneutrale verandering dat onderbouwen we hieronder.

Bedrijfssituaties

De bedrijfsactiviteiten van de inrichting wijzigen niet ten opzichte van de vigerende omgevingsvergunningen van 22 maart 2016, 9 maart 2018 en de milieuneutrale wijziging 9 oktober 2020, in die zin dat geen andere activiteiten plaatsvinden dan op basis van die beschikkingen is vergund.

Er wordt wel een nieuwe akoestische maatregel aangebracht in de vorm van een akoestisch doek, ter vervanging van de eerder vergunde (maar niet geplaatste) geluidscherm/omkasting.

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat met de aangevraagde maatregel (akoestisch doek) het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau gelijk of lager is dan de waarden zoals opgenomen in voorschrift 7.1.1. van de vigerende vergunning met kenmerk 951995 d.d. 22 maart 2016 en de referentiepunten van de milieuneutrale aanvraag van 9 maart 2018. De aangevraagde verandering is derhalve als milieuneutraal aan te merken.

Wel volgt uit het akoestisch onderzoek dat - om aan de grenswaarden uit de vigerende vergunning te kunnen voldoen - de afscherming met het akoestisch doek tijdens het in werking zijn van de puinbreker aanwezig moet zijn. De aanwezigheid van het akoestisch doek is als voorschrift aan deze vergunning verbonden. Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau op de zonepunten en MTG punten neemt hoofdzakelijk af. Op de nabij gelegen (vier) referentiepunten (punten op 50 meter afstand van de grens van de inrichting) neemt de bijdrage af.

Maximaal geluiddruk niveau

Er treden geen wijzigingen in de piekniveaus op ten opzichte van de vigerende voorschriften.

Voorschriften

Vanwege de gewijzigde bijdrage op de beoordelings- en referentiepunten worden voor deze nieuwe voorschriften opgenomen voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau. De voorschriften op de beoordelings- en referentiepunten uit de vigerende vergunning van 22 maart 2016, voorschrift 7.1.1, en milieuneutrale verandering 9 oktober 2020, voorschrift 1.1, komen te vervallen.

De wijziging heeft geen invloed op overige milieucompartimenten.

Ad C. Toetsing of de aanvraag leidt tot m.e.r.-plicht.

De in de aanvraag beschreven verandering valt niet onder onderdeel C noch onderdeel D van het Besluit milieueffectrapportage. Conform artikel 2 van het Besluit mer hoeft geen toepassing te worden gegeven aan een m.e.r.-beoordeling als bedoeld in de artikelen 7.16 t/m 7.19 van de Wet milieubeheer.

Conclusie milieuneutrale verandering

Uit voorgaande conclusies volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend aangezien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
- niet leidt tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- niet leidt tot m.e.r.-plicht.

Bijlage: Begrippen en afkortingen

Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen refereren wij naar de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving (zoals het Activiteitenbesluit, de Activiteitenregeling, het Besluit omgevingsrecht, het Besluit externe veiligheid inrichtingen, de Wet geurhinder en veehouderij etc.)

Begrip	Definitie
Considerans	
Onderneming	Een bedrijfseconomische definitie van een of meerdere vestigingen behorende tot een en dezelfde onderneming. Hoeft niet plaatsgebonden te zijn bij bijvoorbeeld een concern met een hoofdvestiging en een of meerdere nevenvestigingen.
Geluid	
Geluidsgevoelige bestemmingen	Gebouwen of objecten, aangewezen in het Besluit geluidhinder krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder (Stb. 1982, 465).
Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (LAr,LT)	Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielaawaai', uitgave 1999.
Maximaal geluidsniveau (LAm _{ax})	Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteorcorrectieterm C _m . De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.
Referentieniveau	De hoogste waarde van de onder 1. en 2. genoemde niveaus, bepaald overeenkomstig het Besluit bepaling referentieniveau-periode (Stcrt. 1982, 162): het geluidsniveau, uitgedrukt in dB(A), dat gemeten over een bepaalde periode gedurende 95% van de tijd wordt overschreden, exclusief de bijdrage van de inrichting zelf; het optredende equivalente geluidsniveau (L _{Aeq}) veroorzaakt door wegverkeerbronnen minus 10 dB(A), met dien verstande dat voor de nachtperiode van 23.00 tot 07.00 uur alleen wegverkeerbronnen in rekening mogen worden gebracht met een intensiteit van meer dan 500 motorvoertuigen gedurende die periode.
Verkeersbeweging	Het aan- of afrijden met een persoon-, bestel- of vrachtwagen.