

Nummer	Omschrijving ombuiging	Taakveld	Team	Betrokken ambtenaar
3	Taakstelling Omgevingsdienst ZHZ	7.4 Milieubeheer	RO	Marjan Merkelbach
Budget	Relatie met bouwstenen richting voor Papendrecht	S/I en termijn realiseerbaarheid	Wettelijk	Portefeuillehouder
€ 541.000	Nee	S – middellange termijn realiseerbaar	Ja	Arno Janssen
		Omvang ombuiging		Ambtelijk opdrachtgever
		€ 0		Monique Reeuwijk
Inhoud ombuiging	<p>Beschrijf hier waar het ombuigingsvoorstel precies over gaat. Wat doen we niet meer als de ombuiging wordt doorgevoerd?</p> <p>De OZHZ voert wettelijke taken en een (beperkt) aantal plustaken voor ons uit. De relevante vragen hier zijn of de wettelijke taken koste efficiënter kunnen worden uitgevoerd en of bespaard kan worden op de plustaken. Het is mogelijk om zonder frictiekosten in vier jaar de bijdrage tot maximaal 8% te verlagen. Ook is de vraag of kosten in rekening kunnen worden gebracht (leges) voor het advies bij vergunningen (= verschuiving als gevolg van de Omgevingswet).</p> <p>Voor een deel van de (bouw)vergunningen vervalt onder de omgevingsvergunning de vergunningplicht en kan dus ook geen leges meer geheven worden. Momenteel werken Papendrecht, Sliedrecht en Dordrecht wel een werkproces uit waarbij bij kennisgevingen en ter inzage legging van omgevingsvergunningen leges kan worden geheven bij opvragen van stukken t.b.v. bijvoorbeeld inspraak of zienswijze. Hierbij speelt OZHZ een coördinerende rol. Of leges kunnen worden geheven bij advies over omgevingsvergunningen is vooralsnog onduidelijk.</p> <p>Onderzocht is wat verlagen van de bijdrage (4 jaar 2%) betekent voor vermindering van dienstverlening.</p> <p>1) De werkzaamheden van OZHZ betreffen wettelijke verplichtingen die de gemeente gemandateerd heeft. De gemeenten van ZHZ bepalen jaarlijks gezamenlijk de strategie voor het komende jaar, we mogen dit niet of beperkt zelfstandig doen. Er wordt bij deze afstemming al zoveel mogelijk gezocht naar efficiënt werken en minimalisatie van verplichtingen. Het is niet mogelijk dat Papendrecht hierin volledig haar eigen koers volgt, aangezien dit regionale afspraken betreft. De regionale aanpak is juist gekozen om meer efficiënt en kostenverlagend te werken.</p>			

- 2) De begroting voor het jaarprogramma blijkt al enige jaren onvoldoende te zijn voor RO-advies en advies bij evenementen. Daarvoor zijn dan ook naast het jaarprogramma separate jaaroffertes gemaakt om het wettelijke advies dat meer dan 4 uur per opdracht vergt te kunnen behandelen. De jaaroffertes worden ook elk jaar volledig besteed en zijn separaat opgenomen in het budget van Milieubeheer, naast het budget van het jaarprogramma van OZHZ. Het betreft hier voor 2021 een totaal aantal van 300 geoffreerde adviesuren (250 uur RO-advies en 50 uur geluidsadvies bij evenementen). Bezuinigen op het jaarprogramma kan er toe leiden dat de gemeentelijke projecten nog meer advies via offertes moeten gaan vragen of dat we de projecten niet meer uit kunnen voeren.
- 3) De urenbesteding uit het jaarprogramma is afhankelijk van de economische conjunctuur, wat zich met name uit in de hoeveelheid aanvragen van omgevingsvergunningen milieu en het toezicht hierop.

Bestedingen de afgelopen jaren:

2020	104%	Vergunningen 125% en bodemtaken 148% (i.v.m. reconstructie N3 eenmalig)
2019	105%	Vergunningen 150%, toezicht 121%
2018	95%	Vergunningen 45%, toezicht 80%
2017	89%	Vergunningen 37%, toezicht 80%
2016	88%	Vergunningen 66%, toezicht 75%
2015	95%	Vergunningen 111%, toezicht 71%
2014	98%	Vergunningen 113%, toezicht 102%
2013	109%	Vergunningen 120%
2012	100%	Vergunningen 107%

Bovenstaande tabel laat sterke fluctuaties zien. Wel was er een periode (2014 t/m 2018) van lage bestedingen. Rode draad lijkt (milieu)vergunningen te zijn. In hoogconjunctuur krijg je meer ontwikkelingen dus ook meer uitbreiding bij bedrijven. Dat leidt tot meer aanpassingen van vergunningen.

- 4) In 2021 wordt uitgezocht welke impact de Omgevingswet, de bruidsschat, de WkB etc. heeft op de advisering van OZHZ in hun huidige takenpakket. Wellicht moet dit takenpakket hierop aangepast worden. Er verschuiven taken van Rijk en Provincie naar de gemeente, waarvoor (o.a. voor bodembeheer) al duidelijk is dat de gemeente hiervoor **minder** geld gaat krijgen (hoeveel minder weten we nog niet). Een korting van 2% op het budget van OZHZ zou dan ook zeer waarschijnlijk averechts werken.

	<p>Een eventueel nieuw onderzoek is een onderwerp voor de bestuurlijke tafel. Geadviseerd wordt om op korte termijn overleg hieromtrent te starten (eventuele effecten zijn op de langere termijn in de ++ variant op te nemen).</p> <p>Indien hiertoe wordt besloten kunnen op basis van de begroting 2021 de volgende besparingen gerealiseerd.</p> <p>2022: € 0  2023: € 0  2024: € 0  2025: € 0</p>
<b>Effect ombuiging</b>	<p>Beschrijf hier wat precies het effect van de ombuiging is. Wat gaat er niet meer, minder of anders?</p> <p>Ondanks efficiënter werken zullen sommige wettelijke taken niet meer of op een lager pitje worden uitgevoerd.</p>
<b>Effect personeel</b>	<p>Beschrijf hier wat precies het effect van de ombuiging voor het personeel is:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) Door onduidelijkheid in structurele samenwerking zal het voor OZHZ moeilijk zijn om in te schatten hoeveel capaciteit aan deskundig personeel zij nodig hebben. Het is in het belang van Papendrecht dat OZHZ kan beschikken over voldoende deskundig personeel en hier tijdig op kan rekruteren.</li> <li>2) We verwachten meer klachten en vragen van bewoners, bedrijven, raadsleden indien er minder taken door OZHZ kunnen worden uitgevoerd. Dit vraagt een grotere personeelscapaciteit van de ambtelijke organisatie.</li> <li>3) In 2021 wordt opnieuw bekeken waar de werkprocessen (nog) efficiënter kunnen worden ingevuld. Indien mogelijk wordt dit al meegenomen in de begroting van 2022.</li> </ol>
<b>Reikwijdte effect</b>	<p>Beschrijf hier of en in welke mate de ombuiging effect heeft op andere ombuigingen of taken van de gemeente:</p> <p>De ombuiging heeft effect op alle gemandateerde taken aan OZHZ, o.a. vergunningverlening en toezicht op vergunningen en andere milieuwetgeving, RO-advies (o.a. bij de woningbouwopgave), advies bij Omgevingswet, advies bij energiebesparing bedrijven en toezicht op energiebesparing.</p>

<b>Snelheid herstel in betere tijden</b>	<p>Kan de ombuiging snel teniet worden gedaan als er financieel betere tijden aanbreken voor de gemeente? Zo ja op welke termijn?</p> <p>Nee, want de deskundigheid van deze experts vergt een inwerktraject van enkele jaren.</p>
<b>Trends en ontwikkelingen</b>	<p>Geef aan of en op welke wijze trends en ontwikkelingen (waaronder duurzaamheid) de ombuiging raken:</p> <p><u>Wettelijk</u>: Omgevingswet, omgevingsplannen, energietransitie (RES), Schone Lucht Akkoord, wettelijke verplichtingen milieuwetgeving, de woningbouwopgave van Papendrecht, vernieuwing van de visie op mobiliteit, etc.</p> <p><u>College van B&amp;W Papendrecht</u>: raakvlak met ambities om de kwaliteit en leefbaarheid verder te versterken in onze gemeente uit het Coalitieakkoord 2018-2022; Raakvlak met thema 2 (Verkeer en vervoer), 3 (Economie), 7 (Volksgezondheid en milieu) en 8 (Volkshuisvesting, ruimtelijke en stedelijke ontwikkeling) uit het Coalitieakkoord 2018-2022, en het Programma Duurzaamheid.</p>
<b>Realisatie</b>	<p>Wat is er nodig om dit ombuigingsvoorstel concreet te kunnen invoeren / doorvoeren?</p> <p>N.v.t.</p>