

Omgevingsvergunning

Nr. 951995

Burgemeester en wethouders hebben op 13 februari 2013, van Bouwstoffenhandel De Rivierendriesprong Papendrecht B.V., Noordhoek 35, 3351 LD te Papendrecht een aanvraag omgevingsvergunning en een Omgevingsvergunning beperkte milieutoets ontvangen voor het veranderen van de gehele inrichting (milieurevisie), het oprichten van een betoncentrale, twee betonnen keerwanden (bouwen) en het verzoek om ontheffing van het bestemmingsplan voor wat betreft het breken van puin (milieucategorie) en bouwhoogte (betoncentrale) op het perceel gelegen aan de Noordhoek 35 te Papendrecht, kadastraal bekend gemeente Papendrecht, sectie A, nummer 7629. De aanvraag is op 28 juli 2015 aangevuld voor het opslaan van C-hout, het inwerking hebben van een betonmenginstallatie en het hebben van een grondmenger. Op 7 september 2015 is de aanvraag aangevuld met een aanvraag voor de bouw van een tijdelijke betonmenginstallatie.

De aanvraag is geregistreerd onder nummer 951995.

Besluit

Burgemeester en wethouders besluiten, gelet op artikel 2.1, 2.6, 2.14 en paragraaf 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:

1. de activiteit bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, lid 1, sub a Wabo);
2. de activiteit gebruik grond in strijd met bestemmingsplan (artikel 2.1, lid 1, sub c Wabo);
3. de activiteit voor het veranderen of veranderen van de werking en het in werking hebben van een inrichting (artikel 2.1, lid 1, sub e onder 2 en 3 Wabo);
4. een omgevingsvergunning beperkte milieutoets (artikel 2.1, eerste lid, onder i Wabo en 2.2a Bor).

De omgevingsvergunning wordt verleend:

- onder de bepaling dat de gewaarmerkte stukken deel uitmaken van de vergunning;
- onder de bepaling dat de vergunningvoorschriften 4.5.3, 4.5.4, 4.6.1 en 4.6.2 gedurende drie jaar nadat de omgevingsvergunning milieu haar geldigheid heeft verloren van kracht blijven.

Onderdeel van het besluit vormen:

1. het besluit;
2. de voorschriften;
3. de overwegingen.

Tijdelijke instandhoudingstermijn

De vergunning voor de tijdelijke betonmenginstallatie wordt verleend voor een periode van drie jaar met dien verstande dat deze vergunning eveneens eindigt één maand nadat de bouw van de niet tijdelijke betoncentrale is opgeleverd.

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De aanvraag is beoordeeld voor:

- de activiteit bouwen van een bouwwerk (art. 2.1, lid 1, sub a Wabo) voor het realiseren van twee betonnen keerwanden, het bouwen van een betoncentrale en het bouwen van een betonmenger;
- de activiteit gebruik grond in strijd met bestemmingsplan (art. 2.1, lid 1 onder c Wabo) voor het overschrijden van de bouwhoogte van de betoncentrale en het in gebruik nemen van een puinbreekinstallatie in strijd met de milieucategorie uit het bestemmingsplan Aan de Noord;
- de activiteit Milieu, veranderen of veranderen van de werking en het in werking hebben van een inrichting (art. 2.1, lid 1, sub e, onder 2 en 3 Wabo);

- het verrichten van een andere activiteit die behoort tot een bij een algemeen maatregel van bestuur aangewezen categorie activiteiten die van invloed kunnen zijn op de fysieke leefomgeving (art. 2.1, lid 1, sub i Wabo).

Voorts is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriele regeling omgevingsrecht (Mor, indieningsvereisten).

Ingevolge artikel 4:5 van de Algemene wet bestuursrecht is aanvrager bij de brief van 4 april 2013 (verzonden 5 april 2013) in de gelegenheid gesteld de aanvraag aan te vullen zodat de aanvraag alsnog inhoudelijk beoordeeld kan worden. Per upload in het Omgevingsloket online van 26 maart en 9 april 2013 is hieraan gevolg gegeven.

Tijdens de inhoudelijke beoordeling van de aanvraag omgevingsvergunning is geconstateerd dat er nog cruciale informatie ontbrak. Daarom is de aanvrager per brief van 10 oktober 2013 (verzonden 11 oktober 2013) verzocht aanvullende gegevens toe te sturen. Deze gegevens zijn per upload in het Omgevingsloket online van 8 november 2013 ontvangen.

Daarnaast heeft de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (OZH) de aanvrager per brief van 28 juni 2013 en 24 juli 2013 kenbaar gemaakt dat op grond van artikel 31 juncto artikel 15 van de Wet Bibob de procedure met vier weken is opgeschort.

Per brief van 6 november 2013 (verzonden 6 november 2013) is tevens nog verzocht om, in het kader van de Wet Bibob, aanvullende gegevens aan te leveren. Hierop is op 3 december 2013 een reactie gestuurd waarin verwezen wordt naar de bij de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid aanwezige stukken.

Op 3 september 2013 heeft het Landelijk Bureau Bibob (LBB) een advies afgegeven aan gedeputeerde staten van Zuid-Holland. Dit advies was voor het college van gedeputeerde staten reden om de voor 1 januari 2014 nog vereiste verklaring van geen bedenkingen te weigeren. Met inachtneming van artikel 2.20a Wabo is op 30 december 2013 een ontwerpbesluit weigering omgevingsvergunning genomen.

Op 7 februari 2014 heeft De Rivierendriesprong een zienswijze ingediend in reactie op het ontwerpweigeringsbesluit. Naar aanleiding van die zienswijze is op 7 maart 2014 het LBB om een aanvullend advies gevraagd. Dit aanvullend advies is op 9 april 2014 afgegeven waarna De Rivierendriesprong op 27 mei 2014 een tweede zienswijze heeft ingediend. Met inachtneming van de adviezen van het LBB en de zienswijzen van De Rivierendriesprong is –gelet op het feit dat het college vanaf 1 januari 2014 een zelfstandige bevoegdheid toekomt om op de aanvraag om omgevingsvergunning te beslissen wegens het afschaffen van de verklaring van geen bedenkingen door GS- de aanvraag beoordeeld.

In de periode van 2 april 2015 tot en met 29 april 2015 heeft conform de Inspraakverordening 2004 een inspraakprocedure plaatsgevonden specifiek voor de hoogte van de betoncentrale (de activiteit strijdig gebruik bestemmingsplan voor wat betreft de bouwhoogte). De ingekomen zienswijzen en de reactie daarop zijn opgenomen in de Nota van beantwoording inspraakreactie

De aanvraag is op 28 juli 2015 aangevuld voor het opslaan van C-hout, het inwerking hebben van een betonmenginstallatie en het hebben van een grondmenger. Op 7 september 2015 is de aanvraag aangevuld voor het bouwen van een tijdelijke betonmenginstallatie.

Onlosmakelijke activiteiten

De aanvrager draagt op grond van artikel 2.7, lid 1 Wabo zorg dat de aanvraag betrekking heeft op alle onlosmakelijke activiteiten binnen het betrokken project. Gelet op de onlosmakelijkheid van de milieu- en de bouwactiviteiten met betrekking tot het gebruik van de voor de activiteit 'milieu' aangevraagde trechters en het uitblijven van een aanvraag voor de activiteit 'bouwen', kan enkel van de twee trechters waarvoor bouwvergunning (25 juni 2012) is verleend, gebruik worden gemaakt.

Ontwerp-weigering 2013

Tussen 31 december 2013 en 12 februari 2014 heeft een ontwerp van de beschikking ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is

door de aanvrager gebruik gemaakt. De ingebrachte zienswijze heeft aanleiding gegeven de ontwerpbeslissing te herzien. De motivering hiervan is in de overwegingen opgenomen.

Gebleken is dat de aanvraag voldoet en daarom verlenen burgemeester en wethouders om de gevraagde omgevingsvergunning.

Ter inzage legging

Tussen 22 oktober 2015 en 2 december 2015 heeft een ontwerp van de deze beschikking ter inzage gelegen en zijn belanghebbenden in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Tijdens de terinzagelegging zijn tien zienswijzen ingediend. De beantwoording van de zienswijzen is opgenomen in de nota van beantwoording van zienswijzen. De zienswijzen geven geen aanleiding tot het aanpassen van het besluit.

Overige bijgevoegde documenten

De volgende documenten worden meegezonden met het besluit en zijn als gewaarmerkte stuk bijgevoegd:

- | | |
|---|---|
| 1. Aanvraaggegevens | d.d. 13 februari 2013; |
| 2. Beschrijving van de inrichting (FA 17040-2-RA-002) | d.d. 12 februari 2013; |
| 3. Rapport binnenplanse afwijking (FA 17040-16-RA) | d.d. 12 februari 2013; |
| 4. Aanvulling Asbest (FA 17040-18-RA) | d.d. 26 maart 2013; |
| 5. Beantwoording vragen en aanvulling (FA 17040-7-NO) | d.d. 9 april 2013; |
| 6. Advies OZHZ | d.d. 30 mei 2013; |
| 7. Aanvullende informatie (FA17040-9-NO-001) | d.d. 8 november 2013; |
| 8. Schetsplan betoncentrale (FA 17040-10-RA-001) | d.d. 13 februari 2013; |
| 9. Situatietekeningen (1/2/4/5/6/7-Wabo-FA17040) | d.d. 21/22 januari 2013 en
d.d. 11/12 februari 2013; |
| 10. Impressie Geluidscherm | ongedateerd; |
| 11. Renvooi en Situatietekening constructie (DAR/013-145) | d.d. 03 mei 2013; |
| 12. Projectformulier controle constructie S&W (1317-017) | d.d. 08 mei 2013; |
| 13. Rapportage geluid (FA 17040-1-RA-004) | d.d. 13 februari 2013; |
| 14. Rapportage luchtkwaliteit (FA 17040-15-RA-002) | d.d. 12 februari 2013; |
| 15. Afvalstoffenlijst en acceptatiebeleid (FA 17040-17-RA) | d.d. 11 februari 2013; |
| 16. VCA certificaat | d.d. 14 februari 2012; |
| 17. Kiwaproductcertificaat | d.d. 15 november 2012; |
| 18. Niwo vergunning | d.d. 19 december 2012; |
| 19. CO ₂ BewustCertificaat | d.d. 23 april 2012; |
| 20. Uittreksel Handelsregister KvK | d.d. 03 december 2012; |
| 21. Bedrijfsnoodplan (handboek VCA 2008/5.1) | d.d. 01 december 2010; |
| 22. Verkennend Bodemonderzoek | d.d. december 2002; |
| 23. Nader Bodemonderzoek | d.d. februari 2003; |
| 24. Evaluatie deelsanering (bodem) | d.d. juni 2007; |
| 25. Nota van beantwoording inspraakreactie | d.d. 22 september 2015 |
| 26. Aanvullende aanvraag milieu-activiteiten | d.d. 28 juli 2015; |
| 27. Aanvullende aanvraag bouw-activiteiten | d.d. 7 september 2015; |
| 28. Tekeningen en foto's tijdelijke betonmenger (DAR-015-070) | ongedateerd; |
| 29. Statistische berekening tijdelijke betonmenger | d.d. 30 juli 2015; |
| 30. Nota van beantwoording zienswijzen | d.d. 7 maart 2015; |
| 31. Planschadeovereenkomst | d.d. 4 april 2013; |
| Vertrouwelijk en alleen uitgereikt aan Bouwstoffenhandel De Rivierendriesprong Papendrecht B.V. : | |
| 32. Advies Landelijk bureau Bibob | d.d. 2 september 2013; |
| 33. Aanvullend advies Landelijk bureau Bibob | d.d. 9 april 2014; |
| 34. Motivering college v.w.b. advies Landelijke bureau Bibob | d.d. 29 september 2015 |

Nog in te dienen gegevens en bescheiden

Uiterlijk drie weken voor aanvang van de betreffende werkzaamheden moeten de volgende bescheiden worden ingediend:

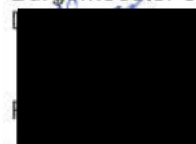
1. Constructieve gegevens;
 - a. gegevens en bescheiden waaruit blijkt dat het te bouwen of te wijzigen bouwwerk voldoet aan de gestelde eisen in relatie tot:
 1. belastingen en belastingcombinaties (sterkte en stabiliteit) van alle (te wijzigen) constructieve delen van het bouwwerk, alsmede van het bouwwerk als geheel;
 2. de uiterste grenstoestand van de bouwconstructie en onderdelen van de bouwconstructie. Indien de aanvraag betrekking heeft op de wijziging of uitbreiding van een bestaand bouwwerk blijkt uit de aangeleverde gegevens tevens wat de opbouw van de bestaande constructie is (tekeningen en berekeningen) en wat de toegepaste materialen zijn;
 - b. een schriftelijke toelichting op het ontwerp van de constructies, waaruit met name blijkt:
 1. de aangehouden belastingen en belastingcombinaties;
 2. de constructieve samenhang;
 3. het stabiliteitsprincipe.

Papendrecht,

22 MAART 2016

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Papendrecht,



de burgemeester



Leges

Bouwen	€	5.400,00	
Strijdig gebruik (binnenplanse afwijking)	€	316,50	
Strijdig gebruik (buitenplanse afwijking)	€	4.213,50	
Reeds betaalde legeskosten vooroverleg 908959	€	- 450,00	
Welstandskosten vooroverleg 908959	€	25,00	
Totaal	€	9.505,00	(o.g.v. de bouwkosten € 180.000,00)
		=====	

Beroep

Tegen dit besluit kan een belanghebbende die door het besluit, dat met de openbare voorbereidingsprocedure tot stand is gekomen, op grond van de Algemene wet bestuursrecht, beroep instellen bij de rechtbank Rotterdam, sector bestuursrecht, postbus 50951, 3007 BM te Rotterdam. Geen beroep kan worden ingesteld wanneer diegene redelijkerwijs kan worden verweten dat hij geen zienswijzen naar voren heeft gebracht. Als er wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit zijn aangebracht dan kan beroep worden ingesteld door een ieder die gerechtigd is een zienswijze tegen deze wijzigingen in te brengen.

Binnen zes weken na bekendmaking kan beroep worden aangetekend. Het beroepsschrift moet in tweevoud worden ingediend bij de rechtbank Rotterdam.

Het indienen van een beroepsschrift schorst de werking van het besluit niet. Hebben u of derde belanghebbenden er belang bij dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een voorlopige voorziening eveneens worden aan gevraagd bij de rechtbank Rotterdam, sector bestuursrecht. U kunt dat verzoekschrift ook digitaal indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Voor de behandeling van het beroep brengt de Rechtbank een bedrag van € 168 aan griffierecht in rekening. Het bedrag aan griffierecht is € 334,-- als het beroep niet door een natuurlijk persoon wordt ingesteld.

Datum verzending: 22 MAART 2016

Een exemplaar van dit besluit is verzonden aan:

- Peutz B.V., [REDACTED]
- Van Diepen Van der Kroef advocaten, [REDACTED]
- De Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN, Dordrecht;
- Rijkswaterstaat, afdeling VRP, Postbus 556 3000 AN Rotterdam.

Inhoudsopgave

De volgende onderdelen horen bij en maken deel uit van de beschikking omgevingsvergunning met zaaknummer 951995 aan Bouwstoffenhandel De Rivierendriesprong Papendrecht BV ten behoeve van het veranderen van de gehele inrichting (milieurevisie), het oprichten van een betoncentrale, twee betonnen keerwanden (bouwen), het hebben van een grondmenger, het oprichten van een tijdelijke betonmenginstallatie en het verzoek om ontheffing van het bestemmingsplan voor wat betreft het breken van puin (milieucategorie) en bouwhoogte (betoncentrale) op het perceel Noordhoek 35, kadastraal bekend sectie A, nummer 7629 te Papendrecht.

I.	VOORSCHRIFTEN BOUWEN	8
II.	VOORSCHRIFTEN MILIEU	8
1	ALGEMEEN	8
1.1	Terrein van de inrichting en toegankelijkheid	8
1.2	Instructies	9
1.3	Melding contactpersoon en wijziging vergunninghouder.....	9
1.4	Registratie.....	9
1.5	Onlosmakelijke activiteit	9
1.6	Bedrijfsbeëindiging.....	9
2	AFVALSTOFFEN	10
2.1	Acceptatie	10
2.2	Registratie.....	11
2.3	Bedrijfsvoering	12
2.4	Sorteren	12
2.5	Breken van puin	12
2.6	Het opslaan en opbulken van grond	14
2.7	Asbest.....	14
3.	AFVALWATER	14
3.1	Algemeen.....	14
4.	BODEM.....	15
4.1	Doelvoorschriften	15
4.2	Bodembeschermende voorzieningen.....	15
4.3	Bedrijfsrioleringen	16
4.4	Beheermaatregelen.....	16
4.5	Onderzoeken	16
4.6	Herstelplicht (bodemsanering)	17
5.	EXTERNE VEILIGHEID.....	17
5.1	Brandbestrijding	17
5.2	Werkplaats.....	17
5.3	Opslagvoorzieningen voor verpakte gevaarlijke stoffen (PGS 15 opslagen)	18
5.4	Gasflessen.....	18
6.	ENERGIE	18
7.	GELUID EN TRILLINGEN	18
8.1	Algemene voorschriften voor niet-inerte stofgevoelige stoffen	22
8.2	Maatregelen tegen diffuse stofemissie bij verlading en transport.....	22
8.3	Betoncentrale, cement en toeslagstoffen	23
9.	EXTRA VOORSCHRIFTEN	24
10.	BEGRIPPEN	25
III.	OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN BOUWEN EN GEBRUIK	29
1.	Het (ver)bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, lid 1, onder a van de Wabo)	29
1.1	Toetsingskader Wabo	29
2.	Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit (artikel 2.1, eerste lid, onder c van de Wabo).....	31
2.1	Toetsingskader (artikel 2.12 Wabo)	31
2.2	Betoncentrale	31
2.2.1	Overwegingen ten behoeve van de betoncentrale	31
2.2.2	Stedenbouwkundige onderbouwing betoncentrale	32

2.3.1	Overwegingen ten behoeve van de puinbreker.....	33
2.3.2	Advies Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid.....	33
2.4	Planschade	33
2.5	Belangenafweging.....	33
IV.	OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN MILIEU.....	35
	Het wijzigen van de omgevingsvergunning (art. 2.1, lid 1, onder e van de Wabo)	35
1.1	PROCEDURELE ASPECTEN	35
1.1.1	Inleiding	35
1.1.2	Inhoud van de aanvraag.....	35
1.1.3	Huidige vergunnings situatie milieuaspecten	36
1.1.4	Procedureel	36
1.1.5	Volledigheid aanvraag.....	36
1.2	Samenhang met overige wet- en regelgeving	37
1.2.1	Activiteitenbesluit milieubeheer	37
1.2.2	Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM)	38
1.2.3	Coördinatie met de Waterwet	38
1.2.4	M.e.r.- (beoordelings)plicht.....	38
1.3	Toetsingskader (beleidsoverwegingen)	38
1.3.1	Inleiding	38
1.3.2	Toetsing oprichten.....	39
1.3.3	Algemeen toetsingskader/BBT	39
1.3.4	Concrete bepaling BBT	39
1.2	MILIEUASPECTEN.....	40
1.2.1	Afvalstoffen.....	40
1.2.3	Bodem	44
1.2.4	Externe veiligheid.....	48
1.2.5	Geluid en trillingen	50
1.2.6	Lucht.....	53
1.2.7	Preventie	55
1.2.8	BIBOB	57

I. VOORSCHRIFTEN BOUWEN

Aan de omgevingsvergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

Het (ver)bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, lid 1, onder a van de Wabo)

Ontbrekende stukken (betoncentrale)

Op grond van artikel 2.8, lid 1 van de Wabo en artikel 4.7 van het Besluit omgevingsrecht dient u constructieve tekeningen en berekeningen uiterlijk drie weken voor aanvang van de desbetreffende bouwwerkzaamheden te verstrekken.

Het overleggen van voornoemde bescheiden dient plaats te vinden onder vermelding van de naam en het adres van degene, die namens de aanvrager verantwoordelijk is voor de inhoud van die bescheiden.

Start- en gereedmelding

De aanvang van de werkzaamheden dient u tenminste twee dagen van tevoren te melden bij de afdeling Ruimtelijke Ontwikkeling, taakveld Bouwen.

Uiterlijk op de dag van beëindiging van de bouwwerkzaamheden dient het einde van die werkzaamheden bij ons te worden gemeld. Hiervoor kunt u gebruik maken van bijgevoegd gereedmeldingsformulier.

Uitvoering

Het bouwen geschiedt overeenkomstig de omgevingsvergunning en de daarbij behorende gewaarmerkte stukken. Tevens dient u te bouwen overeenkomstig de bepalingen van het Bouwbesluit 2012 en van de Bouwverordening 2012.

Instandhouding

De vergunning voor de tijdelijke betonmenginstallatie wordt verleend voor een periode van drie jaar met dien verstande dat deze vergunning eveneens eindigt één maand nadat de bouw van de betoncentrale is opgeleverd. U dient de datum van oplevering van de betoncentrale binnen één week na de betreffende oplevering bij ons te melden.

II. VOORSCHRIFTEN MILIEU

Het wijzigen van de omgevingsvergunning (art. 2.1, lid 1, onder e van de Wabo)

1 ALGEMEEN

1.1 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

1.1.1 Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moeten ten minste de volgende aspecten zijn aangegeven:

- alle gebouwen en de installaties met hun functies;
- alle opslagen van stoffen welke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken met vermelding van aard en maximale hoeveelheid.

1.1.2 Op het terrein van de inrichting moet een zodanige afscheiding aanwezig zijn dat de toegang tot de inrichting voor onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.

1.1.3 De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.

1.1.4 Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.

1.2 Instructies

- 1.2.1 De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen.
- 1.2.2 De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aanwijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.

1.3 Melding contactpersoon en wijziging vergunninghouder

- 1.3.1 De vergunninghouder moet direct nadat de vergunning in werking is getreden schriftelijk naam en telefoonnummer opgeven aan het bevoegd gezag van degene (en van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.

1.4 Registratie

- 1.4.1 Binnen de inrichting is een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn binnen de inrichting de volgende documenten aanwezig en raadpleegbaar:
- alle overige voor de inrichting geldende milieuvergunningen en meldingen;
 - de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen;
 - de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen;
 - de registratie van het jaarlijks elektriciteit, water- en gasverbruik.
- 1.4.2 De documenten genoemd in voorschrift 1.4.1 onder b, c en d moeten ten minste vijf jaar worden bewaard.

1.5 Onlosmakelijke activiteit

- 1.5.1 Gelet op de onlosmakelijke activiteit van de milieu- en de bouwactiviteiten met betrekking tot het gebruik van de aangevraagde trechters kan enkel van de twee trechters waarvoor bouwvergunning (25 juni 2012) is verleend gebruik worden gemaakt.
- 1.5.2 De trechters waarvoor geen vergunning voor de activiteit bouwen (artikel 2.1, lid 1, onder a Wabo) is verleend dienen buiten werking te worden gesteld.
- 1.5.3 Het bepaalde onder voorschrift 1.5.2 is niet meer van toepassing op het moment dat de ingevolge artikel 2.1, lid 1, onder a Wabo vergunning is verleend voor alle binnen de inrichting aanwezige trechters waarvoor een vergunning geldt ingevolge artikel 2.1, lid 1, onder e Wabo.

1.6. Bedrijfsbeëindiging

- 1.6.1 Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de - te beëindigen - activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieuhygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.
- 1.6.2 Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden

verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

2 AFVALSTOFFEN

2.1 Acceptatie

2.1.1 In de inrichting mogen in totaal maximaal 510.000 ton van de hieronder vermelde afvalstoffen, inclusief grond, per kalenderjaar worden geaccepteerd en mogen op enig moment niet meer afvalstoffen, inclusief grond, worden opgeslagen dan 20.175 ton. Voor de diverse deelstromen gelden de maxima zoals genoemd in de onderstaande tabel.

Gebruikelijke benaming afvalstof	Euralcodes	Max. opslag (in m ³ of in ton)
Gemengd bouw- en sloopafval Waaronder: metalen, glas, PVC, plastic, hout, en papier/karton.	17 01 01 t/m 17 01 03, 17 01 07 17 02 01 t/m 17 02 03, 17 04 01 t/m 17 04 07, 17 04 11, 17 06 04, 17 08 02, 17 09 04, 19 12 01 en 19 12 09 en 19 12 12	4.000 ton
Schoon ongebroken puin	17 01 17	4.000 ton
Grond (klassen achtergrond- waarde, wonen, industrie en onbekende samenstelling)	17 05 04	10.000 ton
Hoogovenslakken (klasse industrie)	10 01 01	1.250 ton
Asfalt	17 03 02	500 ton
Groenafval	20 02 01	375 m ³
Teerhoudend asfalt	17 03 01*	35 ton
C-hout	17 02 04*, 20 01 37	10 ton

2.1.2 Gevaarlijke afvalstoffen (waaronder klein gevaarlijk afval – kga en asbest) mogen met uitzondering van teerhoudend asfalt en C-hout niet worden geaccepteerd. Indien kga en asbest niettemin onverhoopt in de reeds geaccepteerde vrachten (dus na visuele inspectie) wordt aangetroffen, moet het onmiddellijk uit de vracht worden verwijderd en naar soort gescheiden in een doelmatig verpakking worden opgeslagen. Er mag maximaal 5 ton asbest en kga aanwezig zijn.

2.1.3 De vergunninghouder moet altijd handelen overeenkomstig het bij de aanvraag gevoegde AV-beleid en de AO/IC, eventueel gewijzigd conform voorschrift 2.1.5.

2.1.4 Het in voorschrift 2.1.3 bedoelde AV-beleid en de AO/IC moeten gedurende de openingstijden van de inrichting voor het bevoegd gezag ter inzage liggen.

2.1.5 Wijzigingen van de procedure voor acceptatie, be- en verwerking, registratie of controle moeten uiterlijk twee weken voordat de wijziging wordt doorgevoerd, ter bepaling van de procedure die in relatie tot de aard van de wijziging is vereist, schriftelijk aan het bevoegd gezag ter beoordeling worden voorgelegd.

In het voornemen tot wijziging dient het volgende aangegeven te worden:

- de reden tot wijziging;
- de aard van de wijziging;
- de gevolgen van de wijziging voor andere onderdelen van het AV-beleid en de AO/IC;
- de datum waarop vergunninghouder de wijziging wil invoeren.

- 2.1.6 Indien bij de controle van aangevoerde afvalstoffen blijkt dat deze niet mogen worden geaccepteerd, moeten deze afvalstoffen door vergunninghouder worden afgevoerd naar een inrichting die beschikt over de vereiste vergunning(en).

2.2 Registratie

- 2.2.1 In de inrichting moet een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle aangevoerde afvalstoffen en van alle aangevoerde stoffen die bij de be- of verwerking van afvalstoffen worden gebruikt het volgende moet worden vermeld:
- de datum van aanvoer;
 - de aangevoerde hoeveelheid (kg);
 - de naam en adres van de locatie van herkomst;
 - de naam en adres van de ontdoener;
 - de gebruikelijke benaming van de (afval)stoffen;
 - de Euralcode (indien van toepassing);
 - het afvalstroomnummer (indien van toepassing).
- Ad c Indien de aangevoerde afvalstoffen worden verkregen door route-inzameling, kan bij de registratie van naam en adres van de locatie van herkomst worden volstaan met "diverse locaties". Indien de afvalstoffen worden aangevoerd door een inzamelaar (niet zijnde de vergunninghouder) met toepassing van de inzamelaarsregeling moet de locatie van herkomst worden aangegeven zoals deze moet worden vermeld op de begeleidingsbrief.
- Ad d Indien de aangevoerde afvalstoffen worden verkregen door route-inzameling of via de inzamelaarsregeling wordt met de ontdoener de inzamelaar bedoeld.
- 2.2.2 In de inrichting moet eveneens een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle afgevoerde (afval)stoffen die bij de be- of verwerking zijn ontstaan het volgende moet worden vermeld:
- de datum van afvoer;
 - de afgevoerde hoeveelheid (kg);
 - de afvoerbepemming/toepassing binnen de inrichting;
 - de naam en adres van de afnemer;
 - de gebruikelijke benaming van de (afval)stoffen;
 - de Euralcode (indien van toepassing);
 - het afvalstroomnummer (indien van toepassing).
- 2.2.3 Van de reeds ingewogen afvalstoffen die op grond van een acceptatievoorschrift van deze vergunning niet mogen worden geaccepteerd moet een registratie bijgehouden worden waarin staat vermeld:
- de datum van aanvoer;
 - de aangeboden hoeveelheid (kg);
 - de naam en adres van plaats herkomst;
 - de reden waarom de afvalstoffen niet mogen worden geaccepteerd;
 - de Euralcode (indien van toepassing);
 - het afvalstroomnummer (indien van toepassing).
- 2.2.4 De hoeveelheden die op grond van dit hoofdstuk moeten worden geregistreerd moeten worden bepaald door middel van een op de inrichting aanwezige weegvoorziening. De weegvoorziening(en) waarvan gebruik wordt gemaakt moet(en) overeenkomstig de daarvoor geldende voorschriften van het Nederlands Meetinstituut zijn geïkt. Op aanvraag moeten geldige certificaten van weegvoorziening(en) aan het bevoegd gezag ter inzage worden gegeven.
- 2.2.5 Er moet een sluitend verband bestaan tussen de (afval)stoffenregistratie als bedoeld in dit hoofdstuk en de financiële administratie.
- 2.2.6 Binnen één week na iedere maand moet ter afsluiting van deze maand een inventarisatie plaatsvinden van de in de inrichting op de laatste dag van de maand aanwezige voorraad

afvalstoffen en daaruit ontstane stoffen. Deze gegevens moeten in een geautomatiseerd, raadpleegbaar, logboek worden vastgelegd. In het logboek moet het volgende worden geregistreerd:

- een omschrijving van de aard en de samenstelling van de opgeslagen (afval)stoffen;
- de opgeslagen hoeveelheid (omgerekend naar kg) per soort (afval)stof;
- de datum, waarop de inventarisatie is uitgevoerd.

Verschillen tussen deze fysieke voorraad en de administratieve voorraad (op basis van geregistreerde gegevens) dienen in dit logboek te worden verklaard.

- 2.2.7 Alle op grond van dit hoofdstuk te registreren gegevens moeten dagelijks worden bijgehouden en samen met de in het vorige voorschrift genoemde logboek gedurende ten minste vijf jaar op de inrichting te worden bewaard en aan de daartoe bevoegde ambtenaren op aanvraag ter inzage worden gegeven.
- 2.2.8 Vergunninghouder is voor een periode van drie jaar na vergunningverlening verplicht om jaarlijks door overlegging van een verklaring van een onafhankelijke externe accountant de juistheid van de gegevens in het registratiesysteem als bedoeld in artikel 2.2. van deze vergunning aan te tonen.

2.3 Bedrijfsvoering

- 2.3.1 Binnen de inrichting mogen per kalenderjaar niet meer dan de hieronder aangegeven hoeveelheden (afval)stoffen worden be-/verwerkt.

Be-/verwerking	Te be-/verwerken afvalstoffen (gebruikelijke benaming)	Maximale hoeveelheid (ton/jaar)
Breken	Schoon ongebroken puin/asfalt	100.000
Sorteren	Gemengd bouw- en sloopafval	50.000
Mengen	Puingranulaat, zand, grind en cement.	198.000

- 2.3.2 De termijn van opslag van afvalstoffen mag maximaal één jaar bedragen. In afwijking hiervan mag de termijn van opslag van afvalstoffen maximaal drie jaar bedragen indien de vergunninghouder ten genoegen van het bevoegd gezag aantoont dat de opslag van afvalstoffen gevolgd wordt door nuttige toepassing van afvalstoffen. Voor de afvalstoffen uit de onderstaande tabel geldt een afwijkende maximale opslagtermijn:

Euralcode	Benaming	Maximale opslagtermijn
20 02 01	Groenafval, exclusief houtachtig groenafval	48 uur

- 2.3.3 Reeds gescheiden aangeboden afvalstoffen moeten gescheiden worden gehouden.
- 2.3.4 De opslaghoogten mogen op het buitenterrein van de inrichting maximaal 10 meter bedragen.

2.4 Sorteren

- 2.4.1 De ingezamelde en binnen de inrichting ontstane afvalstoffen moeten met het oog op hergebruik naar soort worden gescheiden, gescheiden blijven, verzameld, bewaard en gescheiden worden afgevoerd.

2.5 Breken van puin

- 2.5.1 Van elke breekinstallatie welke binnen de inrichting wordt ingezet dienen de volgende gegevens te worden in een automatisch logboek te worden geregistreerd:

- a. certificaatnummer en code puinbreker;
 - b. dag en tijdstip aanvang en beëindiging werkzaamheden;
 - c. soort puin en type recyclinggranulaat;
 - d. bronsterkte puinbreker;
 - e. hoeveelheid gebroken puin (ton);
 - f. gecumuleerde hoeveelheid gebroken puin (ton/jaar).
- 2.5.2 De in voorschrift 2.5.1 genoemde registraties dienen te worden bewaard in een raadpleegbaar geautomatiseerd registratiesysteem.
- 2.5.3 Vergunninghouder is voor een periode van drie jaar na vergunningverlening verplicht om jaarlijks door overlegging van een verklaring van een onafhankelijke externe accountant de juistheid van de gegevens in het registratiesysteem als bedoeld in artikel 2.5.1. en 2.5.2 van deze vergunning aan te tonen.
- 2.5.4 Er mag maximaal 1 puinbreker binnen de inrichting in werking zijn. De puinbreker heeft een maximaal bronvermogen van 114 dB(a).
- 2.5.5 Indien gecertificeerd granulaat wordt geproduceerd conform de BRL 2506 is het mengen van brekerzeefzand met granulaat toegestaan.
- 2.5.6 De puinbreekinstallatie dient zodanig te zijn uitgevoerd dat voordat het feitelijke breekproces begint, de te breken fractie uitsluitend uit steenachtig materiaal (of asfalt) bestaat. Papier, metalen, hout, plastic en ander licht materiaal moet zijn verwijderd, vóór het breken plaatsvindt.
- 2.5.7 De samenstelling en de emissie van de binnen de inrichting geproduceerde partijen granulaat, mogen voor de in bijlage 1 van het Besluit bodemkwaliteit vermelde parameters niet groter zijn dan aangegeven in bijlage A van de Regeling bodemkwaliteit.
- 2.5.8 De monsternamen en analyse van het granulaat en brekerzeefzand dienen te geschieden conform de protocollen die onderdeel uitmaken van de Regeling bodemkwaliteit (AP04). Alle activiteiten die met de monsterneming samenhangen dienen in een monsternemingsplan te zijn omschreven.
- 2.5.9 Indien onverhoopt, van een geproduceerde partij granulaat, de samenstelling en/of de emissie de in bijlage 1 van het Besluit bodemkwaliteit vermelde parameters groter zijn dan aangegeven in bijlage A van de Regeling bodemkwaliteit, dient deze partij gescheiden te worden opgeslagen en te worden afgevoerd naar een daartoe vergunde verwerkingsinrichting.
- 2.5.10 Indien gecertificeerd granulaat wordt geproduceerd conform de BRL 2506 mag in afwijking van het gestelde in het vorige voorschrift de partij granulaat die niet blijkt te voldoen aan de in dat voorschrift genoemde eisen van het Besluit bodemkwaliteit, alsnog achteraf worden voorgezeefd. Hierbij mag geen vermenging met andere partijen plaatsvinden.
- 2.5.11 Puingranulaat welke aan de kwaliteitseisen uit hoofdstuk 3 van het Besluit bodemkwaliteit voldoet mag worden toegepast voor de productie van betonmortel en betonwaren.
- 2.5.11 Vergunninghouder dient een geautomatiseerd raadpleegbaar logboek bij te houden waarin per uur wordt geregistreerd welke hoeveelheid grondstoffen wordt verwerkt tot betonmortel. De betoncentrale dient voorts te worden voorzien van een begrenzer ingesteld op een waarde van maximaal 99 ton/uur. Ook de gecumuleerde hoeveelheid betonmortel en betonwaren (ton/jaar) dient in voornoemd logboek bijgehouden te worden.

2.6 Het opslaan en opbulken van grond

- 2.6.1 Vergunninghouder mag grond accepteren, op- en overslaan en bewerken, die voldoet aan de volgende criteria:
- grond met kwaliteitsklasse achtergrondwaarde;
 - grond met kwaliteitsklasse wonen;
 - grond met kwaliteitsklasse industrie;
 - grond van onbekende samenstelling.
- 2.6.2 Alle partijen grond dienen zodanig opgeslagen te worden dat er geen onderlinge vermenging kan plaatsvinden, tenzij dit voor het samenvoegen van partijen noodzakelijk is.
- 2.6.3 Grond mag slechts worden opgebult conform de BRL 9335.

2.7 Asbest

- 2.7.1 Onverhoopt in een geaccepteerde partij bouw- en sloopafval aangetroffen asbest moet direct worden verwijderd, verpakt in afgesloten niet-luchtdoorlatend, van voldoende sterkte, kunststof verpakkingsmateriaal. Het verpakkingsmateriaal dient te worden voorzien van het figuur overeenkomstig artikel 7 van het Productenbesluit Asbest van 17 december 2004.
- 2.7.2 Transportfaciliteiten en handelingen met asbest(houdend) afval moeten zodanig zijn dat beschadiging van het verpakkingsmateriaal uitgesloten is.
- 2.7.3 Binnen de inrichting zijn behoudens de handelingen conform eerder in deze paragraaf genoemde voorschriften verdere handelingen van enige aard met nog onverpakt asbest (houdend) afval verboden.
- 2.7.4 De afgesloten container of opslagplaats zoals bedoeld in de voorschriften waarin asbest en asbesthoudend afval is opgeslagen, moet op duidelijke wijze van onderstaande aanduidingen zijn voorzien:
- 'ASBESTHOUDEND AFVAL'
'BIJ ONDESKUNDIGE HANDELING KAN EEN VOOR DE GEZONDHEID
SCHADELIJKE STOF VRIJKOMEN'
'ZAKKEN EN CONTAINER GESLOTEN HOUDEN'.

3. AFVALWATER

3.1 Algemeen

- 3.1.1 Bedrijfsafvalwater mag uitsluitend in een openbaar vuilwaterriool worden gebracht, als door de samenstelling, eigenschappen of hoeveelheid ervan:
- de doelmatige werking niet wordt belemmerd van een openbaar vuilwaterriool of de bij een zodanig openbaar vuilwaterriool of zuiveringstechnisch werk behorende apparatuur;
 - de verwerking niet wordt belemmerd van slib, verwijderd uit een openbaar vuilwaterriool of een zuiveringstechnisch werk;
 - de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van een oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt.
- 3.1.2 Alle te lozen bedrijfsafvalwaterstromen moeten aan de volgende eisen voldoen:
- de temperatuur in enig steekmonster mag niet hoger zijn dan 30°C, bepaald volgens NEN 6414 (2008);
 - de zuurgraad, uitgedrukt in pH-eenheden, mag niet lager dan 6,5 en niet hoger zijn dan 10 in een steekmonster, bepaald volgens NEN-ISO 10523 (2008);

- c. het sulfaatgehalte in enig steekmonster mag niet meer dan 300 mg/l bedragen, bepaald volgens NEN 6487 (1997), NEN-ISO 22743:2006 of NEN-ISO 22743:2006/C1:2007.
- 3.1.3 Als de vergunninghouder gebruik wil maken van een andere analyse of methode, moet deze geaccrediteerd zijn door de Raad van Accreditatie, of moet door de vergunninghouder worden aangetoond dat verkregen analyseresultaten vergelijkbaar zijn met de analyse volgens de NEN-norm.
- 3.1.4 Het gehalte aan onopgeloste stoffen bij het lozen van afvalwater afkomstig uit het reinigen van met betonverontreinigde installatieonderdelen en uit de restbetonverwerker in het vuilwaterriool bedraagt maximaal 300 milligram per liter.
- 3.1.5 Het te lozen afvalwater zoals bedoeld in voorschrift 3.1.4 kan op doelmatige wijze worden bemonsterd voordat vermenging met andere afvalwaterstromen plaatsvindt.

4. BODEM

4.1 Doelvoorschriften

- 4.1.1 De bodembedreigende activiteiten: op- en overslag en het sorteren van bouw- en sloopafval inclusief teerhoudend asfalt, opslag strooizout, slootveegsel/bermgras, afleveren brandstoffen, de activiteiten in de werkplaats (opslag smeermiddelen, hulpstoffen e.d.), het op bekisting aanbrengen van ontkistingsmiddelen, het uitwassen van beton en de bedrijfsriolering moeten door het treffen van doelmatige maatregelen en voorzieningen leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico zoals gedefinieerd in de NRB.

4.2 Bodembeschermende voorzieningen

- 4.2.1 De opslag van bermmaaisel en slootveegsel dient inpandig plaats te vinden in een container op een vloeistofkerende verharding.
- 4.2.2 Natte/vochtige grond van onbekende samenstelling of waarvan de kwaliteit slechts indicatief is vastgesteld en waarvoor dus geen milieuhygiënische verklaring zoals genoemd in het Besluit bodemkwaliteit is opgesteld, dient op een vloeistofdichte voorziening opgeslagen, overgeslagen en bewerkt te worden. Droge grond van onbekende samenstelling mag overkapt op een vloeistofkerende voorziening worden opgeslagen.
- 4.2.3 Een vloeistofdichte lekbak moet, indien het (licht) ontvlambare vloeistoffen betreft, de gehele inhoud van de totale hoeveelheid opgeslagen vloeistoffen kunnen bevatten. In de overige gevallen moet de bak een inhoud hebben van ten minste de grootste verpakkingseenheid vermeerderd met 10% van de inhoud van de overige emballage.
- 4.2.4 De opslag van onverhoopt aangetroffen gevaarlijk afval (restafval), zoals dakgrind, dakleer, asbesthoudend bouw- en sloopafval en dergelijke dient plaats te vinden in een vloeistofdichte container.
- 4.2.5 De opslag van smeermiddelen voor onderhoud en kleinschalige herstelwerkzaamheden van voertuigen en machines in de werkplaats dient plaats te vinden boven een vloeistofkerende voorziening in combinatie met lekbakken inclusief visueel toezicht en incidentenmanagement.
- 4.2.6 Vergunninghouder dient lekkages te verhelpen en morsingen op te ruimen ongeacht de zwaarte van de getroffen voorzieningen (good housekeeping).

4.3 Bedrijfsrioleringen

- 4.3.1 Nieuw aan te leggen rioolssystemen voor het afvoeren van bodembedreigende vloeistoffen moeten vloeistofdicht zijn ontworpen en aangelegd volgens de criteria genoemd in CUR/PBV-aanbeveling 51.
- 4.3.2 Rioolssystemen moeten aantoonbaar vloeistofdicht zijn volgens de criteria genoemd in AS SIKB 6700 en bestand tegen de daardoor afgevoerde (vloei)stoffen. Uitgezonderd hierop zijn rioolssystemen voor de afvoer van schoon hemelwater en afvalwater van huishoudelijke aard.
- 4.3.3 De bedrijfsriolering voor de afvoer van bedrijfsafvalwater tot aan de zuiveringstechnische voorziening moet op de volgende tijdstippen aan de hand van NEN 3399/NEN 3398 worden geïnspecteerd op gebreken:
- voor ingebruikname;
 - binnen tien jaar na ingebruikname;
 - eenmaal per vijf jaar na de onder b genoemde inspectie.
- Bij afkeur moet zo snel mogelijk, maar uiterlijk binnen zes maanden voldaan worden aan de eisen als genoemd in de NEN 3399/NEN 3398.

4.4 Beheermaatregelen

- 4.4.1 Binnen drie maanden nadat de vergunning in werking is getreden, moet door vergunninghouder een inspectie- en onderhoudsprogramma voor de bodembeschermende voorzieningen aan het bevoegd gezag worden toegezonden. In dit plan moet ten minste het volgende zijn uitgewerkt:
- welke voorzieningen geïnspecteerd en onderhouden worden;
 - de inspectie- en onderhoudsfrequentie;
 - de wijze van inspectie (visueel, monsterneming, metingen etc.);
 - waaruit het onderhoud bestaat;
 - hoe de resultaten van inspectie en onderhoud worden gerapporteerd en geregistreerd;
 - de verantwoordelijke functionaris voor inspectie, onderhoud.

4.5 Onderzoeken

- 4.5.1 De onderstaande rapporten die bij de aanvraag zijn gevoegd beschouwen wij ten aanzien van de bestaande situatie als Nulsituatieonderzoek:
- Verkennend Bodemonderzoek, Noordhoek 37 te Papendrecht, onderzoeksnummer: 021211, d.d. december 2002;
 - Nader Bodemonderzoek, Noordhoek 37 te Papendrecht, onderzoeksnummer: 021212, d.d. februari 2003;
 - Evaluatie Deelsanering, Noordhoek 35 te Papendrecht, rapportnummer 021212, d.d. juni 2007.
- 4.5.2 Ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem als referentiesituatie moet uiterlijk drie maanden nadat de vergunning in werking is getreden een bodemonderzoek naar de nulsituatie zijn uitgevoerd ter hoogte van de opslaglocatie van het strooizout. De resultaten moeten uiterlijk zes maanden nadat de vergunning in werking is getreden aan het bevoegd gezag zijn overgelegd. Het onderzoek moet gebaseerd zijn op de NEN 5740 'Onderzoekstrategie vaststelling nulsituatie bij een toekomstige bodembelasting' en afgestemd zijn op de toegepaste stoffen. De monsterneming en analyse van de monsters moet zijn uitgevoerd overeenkomstig NEN 5740 en NEN 5725.
- 4.5.3 Bij beëindiging van een bodembedreigende activiteit moet ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem een bodembelastingonderzoek naar de eindsituatie zijn uitgevoerd. Het onderzoek moet worden uitgevoerd overeenkomstig NEN 5740 en NEN 5725. Ter zake van de uitvoering van het bodemonderzoek kunnen - binnen drie maanden nadat voornoemde

rapportage is overgelegd - nadere eisen worden gesteld door het bevoegd gezag, inhoudende dat meerdere monsternemingen of analyses moeten worden verricht, indien dit op grond van de overgelegde hypothese(n) en onderzoeksstrategie noodzakelijk blijkt. De resultaten van het onderzoek moeten uiterlijk drie maanden na het uitvoeren van het onderzoek aan het bevoegd gezag zijn overgelegd.

- 4.5.4 Het eindonderzoek moet worden verricht op die locaties van de inrichting die bij het nulsituatieonderzoek en een eventueel (laatste) herhalingsonderzoek relevant zijn gebleken en op alle overige locaties in de inrichting waar bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden. Monsterneming moet direct na beëindiging van de activiteiten plaatsvinden. Monsterneming en -analyse van de monsters dient te zijn uitgevoerd conform NEN 5740. Ter plaatse van de tijdens het nulsituatieonderzoek en een eventueel(laatste) herhalingsonderzoek onderzochte locaties moet het eindsituatieonderzoek dezelfde opzet en intensiteit hebben als het nulsituatieonderzoek of het eventueel uitgevoerde herhalingsonderzoek.

4.6 Herstelplicht (bodemsanering)

- 4.6.1 Indien uit het onderzoek, bedoeld in het voorschrift 4.5.3, blijkt dat de bodem als gevolg van de activiteiten in de inrichting is aangetast of verontreinigd, draagt degene die de inrichting drijft er zorg voor dat zo spoedig mogelijk na toezending van dat rapport danwel binnen een met het bevoegd gezag nader overeengekomen termijn, de bodemkwaliteit is hersteld tot de nulsituatie zoals vastgelegd in het onderzoek als bedoeld in voorschrift 4.5.1. en 4.5.2. Het herstel van de bodemkwaliteit geschiedt door een persoon of een instelling die beschikt over een erkenning op grond van het Besluit bodemkwaliteit.
- 4.6.2 Indien de Wet bodembescherming niet van toepassing is op de wijze van saneren moet sanering plaatsvinden overeenkomstig door het bevoegd gezag te stellen nadere eisen.

5. EXTERNE VEILIGHEID

5.1 Brandbestrijding

- 5.1.1 Alle brandblusmiddelen, brandbestrijdings- en brandbeveiligingssystemen moeten steeds:
- voor onmiddellijk gebruik gereed zijn;
 - goed bereikbaar zijn;
 - als zodanig herkenbaar zijn.
- 5.1.2 Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moet ten minste zijn aangegeven:
- alle gebouwen en de installaties met hun functies;
 - alle opslagen van gevaarlijke stoffen met vermelding van de aard van de stof overeenkomstig de ADR/Wm classificatie-indeling en de maximale hoeveelheden.

5.2 Werkplaats

- 5.2.1 Een werkplaats moet zodanig zijn geventileerd dat, ter voorkoming van brand- of explosiegevaar, voldoende ventilatie is gewaarborgd om gassen of dampen die ontstaan bij lekkage of werkzaamheden, af te voeren.
- 5.2.2 Gemorste gevaarlijke stoffen of gevaarlijke afvalstoffen moeten direct worden opgeruimd. Bij morsingen dienen bovenstaande gevaarlijke stoffen of gevaarlijke afvalstoffen zo snel mogelijk te worden geneutraliseerd of geabsorbeerd. De aard en de hoeveelheid van de aanwezige absorptie- of neutralisatiemiddelen moeten zijn afgestemd op de aard en de hoeveelheid van de

gevaarlijke stoffen of gevaarlijke afvalstoffen en de werkzaamheden. Gebruikte absorptiemiddelen en niet meer voor gebruik geschikte gemorste gevaarlijke stoffen moeten als gevaarlijk afval behandeld en opgeslagen worden.

5.3 Opslagvoorzieningen voor verpakte gevaarlijke stoffen (PGS 15 opslagen)

5.3.1 De opslag van verpakte gevaarlijke (afval)stoffen die vallen onder de ADR-categorieën zoals genoemd in de PGS 15:2011 moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimten plaatsvinden en moet, voldoen aan de voorschriften van hoofdstuk 3 van de richtlijn PGS 15:2011, met uitzondering van de voorschriften van de paragrafen 3.7, 3.22 en 3.24 tot en met 3.27.

5.4 Gasflessen

5.4.1 De opslag van gasflessen (ADR klasse 2) moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimte plaats vinden en moet, voor zover niet anders geregeld in de hiernavolgende voorschriften, voldoen aan de voorschriften van de paragrafen 6.1.2, 6.1.3, 6.2 en 6.3 van de richtlijn PGS 15:2011.

6. ENERGIE

6.1.1 Binnen 6 maanden nadat de vergunning inwerking is getreden moet een energiebesparingsonderzoek zijn uitgevoerd en aan het bevoegd gezag zijn aangeboden. De resultaten van dit onderzoek worden vastgelegd in een rapport dat ten minste de volgende gegevens bevat:

- Beschrijving van de processen, faciliteiten en gebouwen (eventueel per bedrijfsonderdeel);
- Beschrijving van de energiehuishouding. Dat wil zeggen een overzicht van de energiebalans van het totale object en een toedeling van ten minste 90% van het totale energiegebruik aan individuele installaties en (deel)processen;
- Een inschatting van het energie-besparingspotentieel van de installaties en (deel)processen die volgens de energiehuishouding de grootste bijdrage in het totale verbruik hebben. Onder energie-besparingspotentieel wordt verstaan: de gangbare energiebesparende voorzieningen die het bedrijf nog niet heeft getroffen voor het betreffende onderdeel;
- Een overzicht van energiebesparende maatregelen die in (een gedeelte van) het bedrijf zijn of worden getroffen, en die bijdragen aan een zodanig zuinig gebruik van energie als redelijkerwijs mogelijk is.

7. GELUID EN TRILLINGEN

7.1.1 Het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau $L_{A,LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Nr. 1)	Beoordelingspunt	Beoordelings-hoogte (m)	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,LT}$) in dB(A) over de gehele periode tussen:		
			07.00-19.00 uur	19.00-23.00 uur	23.00-07.00 uur
		5	47,6	44,0	41,2
		5	45,4	40,4	38,2
		5	42,0	36,0	34,1
		5	38,8	32,7	30,7
		5	36,1	30,0	27,1
		5	39,6	35,1	32,7
		5	36,7	30,5	28,4
		5	41,2	36,5	33,7

	5	42,3	37,7	34,9
	5	34,0	27,3	24,5
	5	39,3	31,5	29,5
	5	34,4	27,6	25,5

1) De nummers verwijzen naar de rekenpunten uit het akoestisch rapport van Peutz, FA 17040-1-RA d.d. 13 februari 2013

- 7.1.2 Het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau $L_{A,LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten in de incidentele bedrijfssituaties, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Nr. 1)	Beoordelingspunt	Beoordelings- hoogte (m)	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,LT}$) in dB(A) over de gehele periode tussen:		
			07.00-19.00 uur	19.00-23.00 uur	23.00-07.00 uur
		5	47,6	44,3	42,2
		5	45,4	40,4	38,7
		5	42,0	37,4	35,9
		5	38,8	33,9	32,5
		5	36,1	31,2	29,3
		5	39,6	35,9	34,2
		5	36,7	30,7	29,3
		5	41,2	37,3	35,5
		5	42,3	38,8	36,9
		5	34,0	28,6	26,7
		5	39,3	32,7	31,2
		5	34,4	29,9	28,4

1) De nummers verwijzen naar de rekenpunten uit het akoestisch rapport van Peutz, FA 17040-1-RA d.d. 13 februari 2013

- 7.1.3 De in voorschrift 7.1.2 genoemde incidentele bedrijfssituaties, zoals beschreven in het akoestisch onderzoek van Peutz rapport FA 17-04-1_RA d.d. 13 februari 2013, mogen ten hoogste 12 keer per jaar voorkomen en moeten 24 uur van te voren worden gemeld bij de afdeling Toezicht van de OZHZ.

- 7.1.4 Het maximale geluidniveau (L_{Amax}) veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties en door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten in de representatieve en incidentele situatie mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Nr. 1)	Beoordelingspunt	Beoordelings- hoogte (m)	Maximaal geluidniveau (L_{Amax}) in dB(A) over het gehele etmaal	
			Vrachtwagens	Storten grind
		5	62	50
		5	59	52
		5	52	50
		5	50	50
		5	50	50
		5	56	50

1) De nummers verwijzen naar de rekenpunten uit het akoestisch rapport van Peutz, FA 17040-1-RA d.d. 13 februari 2013

- 7.1.5 De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven in het opgenomen figuur op pagina 21.

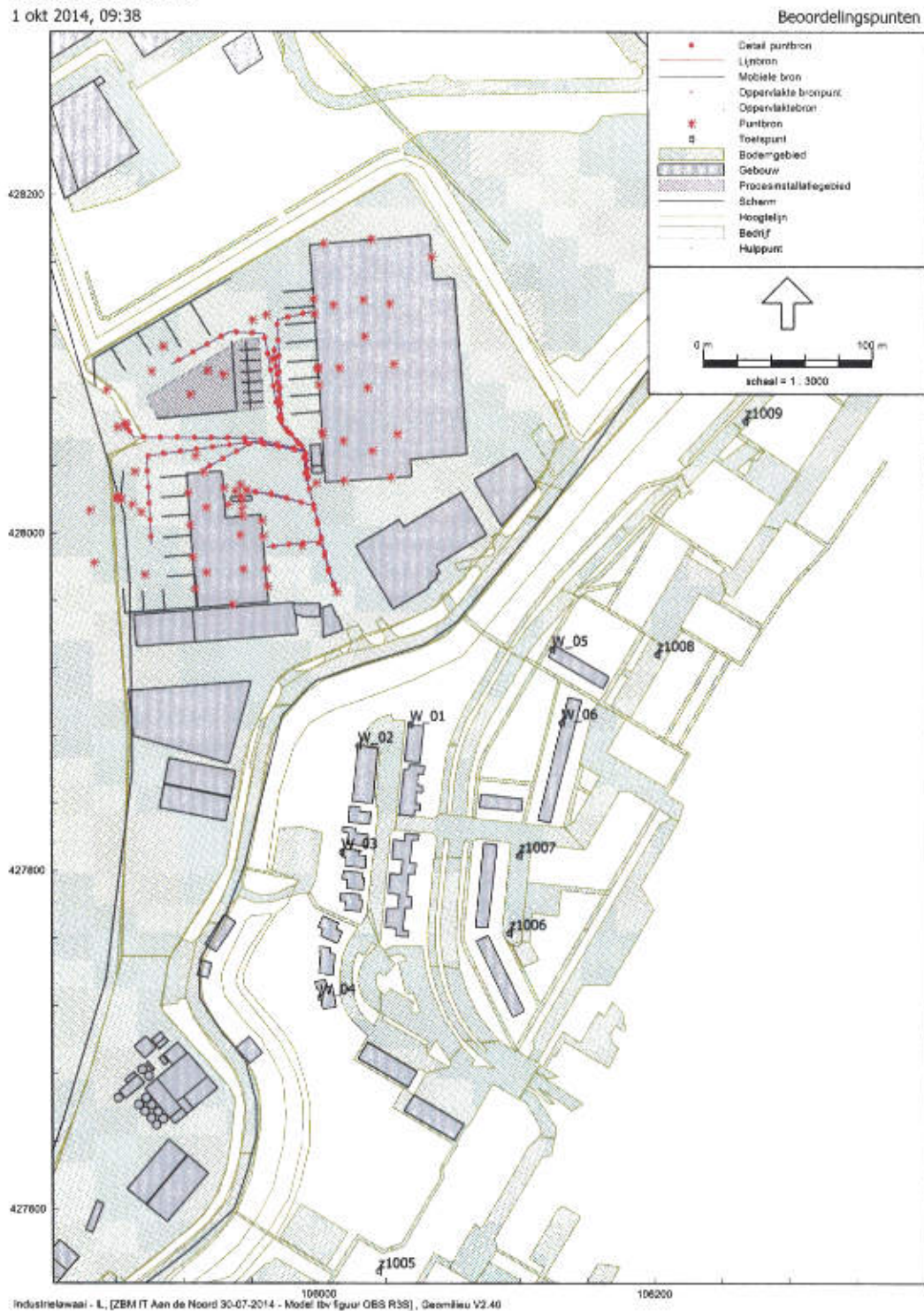
- 7.1.6 Het meten en berekenen van de geluidniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.

- 7.1.7 Tussen 19.00 uur en 7.00 uur mogen geen puinbreekactiviteiten plaatsvinden binnen de inrichting.
- 7.1.8 Binnen drie maanden na het van kracht worden van de vergunning moet een meetverslag worden overgelegd, waarin wordt aangetoond dat het akoestisch bronvermogen van de puinbreker en betoncentrale met bijbehorend equipement, voor wat betreft het bronvermogen, voldoet aan de uitgangspunten uit het akoestisch rapport "Geluid in de omgeving ten gevolge van Bouwstoffenhandel De Rivierendriesprong Papendrecht B.V.", rapportnummer FA 17040-1-RA-004 d.d. 13 februari 2013.

De geluidmetingen en berekeningen van de bronvermogens dienen te worden uitgevoerd conform de Handleiding meten en rekenen industrielawaai. Indien uit de metingen blijkt dat niet aan de uitgangspunten voor wat betreft het bronvermogen kan worden voldaan dient de activiteit onmiddellijk te worden gestaakt. Binnen twee maanden na indiening van het meetverslag dient een plan van aanpak te worden ingediend, met daarin opgenomen de maatregelen die worden getroffen om alsnog aan de uitgangspunten te voldoen. De benodigde maatregelen dienen in dat geval binnen drie maanden na indiening van het plan van aanpak te zijn uitgevoerd.

Model tbv figuur OBS R3S

1 okt 2014, 09:38



Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

8. LUCHT

8.1 Algemene voorschriften voor niet-inerte stuifgevoelige stoffen.

- 8.1.1. Indien als gevolg van de activiteiten in de inrichting bij de opslag van niet-inerte stuifgevoelige goederen (S2 t/m S5) op twee meter vanaf de bron visueel waarneembare stofverspreiding optreedt, dan moeten maatregelen worden getroffen om deze stofverspreiding onmiddellijk te verhelpen. Eventuele werkzaamheden die de stofverspreiding veroorzaken moeten onmiddellijk worden gestaakt. De werkzaamheden mogen in dat geval worden hervat als deze stofverspreiding niet meer optreedt, bijvoorbeeld doordat adequate aanvullende maatregelen zijn getroffen.
- 8.1.2. De vergunninghouder moet schriftelijke instructies ten behoeve van het personeel opstellen en verstrekken omtrent de te volgen werkwijze en te treffen maatregelen ter voorkoming van (visueel waarneembare) stofverspreiding afkomstig van niet-inerte stuifgevoelige stoffen. Deze procedures en instructies gelden ook voor personeel van derden voor zover dit personeel werkzaamheden verricht binnen de inrichting, die invloed (kunnen) hebben op deze stofverspreiding.
- 8.1.3. Om stofverspreiding tegen te gaan dienen de in de buitenlucht opgeslagen niet-inerte stuifgevoelige goederen (S2 tot en met S5):
- volledig te zijn afgedekt en beschermd te zijn tegen opwaaien, of
 - vochtig te worden gehouden.
- Indien het niet mogelijk is om deze maatregelen te treffen, dan moeten de goederen in pandig worden opgeslagen.

8.2 Maatregelen tegen diffuse stofemissie bij verlading en transport

- 8.2.1. Visueel waarneembare stofverspreiding bij verlading op twee meter afstand van de bron moet worden voorkomen door het treffen van maatregelen. Het betreft dan in ieder geval de volgende maatregelen:
- de storthoogte zoveel als mogelijk te beperken, tot maximaal één meter;
 - de grijper volledig sluiten na oppikken materiaal;
 - stuifgevoelige goederen uit de klasse S4 en opgeslagen fijn zand (S2) moeten voldoende vochtig worden gehouden;
 - transportbanden voor het verladen van S1 en S3 stoffen dienen volledig gesloten te zijn, zodat geen verspreiding van stof vanaf de transportband plaats kan vinden;
 - bij verladen van stoffen behorend tot stofklasse S2 moet gebruik worden gemaakt van een deugdelijke en van de bovenkant afgesloten grijper. Fijn zand behorende tot klasse S2 mag ook zonder gesloten grijper worden overgeslagen, mits het zand voldoende vochtig is.
- 8.2.2. Aan- en afvoer, overslag en verplaatsingsactiviteiten in de open lucht dient te worden gestaakt indien gelet de stofklasse, de windsnelheid de hieronder vermelde waarden overschrijdt:
- | | |
|--------------------|--------|
| - klasse S2: | 8 m/s |
| - klasse S3: | 14 m/s |
| - klasse S4 en S5: | 20 m/s |
- In verband met de controle op de naleving van dit voorschrift moet er binnen de inrichting een goed werkende windsnelheidsmeter aanwezig zijn. Deze moet zodanig zijn geïnstalleerd dat deze een voor de inrichting representatieve windsnelheid weergeeft.
- 8.2.3. Gemorste stuifgevoelige goederen moeten direct na beëindiging van het verladen worden opgeruimd.

8.2.4. Het uitlooppunt van storttrechters mag geen visueel waarneembare stofverspreiding vanaf twee meter afstand van de bron veroorzaken. Er moet rekening gehouden worden met de maximale vullingsgraad van de trechter. De maximale vullingsgraad mag voor de volgende stuifklassen niet meer bedragen dan:

Stuifklasse	Maximale vullingsgraad (%)
- klasse S2:	75%
- klasse S4:	85%
- klasse S5:	95%

8.2.5. Wegen en verharde terreindelen dienen regelmatig, doch ten minste eenmaal per week te worden schoongemaakt, bijvoorbeeld met behulp van een veegwagen. Wegen en verharde terreindelen moeten daarnaast bij aanhoudend droog weer nat gehouden worden. Indien dit niet mogelijk is, bijvoorbeeld bij vorst, dienen anderszins afdoende maatregelen te worden genomen om diffuse stofemissie te voorkomen.

8.2.6. De banden van alle inkomende en vertrekkende vrachtoertuigen dienen bevochtigd te worden door middel van de aanwezige sproeiers.

8.2.7. De transportvoertuigen dienen zodanig te zijn uitgevoerd dat tijdens vervoersbewegingen op en vanaf de inrichting geen lading kan worden afgeschud dan wel op andere wijze verspreiding kan optreden van zwerfvuil, zand, stof of ander fijnkorrelig materiaal.

8.2.8. Lege transportvoertuigen die stuifgevoelige stoffen hebben gelost, moeten zodanig zijn uitgevoerd, of voor het verlaten van de inrichting zodanig zijn gereinigd, dat geen resten van deze stoffen kunnen verwaaien.

8.3 Betoncentrale, cement en toeslagstoffen

8.3.1. Alvorens met het vullen van de silo's wordt begonnen moet worden gecontroleerd of:
a. de verbindingen tussen de bulkwagen en de te vullen silo stofdicht zijn;
b. de ontluchting van de silo naar behoren functioneert en is aangesloten op een doelmatig filter.

8.3.2. De silo's moeten van een overvulbeveiliging zijn voorzien. Zodra de signalering in werking treedt moet het vullen direct worden gestaakt.

8.3.3. Indien na het lossen van cement in de silo de losslangen worden leeggemaakt dan moeten voorzieningen zijn aangebracht om ze leeg te laten stromen voordat ontkoppeling plaatsvindt.

8.3.4. Het doseren en mengen van goederen behorende tot stuifklasse S1 voor het vervaardigen van betonmortel, vindt plaats in gesloten ruimtes of in een gesloten systeem.

8.3.5. De vaste transportband van de havenkant naar de bovenkant van de betoncentrale voor het transport van stuifgevoelige stoffen dient te zijn overkapt.

8.3.6. Bovenstaande verplichtingen gelden zowel voor de tijdelijke betonmenginstallatie en de nog te realiseren betoncentrale met dien verstande dat uiterlijk binnen één maand nadat de bouw van de betoncentrale is opgeleverd, de tijdelijke betonmenginstallatie buiten bedrijf moet zijn gesteld.

8.4 Breken

8.4.1. Visueel waarneembare stofverspreiding op twee meter afstand van de puinbreker voor het breken van steenachtig materiaal moet worden voorkomen door het treffen van maatregelen. Hiertoe dient het te breken materiaal vooraf voldoende bevochtigd te worden. Ook moeten maatregelen worden getroffen aan de breker zelf, die voorkomen dat tijdens het breken stof vrijkomt naar de omgeving. Daartoe is in ieder geval een doelmatige sproei-installatie aanwezig en werkzaam.

9. EXTRA VOORSCHRIFTEN

Vergunninghouder dient te voorkomen dat zij in relatie komt te staan tot ten opzichte van het Bibobadvies van 2 september 2013 nieuwe overtredingen van het bepaalde in artikel 2.1, eerste lid, Wabo en/of artikel 2.3 Wabo en/of artikel 2.25, tweede lid Wabo. Indien vergunninghouder van de hier bedoelde strafbare feiten en/of daaruit genoten op geld waardeerbare voordelen op de hoogte raakt, dient zij het college daarover binnen een week schriftelijk te informeren.

10. BEGRIPPEN

AFVALSTOFFEN:

Het begrip afvalstoffen is gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wet milieubeheer: Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

AS SIKB 6700:

Accreditatieschema Inspectie bodembeschermende voorzieningen, onderliggende protocollen en examenreglement.

BEDRIJFSRIOLERING:

Een stelsel van buizen, verbindingstukken en elementen zoals straat- en trottoirkolken, gootelementen, verzamelputten en installaties, zoals slibvangputten, olie-waterscheider en controleputten voor de opvang en afvoer van bedrijfsafvalwater.

BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT:

Elke activiteit die een risico van verontreiniging van de bodem met zich meebrengt, als gevolg van de aard van die activiteit en als gevolg van de fysische en chemische eigenschappen van de stoffen waarmee de activiteit wordt uitgevoerd. Bij het vaststellen of een activiteit bodembedreigend is worden eventuele maatregelen en voorzieningen die zijn getroffen om het risico van die activiteit uit te sluiten buiten beschouwing gelaten.

BODEMBESCHERMENDE MAATREGEL:

Op de gebezigde stoffen en gebruikte bodembeschermende voorziening toegesneden handeling gericht op reparatie, schoonmaak, onderhoud, actie bij incidenten, bedrijfsinterne controle, inspectie of toezicht ter voorkoming van bodemverontreiniging waarvan de uitvoering is gewaarborgd.

BODEMRISICODOCUMENT:

Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bepaald of met de aanwezige of voorgenomen combinatie van voorzieningen en maatregelen sprake is of zal zijn van een verwaarloosbaar bodemrisico.

CUR-RAPPORT 196:

Ontwerp en detaillering bodembeschermende voorzieningen.

CUR/PBV:

Civieltechnisch Centrum Uitvoering Research en Regelgeving / Plan Bodembeschermende Voorzieningen.

CUR/PBV-AANBEVELING 44:

Beoordelingscriteria van vloeistofdichte voorzieningen.

CUR/PBV-AANBEVELING 65:

Ontwerp en aanleg van bodembeschermende voorzieningen.

EMBALLAGE:

Verpakkingsmateriaal, zoals glazen en kunststof flessen, blikken en kunststof cans, metalen en kunststof vaten of fiberdrums, papieren en kunststof zakken, houten kisten, big-bags en intermediate bulkcontainers (IBC's).

EMISSIE:

De uitworp van één of meer verontreinigende stoffen naar de lucht (vracht per tijdeenheid).

GELUIDSNIVEAU IN DB(A):

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de

Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

GEVAARLIJKE AFVALSTOF:

Afvalstof die een of meer van de in bijlage III bij de kaderrichtlijn afvalstoffen genoemde gevaarlijke eigenschappen bezit.

GEVAARLIJKE STOFFEN:

Gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 1, lid 1 onderdeel b, van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

GOEDEREN:

Producten als genoemd in bijlage 7 van de NeR. Bijlage 7 van de NeR geeft de klassenindeling van de meest voorkomende stortgoederen. Deze lijst moet overigens niet als limitatief worden gezien, doch kan aanvullingen of wijzigingen ondergaan.

GROENAFVAL

Gescheiden ingezameld groenafval welke vrijkomt bij de aanleg en onderhoud van openbaar groen, bos- en natuurterreinen. Het betreft tevens afval dat hiermee te vergelijken is, zoals grof tuinafval, berm- en slootmaaisel, afval van hoveniersbedrijven, agrarisch afval en afval dat vrijkomt bij aanleg en onderhoud van terreinen van instellingen en bedrijven.

HERGEBRUIK:

Elke handeling waarbij producten of componenten die geen afvalstoffen zijn, opnieuw worden gebruikt voor hetzelfde doel als dat waarvoor zij waren bedoeld.

HUISHOUELIJK AFVAL:

Afvalstoffen afkomstig van particuliere huishoudens, behoudens voor zover het afgegeven of ingezamelde bestanddelen van die afvalstoffen betreft, die zijn aangewezen als gevaarlijk afval.

HOUTACHTIG GROENAFVAL

Houtachtig materiaal, zoals takken, stobben en stammen.

IMMISSIE:

De concentratie in de omgeving (op leefniveau).

LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU (L_{A,r},L_T):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

MAXIMALE GELUIDNIVEAU (L_{A,max}):

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm C_m. De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

NEN:

Een door de Stichting Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) uitgegeven norm.

NEN 5725 : Bodem - Landbodem - Strategie voor het uitvoeren van vooronderzoek bij verkennend en nader onderzoek, uitgever NEN ICS 13.080.01 januari 2009

NEN 5740 : Bodem - Landbodem - Strategie voor het uitvoeren van verkennend bodemonderzoek - Onderzoek naar de milieuhygiënische kwaliteit van bodem en grond, uitgever NEN, ICS 13.080.05, januari 2009.

NEN-EN:

Een door het Comité Européen de Normalisation (CEN) opgestelde norm die door het Nederlands Normalisatie Instituut (NEN) als Nederlandse norm is aanvaard.

NEN-EN 15259:

Luchtkwaliteit - Meetmethode emissies van stationaire bronnen - Eisen voor meetvlakken en meetlocaties en voor doelstelling, meetplan en rapportage van de meting.

NER:

Nederlandse Emissie Richtlijn Lucht.

NUTTIGE TOEPASSING:

Elke handeling met als voornaamste resultaat dat afvalstoffen een nuttig doel dienen door hetzij in de betrokken installatie, hetzij in de ruimere economie, andere materialen te vervangen die anders voor een specifieke functie zouden zijn gebruikt, of waardoor de afvalstof voor die functie wordt klaargemaakt, tot welke handelingen in ieder geval behoren de handelingen die zijn genoemd in bijlage II bij de kaderrichtlijnafvalstoffen

NULSITUATIE:

De kwaliteit van de grond en het grondwater ter plaatse van de inrichting op het moment dat de bedrijfsactiviteiten zijn gestart.

NULSITUATIE-ONDERZOEK:

Onderzoek naar de kwaliteit van de bodem (grond en grondwater) op die plaatsen van de inrichting waar potentieel bodembedreigende activiteiten plaatsvinden of zullen plaatsvinden en dat is gericht op die verontreinigende stoffen die ten gevolge van de activiteiten binnen de inrichting in de bodem kunnen geraken.

POTENTIEEL BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT:

Elke activiteit die een risico van verontreiniging van de bodem met zich meebrengt, als gevolg van de aard van die activiteit en als gevolg van de fysische en chemische eigenschappen van de stoffen waarmee de activiteit wordt uitgevoerd. Bij het vaststellen of een activiteit potentieel bodembedreigend is worden eventuele maatregelen en voorzieningen die zijn getroffen om het risico van die activiteit uit te sluiten buiten beschouwing gelaten.

ONTDOENER:

Persoon of inrichting waar afval ontstaat en die zich van het afval wil ontdoen door het af te geven aan een inzamelaar, vervoerder handelaar, bewerker of verwerker.

OVERSLAAN:

het kortdurend stallen van containers met afval, bijvoorbeeld containers die door schepen worden aangevoerd en daarna door voertuigen worden verder getransporteerd, of andersom; het overbrengen van afval in een groter transportmiddel, bijvoorbeeld vanuit de chemokar naar grotere vrachtwagens. Het kan daarbij gaan om afval dat door rechtspersoon A is ingezameld of wordt getransporteerd en tijdelijk binnen de inrichting van rechtspersoon B wordt overgeslagen; het stallen van met afval geladen voertuigen, bijvoorbeeld het overnachten van een volle vrachtwagen op een inrichting.

PREVENTIE:

Maatregelen die worden genomen voordat een stof, materiaal of product afvalstof is geworden, ter vermindering van:

- de hoeveelheden afvalstoffen, al dan niet via het hergebruik van producten of de verlenging van de levensduur van producten;
- de negatieve gevolgen van de geproduceerde afvalstoffen voor het milieu en de menselijke gezondheid, of het gehalte aan schadelijke stoffen in materialen en producten.

STUIFKLASSEN

Klasse indeling voor stuifgevoelige stoffen conform bijlage 4.6 van de Nederlandse Emissie Richtlijn.

- S1 sterk stuifgevoelig, niet bevochtigbaar,
- S2 sterk stuifgevoelig, wel bevochtigbaar,
- S3 licht stuifgevoelig, niet bevochtigbaar,
- S4 licht stuifgevoelig, wel bevochtigbaar,
- S5 nauwelijks of niet stuifgevoelig.

TRILLING:

Mechanische beweging rond een referentiepunt dat in evenwicht is.

VERWERKING:

Nuttige toepassing of verwijdering, met inbegrip van aan toepassing of verwijdering voorafgaande voorbereidende handelingen.

VLOEISTOFDICHTHE VLOER OF VOORZIENING:

Een vloer of voorziening geïnspecteerd en goedgekeurd overeenkomstig CUR/PBV-aanbeveling 44 (overeenkomstig Activiteitenbesluit).

VLOEISTOFKERENDE VOORZIENING:

Een voorziening die in staat is vrijgekomen stoffen zo lang te keren dat deze kunnen worden opgeruimd voordat indringing in de bodem plaats kan vinden (overeenkomstig Activiteitenbesluit).

VLUCHTIGE ORGANISCHE STOF:

Organische verbinding die bij 293,15 K een dampspanning van 0,01 kPa of meer heeft of onder de specifieke gebruiksomstandigheden een vergelijkbare vluchtigheid heeft, waarbij voor de toepassing van dit besluit de fractie creosoot die deze dampspanning overschrijdt bij 293,15 K, als een VOS geldt.

VMAX:

Maximale trillingssterkte.

WERKBOEK WEGEN NAAR PREVENTIE:

Aanpak preventie in het kader van de Wet milieubeheer voor Vervoer, Water, Afval en Energie (Infomil april 2006, kenmerk 31M06PDO10 PREVENTIE).

WONING:

Een gebouw of deel van een gebouw dat voor bewoning gebruik wordt of daartoe is bestemd.

III. OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN BOUWEN EN GEBRUIK

Aan het besluit liggen de volgende inhoudelijke overwegingen ten grondslag:

1. Het (ver)bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, lid 1, onder a van de Wabo)

1.1 Toetsingskader Wabo

Weigeringsgronden

Op grond van artikel 2.10 van de Wabo wordt een aanvraag omgevingsvergunning geweigerd, indien de aanvraag:

- a. niet aannemelijk maakt dat het voldoet aan het Bouwbesluit 2012;
- b. niet in overeenstemming is met de Bouwverordening 2012;
- c. in strijd is met het bestemmingsplan;
- d. in strijd is met de redelijke eisen van welstand.

Bij het nemen van het besluit hebben wij overwogen dat:

a. *Bouwbesluit 2012*

Door de aangeleverde constructieve gegevens en de berekening hiervan (voor wat betreft de betoncentrale en betonmenginstallatie) aannemelijk is gemaakt dat de bouwwerken voldoen aan het Bouwbesluit 2012, overeenkomstig bijgevoegd advies berekening constructie "1317-017" d.d. 8 mei 2013 en 30 juli 2015. Tevens is aannemelijk gemaakt dat het bouwwerk voldoet aan het Bouwbesluit 2012.

Opmerking constructie

U dient de nog ontbrekende gegevens met betrekking tot constructieve veiligheid van de betoncentrale (zoals genoemd in het Projectformulier controle constructie S&W (1317-017) d.d. 8 mei 2013 uiterlijk drie weken voor aanvang van de desbetreffende bouwwerkzaamheden te verstrekken.

b. *Bouwverordening 2012*

Aannemelijk is gemaakt dat het bouwwerken voldoen aan de Bouwverordening 2012.

c. *Bestemmingsplan*

Het bouwperceel is gelegen in het gebied waarvoor het bestemmingsplan "Aan de Noord" van kracht is en heeft hierin de bestemming "Bedrijfsdoeleinden (B)" met de nadere aanduiding "II (opslag toegestaan)".

Bedrijfsdoeleinden (B)

Op basis van het bestemmingsplan (artikel 4 lid 1) zijn de voor "Bedrijfsdoeleinden (B)" aangewezen gronden bestemd voor bedrijven welke behoren tot de categorieën 1, 2 en 3 van de Staat van bedrijfsactiviteiten. Tevens is opslag toegestaan.

Bouwplan keerwanden

Het bouwplan voor de keerwanden past binnen de bouwregels van het bestemmingsplan Aan de Noord. Aangezien de keerwanden dienen voor opslag van puin, past het bouwwerk eveneens binnen de gebruiksregels van het bestemmingsplan zodat niets vergunningverlening in de weg staat.

Bouwplan Betoncentrale

Het bouwplan voor de betoncentrale voldoet aan de regels van het bestemmingsplan met uitzondering van de in het bestemmingsplan opgenomen bouwhoogte van 15 meter. De aangevraagde betoncentrale heeft een bouwhoogte van 25 meter en voldoet op dat punt derhalve niet aan het bestemmingsplan. Op basis van het bestemmingsplan (artikel 13 lid 1 sub b) zijn Burgemeester en wethouders bevoegd vrijstelling te verlenen van de bepalingen van dit plan in die zin dat van de afmetingen van de bebouwing wordt afgeweken, mits deze afwijkingen beperkt blijven tot en hoogste 10% van de in het plan gegeven maten, hierin voldoet het plan evenmin.

Op grond van artikel 2.12, eerste lid, onder a, ten derde Wabo kan de aanvraag met betrekking tot de hoogte van de betoncentrale worden verleend. Hierover volgt hierna meer.

Bouwplan betonmenginstallatie

Het bouwplan voor de tijdelijke betonmenginstallatie past binnen de bouwregels van het bestemmingsplan Aan de Noord. Aangezien de betonmenginstallatie dient voor de vervaardiging van producten van beton past het tijdelijke bouwwerk eveneens binnen de gebruiksregels van het bestemmingsplan zodat niets aan vergunningverlening in de weg staat.

d. Welstand

Het bouwplan voor de betoncentrale en de keerwanden is op 26 februari 2013 ter advisering is voorgelegd aan de welstandscommissie Stichting Dorp, Stad & Land. Ten aanzien van het bouwplan is positief geadviseerd. De commissie is van mening dat het bouwplan, in overeenstemming met bijgaande gewaarmerkte tekeningen, voldoet aan de welstandnota en niet strijdig is met redelijke eisen van welstand.

Op grond van artikel 12 van de Woningwet is het bouwplan voor de tijdelijke betonmenginstallatie niet ter advisering voorgelegd aan de welstandscommissie omdat in de omgevingsvergunning is bepaald dat het gevraagde bouwwerk slechts tijdelijk in stand mag worden gehouden.

1.2 Instandhoudingstermijn

Op grond van artikel 2.23 van de Wabo kan in een omgevingsvergunning voor een voortdurende activiteit worden bepaald dat zij, voor zover zij betrekking heeft op die activiteit, geldt voor een daarbij aangegeven termijn.

Bij algemene maatregel van bestuur kunnen ten aanzien van activiteiten als bedoeld in het eerste lid van artikel 2.23 van de Wabo categorieën gevallen worden aangewezen waarin in de omgevingsvergunning wordt bepaald dat zij slechts geldt voor een daarbij aangegeven termijn. Bij de maatregel kan ten aanzien van die termijn worden bepaald:

- a. een maximum gedurende welke deze kan gelden, of
- b. in welke categorieën gevallen deze kan worden verlengd.

1.3 Toetsingskader Bor

Op grond van artikel 5.16 Besluit omgevingsrecht (Bor), kan een tijdelijke omgevingsvergunning voor bouwen, als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de wet, voor maximaal 15 jaar worden verleend:

1. In een omgevingsvergunning voor het bouwen, bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de wet, van een tijdelijk bouwwerk als bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van het Bouwbesluit 2012, wordt bepaald dat de vergunninghouder na het verstrijken van een bij de omgevingsvergunning aangegeven termijn van ten hoogste vijftien jaar verplicht is de voor de verlening van de omgevingsvergunning bestaande toestand hersteld te hebben.
2. Indien de in de omgevingsvergunning aangegeven termijn korter is dan vijftien jaar, kan die termijn worden verlengd tot ten hoogste vijftien jaar.

Bij het nemen van het besluit hebben wij overwogen dat:

1. Sprake is van een tijdelijk bouwwerk, als bedoeld in artikel 1.1, eerste lid van het Bouwbesluit 2012.
2. In de aanvraag een termijn van drie jaar wordt aangegeven. Dit is minder dan 15 jaar.
3. Aannemelijk is dat de situatie tijdelijk en eindig is;
Door aanvrager is door middel van de documenten onderbouwd dat de betonmenginstallatie na de realisatie van de betoncentrale niet langer in gebruik is op de locatie Noordhoek 35 te Papendrecht.
4. Een voorwaarde op te nemen in de beschikking voor de instandhoudingstermijn.

Het bovenstaande is aangegeven en onderbouwd in de bij de aanvraag ingediende bijlagen. Deze gewaarmerkte stukken zijn als bijlage bij deze beschikking toegevoegd.

2. Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit (artikel 2.1, eerste lid, onder c van de Wabo)

2.1 Toetsingskader (artikel 2.12 Wabo)

1. Voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, kan de omgevingsvergunning slechts worden verleend:
 - a. indien de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan of de beheersverordening:
 - 1°. met toepassing van de in het bestemmingsplan of de beheersverordening opgenomen regels inzake afwijking,
 - 2°. in de bij algemene maatregel van bestuur aangewezen gevallen, of
 - 3°. indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat;
 - b. indien de activiteit in strijd is met het exploitatieplan: met toepassing van de daarin opgenomen regels inzake afwijking;
 - c. indien de activiteit in strijd is met de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wro: voor zover de betrokken regels afwijking daarvan toestaan;
 - d. indien de activiteit in strijd is met een voorbereidingsbesluit: met toepassing van de in het voorbereidingsbesluit opgenomen regels inzake afwijking.
2. In afwijking van het eerste lid, aanhef en onder a, onder 3°, kan de vergunning, voor zover zij betrekking heeft op een activiteit voor een bepaalde termijn, worden verleend, indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening.
3. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur kunnen regels worden gesteld omtrent de inhoud van de ruimtelijke onderbouwing, bedoeld in het eerste lid, onder a, onder 3°.

2.2 Betoncentrale

2.2.1 Overwegingen ten behoeve van de betoncentrale

Bij het nemen van het besluit hebben wij overwogen dat:

- de aanvraag voor zover het betreft de hoogte van de betoncentrale en de milieucategorie van de puinbreker in strijd is met het ter plaatse geldende bestemmingsplan "Aan de Noord";
- de aanvraag in strijd is met de regels (voorschriften) behorende bij de bestemming "Bedrijfsdoeleinden (B)";
- om de aanvraag met betrekking tot de hoogte van de betoncentrale mogelijk te maken voor de aanvraag de procedure ex artikel 2.12, eerste lid, onder a, ten derde Wabo (buitenplanse afwijking) nodig is;
- de gemeenteraad op grond van artikel 6.5, derde lid, Bor besloten heeft om ontwikkelingen die overeenkomen met de gebiedsaanduidingen zoals opgenomen in de vastgestelde Structuurvisie Papendrecht 2020 aan te wijzen als één categorie van gevallen waarvoor een verklaring van geen bedenkingen voor een aanvraag omgevingsvergunning op basis van artikel 2.12, eerste lid, onder a, ten derde Wabo niet is vereist;
- het bouwplan voor de betoncentrale met een hoogte van 25 meter in de Structuurvisie past omdat het een bestaand bedrijf op een bestaand bedrijventerrein betreft waar ingevolge de structuurvisie Papendrecht 2020 wordt ingezet op het doorontwikkelen van de bedrijvigheid en het zorgdragen dat bestemmingsplannen geen onnodige belemmeringen opleggen aan de doorontwikkeling van bedrijven zodat het college van burgemeester en wethouders beslissingsbevoegd is;
- voor het bouwplan overeenkomstig het bepaalde in artikel 2.12, eerste lid, onder a, ten derde Wabo een ruimtelijke onderbouwing is opgesteld;
- in de ruimtelijke onderbouwing de relevante (ruimtelijke) overwegingen om medewerking aan de aanvraag omgevingsvergunning te verlenen, zijn opgenomen;
- op grond van artikel 6.18 van het Bor juncto artikel 3.1.1. van het Bro diverse vooroverlegpartners zoals de provincie Zuid-Holland en waterschap op de hoogte zijn gesteld van de voorbereiding van het buitenplanse ontheffingsbesluit;

- geen vooroverlegreacties zijn ontvangen;
- op grond van de gemeentelijke inspraakverordening het voornemen tot het opstarten van de formele procedure voor een afwijking ten behoeve van de hoogte van de betoncentrale vanaf 2 april 2015 gedurende vier weken voor een ieder ter inzage heeft gelegen. Dit is bekendgemaakt in het Papendrechts Nieuwsblad van 1 april 2015 en op de gemeentelijke website;
- er 17 inspraakreacties zijn ingediend;
- deze inspraakreacties door middel van een nota van beantwoording zijn beantwoord;
- deze inspraakreacties geen aanleiding geven tot aanpassing van de ruimtelijke onderbouwing;
- het ontwerpbesluit omgevingsvergunning inclusief buitenplanse afwijking op grond van artikel 3.12 Wabo juncto afdeling 3.4 Awb vanaf 22 oktober 2016 gedurende zes weken ter inzage heeft gelegen;
- tijdens de terinzagelegging 10 zienswijzen tegen het de ontwerpbesluit omgevingsvergunning zijn ingediend;
- de inhoud van de zienswijzen geen aanleiding heeft gegeven tot het aanpassen van het besluit;
- wij verder geen ruimtelijke belangen aanwezig achten welke dermate zwaarwegend zijn dat de aanvraag omgevingsvergunning inclusief de buitenplanse afwijking geweigerd zouden moeten worden;
- een stedenbouwkundige onderbouwing zoals hieronder is weergegeven onderdeel uitmaakt van dit besluit;
- de betoncentrale met een hoogte van 25 meter stedenbouwkundig inpasbaar is (de motivering hiervan is bij de stedenbouwkundige onderbouwing opgenomen)
- de ruimtelijke onderbouwing onderdeel uitmaakt van dit besluit;
- de betoncentrale is getoetst aan de welstandsnota;
- de welstandscommissie positief heeft geadviseerd mits de silo's in een onopvallende (midden)grijstint wordt uitgevoerd;
- de aanvraag naar aanleiding van de opmerking van de welstandscommissie overeenkomstig is aangepast en dientengevolge onderdeel uitmaakt van de aanvraag en deze vergunning;
- op grond van het voorgaande de omgevingsvergunning inclusief buitenplanse afwijking kan worden verleend;
- ingevolge artikel 6.12 eerste lid Wro juncto art. 6.2.1 Bro geldt niet de verplichting om een exploitatieplan vast te stellen.

2.2.2 Stedenbouwkundige onderbouwing betoncentrale

Op grond van de stedenbouwkundige toetsing dient het volgende in aanmerking te worden genomen.

Analyse locatielkarakteristieken

De betreffende locatie ligt op buitendijks gebied langs de rivier de Noord en heeft van oudsher een industriebestemming. De beoogde locatie voor de betoncentrale ligt aan de noordkant van bedrijventerrein Noordhoek en grenst aan de ecologische zone tussen Noordhoek en bedrijventerrein Polder Nieuwland.

Polder Nieuwland is een bedrijventerrein in ontwikkeling waar eisen gesteld zijn ten aanzien van inrichting en bebouwing. In de stedenbouwkundige opzet is gezocht naar samenhang in het gebied, bijvoorbeeld door strakke kaders voor rooilijn en bouwhoogte.

Bedrijventerrein Noordhoek is een bestaand bedrijventerrein waar op termijn een opwaardering van het bestaand ruimtelijk beeld wordt voorgestaan.

Evaluatie bouwplan versus context

Bij plaatsing van een betoncentrale op locatie B, komt deze op een ruime afstand van de ecozone te liggen. De betoncentrale wordt daarmee een element in het buitendijks bedrijventerrein. Het terrein heeft een industrieel karakter, waar een betoncentrale passend kan worden geacht.

Hoewel de betoncentrale ook vanaf het dijklint zichtbaar zal zijn, hoeft dit geen negatieve gevolgen te hebben voor de beleving van het dijklint. De betoncentrale wordt een industrieel landmark op buitendijks gebied. Het buitendijks gebied is niet openbaar toegankelijk. Aangezien de betoncentrale centraal op het terrein wordt gepositioneerd en vanaf de dijk door bestaande bebouwing deels aan het zicht onttrokken wordt, kan vanuit stedenbouw positief worden geadviseerd.

Hoogte betoncentrale

Uit de overwegingen en de stedenbouwkundige onderbouwing van de hoogte van de betoncentrale blijkt dat de hoogte van betoncentrale ruimtelijk inpasbaar is en er geen zwaarwegende belangen zijn om geen planologische medewerking te verlenen aan de hoogte van de betoncentrale.

2.3 Puinbreker

2.3.1 Overwegingen ten behoeve van de puinbreker

Bij het nemen van het besluit voor het verlenen van een omgevingsvergunning ex artikel 2.1 lid 1 onder c juncto artikel 2.12 lid 1 sub a onder 1 Wabo voor de puinbreker, hebben wij overwogen dat:

- het bestemmingsplan Aan de Noord op het perceel Noordhoek 35 ingevolge artikel 4.1 bedrijven toelaat welke behoren tot categorie 1, 2 en 3 van de Staat van Bedrijfsactiviteiten. Het plan ziet toe op het breken van puin. Een puinbreker wordt genoemd in categorie 4 van de Staat van bedrijfsactiviteiten en valt dus niet binnen de categorieën 1, 2 of 3;
- op basis van het bestemmingsplan (artikel 4 lid 4 sub a) burgemeester en wethouders bevoegd zijn vrijstelling te verlenen van het in dit artikel bepaalde in lid 1 voor de vestiging van een bedrijf dat is opgenomen onder categorie 4 van de "Staat van bedrijfsactiviteiten", mits deze activiteiten voldoen aan de geldende milieuwetgeving;
- voordat vrijstelling wordt verleend de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid om advies wordt gevraagd. Op basis van een (positief) advies vanuit de OZHZ kan worden bepaald of medewerking kan worden verleend aan een puinbreker;
- op grond van artikel 2.12 lid 1, sub a onder 1 van de Wabo de aanvraag omgevingsvergunning kan worden verleend met toepassing van de in het bestemmingsplan opgenomen regels inzake afwijking (binnenplanse afwijking).

2.3.2 Advies Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

Wij hebben naar aanleiding van de door u op 13 februari 2013 ingediende aanvraag om omgevingsvergunning voor het binnenplans afwijken van de bestemming ten behoeve van het breken van puin, de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid gevraagd om advies uit te brengen en aan te geven of de puinbreekactiviteiten zoals aangevraagd milieuhygiënisch inpasbaar en vergunbaar zijn.

Naar aanleiding van ons verzoek heeft de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid op 30 mei 2013 het navolgende advies gegeven:

- a) het buiten puinbreken met een maximale capaciteit van 100.000 ton per jaar is vergunbaar;
- b) vanuit milieuoogpunt is er geen bezwaar om de gevraagde vergunning te verlenen.

Op basis van dit advies komen wij tot de conclusie dat de activiteit voldoet aan de geldende milieuwetgeving. Hierdoor komt de aanvraag in aanmerking voor de binnenplanse afwijking van het bestemmingsplan waarin deze mogelijkheid is opgenomen. Er zijn verder geen ruimtelijke aspecten op grond waarvan wij medewerking aan het plan zouden moeten weigeren.

2.4 Planschade

Voor wat betreft de economische uitvoerbaarheid van zowel het bouwplan voor de betoncentrale als het in gebruik nemen van de puinbreker op het buitenterrein, is relevant dat een planschadeovereenkomst is getekend. Eventuele planschade komt ten laste van vergunninghouder.

2.5 Belangenafweging

2.5.1 Bestemmingsplan

Het vigerende bestemmingsplan Aan de Noord met de daarbij behorende onderzoeken is onherroepelijk. Dit bestemmingsplan biedt mogelijkheden tot het verlenen van een binnenplanse afwijking. Die afweging is reeds gemaakt bij de vaststelling van het bestemmingsplan. Voor een ieder is het transparant wanneer

en onder welke voorwaarden van deze mogelijkheid gebruik gemaakt kan worden waardoor de speelruimte ten aanzien van de belangenafweging beperkt is. De mogelijkheden die het bestemmingsplan biedt voldoen aan de wet- en regelgeving.

In dat verband is relevant dat een puinbreker geen gebiedsvreemde bedrijfsactiviteit is. Bij maatbestemming in het bestemmingsplan Aan de Noord zijn op een perceel op een afstand van ca. 100 meter van het perceel van De Rivierendriesprong puinbreekactiviteiten met de milieucategorie 4 reeds toegestaan zonder dat daarvoor een planologische procedure doorlopen dient te worden. Dit perceel ligt niet verder van de woningen af dan het perceel van De Rivierendriesprong. Op dit perceel worden puinbreekactiviteiten planologisch reeds mogelijk geacht. Deze afweging is daarmee expliciet gemaakt bij de vaststelling van het vigerende bestemmingsplan. De situatie is vergelijkbaar. Er zijn geen omstandigheden bekend om in dit specifieke geval niet mee te werken aan het realiseren van de puinbreekactiviteiten.

2.5.2 Verkeer

Voor verkeer geldt dat de activiteiten welke verband houden met de te verlenen binnenplanse afwijking niet tot substantiële toename van (vracht)verkeer leiden. Zowel civieltechnisch als vanuit verkeerskundig oogpunt is het extra verkeer als gevolg van aan en afvoer van puinbreekmateriaal aanvaardbaar. In dit verband overwegen wij dat in 2014 meerdere malen – weliswaar zonder toereikende ontheffing – puinbreekactiviteiten hebben plaatsgevonden die vanuit oogpunt van verkeer aanvaardbaar konden worden geacht.

Verkeerstellingen (in de periode van 27 februari 2015 – 16 maart 2015) tonen aan dat de intensiteit op de Noordhoek (ca. 3.800 motorvoertuigen per etmaal) lager is dan andere gebiedsontsluitingswegen binnen Papendrecht, [REDACTED] (respectievelijk +/- 6.000, 5.000 en 5.700 motorvoertuigen per etmaal).

Verder wordt opgemerkt dat het hier gaat om een gezoneerd bedrijventerrein waar reeds vele vervoersbewegingen mogelijk zijn (conclusie op basis van de volgens de bij het bestemmingsplan op het terrein toegelaten bedrijfsactiviteiten, gelezen de staat van bedrijfsactiviteiten in combinatie met de maximaal toelaatbare milieucategorie als opgenomen op de verbeelding).

De aanvraag gaat uit van in totaal 794 vrachtwagenbewegingen, 600 in de dag-, 100 in de avond en 94 in de nacht (300/50/47 vrachtwagens) per etmaal. De toename van het vrachtverkeer door het planologisch mogelijk maken van het buiten breken is gemiddeld 38 vrachtwagens (76 vrachtwagenbewegingen). Dit aantal is reeds opgenomen in het totaal van 794. Deze toename wordt verkeerskundig toelaatbaar geacht wanneer men deze aantallen afzet tegen de recent gemeten verkeersintensiteit (ca. 3800 motorvoertuigen per etmaal).

Een toename van vrachtverkeer op de Noordhoek kan mogelijk wel leiden tot een verhoogd gevoel van verkeersonveiligheid bij andere weggebruikers en dan met name bij fietsers en voetgangers. Echter, met inachtneming van de feitelijke verkeersintensiteiten op de Noordhoek in combinatie met het gegeven dat de Noordhoek de ontsluitingsweg vormt voor een groot aantal bedrijven op bedrijventerrein Aan de Noord, menen wij dat bij afweging van alle belangen geen doorslaggevend belang aan het gevoel van verkeersonveiligheid kan worden toegekend.

2.5.3 Milieueffecten toename verkeersbewegingen

Voor de aan- en afvoer van puin, ten behoeve van het gebruik van de puinbreker, treden in totaal 76 vrachtwagenbewegingen per etmaal op. Ten opzichte van het aantal vergunde vrachtwagenbewegingen van 794 per etmaal, is het aandeel vanwege de puinbreker nog geen 10 %. Het verschil in geluidbelasting als gevolg van vrachtwagenbewegingen inclusief puinbreker, ten opzichte van de geluidbelasting als gevolg van vrachtwagenbewegingen van de inrichting zonder puinbreker is dusdanig beperkt dat dit aanvaardbaar wordt geacht. Het planologisch mogelijk maken van de puinbreker leidt niet tot een wezenlijke verslechtering van het woon- en leefklimaat ten gevolge van de vrachtwagenbewegingen vanwege de puinbreker.

IV. OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN MILIEU

Het wijzigen van de omgevingsvergunning (art. 2.1, lid 1, onder e van de Wabo)

1.1 PROCEDURELE ASPECTEN

1.1.1 Inleiding

De aanvrager vraagt een omgevingsvergunning aan voor een nieuwe de gehele inrichting omvattende omgevingsvergunning (revisievergunning) voor het onderdeel milieu voor afvalverwerking en productie, opslag en verkoop van bouwstoffen en bestratingsmaterialen. Eveneens omvat de aanvraag om omgevingsvergunning een aanvraag om een Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (hierna: OBM). De OBM komt voort uit de oprichting van een betoncentrale voor de vervaardiging van betonmortel en betonproducten.

1.1.2 Inhoud van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende activiteiten:

- gebruik van een overslagkade ten behoeve van de aanvoer van hoofdzakelijk zand en grind en afvoer van zand, grind, grond en ander massagoed. Het lossen van schepen vindt plaats met behulp van een kraan, die de goederen lost op de kade of in een op de kade aanwezige bunker. Schepen worden geladen met de kraan of door direct te storten vanuit vrachtwagens;
- inname van bouw- en sloopafval (BSA), afkomstig van sloopprojecten van derden. Het BSA wordt gesorteerd en (met uitzondering van puin) gescheiden afgevoerd naar een vergunninghouder;
- opbulken en mengen van grond;
- ten behoeve van de verwerking van puin wordt een puinbreker met zeefinstallatie ingezet;
- opslag in opslagvakken, verkoop en afvoer per as van onder andere zand, grind, grond, hoogovenslakken, lava, menggranulaat (gebroken puin) en split;
- verhuur van transportmiddelen, materieel voor grondwerk en containers;
- de productie van betonmortel middels een betoncentrale (maximaal 99 ton/uur) en de fabricage van betonwaren (blokken).

Een uitgebreide omschrijving is opgenomen in de aanvraag op pagina 9 t/m 14 (Beschrijving van de inrichting, rapportnummer FA 17040-2-RA-002 d.d. 12 februari 2013). De inrichting is gelegen aan de Noordhoek 35 te Papendrecht kadastraal bekend gemeente Papendrecht, sectie A, nummer 7152 (gedeeltelijk).

De vergunningaanvraag heeft betrekking op een inrichting die voldoet aan de omschrijving uit de volgende categorieën uit het Bor:

- categorie 1.1 onder a: één of meer elektromotoren met een gezamenlijk vermogen groter dan 1,5 kW;
- categorie 11.1 onder a, b, f, g, h en i: vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van bestratingsmaterialen, cement, betonmortel, betonwaren, asfalt, steen, zand, grind en grond;
- categorie 28.1, onder a, sub 2: het opslaan van bedrijfsafvalstoffen die ten aanzien daarvan een capaciteit hebben van 5m³ of meer;
- categorie 28.1, onder b: het bewerken, verwerken, vernietigen of overslaan van afvalstoffen;
- categorie 28.4, onder a, sub 6: het opslaan van andere van buiten de inrichting afkomstige afvalstoffen met een capaciteit van 1.000 m³ of meer;
- categorie 28.4, onder c, sub 1: het ontwateren, microbiologisch of anderszins biologisch of chemisch omzetten, agglomereren, degglomereren, mechanisch, fysisch of chemisch scheiden, mengen, verdichten of thermisch behandelen – anders dan verbranden – van buiten de inrichting afkomstige huishoudelijke afvalstoffen of bedrijfsafvalstoffen met een capaciteit ten aanzien daarvan van 15.000.000 kg per jaar of meer.

De inrichting wordt aangemerkt als een type C inrichting als bedoeld in het Activiteitenbesluit milieubeheer (verder: Activiteitenbesluit). Dit zijn inrichtingen waarvoor de vergunningplicht blijft gelden, maar voor een deel van de activiteiten te maken krijgen met de voorschriften die in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit

zijn opgenomen. Tevens kunnen hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing zijn.

1.1.3 Huidige vergunnings situatie milieuaspecten

Op 19 juli 2010 is aan De Rivierendriesprong door Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland een oprichtingsvergunning, kenmerk: PZH-2010-185570631, ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) verleend. Voorts is op 7 februari 2012 door burgemeester en wethouders een milieuneutrale wijziging kenmerk: 686187, voor de uitbreiding met twee Euralcodes binnen de vergunde jaardoorzet en opslagcapaciteit verleend. Op 6 mei 2014 (zaaknummer 132210) is een melding in kader van Activiteitenbesluit ontvangen inzake het vergroten van de opslag van gasolie in een bovengrondse tank van 5.000 naar 15.000 liter.

Op grond van het bepaalde in de Invoeringswet Wet algemene bepalingen omgevingsrecht zijn vergunningen die voor 1 oktober 2010 in werking waren getreden en onherroepelijk waren, van rechtswege gelijkgesteld met omgevingsvergunningen en gelden deze voor onbepaalde tijd.

De aangevraagde vergunning vervangt de vorengenoemde vergunningen. Deze vervallen op het moment dat de omgevingsvergunning onherroepelijk wordt.

Op 25 juni 2012 (verzonden 11 juli 2012) is een bouwvergunning verleend voor onder andere twee trechters. De activiteit milieu van de op 13 februari 2013 ingediende aanvraag ziet op 4 trechters. Na beoordeling van de ontvankelijkheid is dit geconstateerd en besproken met aanvrager. De aanvraag is hierop niet aangevuld. Gelet op de onlosmakelijke activiteit van milieu- en bouwactiviteiten en het feit dat voor twee trechters geen vergunning voor de activiteit bouwen is verleend noch is aangevraagd kan alleen gebruik gemaakt worden van de twee vergunde trechters.

1.1.4 Procedureel

Op 13 februari 2013 is een aanvraag om een omgevingsvergunning ingediend bij burgemeester en wethouders betreffende een nieuwe de gehele inrichting omvattende omgevingsvergunning voor het onderdeel milieu voor afvalverwerking en productie, opslag en verkoop van bouwstoffen en bestratingmaterialen. Eveneens omvat de aanvraag om omgevingsvergunning een aanvraag om een Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (hierna: OBM). De OBM komt voort uit de oprichting van een betoncentrale voor de vervaardiging van betonmortel en betonproducten.

Op 28 maart 2013 en 28 juli 2015 heeft aanvrager de aanvraag met betrekking tot het onderdeel milieu aangevuld.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Papendrecht zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 lid 1 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor.

De aangevraagde activiteiten worden niet genoemd in bijlage I van de Europese richtlijn geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging (2008/01/EG). De inrichting is niet aan te merken als een inrichting waartoe een gpbv-installatie behoort.

1.1.5 Volledigheid aanvraag

Artikel 2.8 van de Wabo biedt de grondslag voor een geharmoniseerde regeling van de indieningsvereisten. Dit betreft gegevens en bescheiden die bij een aanvraag om een omgevingsvergunning moeten worden overlegd om tot een ontvankelijke aanvraag te komen. De regeling is in paragraaf 4.2 van het Bor opgenomen, met een nadere uitwerking in de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).

Wij hebben aan de hand van de Mor beoordeeld of de aanvraag (inclusief aanvullende gegevens) volledig is en voldoende gegevens bevat. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling.

1.2 Samenhang met overige wet- en regelgeving

1.2.1 Activiteitenbesluit milieubeheer

In Algemene maatregelen van bestuur (AMvB's) kunnen voor bepaalde activiteiten direct werkende eisen worden gesteld. Deze eisen mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen. In de omgevingsvergunning kan alleen van de AMvB worden afgeweken voor zover dat in de AMvB is aangegeven.

In bijlage 1 van het Besluit omgevingsrecht (nader te noemen: Bor) wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt. Op type C inrichtingen kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriële regeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen. De voorschriften die in deze vergunning zijn opgenomen hebben betrekking op aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriële regeling.

Binnen de inrichting vinden de volgende activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit:

- wasplaats voor de reiniging van voertuigen (o.a. truckmixers);
- stookinstallatie voor verwarmen van kantoor en kantine;
- lozen van hemelwater;
- lozen van huishoudelijk afvalwater;
- de op- en overslag van goederen;
- de opslag van diesel;
- afleveren van diesel;
- lucht en geur.

Voor de aangevraagde activiteiten houdt dit in dat - voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten - moet worden voldaan aan de volgende artikelen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende ministeriële regeling:

1. Afdeling 2.3: Lucht en geur;
2. Paragraaf 3.1.3: Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
3. Paragraaf 3.1.4: Behandelen van huishoudelijk afvalwater op locatie;
4. Paragraaf 3.2.1: In werking hebben van een stookinstallatie niet zijnde een grote stookinstallatie;
5. Paragraaf 3.3.1: Afleveren van vloeibare brandstof of gecompriemd aardgas aan motorvoertuigen voor het wegverkeer of afleveren van vloeibare brandstof aan spoorvoertuigen;
6. Paragraaf 3.3.2: Het uitwendig wassen en stallen van motorvoertuigen, werktuigen of spoorvoertuigen;
7. Paragraaf 3.4.3: Opslaan en overslaan van goederen;
8. Paragraaf 3.4.9: Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank.
9. Hoofdstuk 5 Industriële emissies.

Voor het overige is per hoofdstuk dan wel afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn.

Op basis van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de verandering van de inrichting worden gemeld. De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding.

Gezien de rechtstreekse werking van het Activiteitenbesluit kunnen uitsluitend aanvullende maatwerkvoorschriften worden vastgesteld ten aanzien van deze activiteiten. Er worden in dit geval geen aanvullende maatwerkvoorschriften vastgesteld voor genoemde activiteit. De voorschriften uit het Activiteitenbesluit voldoen voor deze situatie.

Wel zijn er in het kader van Wet Bibob aanvullende voorschriften gesteld die betrekking hebben op activiteit waarvoor het Activiteitenbesluit geldt.

1.2.2 Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM)

De aangevraagde activiteiten t.a.v. de productie van betonmortel en betonwaren vallen onder artikel 2.2a, lid 2 onder f en lid 4 onder b van het Bor.

Het toetsingskader van de OBM is geregeld in artikel 5.13b,

- lid 1 (milieueffectrapport);
- lid 2 (doelmatig beheer van afvalstoffen);
- lid 3 (geluidgrenswaarden);
- lid 4 en lid 5 (Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur);
- lid 6 (zwevende deeltjes PM10);
- lid 7 (luchtkwaliteit bij inrichtingen die betonmortel vervaardigen en restproducten hiervan breken ten behoeve van de vervaardiging van betonmortel);
- lid 8 (geurhinder bij inrichtingen met activiteiten met betrekking tot polyesterhars), van het Bor;
- lid 9 (bodemenergiesysteem interferentie met ander bodemenergiesysteem).

Hieronder zijn onze overwegingen met betrekking tot de relevante toetsingscriteria (lid 2, 4, 5 en 7 van toepassing) weergegeven.

OBM/Afval

In de aanvraag is beschreven op welke wijze aanvrager omgaat met het doelmatig beheer van afvalstoffen.

OBM-Lucht

In de aanvraag is de invloed van alle relevante activiteiten van de inrichting (inclusief de betoncentrale) op de luchtkwaliteit beschreven en vastgelegd in het rapport "*Onderzoek naar de luchtkwaliteit in de omgeving van bouwstoffenhandel De Rivierendriesprong Papendrecht BV te Papendrecht*", rapportnr. FA 17040-15-RA-002 d.d. 12 februari 2013.

De toetsing van een OBM-afval en OBM-lucht heeft een dusdanige overlap met de toetsing in het kader van omgevingsvergunning dat de uitwerking hiervan respectievelijk onder het kopje Afvalstoffen en Lucht als voldoende kan worden beschouwd.

1.2.3 Coördinatie met de Waterwet

Omdat de inrichting niet onder de IPPC-richtlijn valt, is coördinatie voor een watervergunning niet aan de orde.

1.2.4 M.e.r.- (beoordelings)plicht

De aangevraagde activiteiten worden niet genoemd in onderdeel in onderdeel C en D van de bijlage van het Besluit milieueffectrapportage.

Dit betekent dat gelet op artikel 2 lid 5 onder b van het Besluit milieueffectrapportage er op grond van de in bijlage III bij de EEG richtlijn 85/337/EEG (gewijzigd bij richtlijn 97/11/EG en richtlijn 2003/35/EG) genoemde criteria, geen toepassing hoeft te worden gegeven aan een m.e.r.-beoordeling als bedoeld in artikel 7.16 t/m 7.19 van de Wm.

1.3 Toetsingskader (beleidsoverwegingen)

1.3.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen en in werking hebben van een inrichting of mijnbouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e juncto artikel 2.6 lid 1 van de Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag.

1.3.2 Toetsing oprichten

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

1.3.3 Algemeen toetsingskader/BBT

De aangevraagde activiteiten worden niet genoemd in bijlage I van de EG-richtlijn inzake industriële emissies (geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging, herschikking), richtlijn 2010/75/EU.

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij de bepaling van BBT moeten wij in zijn algemeenheid de in de artikel 5.4 lid 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) vermelde aspecten betrekken, rekening houdend met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen en met het voorzorg- en het preventiebeginsel.

In het bijzonder moeten wij bij de bepaling van BBT rekening houden met artikel 9.2 van de Regeling omgevingsrecht (Mor) en bijbehorende bijlage 1 uit deze regeling.

1.3.4 Concrete bepaling BBT

Bij het bepalen van de beste beschikbare technieken hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten, zoals aangewezen in bijlage 1 van de Mor:

- Nederlandse richtlijn bodembescherming (NRB);
- Nederlandse emissie richtlijn (NeR);
- PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen;
- PGS 30: vloeibare brandstoffen: bovengrondse tankinstallaties en afleverinstallaties.

Daarnaast hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten:

- Circulaire energie in de vergunning.

Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit verbonden voorschriften - aan de beste beschikbare technieken (BBT) ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem, het water, geluidemissies, afvalpreventie, externe veiligheid en energiebesparing. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

1.2 MILIEUASPECTEN

1.2.1 Afvalstoffen

Landelijk Afvalbeheerplan

Het kader voor de toetsing doelmatig beheer van afvalstoffen

Op grond van artikel 2.14 van de Wabo kan de omgevingsvergunning in het belang van de bescherming van het milieu worden geweigerd. Onderdeel van het begrip "bescherming van het milieu" is de zorg voor het doelmatig beheer van afvalstoffen. In artikel 1.1 van de Wm is aangegeven wat moet worden verstaan onder het doelmatig beheer van afvalstoffen. Op grond hiervan moeten wij rekening houden met het geldende afvalbeheerplan dan wel het bepaalde in de artikelen 10.4 en 10.5 van de Wm (artikel 10.14 van de Wm). In het bedoelde afvalbeheerplan (het Landelijk Afvalbeheerplan 2009-2021, hierna aangeduid als het LAP) is het afvalstoffenbeleid neergelegd.

Op grond van de Wm dient het LAP als toetsingskader voor het beslissen op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover deze betrekking heeft op afvalbeheer. De hoofdlijnen van het beleid zijn vastgelegd in het LAP. De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen en als volgt is samen te vatten:

- preventie;
- voorbereiding voor hergebruik;
- recycling;
- andere nuttige toepassing, waaronder energiete terugwinning;
- veilige verwijdering.

Bij de vaststelling van het LAP is ook rekening gehouden met de in artikel 10.5 van de Wm vermelde aspecten van doelmatig afvalbeheer. Bijlage 4 bij het LAP bevat een invulling van het beleid voor specifieke afvalstoffen.

In het LAP is aangegeven op welke wijze het bevoegd gezag bij het beoordelen van een vergunningaanvraag voor het inzamelen, bewaren en be- en verwerken van afvalstoffen rekening moeten houden met een aantal algemene bepalingen aangaande het LAP.

De minimumstandaard geeft de meest laagwaardige wijze van be- en verwerking van de betreffende afvalstoffen, waarvoor nog vergunning verleend mag worden. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend.

Afvalstromen waarvoor in bijlage 4 van het LAP een sectorplan is opgenomen

Voor de onderhavige aanvraag zijn de volgende sectorplannen in bijlage 4 van het LAP van toepassing:

- Sectorplan 28: gemengd bouw- en sloopafval en gemengde fracties;
- Sectorplan 29: steenachtig materiaal;
- Sectorplan 39: verontreinigde grond.

Toetsing van de aangevraagde afvalactiviteiten

Verwerken van gemengd bouw- en sloopafval en gemengde fracties (sectorplan 28)

Minimumstandaard voor verwerking

De minimumstandaard voor het be- en verwerken van bouw- en sloopafval, daarmee in samenstelling vergelijkbaar bedrijfsafval en particulier gemengd verbouwingsafval, is sorteren of anderszins bewerken en het vervolgens verwerken van de daarbij ontstane monostromen conform de daarvoor geldende minimumstandaarden. Voor zover deze monostromen niet onder een minimumstandaard in het LAP vallen, moet be- of verwerking worden getoetst aan de voorkeursvolgorde, bedoeld in Hoofdstuk 5.2 van het Beleidskader. De minimumstandaard voor gemengde fracties is nuttige toepassing al dan niet na verdere sortering of anderszins bewerken. Sorteeresidu waarvoor materiaalhergebruik en verbranden met als hoofdgebruik brandstof niet mogelijk is, moet worden verbrand als vorm van verwijdering.

Aangevraagde activiteiten met bouw- en sloopafval en gemengde fracties

Aangevraagd wordt de op- en overslag en de verwerking, bestaande uit het sorteren en verkleinen, van bouw- en sloopafval (BSA). De gemengde fracties worden gesorteerd en gescheiden in diverse afzonderlijke stromen. Dit zijn puin, hout, niet-teerhoudend asfalt, glas, papier & karton, metaal en kunststof. Deze monostromen worden door een externe verwerker conform de minimumstandaard uit de volgende sectorplannen verwerkt: puin (sectorplan 29), hout (sectorplan 36), niet-teerhoudend asfalt (sectorplan 29), glas (sectorplan 38), papier & karton (sectorplan 4), metaal (sectorplan 12) en kunststof (sectorplan 11). Indien in het gemengde bouw- en sloopafval (BSA) onverhoopt asbest en klein gevaarlijk afval (bijvoorbeeld kitkokers, batterijen, etc.) wordt aangetroffen wordt conform het AV-beleid en AO/IC dit uit de partij verwijderd en apart opgeslagen. Voor de opslag van verwijderd asbest afkomstig van buiten de inrichting zijn voorschriften opgesteld. Puin wordt gebroken tot granulaat conform de BRL 2506. Teerhoudend asfalt wordt uitsluitend op- en overgeslagen en separaat afgevoerd naar een eindverwerker. Specifieke stromen worden verwerkt of geschikt gemaakt voor verwerking conform de daarvoor geldende sectorplannen. De niet uitsorteerbare reststroom wordt als restafval afgevoerd naar erkende verwerkers.

Door het bouw- en sloopafval en de gemengde fracties uit te sorteren en als afzonderlijke stromen te verwerken, wordt een bijdrage geleverd aan het nuttig toe passen ervan. Hiermee wordt voldaan aan de minimumstandaard.

Verwerken van steenachtig materiaal (sectorplan 29)

Minimumstandaard voor verwerking

De minimumstandaard voor steenachtig materiaal is:

- voor het be- en verwerken van steenachtig materiaal nuttige toepassing in de vorm van materiaalhergebruik;
- voor brekerzeefzand nuttige toepassing in de vorm van materiaalhergebruik, binnen de kaders van het beleidskader (sectorplan 30).

Beleid voor het verwerken van steenachtig bouw en sloopafval

Steenachtig bouw- en sloopafval mag niet onbewerkt in werken worden toegepast. Het mengen van de diverse granulaten (inclusief zanden), die bij het breken ontstaan is toegestaan indien de puinbreker voor de desbetreffende granulaten een bewijsmiddel zoals aangegeven in het Besluit bodemkwaliteit (Bbk) heeft overgelegd. Binnen de inrichting wordt puin en asfalt (niet teerhoudend) gebroken door een mobiele breker. De breker is gecertificeerd conform de BRL 2506.

Teerhoudend asfalt wordt uitsluitend op- en overgeslagen ten behoeve van de verwerking elders. Niet-teerhoudend asfalt wordt gebroken tot asfaltpuingranulaat. Het breken, afzeven en samenvoegen van de niet verontreinigde stromen steenachtige materialen vindt volgens de aanvraag plaats conform de BRL 2506.

De aanvrager werkt volgens de BRL 2506 (certificaat BG-216/5) daarmee kan de verplichting tot voorzien vervalLEN. Tevens is met de certificering gewaarborgd, dat het uit het puin ontstane granulaat volledig kan worden toegepast als onder andere ophogings- en funderingsmateriaal in de wegenbouw. Hiermee wordt voldaan aan de minimumstandaard.

De gegevens over het acceptatie- en verwerkingsbeleid en de administratieve organisatie en interne controle die in de aanvraag zijn opgenomen geven voldoende inzicht in de interne procedures om vertrouwen te hebben in een verantwoorde verwerking, op- en overslag van de geaccepteerde afvalstoffen.

Door de steenachtige materialen te sorteren, zeven en te verkleinen tot granulaten worden ze geschikt gemaakt voor nuttige toepassing in de vorm van materiaalhergebruik. Hiermee wordt voldaan aan de minimumstandaard en wordt bijgedragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

Verwerken van verontreinigde grond (sectorplan 39)

Aangevraagd wordt het accepteren en opbulken van verontreinigde grond. Het beleid voor verontreinigde grond is neergelegd in sectorplan 39.

Minimumstandaard voor verwerking

De minimumstandaard voor het be- en verwerken van grond is nuttige toepassing volgens de normen die zijn vastgelegd voor het betreffende toepassingsgebied en binnen de kaders van het beleidskader (i.c. het Besluit bodemkwaliteit). Reiniging of immobilisatie voorafgaand aan nuttige toepassing is toegestaan, met als restrictie dat geen grond mag worden gemengd ten behoeve van immobilisatie dan wel direct mag worden geïmmobiliseerd wanneer die één van de in bijlage B, tabel 1 van de Regeling bodemkwaliteit genoemde organische verontreinigingen bevat in een hoeveelheid van meer dan 120% van de referentiewaarde 'Industrie'.

Beleid voor het verwerken van grond

Binnen de inrichting worden partijen grond geaccepteerd met bekende samenstelling en met onbekende samenstelling. Partijen met bekende samenstelling kunnen worden onderscheiden in schone grond, grond van de klasse wonen en grond van de klasse industrie. Niet herbruikbare grond, of grond welke gevaarlijke afvalstoffen bevatten worden niet geaccepteerd. Alleen partijen grond van dezelfde bodemkwaliteitsklasse worden gemengd. De te onderscheiden kwaliteiten worden separaat opgeslagen zodat de kwaliteit gewaarborgd blijft en stromen niet onbedoeld met elkaar vermengd raken. Partijen met onbekende samenstelling worden na acceptatie gekeurd conform het gestelde in het Besluit Bodemkwaliteit. De Rivierendriesprong is voor de BRL 9335 erkend conform het Besluit bodemkwaliteit (certificaatnummer K74152/02). De in de aanvraag beschreven bewerking van grond is overeenkomstig de minimumstandaard en wordt daarmee als doelmatig aangemerkt.

Uitsluitend opslaan

In het LAP is aangegeven dat voor het uitsluitend opslaan van afvalstoffen in beginsel een vergunning kan worden verleend. Ingevolge het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen wordt de opslag van afvalstoffen voorafgaand aan verwijdering gezien als storten indien de tijdsduur van 1 jaar wordt overschreden. Indien de opslag voorafgaat aan nuttige toepassing van de afvalstoffen is deze termijn drie jaar.

De Rivierendriesprong heeft aangevraagd om de volgende afvalstoffen uitsluitend op te slaan:

- Teerhoudend asfalt;
- Groenafval;
- C-Hout;
- Hoogovenslakken.

Voor het opslaan van deze afvalstoffen beschikt de aanvrager over de benodigde voorzieningen. Voor het uitsluitend opslaan van de hierboven vermelde afvalstoffen kan een vergunning worden verleend omdat deze afvalstromen niet behoren tot de in het LAP genoemde uitzonderingen. In de vergunning is vastgelegd dat de termijn van opslag voorafgaand aan verwijdering maximaal 1 jaar is en de termijn van opslag voorafgaand aan nuttige toepassing maximaal 3 jaar is.

Mengen van (afval)stoffen

Afvalstoffen moeten met het oog op hergebruik en nuttige toepassing over het algemeen na het ontstaan zoveel mogelijk gescheiden worden gehouden van andere afvalstoffen. Verder is het ongewenst dat in afval gecumuleerde milieugevaarlijke stoffen door wegmenging ongecontroleerd in het milieu verspreid raken. Onder bepaalde condities kunnen verschillende afvalstromen echter net zo goed of soms zelfs beter samengesteld worden verwerkt. Het samenvoegen van qua aard, samenstelling en concentraties niet met elkaar vergelijkbare (verschillende) afvalstoffen alsmede het samenvoegen van afvalstoffen en niet-afvalstoffen wordt mengen genoemd. Mengen is niet toegestaan tenzij dat expliciet en gespecificeerd is aangevraagd en vastgelegd in de vergunning.

Binnen de inrichting wordt een betoncentrale gerealiseerd voor de productie van betonmortel en betonwaren. Voor de productie van betonmortel wordt in de menger puingranulaat, zand, grind, cement en water met elkaar gemengd onder toevoeging van hulpstoffen (versneller en vertrager).

Het puingranulaat wordt als (gedeeltelijke) vervanger van grind toegepast en draagt bij aan de fysische eigenschappen van de betonmortel. Het puingranulaat is geproduceerd onder de BRL2506 en voldoet (afzonderlijk) aan de kwaliteitseisen van hoofdstuk 3 van het Besluit Bodemkwaliteit. Het toepassen/mengen van puingranulaat voor de productie van betonmortel/waren kan worden toegestaan en is conform de minimumstandaard uit het LAP.

AV-beleid en AO/IC

In het LAP is aangegeven dat een inrichting die afvalstoffen accepteert over een adequaat acceptatie- en verwerkingsbeleid (AV-beleid) en een systeem voor administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) moet beschikken. In het AV-beleid moet zijn aangegeven op welke wijze binnen de inrichting acceptatie en verwerking van afvalstoffen plaatsvindt. In de AO/IC is vastgelegd hoe door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een inrichting kunnen worden beheerst en geborgd om de risico's binnen de bedrijfsvoering te minimaliseren.

Bij de aanvraag is een beschrijving van het AV-beleid en de AO/IC gevoegd. Daarin is per afvalstof aangegeven op welke wijze acceptatie en verwerking plaats zullen vinden. Hierbij is rekening gehouden met de specifieke bedrijfssituatie. Het beschreven AV-beleid en de AO/IC voldoen aan de randvoorwaarden zoals die in het LAP zijn beschreven. Op basis van het gestelde in de aanvraag kunnen wij met dit AV-beleid en de AO/IC instemmen.

Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC

Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC moeten schriftelijk aan ons te worden voorgelegd. Als bevoegd gezag zullen wij vervolgens bezien welke procedure in relatie tot de aard van de wijziging is vereist.

Registratie

De aanvrager verkrijgt met deze vergunning de mogelijkheid om afvalstoffen van buiten de inrichting te ontvangen. Dergelijke inrichtingen vallen onder het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen. Voor een effectieve handhaving van het afvalbeheer is het van belang om naast de meldingsverplichtingen tevens registratieverplichtingen op te nemen (art. 5.8 Bor). In deze vergunning zijn dan ook voorschriften voor de registratie van o.a. de aangevoerde, de afgevoerde en de geweigerde (afval-)stoffen opgenomen.

Afvalscheiding

In hoofdstuk 14 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf 14.4 specifiek ingaat op afvalscheiding door bedrijven. Daarbij is aangegeven dat het voor bedrijfsafval niet goed mogelijk is een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moet worden gehouden. Bedrijven verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd.

Uit de aanvraag blijkt dat binnen de inrichting afvalstoffen vrijkomen waarvan in het LAP is aangegeven dat er omstandigheden kunnen zijn dat scheiding daarvan redelijkerwijs van een bedrijf kan worden gevergd. Het gaat om de afvalstoffen papier/karton en klein gevaarlijk afval (bijv. printerinkt en batterijen).

Op basis van het gestelde in de aanvraag achten wij het in voorliggende situatie redelijk van vergunninghouder afvalscheiding te verlangen.

Conclusie

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met het geldende afvalbeheersplan en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

1.2.2 Afvalwater

Op de lozing van afvalwater op een openbaar riool is de "Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer" van toepassing. In het kader van deze regeling moeten voorschriften opgenomen worden die gericht zijn op de bescherming van het openbaar riool, een zuiveringstechnisch werk of de bij een zodanig openbaar riool of zuiveringstechnisch werk behorende apparatuur. Verder moeten voorschriften opgenomen worden, die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de kwaliteit van het rioolslib er niet door wordt aangetast zodat de verwerking van dit slib niet wordt belemmerd. Daarnaast dienen voorschriften te worden opgenomen die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van het oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt. De genoemde voorschriften zijn in deze vergunning opgenomen.

Er zijn binnen het bedrijfsterrein van De Rivierendriesprong drie verschillende afvalwaterstromen te onderscheiden namelijk:

- de afvoer van hemelwater van daken en het buitenterrein;
- de lozing van huishoudelijk afvalwater;
- bedrijfsafvalwater afkomstig van de wasplaats;
- bedrijfsafvalwater afkomstig van de betoncentrale en restbetonverwerker.

Het hemelwater afkomstig van de dakoppervlakken is niet verontreinigd en wordt geloosd op het oppervlaktewater. De lijnafwateringen zijn voorzien van in totaal zes zandvangsters om lozing van zand en dergelijke zoveel mogelijk te voorkomen. Door Rivierendriesprong wordt aanvullend als extra zekerstelling een zevende zandvangster met een inhoud van 6 m³ gerealiseerd nabij het lozingspunt van het terreinwater op de Noord. De lozingen op het oppervlaktewater zijn geregeld binnen het regime van het Activiteitenbesluit.

De indirecte lozing van huishoudelijk afvalwater op het gemeentelijk riool is zonder beperkingen toegestaan op grond van de zorgplicht in artikel 2.1 van het Activiteitenbesluit. Aangezien de bovengenoemde lozingen zijn ondergebracht in het Activiteitenbesluit, hebben wij geen voorschriften opgenomen met betrekking tot de lozing van afvalwater.

Bij het reinigen van de truckmixers ter plaatse van de wasplaats komt afvalwater vrij (per jaar circa 400 m³) welke wordt geloosd op de gemeentelijke vuilwaterriolering. Het afvalwater passeert voor lozing eerst een olie- en benzineafscheider met bezinksectie.

Bovenstaande lozingen moeten voldoen aan de regels zoals gesteld in het Activiteitenbesluit. Er zijn geen aanvullende maatwerkvoorschriften noodzakelijk.

Het waswater afkomstig van met beton verontreinigde installatieonderdelen en uit de restbetonverwerker wordt via zuiveringstechnische voorzieningen op de gemeentelijke riolering geloosd. Hiervoor hebben wij voorschriften aan deze vergunning verbonden.

1.2.3 Bodem

Bodembelastingonderzoek

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat ervan uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een belasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd bodembelastingonderzoek noodzakelijk. Het bodembelastingonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de aldaar gebruikte stoffen. Bodembelastingonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatiebodemkwaliteit voorafgaand aan of zo spoedig mogelijk na de start van de betreffende activiteit(en) en een vergelijkbaar eindsituatiebodemonderzoek na het beëindigen van de betreffende activiteit. Het nulsituatieonderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De door middel van nulsituatieonderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten bodembelasting heeft plaatsgevonden en/of bodemherstel nodig is. In de bij de aanvraag gevoegde rapporten:

- Verkennend Bodemonderzoek. Noordhoek 37 te Papendrecht onderzoeknummer. 021211, d.d. december 2002;
 - Nader Bodemonderzoek. Noordhoek 37 te Papendrecht, onderzoeknummer. 021212, februari 2003;
 - Evaluatie Deelsanering. Noordhoek 35 te Papendrecht, rapportnummer: 021212, d.d. juni 2007,
- is de bodemkwaliteit vastgelegd op die plaatsen waar bodembedreigende activiteiten zullen plaatsvinden.

De rapporten geven ons geen aanleiding tot het stellen van nadere maatregelen of eisen en beschouwen wij daarom als nulsituatieonderzoek voor de bestaande situatie. Na beëindiging van de betreffende activiteit(en) dient de eindsituatiebodemkwaliteit te worden onderzocht om vast te stellen of ondanks de getroffen voorzieningen en maatregelen bodembelasting is opgetreden en herstel van de bodemkwaliteit nodig is.

Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB) voor bedrijfsmatige activiteiten. Deze richtlijn is ontwikkeld om vergunningvoorschriften te uniformeren en harmoniseren. Met de NRB kunnen (voorgenomen) bodembeschermende maatregelen en voorzieningen binnen inrichtingen worden beoordeeld en kan de besluitvorming met betrekking tot een optimale bodembeschermingstrategie worden gestuurd. De NRB beperkt zich tot de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in NRB-kader niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang echter wel.

Het uitgangspunt van de als BBT-document aangewezen NRB is dat door een doelmatige combinatie van maatregelen en vloeistofdichte voorzieningen een verwaarloosbaar risico wordt gerealiseerd. Alleen in een aantal bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

De potentieel bodembedreigende activiteiten

Binnen de inrichting vinden de volgende potentieel bodembedreigende activiteiten plaats:

- a. bovengrondse opslag diesel en rode olie;
- b. afleveren diesel aan vrachtwagens;
- c. afleveren rode olie t.b.v. materieel met een mobiele IBC;
- d. opslag gevaarlijk afval in milieucontainer (PGS 15) en de opslag van teerhoudend asfalt;
- e. opslag groenafval;
- f. op- en overslag en sorteren van bouw- en sloofafval;
- g. opslag smeermiddelen werkplaats;
- h. opslag vaten hulpstoffen betoncentrale (PGS 15);
- i. opslag strooizout;
- j. wasplaats (wassen betonmixers);
- k. op- en overslag van (ongebroken en gebroken) puin en het breken van puin;
- l. bedrijfsriolering.

Bij de aanvraag om een omgevingsvergunning activiteit milieu is een bodemrisicodocument gevoegd (tabel 7). In dit document zijn van de bodembedreigende activiteiten de emissiescore en de eindemissiescore bepaald aan de hand van de NRB-systematiek.

Beoordeling en conclusie

Ad a

De opslag van diesel vindt plaats in bovengrondse dubbelwandige tanks die zijn opgesteld boven een vloeistofkerende vloer, onder een overkapping. De tanks zijn voorzien van lekdetectie.

Toetsing

De opslag van diesel voldoet aan de regels van het Activiteitenbesluit zoals genoemd in paragraaf 3.4.9 in samenhang met afdeling 2.4.

Bovengrondse tanks die conform het gestelde in de PGS 30 zijn geconstrueerd kunnen ook worden gerekend tot vloeistofdichte opvangvoorzieningen. Opslag van diesel vindt plaats in horizontaal geplaatste bovengrondse cilindrische dubbelwandige tanks binnen de werkplaats in hallencomplex B. In de PGS 30 zijn voorschriften opgenomen voor de opslag van vloeibare aardolieproducten in bovengrondse tanks. De twee tanks en aflevervoorzieningen voldoen aan de voorschriften van de PGS 30.

Ad b

Het afleveren van dieselolie voor vrachtwagens vindt plaats ter hoogte van de opslagtanks in de loods.

Toetsing

De opslag van diesel voldoet aan de regels van het Activiteitenbesluit zoals genoemd in paragraaf 3.3.1 in samenhang met afdeling 2.4.

Het afleveren van dieselolie vindt plaats boven een vloeistofkerende vloer, onder een overkapping en voldoet aan de PGS 30. Daarnaast is sprake van visueel toezicht en zijn adsorptiemiddelen aanwezig.

Ad c

Het afleveren van rode olie t.b.v. materieel met een mobiele IBC.

Toetsing

Het afleveren van rode olie vindt plaats boven een vloeistofkerende vloer. Verder is sprake van visueel toezicht en zijn er adsorptiemiddelen voorhanden. Daarnaast dienen de drie mobiele tanks te voldoen aan de PGS 30.

Ad d

De opslag van gevaarlijk afval vindt in pandig plaats in een milieucontainer op een vloeistofkerende verharding. De opslag voldoet aan de PGS 15. In de aanvraag wordt de wijze van op- en overslag van teerhoudend asfalt niet expliciet omschreven. Teerhoudend asfalt bevat hoge concentratie PAK's en is een bodembedreigende stof. De opslag van teerhoudend asfalt dient op een dusdanige wijze plaats te geschieden dat een verwaarloosbaar bodemrisico wordt bereikt.

De opslag van teerhoudend asfalt dient aan te sluiten bij onderdeel 3.3.1. opslag droog stortgoed uit de NRB. De genoemde opslag dient minimaal te voldoen aan de combinatie voorzieningen en maatregelen en zal moeten leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico zoals gedefinieerd in de NRB.

Toetsing

Opslagvoorzieningen die voldoen aan de PGS 15 kunnen ook tot bodembeschermende voorzieningen worden gerekend. Daarnaast bevindt de container zich in pandig, is geplaatst op een vloeistofkerende verharding en er vindt visueel toezicht plaats.

Ad e

Groenafval (maximaal 40 ton) wordt (nadat het eerst kortstondig wordt gestort op een vloeistofkerende verharding) in pandig opgeslagen in een container op een vloeistofkerende verharding. Het groenafval is maximaal tweemaal 24 uur op de inrichting aanwezig.

Toetsing

In principe merken wij de opslag van groenafval niet aan als een bodembedreigende activiteit. Mede gelet op het feit dat het groenafval maximaal tweemaal 24 uur op de inrichting aanwezig zal zijn. Echter in de aanvraag wordt ook gesproken over bermmaaisel en slootveegsel. Deze twee afvalstromen worden wel aangemerkt als bodembedreigend. De opslag van de voornoemde afvalstromen dienen dan ook te voldoen aan de combinatie van voorzieningen en maatregelen en dienen te leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico zoals gedefinieerd in de NRB. Voor de opslag van bermmaaisel en slootveegsel hebben wij dan ook een voorschrift opgenomen.

Ad f

De opslag, overslag en het bewerken (sorteren) van bouw en sloopafval vindt inpandig plaats en is voorzien van een vloeistofkerende voorziening.

Toetsing

De activiteiten met bouw en sloopafval vinden plaats in een hal (hal A) waardoor de infiltratie van regenwater wordt voorkomen. Daarnaast is sprake van visueel toezicht en wordt aandacht besteed aan faciliteiten en personeel.

Wij sluiten in dit kader aan bij onderdeel 3.1.1 opslag droog stortgoed, 3.1.2 overslag droog stortgoed en 4.3.2. open proces of bewerking met viskeuze stoffen en/of vaste stoffen uit de NRB. De genoemde opslag en bewerking van bouw en sloopafval voldoet aan de combinatie van voorzieningen en maatregelen en leidt tot een verwaarloosbaar bodemrisico zoals gedefinieerd in de NRB.

Ad g

De opslag van smeermiddelen voor onderhoud en kleinschalige herstelwerkzaamheden van voertuigen en machines in de werkplaats vindt plaats boven een kerende voorziening in combinatie met lekbakken.

Toetsing

Ten aanzien van de opslag van smeermiddelen sluiten wij aan bij onderdeel 3.3.2. Op- en overslag viskeuze stoffen en vloeistoffen in emballage uit de NRB. Een kerende voorziening in combinatie met lekbakken waarbij tevens sprake is van visueel toezicht en aandacht voor faciliteiten en personeel voldoet aan de combinatie voorzieningen en maatregelen zoals gedefinieerd in de NRB.

Ad h

De opslag van vaten hulpstoffen bestemd voor de betoncentrale vindt overdekt plaats in combinatie met lekbakken.

Toetsing

Ten aanzien van de opslag van de vaten hulpstoffen sluiten wij aan bij onderdeel 3.3.2. Op- en overslag viskeuze stoffen en vloeistoffen in emballage uit de NRB. Een geschikte emballage in combinatie met lekbakken waarbij tevens sprake is van visueel toezicht en aandacht voor faciliteiten en personeel voldoet aan de combinatie voorzieningen en maatregelen zoals gedefinieerd in de NRB.

Ad i

De opslag van strooizout vindt plaats op een vloeistofkerende voorziening en onder een overkapping zodat het strooizout tegen inregenen wordt beschermd.

Toetsing

Ten aanzien van de opslag van strooizout sluiten wij aan bij onderdeel 3.1.1 opslag droog stortgoed uit de NRB. Een vloeistofkerende voorziening in combinatie met een overkapping waarbij tevens sprake is van visueel toezicht/algemene zorg voldoet aan de combinatie voorzieningen en maatregelen zoals gedefinieerd in de NRB.

Ad j

De wasplaats voor het wassen van met name de betonmixers is voorzien van een vloeistofdichte voorziening in combinatie met een olie/benzineafscheider.

Toetsing

De opslag van diesel voldoet aan de regels van het Activiteitenbesluit zoals genoemd in paragraaf 3.3.2 in samenhang met afdeling 2.4.

Ten aanzien van de wasplaats sluiten wij aan bij onderdeel 4.3.1 open proces of bewerking met vloeistoffen uit de NRB. Een vloeistofdichte voorziening voorzien van een olie/benzineafscheider in combinatie met visueel toezicht en periodieke inspectie en controle voldoet aan de combinatie voorzieningen en maatregelen zoals gedefinieerd in de NRB.

Ad k

De op- en overslag van (ongebroken en gebroken) puin en het breken van puin vindt plaats op een vloeistofkerende voorziening. Het breekproces van de puinfractie vindt plaats conform BRL 2506.

Toetsing

Van de geïnspecteerde en gesorteerde interne deelstroom (ongebroken puin) waarvan de schadelijke bestanddelen zijn verwijderd, wordt binnen de inrichting granulaat geproduceerd conform de BRL 2506. Het acceptatiebeleid van de BRL regelt onder andere dat geen verontreinigde stoffen zoals asbest en dakafval mogen worden geaccepteerd. Wij beschouwen deze deelstroom dan ook als niet bodembedreigend.

Gezien het feit dat het puin conform de BRL 2506 wordt gebroken zien wij ook deze activiteit als niet bodembedreigend. Alleen de niet verontreinigde gesorteerde puinfractie zal worden gebroken. Verontreinigde fracties zoals teerhoudend asfalt zullen niet worden gebroken. Het breken van de steenachtige fractie van bouw- en sloopafval kan derhalve plaatsvinden op een vloeistofkerende voorziening.

Ad l

De bedrijfsriolering bevindt zich ondergronds. Het terrein van Rivierendriesprong kent een riolering voor de afvoer van alleen huishoudelijk afvalwater (niet bodembedreigend) en bedrijfsafvalwater (wasplaats) naar de gemeentelijke vuilwaterriolering en een riolering voor de afvoer van hemel- en terreinwater naar het oppervlaktewater.

Toetsing

De afvoer van huishoudelijk afvalwater op de gemeentelijke vuilwaterriolering is geen bodembedreigende activiteit. Het afgevoerde hemelwater naar het oppervlaktewater is niet verontreinigd en leidt niet tot een bodembedreigende bedrijfsactiviteit. De afvoer van bedrijfsafvalwater via de bedrijfsriolering is een bodembedreigende activiteit. Hierbij sluiten wij aan bij onderdeel 5.1.1 bestaande ondergrondse riolering van de NRB. Hiervoor hebben wij voorschriften aan de vergunning verbonden.

Beoordeling en conclusie

Wij hebben het bij de aanvraag gevoegde bodemrisicodocument beoordeeld en stemmen in met de opzet, de uitgangspunten en de resultaten. Uit het document blijkt dat niet voor alle bodembedreigende locaties het verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald. De opslag van teerhoudend asfalt en bermmaaisel/slootveegsel dient eveneens te voldoen aan het gestelde in de NRB en dient op een dusdanige wijze te worden opgeslagen dat een verwaarloosbaar bodemrisico wordt bereikt.

Middels het stellen van een voorschrift ten aanzien van de opslag van teerhoudend asfalt en bermmaaisel/slootveegsel kan worden geconcludeerd dat op deze wijze voor alle bodembedreigende locaties het verwaarloosbaar bodemrisico alsnog wordt behaald.

1.2.4 Externe veiligheid

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen. Bij De Rivierendriesprong worden geen grotere hoeveelheden gevaarlijke stoffen opgeslagen of gebruikt. Ook bij ongewone voorvallen binnen dit bedrijf is niet te verwachten dat gevaarlijke stoffen vrijkomen.

Binnen de inrichting vindt een aantal activiteiten plaats die een risico voor het milieu of omgeving kunnen opleveren. Deze risico's zouden kunnen ontstaan bij storingen, explosies, morsingen en brand.

Stofexplosie

Een stofexplosie kan zich voordoen wanneer een ontstekingsbron een explosief mengsel van stof en zuurstof (lucht) tot ontsteking brengt. Bij De Rivierendriesprong bestaat in de cementsilo's of in de nabijheid daarvan, door de aanwezigheid van vrijgekomen en rondwarrelend stof de kans dat dit stof tot ontbranding of ontsteking wordt gebracht.

Ter voorkoming van nadelige gevolgen voor de omgeving zijn de silo's uitgerust met een overdrukbeveiliging, zodanige dat de maximale explosiedruk de barstdruk van de betreffende silo niet zal overschrijden. De silo's zijn tevens voorzien van onderdrukbeveiliging.

De verplichtingen voor bedrijven ten aanzien van gas- en stofontploffingsgevaar zijn vanaf 1 juli 2003 verankerd in de Arbowet en het Arbobesluit. Concreet gaat het voor inrichtingen (bedrijven) dan met name om het explosieveiligheidsdocument, de risico-inventarisatie en evaluatie voor de onderdelen gas- en stofontploffing, en de gevarezone-indeling. De Arbeidsinspectie is de toezichhoudende instantie. Om deze reden worden ten aanzien van stofontploffingsgevaar geen voorschriften aan deze vergunning verbonden.

Dieselolie

De opslag en gebruik van dieselolie moet voldoen aan de voorschriften zoals gesteld in het Activiteitenbesluit. Er zijn geen aanvullende maatwerkvoorschriften noodzakelijk.

Bedrijfsnoodplan

In de arbowetgeving is het hebben van een noodplan geregeld. Op basis van artikel 2.5 c van het Arbobesluit is een bedrijf verplicht een noodplan te hebben. Op basis van dit artikel is het bedrijf ook verplicht onder andere hulpverleningsinstanties in te lichten over het noodplan indien gewenst door deze instanties (er moet dus zelf om gevraagd worden). In artikel 2.0 c van de Arboregeling is geregeld wat er ten minste in het noodplan moet zijn opgenomen (verwezen wordt naar bijlage II van de regeling). De Rivierendriesprong beschikt over een bedrijfsnoodplan welke als bijlage is toegevoegd bij de aanvraag. Gezien het voorgaande worden ten aanzien van een (intern) bedrijfsnoodplan geen voorschriften aan deze vergunning verbonden.

PGS voor opslag gevaarlijke stoffen

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd.

Deze PGS richtlijnen zijn vermeld als BBT-documenten in de bijlage van de Mor. Voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen is de PGS15 van toepassing. De PGS 15 is aangewezen in het Mor als BBT toetsdocument. Ten behoeve van de werkingssfeer van de PGS15 zijn ondergrenzen vastgesteld. Uit de aanvraag blijkt dat de opslag meer bedraagt dan 50 kg ADR klasse 2 stoffen en meer dan 25 kg ADR klasse 3 stoffen. Gelet hierop is de PGS 15 van toepassing op de opslag van de gevaarlijke stoffen.

Binnen de inrichting zijn flessen zuurstof, CO₂ en acetyleen aanwezig (totaal maximaal 150 liter). De gasflessen worden opgeslagen in de werkplaats en zijn tegen omvallen en aanrijden beschermd. Voor de opslag van gasflessen hebben voorschriften gesteld waarbij is aangesloten bij hoofdstuk 6 van de PGS 15 richtlijn.

De verpakte gevaarlijke stoffen worden in de werkplaats (gebouw B) opgeslagen. De opslag van verpakte gevaarlijke stoffen bij De Rivierendriesprong dient te voldoen aan de PGS 15.

De opslag van diesel vindt plaats in twee horizontaal geplaatste bovengrondse cilindrische dubbelwandige tanks binnen de werkplaats. Daarnaast vindt er middels drie mobiele IBC's aflevering van dieselolie plaats ten behoeve van het materieel. Voor de opslag van vloeibare aardolieproducten in bovengrondse (mobiele) tanks gelden de voorschriften uit het Activiteitenbesluit.

In deze vergunning worden voorschriften gesteld aan de aanwezigheid, het onderhoud en de keuring van de door de brandweer voorgeschreven blusmiddelen. Daarnaast zijn voorschriften opgenomen ten aanzien van de verwijdering van asbest. Onverhoopt aangetroffen asbest moet worden verpakt conform de vigerende regelgeving en mag binnen de inrichting worden opgeslagen. Asbest wordt dubbelverpakt in PE-folie en voorzien van de juiste codering. Ten slotte is een omheining of een anderszins afdoende voorziening voorgeschreven om toegang door onbevoegden te voorkomen. Dankzij voornoemde

maatregelen en voorzieningen is de veiligheid in de omgeving van de inrichting in voldoende mate gewaarborgd.

Beoordeling en conclusie

Ten aanzien van de risico's als gevolg van de activiteiten zijn wij van mening dat wanneer binnen de inrichting conform de aan deze vergunning verbonden voorschriften en andere wettelijke regels gewerkt wordt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen en dat de "rest" risico's in voldoende mate worden beheerst.

1.2.5 Geluid en trillingen

Situatie

De Rivierendriesprong is gevestigd aan de Noordhoek 35 in Papendrecht, op het wettelijk gezoneerde industrieterrein "Aan de Noord". De akoestisch relevante activiteiten van het bedrijf zijn puinbreken, betonmixen en transportbewegingen. Bij de aanvraag is een akoestisch onderzoek gevoegd. Het betreft het rapport van Peutz van 12 februari 2013, met als rapportnummer FA 17040-16-RA.

Toetsingskader/wetgeving

Voor industrieterrein "Aan de Noord" is bij Koninklijk Besluit van 19 april 1991 (nr. 91.003611) een geluidzone rondom het industrieterrein vastgesteld. Aansluitend is een saneringsprogramma industrielawaai opgesteld en uitgevoerd en is voor een deel van de woningen binnen de zone een hogere waarde vastgesteld (MTG-waarde). Het voorgaande is opgenomen in het saneringsbesluit van de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer van 17 februari 1999, kenmerk MBG97103602/576.

De zone op grondgebied van de gemeente Papendrecht is gewijzigd in de 'Parapluherziening geluidzone Aan de Noord' van 11 november 2009. Voor de woningen in de (nieuwe) zone is bij besluit van 15 september 2009 een hogere waarde vastgesteld.

Het industrieterrein Aan de Noord is gelegen op het grondgebied van de gemeenten Alblasserdam, Papendrecht en Hendrik-Ido-Ambacht. Rondom het industrieterrein is een geluidzone vastgesteld. Op grond van artikel 163 van de Wet geluidhinder is de gemeente Alblasserdam, als gemeente waarin het industrieterrein geheel of hoofdzakelijk ligt, aangewezen als zonebeheerder. Dit houdt onder andere in dat de zonebeheerder bij het verlenen van milieuvergunningen adviseert over de beschikbare geluidruimte binnen de zone. De Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid toetst daarvoor namens de zonebeheerder of de aanvraag voldoet aan de wettelijke grenswaarden. Bij het besluit op de aanvraag moeten de geldende grenswaarden voor gezoneerde industrieterreinen zoals bedoeld in de Wet geluidhinder in acht genomen worden. De zonebeheerder zal daarvoor een zogenoemde zonetoets uitvoeren. Als uitgangspunt daarbij geldt dat de etmaalwaarde van het equivalent geluidniveau vanwege het gehele industrieterrein buiten de zone niet meer mag bedragen dan 50 dB(A) etmaalwaarde. Daarnaast mag de geluidbelasting bij woningen binnen de zone niet hoger zijn dan de vastgestelde hogere grenswaarden (MTG). Om een zonetoets doelmatig te kunnen uitvoeren maakt de zonebeheerder gebruik van een zonebeheermodel. In dit model staan alle relevante gegevens over bronnen, overdracht en beoordelingspunten.

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie. Dit is de toestand waarbij de inrichting gebruik maakt van de volledige capaciteit in de betreffende beoordelingsperiode. Beoordeeld worden het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau en de maximale geluidniveaus.

Inpassingstoets representatieve bedrijfssituatie

Uit het akoestisch onderzoek van Peutz, rapport FA-17040-1-RA-004 d.d. 13 februari 2013, blijkt dat de akoestisch relevante, activiteiten binnen de inrichting bestaan uit:

- voertuigbewegingen op het buitenterrein;
- de puinbreker (alleen dagperiode);
- het laden van betonmixers;
- de aandrijving van de transportband (alleen gedurende de nachtperiode).

Het akoestisch rapport is beoordeeld en akkoord bevonden. Bij het uitvoeren van de inpassingberekening is het door Peutz opgestelde rekenmodel gebruikt. Dit rekenmodel wijkt op enkele onderdelen af van het rekenmodel van de zonebeheerder. Deze afwijkingen hebben betrekking op de modellering van gebouwen in de omgeving, het rekenmodel van Peutz is voor wat betreft de gemodelleerde bedrijfsactiviteiten binnen de inrichtingsgrenzen van De Rivierendriesprong ongewijzigd ingepast. Daarnaast zijn de door Peutz gepresenteerde geluidbelastingen inclusief redelijke sommatie. Bij de berekening van de geluidbelasting van een separaat bedrijf, wordt deze redelijke sommatie niet toegepast.

Ten gevolge van de genoemde afwijkingen zijn door de zonebeheerder geluidbelastingen berekend die tiendes van dB(A) afwijken van de geluidbelastingen die in de bovengenoemde rapportage beschreven zijn. Uit de berekeningen blijkt dat ter hoogte van de meest nabij gelegen woningen het hoogst optredende langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (L_{Ar},L_T) als gevolg van de inrichting 48 dB(A) in de dag-, 44 dB(A) in de avond- en 41 dB(A) in de nachtperiode bedraagt.

Na inpassing in het zonebewakingsmodel is gebleken dat voldaan wordt aan de grenswaarden op de zone en ter plaatse van de MTG-woningen. De meest kritische woning is de [REDACTED]. Na inpassing bedraagt de geluidbelasting hier 52,3 dB(A) etmaalwaarde bij een vastgestelde hogere waarde van 52 dB(A).

Om te borgen dat de nog te realiseren puinbreker en de betoncentrale akoestisch overeenkomt met de aangevraagde situatie is een onderzoeksverplichting met betrekking tot de bronvermogens aan deze vergunning verbonden. Aanvraagster verzoekt in de aanvullende gegevens van 28 juli 2015 om een continue controlemeting/controleopstelling waarmee het geluidniveau van het bedrijf als geheel gemonitord kan worden. Zulke metingen zijn echter arbitrair en slechts indicatief. In het kader van deze vergunning hebben wij reeds een onderzoeksverplichting /geluidmeting voorgeschreven (bronvermogens).

Zonebeheerplan

Als hulpmiddel bij de uitvoering van het zonebeheer kan de zonebeheerder op grond van artikel 164 van de Wet geluidhinder een zonebeheerplan vaststellen. Het college van burgemeester en wethouders van Alblasterdam heeft daartoe op 2 februari 2010 een zonebeheerplan voor het industrieterrein Aan de Noord vastgesteld.

Het zonebeheerplan is een afsprakenkader en beleidsinstrument voor het inventariseren, informeren en bijhouden van de (beschikbare) geluidruimte binnen de zone. Daarnaast bevat het zonebeheerplan een geluidverdeelplan waarin een verdeling van de geluidruimte over in gebruik zijnde percelen en te ontwikkelen kavels op het industrieterrein is gemaakt. Een goede geluidruimteverdeling maakt het mogelijk om, binnen de op grond van de zonegrens en de MTG's beschikbare geluidruimte, veel activiteiten toe te staan terwijl anderzijds de omgeving wordt beschermd tegen teveel industriewelawaai. Geluidruimteverdeling is met name ruimtelijk relevant en dient geen direct milieubelang. De verdeling van geluidruimte moet daarom worden geregeld in het bestemmingsplan¹⁾.

Om de beoordeling goed te kunnen uitvoeren, houdt de omgevingsdienst een 'boekhouding' bij over de geluidproductie van alle bedrijven op het industrieterrein. De maximale geluidproductie (of geluidruimte) van een bedrijf is bepaald in de milieuvergunning of is gebaseerd op het Activiteitenbesluit. Ook is geluidruimte gereserveerd voor ontwikkelingen op nog vrije kavels en is voor enkele bedrijven extra geluidruimte gereserveerd voor toekomstige uitbreiding van activiteiten.

Daarmee ontstaat een verdeling van de totale geluidruimte in geluidbudgetten per bedrijf of kavel. Deze verdeling is vastgelegd in het geluidverdeelplan. Wanneer een vergunning wijzigt - een bedrijf gaat meer of minder geluid produceren - dan zal ook de verdeling van de geluidbudgetten in het geluidverdeelplan veranderen. Zolang die geluidruimteverdeling past binnen de wettelijke grenswaarden kan een vergunning worden verleend. De wijziging van de geluidruimteverdeling wordt in dat geval administratief verwerkt in het geluidverdeelplan.

De vergunningaanvraag van Rivierendriesprong vraagt meer geluidruimte dan in het geluidverdeelplan voor het bedrijf beschikbaar is. Door herverdeling van de geluidruimte is inpassing evenwel mogelijk. In

¹ Uitspraak Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State van 4 februari 2015.

2009 is op de naastgelegen percelen van Caldic Isolatietechniek B.V. (Noordhoek 33) en IV-groep (Noordhoek 37) de in het kader van de milieuregelgeving toegekende geluidruimte verminderd door het opleggen van maatwerkvoorschriften. Deze ongebruikte geluidruimte is daarmee beschikbaar geworden voor andere bedrijven. De Rivierendriesprong wenst daarvan gebruik te maken. De situatie na herverdeling voldoet aan de grenswaarden op de geluidzone en ter hoogte van woningen. Ook worden beide buurbedrijven door de herverdeling in de uitvoering van de door hen gemelde activiteiten niet beperkt.

Uit oogpunt van geluid is er geen belemmering om de vergunning te verlenen. In de vergunning zullen voorschriften worden opgenomen die de maximum geluidbelasting begrenzen. De wijziging van de geluidruimteverdeling zal door de omgevingsdienst administratief worden verwerkt in het geluidverdeelplan.

Incidentele bedrijfssituatie

Incidenteel, niet meer dan 12 keer per jaar, is er sprake van een bedrijfssituatie met een hogere geluidemissie. In de incidentele bedrijfssituatie worden in de avond- en nachtperiode schepen geladen en/of gelost. Ten behoeve van het laden en lossen wordt een mobiele kraan ingezet. Tevens is sprake van inzet van een bobcat, shovel en een stortband en rijden er extra vrachtauto's. De incidentele bedrijfssituatie leidt tot een verhoging van het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau van maximaal 2 dB(A) ter plaatse van de woningen ten opzichte van de representatieve bedrijfssituatie. De optredende geluidniveaus worden aanvaardbaar geacht en vastgesteld in extra voorschriften.

Maximaal geluidniveau (L_{Amax})

Volgens de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening moet gestreefd worden naar het voorkomen van maximale geluidniveaus die meer dan 10 dB boven het aanwezige equivalente niveau uitkomen.

De grenswaarden voor de maximale geluidniveaus bedragen 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag, avond- en nachtperiode bij geluidgevoelige bestemmingen. Voor woningen op het industrieterrein gelden deze grenswaarden niet.

Uit de rekenresultaten volgt dat maximale geluidniveaus ter hoogte van één woning de grenswaarde van 60 dB(A) voor de nachtperiode uit de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening met 2 dB(A) overschrijdt. Op de overige woningen wordt (ruimschoots) voldaan aan de grenswaarden.

Het betreffende maximale geluidniveau van 62 dB(A) wordt veroorzaakt door het optrekken van vrachtwagens ter hoogte van de terreintoegang van De Rivierendriesprong. De openbare weg (Noordhoek) is gelegen tussen de terreintoegang en de betreffende woning in. Op de Noordhoek rijdt tevens vrachtverkeer (ook van derden), waarbij de optredende maximale geluidniveaus op deze woning nog hoger zijn. Het is niet mogelijk de maximale geluidniveaus middels bron- of overdrachtsmaatregelen te reduceren. Aangezien er tevens sprake is van een reeds langs bestaande situatie voor wat betreft het rijden met vrachtwagens (maatgevend) en voldaan wordt aan de maximale ontheffingswaarde van 65 dB(A) uit de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening, wordt voor die woning een L_{Amax} van 62 dB(A) vergund.

Beste beschikbare technieken

De inrichting bouwt een nieuwe betoncentrale en gaat op het buitenterrein breken met een puinbreker.

Het door De Rivierendriesprong gehanteerd materieel is relatief nieuw en is voor wat betreft de bronvermogens hiervan aan te merken als stand der techniek.

Door het buiten plaatsen van de puinbreker in plaats van binnen, neemt de geluidbelasting toe. Op grond van jurisprudentie (onder meer uitspraak 201008546 d.d. 2 november 2011 en uitspraak 200909586 d.d. 10 november 2010) is vastgesteld dat in de regelgeving geen grond gevonden kan worden dat het in pandig breken van puin als beste beschikbare techniek moet worden voorgeschreven. Conform de "Milieulijst 2010" is het BBT-bronvermogen van mobiele puinbrekers (ondercode D 5101) kleiner of gelijk

aan 114 dB(A). Het bronvermogen van de door De Rivierendriesprong te gebruiken puinbreker bedraagt maximaal 114 dB(A).

Het buiten breken met een puinbreker die voor wat betreft het bronvermogen voldoet aan de stand der techniek, wordt aangemerkt als beste beschikbare techniek.

Indirecte hinder

Het geluid van het verkeer van en naar de inrichting over de openbare weg wordt normaliter beoordeeld volgens de circulaire "Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer" d.d. 29 februari 1996.

Het geluid van het verkeer van en naar een inrichting gelegen op een gezoneerd industrieterrein mag bij vergunningverlening Wet milieubeheer niet worden getoetst aan de in de circulaire genoemde grenswaarden, omdat hierdoor het speciale regime en vergunningstelsel voor bedrijven op een gezoneerd industrieterrein wordt doorkruist.

Trillingen

Gezien de aard van de activiteiten en de afstand tot de dichtstbijzijnde trillingsgevoelige bestemmingen is trillingshinder niet te verwachten.

1.2.6 Lucht

Wettelijk kader

Op grond van artikel 2.14 van de Wabo moet bij het verlenen van een milieuvergunning aan de luchtkwaliteitseisen uit de Wet milieubeheer worden getoetst. Deze eisen zijn weergegeven in artikel 5.16 van de Wet milieubeheer. Op grond van artikel 5.16 lid 1 van de Wet milieubeheer geldt dat de vergunning alleen kan worden verleend, als aannemelijk gemaakt is dat aan minimaal één van de volgende criteria wordt voldaan:

- a) de emissies naar de lucht afkomstig van het te vergunnen initiatief zullen niet tot een overschrijding van een van de grenswaarden leiden, of;
- b) er is - al dan niet per saldo - geen verslechtering van de luchtkwaliteit, of;
- c) de bijdrage aan de concentratie van fijn stof en stikstofdioxide is 'niet in betekenende mate' (NIBM), of;
- d) het project is genoemd of past binnen het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit, of een vergelijkbaar regionaal programma.

In opdracht van de aanvrager is door adviesbureau Peutz een onderzoek naar de luchtkwaliteit verricht en gerapporteerd.

Titel rapport	Onderzoek naar de luchtkwaliteit in de omgeving van Bouwstoffenhandel De Rivierendriesprong Papendrecht B.V. te Papendrecht
Adviesbureau	Peutz BV
Kenmerk	FA-17040-15-RA-002
Datum	12 februari 2013

In het luchtkwaliteitsonderzoek is de bijdrage van de gehele inrichting en van de verandering van de inrichting op de luchtkwaliteit bepaald. Het rapport is door ons beoordeeld en akkoord bevonden.

Wel zijn volledigheidshalve door de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid controleberekeningen uitgevoerd. Sinds de uitgifte van het rapport zijn sommige uitgangspunten gewijzigd. Het betreft dan in ieder geval de emissiekentallen voor het vrachtverkeer en de grootschalige achtergrondconcentraties in de gemeente. Van deze herberekeningen (door de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid onder andere in januari 2015 naar aanleiding van het aanpassen van emissiekentallen en achtergrondwaardes) zijn geen separaat rapporten uitgebracht. Uit de herberekeningen blijkt dat de resultaten van het onderzoek van Peutz nog

steeds voldoende representatief en daarmee voldoende actueel zijn.

Met het rapport van Peutz wordt ingestemd. De concentraties van fijn stof en NO₂ zijn getoetst aan de wettelijke normen. Daaruit blijkt dat in de aangevraagde situatie aan het gestelde onder a wordt voldaan. De grenswaarden voor de luchtkwaliteit worden niet overschreden.

Conclusie

Uit de aanvraag blijkt dat de vergunning met inachtneming van de luchtkwaliteitseisen kan worden verleend. Er is geen aanleiding tot het stellen van voorschriften op het aspect luchtkwaliteit.

Toetsing emissies naar de lucht

Binnen de inrichting vinden de volgende activiteiten plaats welke kunnen leiden tot stofemissies:

- op- en overslag van stuifgevoelige goederen, zowel inert als niet-inert;
- productie van betonmortel met behulp van een menger;
- breken van puin met een puinbreker.

Het op- en overslaan van (stuifgevoelige) inerte goederen en de emissie van stof afkomstig van bronnen naar de lucht valt direct onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. Het op- en overslaan van stuifgevoelige niet-inerte goederen, het bewerken van stuifgevoelige goederen en de productie van betonmortel en betonwaren valt niet onder het Activiteitenbesluit. Deze eisen gelden alleen voor type a en b bedrijven.

Voor de beoordeling van de luchtemissies die niet direct onder het Activiteitenbesluit zijn gereguleerd, moeten voorschriften worden opgenomen in de vergunning. Daarbij zijn de richtlijnen en factsheets van Infomil leidend.

Deze richtlijn, die de BBT voor het beperken van diffuse stofemissies beschrijft, wordt toegepast als toetsingskader voor de beoordeling en regulering van diffuse stofemissies.

Op- en overslag

Voor de op-, overslag en bewerking van stuifgevoelige niet inerte stoffen zijn eisen in deze vergunning opgenomen. Deze zijn gebaseerd op de factsheet: "Diffuse stofemissie bij op- en overslag en bewerking van stuifgevoelige goederen". Uitgaande van de stuifgevoeligheid wordt een indeling in klassen gemaakt voor stuifgevoelige producten. Op grond van de klassenindeling worden eisen gesteld aan de op-, overslag en bewerking van deze stoffen. De binnen de inrichting op-, overgeslagen en bewerkte stoffen kunnen ingedeeld worden in de stuifklassen S1 tot en met S5.

Bewerken

De eisen uit de Activiteitenregeling voor de productie van betonmortel en het breken van puin zijn niet van toepassing op vergunningsplichtige bedrijven. Er zijn daarom voorschriften hiervoor aan deze vergunning verbonden. De emissiebeperkende technieken die voor de puinbreker moeten worden getroffen, worden onder andere afgeleid uit factsheets lucht "op- en overslag en bewerken" van Infomil. Overige emissiepunten, zoals ontluchtingen en dergelijke, worden getoetst aan de algemene emissie-eisen uit het Activiteitenbesluit.

Door de Rijksoverheid is het "Besluit mobiel breken bouw- en sloopafval" vastgesteld voor mobiele breekinstallaties. Dit besluit is niet rechtstreeks van toepassing op (mobiele) puinbrekers die worden ingezet binnen een vergunningsplichtige inrichting. Echter de maatregelen uit dit besluit zien toe op beperking van dezelfde emissies. De voorschriften uit dit besluit zijn daarom betrokken bij het stellen van eisen in deze vergunning.

Eisen uit het Activiteitenbesluit

De volgende goederen die in de inrichting worden overgeslagen worden door ons als inert aangemerkt, mits deze niet verontreinigd zijn. Voor deze goederen gelden de rechtstreeks werkende eisen uit het Activiteitenbesluit:

- alle soorten zand en tuinaarde;
- alle soorten klei en veen;
- alle soorten grind, steenslag en kiezels;
- goederen bestaande uit een combinatie van deze materialen;
- goederen die zijn geproduceerd uit de materialen als voornoemd.

Door de aanvrager is beschreven welke voorzieningen worden getroffen om stofhinder als gevolg van de op- en overslag van deze goederen tegen te gaan.

De beschreven technieken in de aanvraag zijn door ons getoetst en voldoen aan de eisen uit het Activiteitenbesluit. Voor zover wordt afgeweken van de eisen uit het Activiteitenbesluit, worden alternatieve technieken getroffen die eveneens effectief kunnen zijn. Een voorbeeld hiervan is de overslag van zand met stuifklasse S2 zonder gesloten grijper. Het desbetreffende zand is afkomstig uit de zandwinning en wordt vochtig aangeleverd. Middels deze werkwijze wordt stofverspreiding voorkomen.

In dit besluit worden geen maatwerkvoorschriften gesteld op de voorschriften uit het Activiteitenbesluit. De voorschriften dienen als vangnet, indien het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling op een partij goederen niet rechtstreeks werkend is. Dit is naar de huidige regelgeving bijvoorbeeld het geval bij de op- en overslag van niet-inerte stuifgevoelige goederen.

Conclusie

Door de in de aanvraag opgenomen maatregelen, de direct werkende voorschriften uit het Activiteitenbesluit en het stellen van beperkende voorschriften (conform de factsheets lucht "op- en overslag en bewerken" van Infomil) wordt het milieu voldoende tegen (diffuse) stofemissie beschermd. Met betrekking tot dit aspect wordt voldaan aan BBT.

NeR in Activiteitenbesluit

Sinds de ter inzage legging van de ontwerpbesluiting is de 4^e tranche wijziging van het Activiteitenbesluit in werking getreden (per 1 januari 2016). Met deze wijziging volgen de normen aan emissies naar de lucht rechtstreeks uit het Activiteitenbesluit. De voorschriften uit de ontwerpbesluiting zijn getoetst aan deze nieuwe eisen.

Daarbij is gebleken dat de emissienormen uit voorschriften 8.3.4 en 8.3.6 van de ontwerpbesluiting niet langer opgenomen mogen worden. Deze emissie-eisen gelden nog wel voor de betreffende activiteiten, maar ze gelden nu op grond van rechtstreeks werkende bepalingen in afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit.

Daarnaast is redactioneel nog een voorschrift 8.1.1 toegevoegd. De bepalingen in paragraaf 8.1, 8.2 en 8.3 golden reeds uitsluitend voor de op- en overslag van niet-inerte stuifgevoelige goederen. De opslag van inerte stuifgevoelige goederen wordt immers al gereguleerd op basis van eisen in paragraaf 3.4.3 van het Activiteitenbesluit. De geldende eisen worden dus niet aangepast.

1.2.7 Preventie

Preventie

Een belangrijk onderdeel van de Wabo is de 'verruimde reikwijdte'. Dit betekent onder meer dat de aspecten watergebruik en vervoer in de omgevingsvergunning moeten worden meegenomen. Daarvoor zijn in de Handreiking 'wegen naar preventie voor bedrijven en de beleidsnotitie 'Vervoermanagement/ Mobiliteitsmanagement van en naar een inrichting' van het ministerie van I&M handvatten gegeven. Op basis daarvan zijn in deze vergunning voornoemde aspecten beoordeeld, met inachtneming van de per aspect vastgestelde relevantiecriteria.

In hoofdstuk 13 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. Op welke wijze wij invulling geven aan preventie is beschreven in de Handreiking 'wegen naar preventie bij bedrijven' (Infomil 2005). Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval zoveel mogelijk moet worden voorkomen of beperkt.

Afval

De totale hoeveelheid niet gevaarlijk afval die binnen de inrichting vrijkomt is beperkt. De handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (Infomil, 2005) hanteert ondergrenzen die de relevantie van afvalpreventie bepalen. Hierin wordt gesteld dat afvalpreventie relevant is wanneer er jaarlijks meer dan 25 ton (niet gevaarlijk) bedrijfsafval en/of meer dan 2,5 ton gevaarlijk afval binnen de inrichting vrijkomt.

De totale hoeveelheid gevaarlijk en/of niet gevaarlijk afval ligt beneden de gehanteerde ondergrenzen. Wij hebben daarom in deze vergunning verder geen aandacht besteed aan de preventie van afvalstoffen.

Energie

Conform de Handreiking dient aandacht besteed te worden aan energiebesparing indien het energiegebruik meer is dan 25.000 m³ aardgas of 50 MWh elektriciteit per jaar. Het aardgasgebruik van De Rivierendriesprong is zeer beperkt (kookplaat kantine en verwarming kantoor en kantine). Echter gezien het verwachte elektriciteitsverbruik van circa 100 MWh is energiebesparing conform de Handreiking een aandachtspunt.

Een energiebesparingsonderzoek in beperkte vorm wordt verwacht van bedrijven waar het elektriciteitsverbruik hoger is dan 50.000 kWh per jaar of het gasverbruik hoger dan 25.000 m³/jaar. Voor bedrijven met plannen voor nieuwbouw, uitbreiding of renovatie is een dergelijk onderzoek altijd zinvol.

Aanvrager verwacht elektriciteitsverbruik van circa 100.000 kWh per jaar. Deze toename in energiegebruik ontstaat voornamelijk door de nog te realiseren betoncentrale. De aanvraag bevat geen energiebesparingsonderzoek. Ook kan niet met behulp van algemeen beschikbare maatregellijsten / informatiebladen / databanken voldoende worden vastgesteld welke rendabele energiebesparende maatregelen voor de inrichting gelden. Aan de vergunning zijn daarom voorschriften verbonden waarin van de inrichting wordt verlangd dat het een energieplan opstelt met daarin opgenomen de te treffen energiebesparende maatregelen.

Waterverbruik

De winning van drinkwater kost geld, grondstoffen en energie. Het zuinig gebruik van drinkwater vormt dan ook onderdeel van de verruimde reikwijdte in de Wabo. Het gebruik van drinkwater als proceswater moet zoveel mogelijk worden beperkt tot die processen waarvoor water van een bepaalde kwaliteit noodzakelijk is. Het gebruik van drinkwater als koelwater bijvoorbeeld moet zoveel mogelijk worden voorkomen.

Gelet op de aanvraag bedraagt het drinkwaterverbruik zo'n 480 m³ per jaar. Het richtinggevend relevantiecriteria voor waterbesparing is een verbruik van meer dan 5000 m³ op jaarbasis.

Er is geen sprake van overschrijding van het relevantiecriteria voor het drinkwaterverbruik. Wij zijn daarom van mening dat het in deze situatie niet nodig is om voorschriften met betrekking tot beperking van het drinkwaterverbruik in de vergunning op te nemen.

Verkeer en vervoer

Het landelijke beleid ten aanzien van verkeer is gericht op de beperking van de uitstoot van stoffen, de verbetering van de bereikbaarheid van inrichtingen en de beperking van ruimtebeslag.

Vervoersmanagement is vooral van belang bij inrichtingen waar veel mensen werken (> 100), waar veel bezoekers (> 500) komen of waar grote stromen goederen vervoerd worden. Het door de provincies gehanteerde relevantiecriteria is gekoppeld aan de bovenstaande aantallen. Verder moet het aannemelijk zijn dat de inrichting alle maatregelen getroffen heeft om de nadelige gevolgen voor het milieu ten gevolge van vervoer door medewerkers tegen te gaan.

Uit de aanvraag blijkt dat grond-, hulp-, en afvalstoffen worden aan- en afgevoerd per as. Per jaar worden minder dan 2 miljoen transportkilometers gemaakt, waarvan minder dan 1 miljoen kilometers door eigen vervoerders. Het aantal eigen kilometers wordt in de aanvraag geschat op 800.000 km/jaar.

Er is geen sprake van overschrijding van het relevantiecriteria. Verder zien wij ook geen directe mogelijkheden tot beperking van het verkeer. Wij zijn daarom van mening dat het in deze situatie niet nodig is om voorschriften met betrekking tot vervoersmanagement in de vergunning op te nemen.

1.2.8 BIBOB

Op 1 juli 2003 is de Wet Bibob (Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur) in werking getreden. Deze wet geeft het bevoegd gezag een extra weigerings- of intrekingsgrond bij het verlenen van vergunningen. Indien sprake is van een ernstig gevaar dat de vergunning mede zal worden gebruikt om uit gepleegde strafbare feiten verkregen of te verkrijgen, op geld waardeerbare voordelen te benutten en/of om strafbare feiten te plegen kan de vergunning worden geweigerd of ingetrokken. Gedeputeerde Staten hebben ter uitvoering van de Wet Bibob beleid vastgesteld. Op basis daarvan worden alle bedrijven in de afvalbranche gescreend op het mogelijk faciliteren van criminele activiteiten. Alle bedrijven in de afvalbranche zijn daarom sinds 1 januari 2006 verplicht om extra gegevens aan te leveren bij de aanvraag om een omgevingsvergunning.

Op 13 februari 2013 is een aanvraag om een omgevingsvergunning ingediend bij burgemeester en wethouders voor een nieuwe de gehele inrichting omvattende omgevingsvergunning voor het onderdeel milieu voor afvalverwerking en productie, opslag en verkoop van bouwstoffen en bestratingmaterialen. Op 20 februari 2013 is de ontvangst van de aanvraag aan de aanvrager bevestigd. Op 28 maart 2013 heeft aanvrager de aanvraag middels een brief aangevuld.

Vervolgens is de aanvraag getoetst op volledigheid. De aanvraag bevat voldoende informatie voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Op 1 maart 2013 zijn de ingevulde Bibob-formulieren inclusief bijlagen ontvangen. Op 18 maart 2013 heeft een toets plaatsgevonden van door aanvrager aangeleverde stukken betreffende de bedrijfsvoering en de financiering van het bedrijf (indicatoren check). Naar aanleiding van deze toets is aanleiding gezien om op 19 maart 2013 de aangeleverde stukken voor advies te verzenden naar het RIEC.

Op 10 juni 2013 heeft het RIEC advies uitgebracht. Het RIEC adviseert om een advies aan te vragen bij het LBB. Op 14 juni 2013 zijn de bescheiden door GS van Zuid-Holland verzonden richting het LBB. Op 21 juni 2013 heeft het LBB een ontvangstbevestiging toegezonden. Hierin werd medegedeeld dat uiterlijk 13 augustus 2013 het advies tegemoet zou kunnen worden gezien. Bij brief van d.d. 24 juni 2013 heeft het LBB laten weten dat de adviestermijn zou worden verlengd tot 19 augustus 2013. Op 28 juni 2013 is aanvrager middels een brief formeel in kennis gesteld dat het LBB om advies is verzocht. Tevens wordt medegedeeld dat op grond van artikel 31 juncto artikel 15 van de Wet Bibob de procedure met 4 weken zal worden opgeschort. Op 3 september 2013 is het advies van het LBB ontvangen.

Het advies van het LBB was reden voor GS van Zuid-Holland om de voor 1 januari 2014 nog vereiste verklaring van geen bedenkingen (Vvgb) te weigeren. Tot 1 januari 2014 was het college verplicht om de afgegeven Vvgb over te nemen. Met inachtneming van artikel 2.20a Wabo is op 30 december 2013 een ontwerpbesluit weigering omgevingsvergunning genomen (nr. 951995).

Op 7 februari 2014 heeft De Rivierendriesprong een zienswijze ingediend in reactie op het ontwerp-weigeringsbesluit. Naar aanleiding van die zienswijze is op 7 maart 2014 het LBB om een aanvullend advies gevraagd. Dit aanvullend advies is op 9 april 2014 afgegeven waarna De Rivierendriesprong op 27 mei 2014 een tweede zienswijze heeft ingediend.

Met inachtneming van de adviezen van het LBB en de zienswijzen van De Rivierendriesprong is door het college van burgemeester en wethouders - gelet op het feit dat het college vanaf 1 januari 2014 een zelfstandige bevoegdheid toekomt om op de aanvraag om omgevingsvergunning te beslissen wegens het afschaffen van de verklaring van geen bedenkingen door GS – de aanvraag om omgevingsvergunning beoordeeld.

Mede gelet op de aard en omvang van de in de adviezen van het LBB genoemde strafbare feiten en de door De Rivierendriesprong ingediende zienswijze wordt geoordeeld dat dat thans geen sprake is van een ernstig gevaar maar van een mindere mate van gevaar als bedoeld in artikel 3, eerste lid Wet Bibob. Een weigering van de vergunning wordt niet evenredig geacht met de mate van gevaar en ernst van de strafbare feiten. Gelet op artikel 28 van de Wet Bibob is het advies van het Bureau Bibob niet openbaar en zal in onderhavige beschikking niet worden ingegaan op de inhoud daarvan. De motivering dat sprake is van een mindere mate van gevaar als bedoeld in artikel 3, eerste lid en zevende lid van de Wet Bibob is in een vertrouwelijke bijlage bij dit besluit weergegeven. De Rivierendriesprong ontvangt hiervan een afschrift.

Uitgangspunt bij het voorgaande is dat De Rivierendriesprong zich na vergunningverlening strikt houdt aan de vergunningvoorschriften en overige wet- en regelgeving. Indien blijkt dat de vergunninghouder na vergunningverlening de vergunningvoorschriften niet naleeft, niet vergunde activiteiten verricht of anderszins in relatie komt te staan met nog niet bekende of nieuwe strafbare feiten als bedoeld in artikel 3, eerste lid, onder a en b van de Wet Bibob, komen ook de reeds in de adviezen van het LBB genoemde strafbare feiten in een ander licht te staan. Het college zal de mate van gevaar dan opnieuw beoordelen en ingeval sprake is van een ernstig gevaar zal alsnog tot het intrekken van de vergunning kunnen worden overgegaan. Hierbij zullen dan opnieuw de in de Bibob-adviezen van 2 september 2013 en 9 april 2014 uiteengezette feiten en omstandigheden worden betrokken.

Ter beperking of wegneming van de mindere mate van gevaar verbindt het college op grond van artikel 3, lid 7 Wet Bibob extra voorschriften aan de omgevingsvergunning. Daartoe zijn voorschriften opgenomen die de Rivierendriesprong verhinderen en/of bemoeilijken bij het exploiteren van de inrichting opnieuw strafbare feiten te plegen dan wel uit (nieuwe) strafbare feiten verkregen voordelen te benutten.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op afvalverwerking en productie, opslag en verkoop van bouwstoffen en bestratingsmaterialen en daarmee alle samenhangende activiteiten van een inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning en omgevingsvergunning beperkte milieutoets te weigeren.