

VOORBLAD

Provincie Zuid-Holland

Postadres Provinciehuis
Postbus 90602
2509 LP Den Haag
T 070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl

Datum
Zie verzenddatum linksonder

De raad van de gemeente Papendrecht
Postbus 11
3350 AA PAPENDRECHT

Geachte ontvanger,

Hierbij zenden wij u het bijgaande ter informatie.

Provincie Zuid-Holland

Domein bestuur en omgeving
Team financieel toezicht

Postadres Provinciehuis

Postbus 90602
2509 LP Den Haag
T 070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl

Datum

Zie verzenddatum linksonder

Ons kenmerk

PZH-2025-879772282
DOS-2025-0000111

Uw kenmerk

n.v.t.

Bijlagen

n.v.t.

Gemeenschappelijke Regeling Dienst Gezondheid en
Jeugd ZHZ
t.a.v. het dagelijks bestuur
Postbus 166
3300 AD DORDRECHT

Onderwerp

Financieel toezicht begroting 2026

Geacht bestuur,

Wij danken u voor het indienen van uw begroting en uw jaarstukken. De provincie heeft een toezichthoudende taak. Voorafgaand aan het begrotingsjaar toetsen wij of uw begroting structureel en reëel in evenwicht is.

- Structureel evenwicht houdt in dat de structurele lasten gedekt zijn door structurele baten. Hiermee zorgt u ervoor dat u structurele taken en beleid voorziet van structurele dekking.
- Reëel ramen houdt in dat de ramingen realistisch en haalbaar zijn.

Op basis van deze criteria bepalen wij ons toezichtregime. Naar ons oordeel voldoet uw begroting aan deze criteria. **Daarom staat u voor 2026 onder regulier (repressief) toezicht.** Dit betekent dat u de in uw begroting opgenomen beleidsvoornemens kunt gaan uitvoeren.

Naast onze toezichthoudende taak hebben wij een adviserende rol, waarmee wij gemeenschappelijke regelingen, gemeenten en waterschappen helpen financieel gezond te blijven. Om die reden informeren wij u over specifieke aandachtspunten voor uw gemeenschappelijke regeling. Vanwege de aard van de aandachtspunten sturen wij de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten een afschrift van deze brief.

Specifieke aandachtspunten voor uw gemeenschappelijke regeling

Geen groei, geen besparingen

In het verleden hebben wij toegestaan dat de Dienst Gezondheid en Jeugd (DG&J) geen volumegroei hoeft te ramen in de begroting en meerjarenraming zolang er geen besparingen zou worden verwerkt. Het niet opnemen van meerjarige volumegroei is namelijk al een besparing alleen is deze niet concreet ingevuld. Dit was mogelijk omdat op gebied van de jeugdzorg in deze regio een stabilisatie van de groei in lasten te zien

was. Daarnaast namen de deelnemende gemeenten in het kader van de hervormingsagenda wel maatregelen om de groei in lasten te beperken. Hierdoor was het risico op een tussentijdse verhoging van de lasten met dit scenario beperkt en waren de ramingen van de deelnemersbijdragen in de begroting dus reëel.

Wij zien in deze begroting dat aan twee kanten van dit scenario het risico wordt vergroot. De jaarrekening 2024 laat een aanzienlijke stijging van de lasten voor de jeugdzorg zien waardoor een forse tussentijdse bijstelling van de deelnemersbijdragen noodzakelijk is geweest. Dit betreft een stijging die los staat van een hogere indexatie een zogenaamde "volumegroei". Dit zou kunnen betekenen dat de maatregelen die gemeenten nemen om de groei tegen te gaan niet meer voldoende zijn. Wanneer deze trend doorzet dan is het niet meer houdbaar om geen volumestijging in de meerjarenramingen op te nemen.

Daarnaast zien we dat met de besparingen uit het verbeterprogramma af wordt gestapt van het principe geen groei, geen besparingen. Naar geen groei en wel besparingen. Dit betreft dan een dubbele bezuiniging. Niet alle deelnemende gemeenten hebben ervoor gekozen om (een deel van) deze besparingen op te nemen en dit vinden wij ook reëel. Wel willen wij opmerken dat wij een voorstander zijn van het opnemen van concrete, goed onderbouwde en te monitoren maatregelen om de lastenstijging in de jeugdzorg te remmen. Het feit dat dit bovenop een niet concrete ingevulde bezuiniging komt, namelijk geen meerjarige volumegroei, vinden wij in dit geval risicovol.

In aanloop naar de begroting 2027 verzoeken wij u de lastenstijging in 2025 goed te monitoren om te zien of deze stabiliseert of dat de stijgende trend voortzet. Wanneer er een grote behoefte komt om besparingen in de begroting en meerjarenraming op te nemen verwachten wij dat u overstapt op het scenario, wel groei en wel besparingen. Ons inziens is dit in de huidige tijd het meest reële scenario.

Veilig Thuis (VT) en Openbaren Geestelijke Gezondheidszorg (OGGZ)

In de begroting is te lezen dat de eenmalige lastenverhoging voor de onderdelen VT en OGGZ die in de begroting 2025 was verwerkt in de begroting 2026 wederom voor één jaar is opgenomen. Wij zien in de toelichting geen onderbouwing om te veronderstellen dat deze (structurele) lasten vanaf 2027 weer afnemen naar het oude niveau. Zolang er geen plan is om de werklast op deze onderdelen te verminderen geeft het lastenniveau in de meerjarenraming hoogstwaarschijnlijk een onvolledig beeld. Dit werkt door in de meerjarenramingen van de begrotingen van deelnemende gemeenten. Wij verzoeken u voor de begroting 2027 concreet te onderbouwen waarom de meldingen op de onderdelen VT en OGGZ vanaf 2027 verminderen en anders deze lasten meerjarig in de begroting en meerjarenraming op te nemen.

Lagere deelnemersbijdrage

Naar aanleiding van de zienswijzeprocedure is de deelnemersbijdrage voor 2026 van drie deelnemers naar beneden bijgesteld. Deze lagere bijdragen zijn voldoende onderbouwd en wij vinden het daarmee reëel dat deze deelnemers hiermee rekening houden bij het opstellen van hun begroting 2026. Wij willen door middel van deze brief



aangegeven dat het risico dat deze deelnemersbijdrage wordt overschreden door de bijstelling is toegenomen.

Ten aanzien van bovenstaande aanpassingen die zijn gedaan op de conceptbegroting wordt opgemerkt dat de deelnemende gemeenten aan de lat staan om passende maatregelen te nemen om de instroom te beperken. De realisatie van lagere lasten is afhankelijk van de inspanning van de betreffende gemeenten.

Tot slot

Heeft u vragen over deze brief, of over de financiële positie van uw gemeenschappelijke regeling, dan verzoeken wij u dat kenbaar te maken via onze ambtelijke contactpersoon bij uw regeling. Wij zijn altijd bereid uw vragen schriftelijk of mondeling te beantwoorden.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,

Drs Robbert Baatenburg de Jong Msc
Manager Domein bestuur en omgeving

Deze brief is digitaal vastgesteld, hierdoor staat er geen fysieke handtekening in de brief.

Wij verzoeken u in uw correspondentie altijd het DOS-nummer te vermelden dat wij rechts bovenaan in deze brief hebben opgenomen. Meer informatie www.zuid-holland.nl/contact

Afschrift aan:

- De gemeenteraden van Alblasterdam, Dordrecht, Gorinchem, Hardinxveld-Giessendam, Hendrik-Ido-Ambacht, Hoeksche Waard, Molenlanden, Papendrecht, Sliedrecht en Zwijndrecht.