

Domein bestuur en omgeving
Team financieel toezicht

Postadres Provinciehuis
Postbus 90602
2509 LP Den Haag
070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl

Datum
Zie verzenddatum linksonder

Ons kenmerk
PZH-2024-864905640
DOS-2024-0000517

Uw kenmerk
n.v.t.

Bijlagen
-

Gemeenteraad van PAPENDRECHT
T.a.v. de raadsgriffier
Postbus 11
2636 ZG PAPENDRECHT

Onderwerp
Financieel toezicht begroting 2025

Geachte raad,

Wij danken u voor het indienen van uw begroting. De provincie heeft een toezichthoudende taak. Voorafgaand aan het begrotingsjaar toetsen wij of uw begroting structureel en reëel in evenwicht is.

- Structureel evenwicht houdt in dat in het desbetreffende begrotingsjaar de structurele lasten gedekt zijn door structurele baten. Hiermee zorgt u ervoor dat u structurele taken en beleid voorziet van structurele dekking.
- Reëel ramen houdt in dat de ramingen realistisch en haalbaar zijn.

Naast onze toezichthoudende taak hebben wij een adviserende rol, waarmee wij gemeenten, gemeenschappelijke regelingen en waterschappen helpen hun financiële positie te verbeteren.

Deze brief is bedoeld om u te informeren over de toets die wij hebben uitgevoerd en ons besluit of uw gemeente komend jaar onder regulier (repressief) of verscherpt (preventief) begrotingstoezicht staat. Daarnaast informeren wij u over ontwikkelingen die voor alle gemeenten gelden en geven we u specifieke aandachtspunten voor uw gemeente.

Besluit

Naar ons oordeel voldoet uw begroting aan de criteria voor regulier toezicht. Dit betekent dat u de in uw begroting opgenomen beleidsvoornemens kunt gaan uitvoeren.

Hoe komen wij tot dit besluit?

Wij voeren het financieel toezicht risicogericht en proportioneel uit. Op basis van een aantal indicatoren krijgt iedere gemeente bij de begroting een risicokleur toegekend, waarbij groen staat voor weinig risico en geel en oranje voor meer risico. De risicokleur is geen norm, maar slechts een indicatie van de financiële positie van een gemeente.

Bezoekadres
Zuid-Hollandplein 1
2596 AW Den Haag

Tram 9 en bus 65
stoppen dichtbij het
provinciehuis. Vanaf
station Den Haag CS is
het tien minuten lopen.
De parkeerruimte voor
auto's is beperkt.



Concreet betekent dit dat er vanuit ons meer aandacht uitgaat naar gemeenten met een gele of oranje risicokleur. Daarnaast nemen wij de risicokleur van iedere gemeente op in ons jaarverslag financieel toezicht. Deze kunt u vinden op onze website¹.

Voor de volledigheid melden wij dat wij in samenwerking met de andere provincies bezig zijn met de doorontwikkeling van ons risicomodel. Dit jaar volgen wij nog de risicoscores volgens het oude model.

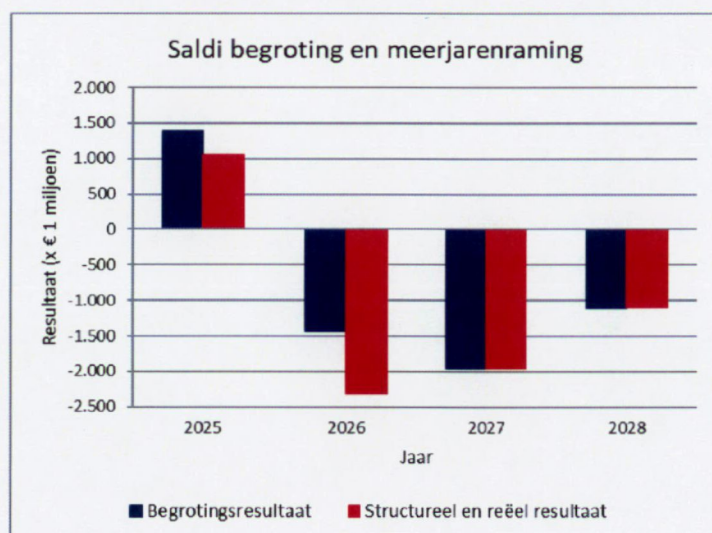
Uw gemeente kennen wij op basis van uw begroting 2025 de risicokleur geel toe. Hieronder hebben wij de risicokleur van uw gemeente van de afgelopen drie jaar opgenomen.

Risicokleuren 2023 tot en met 2025

Begroting	2023	2024	2025
Risicokleur	Groen	Geel	Geel

De risicokleur is ten opzichte van vorig jaar niet gewijzigd. De reden hiervoor is dat uw begroting 2025 structureel sluitend is, uw weerstandsvermogen voldoende en uw schuldquote en solvabiliteit gunstig. Wel vertoont uw meerjarenraming nog tekorten en heeft u een deel van de structurele lasten in het sociaal domein ten onrechte als incidenteel aangemerkt.

Ongeacht de risicokleur kijken we ieder jaar naar het structurele begrotingsresultaat omdat dit bepaalt onder welk toezichtregime u valt. Het structurele begrotingsresultaat is het saldo van baten en lasten zonder de incidentele baten en lasten. Naast het structurele resultaat onderzoeken wij of de ramingen reëel en concreet onderbouwd zijn. Zo niet, dan kunnen wij het begrotingsresultaat bijstellen. Op het bijgestelde structurele resultaat baseren wij ons oordeel en het toezichtregime. Dit leidt tot het volgende beeld:



¹ <https://www.zuid-holland.nl/onderwerpen/lokaal-bestuur/financieel-toezicht/>



In bovenstaande diagram en in ons oordeel gaan wij uit van de cijfers inclusief € 0,65 miljoen aan lasten die te maken hebben met volumestijging jeugdzorg. Deze heeft u als incidenteel aangemerkt maar naar ons oordeel is onvoldoende onderbouwd dat deze lasten een incidenteel karakter hebben.

Conclusie

Omdat het structurele resultaat van uw begroting positief is valt uw gemeente in 2025 onder regulier (repressief) toezicht. Wel maken wij ons zorgen over uw financiële positie op de langere termijn. In eerdere brieven hebben wij hierover onze zorgen geuit. Gezien de omvang van de tekorten in uw meerjarenraming, ondanks dat ze een dalend verloop laten zien, zult u structurele maatregelen moeten nemen om ook op lange termijn een gezond financieel perspectief te blijven houden. Wij vragen uw aandacht voor het structureel evenwicht in uw begroting en adviseren u om in gesprek te gaan over de bezuinigingsmogelijkheden voor uw gemeente.

Financiële positie en specifieke aandachtspunt voor uw gemeente

GR Sociaal

Uw gemeente neemt deel aan de Gemeenschappelijke regeling (GR) Sociaal. Naar aanleiding van de begroting van deze GR heeft u een afschrift ontvangen van de brief die wij de GR hebben gestuurd. De GR Sociaal werkt namelijk met een bandbreedte voor het ramen van het lastenniveau in de meerjarenraming. Hierbij wordt een 100%-lijn gepresenteerd. Deze raming is gebaseerd op de uitgangspuntennotitie waarin maatregelen zijn verwerkt ter demping van een verdere lastenstijging. Deze maatregelen zijn voldoende onderbouwd. Daarnaast wordt in de meerjarenraming een mogelijk positief scenario (daling van de lasten) en een negatief scenario (stijging van de lasten) geschetst. De gemeentelijke bijdragen worden gebaseerd op het positieve scenario waardoor een daling van de lasten in de meerjarenraming zichtbaar is. Wij zien dit als zeer risicovol zeker met inachtneming van de maatregelen die al in de begroting zijn verwerkt. Wij zien geen onderbouwing voor het feit waarom wordt afgeweken van de 100%-lijn en wij zijn van mening dat de meerjarenraming hiermee geen reëel beeld geeft.

Uw gemeente houdt rekening met het positieve scenario dat onvoldoende onderbouwd is en daarmee naar ons oordeel risicovol. Weliswaar heeft u uit voorzichtigheid een stelpost geraamd voor wanneer dit positieve scenario niet gehaald wordt. Echter, deze stelpost is onvoldoende om tot het door de GR Sociaal geraamde, lastenniveau te komen. Wij gaan dit jaar met de GR in gesprek om vanaf de begroting 2026 de meerjarenraming op de 100% lijn te baseren.

Loon- en Prijsontwikkelingen

In uw begroting 2025 en meerjarenraming 2026-2028 houdt u rekening met een loonindexatie die gebaseerd is op de septembercirculaire 2023. U verwerkt echter in uw begroting ook de effecten van de meicirculaire 2024. Het is onze stelregel dat bij verwerking van een circulaire alle effecten meegenomen dienen te worden, inclusief de



recentere prognoses voor loon- en prijsontwikkelingen. Bij de verwerking van twee verschillende circulaire's kunnen de indexpercentages afwijken en bij een grote afwijking kan dit grote gevolgen hebben voor het structureel resultaat, en daarmee het toezichtsregime. Naar aanleiding hiervan adviseren wij u om in uw volgende begroting de indexatiecijfers uit de meest recente verwerkte circulaire mee te nemen in uw ramingen.

Tot slot

Meer financiële informatie, waaronder de kengetallen op basis van uw begroting, vindt u op het [Dashboard financieel toezicht gemeenten](#).

Deze brief wordt ook digitaal naar de griffier van uw gemeente gezonden, zodat u gebruik kunt maken van de digitale links.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,

Drs. R. Baatenburg de Jong MSc
Manager Domein bestuur en omgeving

Deze brief is digitaal vastgesteld, hierdoor staat er geen fysieke handtekening in de brief.

Wij verzoeken u in uw correspondentie altijd het DOS-nummer te vermelden dat wij rechts bovenaan in deze brief hebben opgenomen.

Afschrift aan:

- Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Papendrecht