



Contact
Afdeling Bestuur
Bureau Bestuurlijke Zaken en
Toezicht

Postadres Provinciehuis
Postbus 90602
2509 LP Den Haag
070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl

Datum
Zie verzenddatum links onder

Ons kenmerk
PZH-2023-844073720
DOS-2023-0000193

Uw kenmerk

Bijlagen

-

Gemeenteraad van PAPENDRECHT
T.a.v. de raadsgriffier
Postbus 11
3350 AA PAPENDRECHT

Onderwerp
Financieel toezicht begroting 2024

Geachte raad,

Wij danken u voor het tijdig indienen van uw begroting. De provincie heeft een toezichthoudende taak. Voorafgaand aan het begrotingsjaar toetsen wij of uw begroting structureel en reëel in evenwicht is.

- Structureel evenwicht houdt in dat in het desbetreffende begrotingsjaar de structurele lasten gedekt zijn door structurele baten. Hiermee zorgt u ervoor dat u structurele taken en beleid voorziet van structurele dekking.
- Reëel ramen houdt in dat de ramingen realistisch en haalbaar zijn.

Naast onze toezichthoudende taak hebben wij een adviserende rol, waarmee wij gemeenten, gemeenschappelijke regelingen en waterschappen helpen hun financiële positie te verbeteren. Deze brief is bedoeld om u te informeren over de toets die wij hebben uitgevoerd en ons besluit of uw gemeente komend jaar onder repressief (regulier) of preventief (verscherpt) begrotingstoezicht staat. Daarnaast informeren wij u over specifieke aandachtspunten voor uw gemeente.

Besluit

Naar ons oordeel voldoet uw begroting aan de criteria voor repressief toezicht. Dit betekent dat u uw begroting komend jaar kunt uitvoeren.

Hoe komen wij tot dit besluit?

Wij voeren het financieel toezicht risicogericht en proportioneel uit. Op basis van een aantal indicatoren krijgt iedere gemeente bij de begroting een risicokleur toegekend, waarbij groen staat voor weinig risico en geel en oranje voor meer risico. De risicokleur is geen norm, maar slechts een indicatie over de financiële positie. Concreet betekent dit dat er meer aandacht uit gaat naar gemeenten met een gele of oranje risicokleur. Wij nemen

Bezoekadres
Zuid-Hollandplein 1
2596 AW Den Haag

Tram 9 en bus 65
stoppen dichtbij het
provinciehuis. Vanaf
station Den Haag CS is
het tien minuten lopen.
De parkeerruimte voor
auto's is beperkt.



de risicokleur van iedere gemeente op in ons jaarverslag financieel toezicht. Deze kunt u vinden op onze website¹.

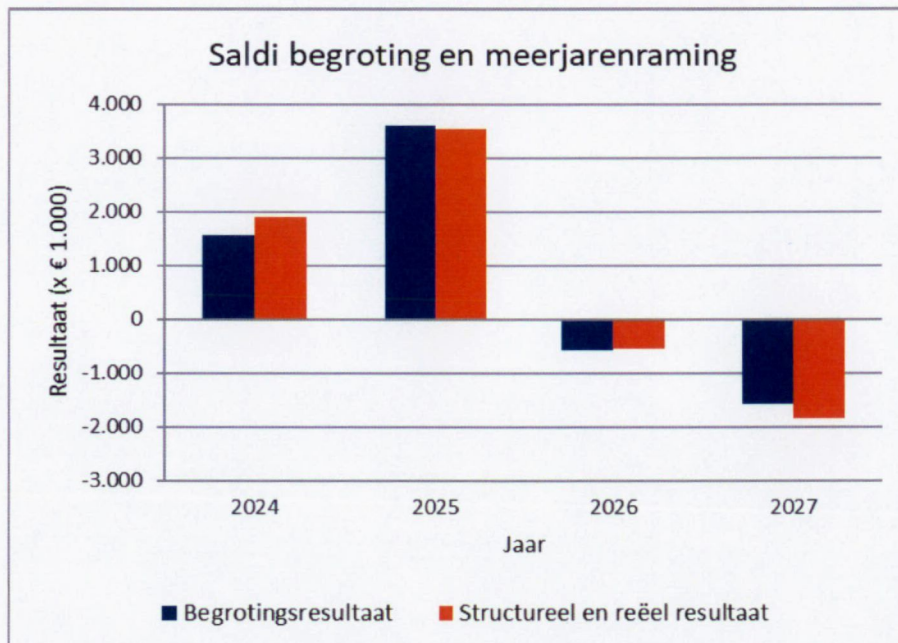
Uw gemeente kennen wij op basis van uw begroting 2024 de risicokleur geel toe. Hieronder hebben wij de risicokleur van uw gemeente van de afgelopen drie jaar opgenomen.

Risicokleuren 2022 tot en met 2024

Begroting	2022	2023	2024
Risicokleur	Oranje	Groen	Geel

Ten opzichte van vorige de begroting is het beeld minder positief, wat met name veroorzaakt wordt door de negatieve resultaten van de begrotingsjaren 2026 en 2027. Dit wordt mede veroorzaakt door de daling van de algemene uitkering.

Ongeacht de risicokleur kijken we ieder jaar naar het structurele begrotingsresultaat omdat dit bepaalt onder welk toezichtregime u valt. Het structurele begrotingsresultaat is het saldo van baten en lasten zonder de incidentele baten en lasten. Ook onderzoeken wij of de ramingen reëel en concreet onderbouwd zijn. Zo niet, dan kunnen wij het begrotingsresultaat bijstellen. Op het bijgestelde structurele resultaat baseren wij ons oordeel en het toezichtregime. Dit leidt tot het volgende beeld:



¹ <https://www.zuid-holland.nl/onderwerpen/lokaal-bestuur/financieel-toezicht/>



Conclusie

Omdat het structurele resultaat van uw begroting positief is valt uw gemeente in 2024 onder repressief (regulier) toezicht. Wel maken wij ons zorgen over uw financiële positie op de langere termijn, omdat de meerjarenraming niet structureel in evenwicht is. Hieronder lichten wij dit nader toe.

Financiële positie en specifieke aandachtspunten voor uw gemeente

Niet structureel sluitende meerjarenraming

Uw meerjarenraming sluit met een nadelig structureel resultaat van € 0,56 miljoen in 2026 en € 1,85 miljoen in 2027. Het structurele tekort wordt voor een groot deel veroorzaakt doordat het Rijk in het Gemeentefonds een voorschot neemt op een nieuwe financieringssysteem en doordat de opschalingskorting nog niet van de baan is. Omdat uw begroting 2024 structureel en reëel in evenwicht is, heeft dit geen gevolgen voor het toezichtregime voor 2024. Zolang uw meerjarenraming niet sluitend is moet u volgens de Gemeentewet bij iedere toekomstige begroting zorgen voor structureel en reëel evenwicht in het begrotingsjaar. Dit is risicovol, omdat het niet altijd mogelijk is om structureel begrotingsevenwicht op korte termijn te bewerkstelligen.

Wij hebben er begrip voor dat u, zolang het Rijk geen duidelijkheid geeft over mogelijke compensatie ervan, de tekorten in uw meerjarenraming laat zien. Wel vragen wij u bij de voorbereiding van uw begroting 2025 na te denken over concrete maatregelen om het structurele evenwicht te herstellen wanneer er geen volledige compensatie vanuit het Rijk komt.

Kapitaallasten reserves

U bent van plan om meer gebruik te gaan maken van kapitaallastenreserves. Deze kapitaallastenreserves vult u met incidenteel vrijvallende middelen. Op termijn wilt u jaarlijks budget aan deze reserves onttrekken om de rente- en afschrijvingslasten van investeringen te dekken. Het gebruik van kapitaallastenreserves is onder voorwaarden toegestaan. Wel willen wij u erop attenderen dat een reserve slechts één keer kan worden ingezet. Als u de investering aan het einde van de levensduur wilt vervangen, heeft u daarvoor mogelijk geen budget beschikbaar. Voor investeringen die op termijn vervangen worden raden wij u daarom veelvuldig gebruik van deze constructie af.

Loon- en Prijsontwikkelingen

Wij hebben geconstateerd dat u in uw begroting 2024 en meerjarenraming 2025-2027 loon- en prijsindexering een systematiek hanteert die niet voldoende transparant is. Als gevolg hiervan kunnen wij niet goed vaststellen of de door u opgenomen ramingen voor lonen en prijzen (o.b.v. lopende prijzen) voldoende geïndexeerd zijn in de begroting en meerjarenraming. Naar aanleiding hiervan is er ambtelijk afgesproken om voortaan minimaal de percentages uit de circulaire aan te houden waarop u de algemene uitkering raamt. Wij gaan er vanuit dit volgend jaar terug te zien in uw begroting.



Tot slot

Wij zijn altijd bereid om een mondelinge toelichting aan u als raad te geven en/of schriftelijke vragen over de financiële positie van uw gemeente te beantwoorden. Ook kunnen we op uw verzoek een taakveldanalyse uitvoeren. Dit geeft uw gemeente meer inzicht in de beleidskeuzes die gemaakt kunnen worden bij het structureel in evenwicht brengen van de begroting. In het onderzoek wordt uw gemeente op taakveldniveau vergeleken met (vergelijkbare) gemeenten. Als u vragen hebt, of belangstelling voor een taakveldanalyse, dan kunt u hiervoor via uw griffier contact opnemen met de provincie.

Graag ontvangen wij vóór 1 mei 2024 een schriftelijke reactie op deze brief.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,

Drs. R. Baatenburg de Jong MSc
Manager Domein bestuur en omgeving

Deze brief is digitaal vastgesteld, hierdoor staat er geen fysieke handtekening in de brief.

Afschrift aan:

- Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Papendrecht