

Aan de gemeenteraad

datum	19 april 2022
behandeld door	L.G.A. van der Kaa
ons kenmerk	2022-0057601
doorkiesnummer	+316-40240104
Onderwerp	Mobiliteitsplan. Update 1.

Geachte mevrouw, heer,

Eerder deden wij u de toezegging om te komen met een routekaart voor het opstellen van ons Mobiliteitsplan. In deze RIB beschrijven we de aanpak, de planning en uw rol als raad.

Inleiding

Ons huidige gemeentelijk Verkeers- en Vervoers Plan (GVVP) komt uit 2015 en is achterhaald. Het is daarom tijd om samen te bouwen aan ons nieuwe Mobiliteitsplan. De Omgevingsvisie is de basis waarop we het mobiliteitsbeleid uitwerken. Op deze manier maken we de mobiliteitstransitie "van auto naar fiets" concreet en zichtbaar in de openbare ruimte.

Gelet op de ambities vanuit de Omgevingsvisie is het belangrijk om met elkaar goed te kijken naar verschillende te maken (beleids-) keuzes, hoe deze aansluiten op de visie en wat dit betekent voor de uitwerking als de financiële vertaling van de maatregelen.

Met het opstellen van ons mobiliteitsplan begonnen we in de vorige bestuursperiode. In de vorige periode gaven we in een RIB uitleg over de aanpak. De aanpak waarvoor we nu kiezen wijkt iets af en sluit meer aan bij de Omgevingsvisie. Dit betekent dat we het plan nu per gebiedstype benaderen en niet vanuit thema's. Omdat we u graag goed willen meenemen voegden wij ook de eerdere RIB met kenmerk 2021-0042693 "RIB Ontwikkelplan fietsstructuur en opstellen Mobiliteitsplan" als bijlage toe. In deze RIB informeren we u over zowel de inhoud als het proces rondom het opstellen van ons Mobiliteitsplan.

Wat is een Mobiliteitsplan?

Alles wat gaat over het verplaatsen binnen en rondom de gemeente, raakt aan verkeer en vervoer. Verkeer en vervoer komt weer samen binnen de term "mobiliteit". Of dat nou op de step naar school is, op de racefiets richting de polder, met de rollator wandelend in het park, met de Waterbus naar Rotterdam, met de auto via de N3 naar Breda of wandelend achter de kinderwagen naar het winkelcentrum. Mobiliteit gaat over bereikbaarheid, verkeersveiligheid én leefbaarheid.

De aanpak

We werken met een gebiedsgerichte aanpak wat aansluit bij de Omgevingswet en de gebiedsgerichte aanpak. Dit betekent dat we per type gebied (woongebied, industriegebied, centrumgebied) iets vinden van bijvoorbeeld verkeersveiligheid, bereikbaarheid en leefbaarheid.

We knippen de aanpak op in een 4-tal fases. Elke voorgaande fase vormt de basis voor de volgende stap. Onderstaand lichten we deze stappen kort en op hoofdlijnen toe.

Fase 1a Beeldvorming

Deze stap heeft een tweetal sporen. Het 1e spoor is intern gericht. We maken inzichtelijk welke andere beleidsterreinen raakvlakken hebben met mobiliteit en wat de actuele stand van zaken daarvan is. We benoemen thema's en onderwerpen die we belangrijk vinden zodat we deze later uitwerken.

Fase 1b Ophalen

Het 2e spoor is vooral gericht op de Papendrechtter. Wij zijn nieuwsgierig hoe zij aankijken tegen de beoogde veranderingen op het gebied van mobiliteit. We halen input op via een enquête en stellen we een

expert-team in (onder het kopje participatie leest u daar meer over) om richting te krijgen voor ons Mobiliteitsplan.

Via onderstaande link is de enquête te raadplegen:

www.ocdvragenlijst.nl

Fase 2 Papendrechtse kijk op mobiliteit

De Papendrechtse kijk op mobiliteit baseren we op de input vanuit de 1e fase. We hebben inzicht verkregen in de belangrijkste (beleids) thema's aangevuld met de resultaten uit de enquête en de input vanuit het expert-team. Dit levert uiteindelijk de Papendrechtse kijk op mobiliteit op. Ook hier zoeken we aansluiting bij de Omgevingsvisie.

Het landelijke principe van Duurzaam Veilig (balans tussen leefbaarheid, verkeersveiligheid en bereikbaar) geeft ons hierbij richting. Deze stap zorgt voor de hoofdlijn en kaders van ons Mobiliteitsplan. Kaders gelden niet alleen voor gemotoriseerd verkeer, maar juist ook voor andere vervoerswijzen zoals fiets, over water en openbaar vervoer.

Fase 3 Prioriteiten per deelgebied

In deze stap beschrijven we een prioritering van de vervoerswijzen op basis van het huidige wegennet. In de woonwijken zijn bijvoorbeeld de fietser en de voetganger (leefbaarheid) het belangrijkste en op bedrijventerreinen moet weer meer rekening gehouden worden met auto's en vrachtauto's (bereikbaarheid). Binnen het centrum is het misschien een combinatie van beiden.

Belangrijk hierbij is de nieuwe kijk op mobiliteit vanuit de ambities uit de Omgevingsvisie.

De prioriteiten per deelgebied vertalen we naar inrichtingsrichtlijnen voor de verschillende wegen binnen de gebieden. Dit doen we op basis van het principe Duurzaam Veilig. Daarnaast kijken we expliciet naar het onderdeel leefbaarheid. Hiervoor stellen we bijvoorbeeld aanbevelingen voor percentages vrachtverkeer, geaccepteerde snelheden en intensiteiten op. Ook kijken we alvast naar de mogelijke effecten op de parkeernormen (als opmaat richting een herziening van het parkeerbeleid in 2023).

Wij geven deze stap vrij voor inspraak en leggen de rapportage ter inzage. Belanghebbenden en geïnteresseerden krijgen daarmee inzicht in het Mobiliteitsplan als uitwerking van de Omgevingsvisie. Zij kunnen vragen stellen over het plan en hun reactie op het plan geven. We bundelen deze reacties en bekijken of we deze kunnen meenemen in ons Mobiliteitsplan. Fase 4

Fase 4 Integraal uitvoeringsprogramma

Beleid schrijven is geen doel. Het doel van het schrijven van beleid is om een visie te vertalen naar concrete maatregelen en acties. In fase 4 maken we inzichtelijk wat de keuzes uit de voorgaande fases betekenen. Hierbij kijken we nadrukkelijk naar een koppeling met bestaande (interne) onderhoudsprogramma's binnen de openbare ruimte zowel op het technische als financiële vlak.

Participatie

Participatie heeft al flink wat aandacht gekregen in het kader van de Omgevingsvisie. We vinden het echter belangrijk dat dit nogmaals aandacht krijgt bij het opstellen van ons Mobiliteitsplan. Enerzijds omdat de vertaling van de kaders vanuit de Omgevingsvisie naar mobiliteit een uitwerking is waarbij input van bewoners, bezoekers en gebruikers van Papendrecht waardevol is. Anderzijds betekent deze nieuwe koers ook echt iets voor de inwoner en we willen dat dit beklijft. We zetten hier de kracht van herhaling in.

We maakten daarom de keuze om een tweetal sporen te bewandelen, namelijk:

1. Het spoor om via een enquête de samenleving, samen met het OCD via onder meer het bewonerspanel, breed te bevragen rondom het onderwerp mobiliteit binnen de kaders van de Omgevingsvisie. Aandacht vragen we door een filmpje waarin de Papendrechtse atleet Roy Hoornweg oproept tot het invullen van de enquête. Via de gemeentelijke communicatiekanalen nodigen we ook andere belangstellenden uit om de enquête in te vullen. Het betreffende persbericht voegden we ter informatie toe.
2. Dit spoor richt zich op een expert-team. Zoals de naam al zegt bestaat dit team uit (lokale) experts die vanuit hun beroep, vanuit instanties of vanuit gebruikers input geven voor het mobiliteitsbeleid.

Het expert-team zetten we gedurende het hele proces in en (beleids)keuzes koersen we via het expert-team richting besluitvorming.

Planning

Bovenstaande stappen leiden tot onderstaande planning op hoofdlijnen. Hierbij direct de kanttekening dat we zorgvuldigheid verkiezen boven snelheid. Dit kan voor een aangepaste planning zorgen.

Onderdeel	2022												2023			
	jan	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec	jan	feb	mrt	
Fase 1a (beeldvorming)	■	■						VAKANTIE								
Fase 1b (externe input ophalen)			■	■	■											
Fase 2 (mindset)					■	■	■									
Fase 3 (prioritering per deelgebied)							■			■						
Inspraakperiode										■	■					
Fase 4 (integraal uitvoeringsplan)											■	■				
Vaststelling college													■	■		
Vaststelling gemeenteraad														■	■	

Rol van uw raad

We kunnen dit niet alleen en naast de input uit de samenleving hebben wij uw raad hierbij ook hard nodig. Uw raad neemt uiteindelijk het besluit over ons nieuwe Mobiliteitsplan en de hierbij behorende financiële consequenties.

Na elke stap koppelen we uw raad de resultaten terug in een RIB. Daarnaast organiseren we voorafgaand aan stap 2 "de Papendrechtse kijk op mobiliteit" (als afronding van stap 1) een sessie met uw raad. Deze stap is namelijk cruciaal en vormt feitelijk het fundament voor de verdere uitwerking van ons Mobiliteitsplan. Tijdens de sessie kunt u vragen stellen en richting geven naar wat volgens uw raad in ons Mobiliteitsplan terug moet komen. Deze sessie plannen we op korte termijn.

[Hoe beweegt u zich door Papendrecht?](#)

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Papendrecht,
de secretaris,

de waarnemend burgemeester,


J.M. Ansems, MSc


mr. drs. A.M.M. Jetten

Bijlage:

1. 2021-0042693 "RIB Ontwikkelplan fietsstructuur en opstellen Mobiliteitsplan"
2. 20220422 Persbericht enquête Mobiliteitsplan-0

Aan de leden van de gemeenteraad

datum 11 mei 2021
behandeld door L.G.A. van der Kaa
ons kenmerk 2021-0042693
doorkiesnummer +31787706307
onderwerp Ontwikkelplan
fietsstructuur en
opstellen Mobiliteitsplan

Geachte leden van de raad,

Eerder deden wij u de toezegging om te komen met een routekaart voor wat betreft het ontwikkelplan fietsstructuur. Middels deze RIB informeren wij u enerzijds over de wijze waarop we het aan ontwikkelplan fietsstructuur willen werken en anderzijds maken we graag ook de doorkijk naar en de koppeling met het Gemeentelijk Verkeers- en VervoersPlan ofwel het Mobiliteitsplan.

Van grof naar fijn

We werken voor het opstellen van beleid van grof naar fijn. De basis vinden we in de Omgevingsvisie. De Omgevingsvisie kenmerkt zich door hoofdlijnen en ambities op diverse beleidsvelden, waaronder Mobiliteit. De ingezette koers in de Omgevingsvisie vertalen we naar Mobiliteitsbeleid zodat hierin een koppeling ontstaat. Later resulteert dit in een "uitvoeringsplan" zodat vertaalde ambities concreet worden.

Mobiliteitsplan

Ons huidig gemeentelijk Verkeers- en Vervoers Plan (GVVP) dateert uit 2015 en is reeds verlopen. Met het opstellen van het nieuwe GVVP hebben we gewacht op de vaststelling van de Omgevingsvisie. We maken hierin een koppeling door aan te haken op de filosofie van de Omgevingswet.

Tevens is het voeren van actueel beleid rondom Mobiliteit een wettelijke verplichting. Het is daarom belangrijk nieuw Mobiliteitsbeleid op- en vast te stellen.

Via een update van het in 2020 verlopen GVVP geven we via het Mobiliteitsplan invulling aan de manier waarop we de gestelde doelen willen bereiken. Dit doen we door te werken met verschillende modules per thema waaronder fiets, openbaar vervoer en auto. Hiermee ontstaat een koppeling met het onderzoek naar de fietsstructuur. Dit onderzoek zorgt voor de basis van zowel het beleids- als het uitvoeringsonderdeel van de module fiets binnen het Mobiliteitsplan.

Mede gelet op de ambities vanuit de Omgevingsvisie is het noodzaak om met elkaar kritisch te kijken naar verschillende te maken (beleids-) keuzes, hoe deze aansluiten op de visie en wat dit concreet betekent voor zowel de uitwerking als de financiële vertaling van de daadwerkelijke uitvoering van maatregelen.

Ontwikkelplan fietsstructuur

In 2019 stelden we een ontwikkelplan voor de fietsstructuur op voor onze gemeente. Dit plan, of liever gezegd, dit onderzoek is breed georiënteerd en kent een brede afstemming binnen de

samenleving. Zowel de geschetste ambities in het plan als de financiële impact van het plan zijn erg hoog waardoor nog geen besluitvorming heeft kunnen plaatsvinden.

De uitdaging is om met elkaar de spreekwoordelijke stip op de horizon te zetten en keuzes te maken die een bijdrage leveren aan de invulling van de gestelde ambitie binnen te bepalen termijnen. Het verankeren van de ambitie is hierin een cruciale stap en wij gebruiken hiervoor het Mobiliteitsplan als vehicle.

Financiën

Wij zien in deze tijd van ombuigingen dat financiën een lastig en direct ook cruciaal onderdeel vormt rondom het opstellen van beleid. Dit geldt ook voor het opstellen van het Mobiliteitsplan. We kijken hierbij nadrukkelijk naar de mogelijkheden die wij hebben door slim gebruik te maken van bestaande budgetten. Mocht blijken dat dit onvoldoende is dan komen wij bij uw raad terug via de P&C-cyclus.

Planning

Qua planning voor het opstellen van een Mobiliteitsplan koersen we op een start medio 2021. Nadien rekenen we met een doorlooptijd van een jaar. Op een later moment komen wij bij uw raad terug met een meer gedetailleerde planning.

Zoals gebruikelijk betrekken wij uw raad vanuit uw rol en functie bij de update van het Mobiliteitsplan. Wij zoeken nadrukkelijk steun en aansluiting bij uw raad om het mobiliteitsbeleid voor de komende jaren goed te funderen!

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Papendrecht,
de secretaris, de burgemeester,



J.M. Ansems



A.J. Moerkerke

Enquête over mobiliteit en bereikbaarheid

PAPENDRECHT – Hoe beweeg jij je door Papendrecht? Dat is de kernvraag in de enquête die de gemeente heeft opgezet. De meningen en ideeën van inwoners en ondernemers worden gebruikt om het nieuwe mobiliteitsplan op te stellen.

Alles wat gaat over het verplaatsen binnen en rondom de gemeente, raakt aan mobiliteit. Of dat nou op de step naar school is, op de racefiets richting de polder, met de rollator wandelend in het park, met de waterbus naar Rotterdam, met de auto via de N3 naar Breda of wandelend achter de kinderwagen naar het winkelcentrum. Mobiliteit gaat ook over bereikbaarheid én leefbaarheid. Hoe gemakkelijk kom je Papendrecht in en uit over de provinciale en Rijkswegen.

Alternatieven voor de auto

Als het gaat om mobiliteit, is volgens Kees de Ruijter (wethouder verkeer en mobiliteit) duurzaamheid de grootste uitdaging: "We houden onze planeet alleen leefbaar als we zorgvuldig omgaan met onze omgeving. Dat betekent ook kritisch kijken naar de manier waarop we ons verplaatsen. Is die auto nou echt altijd noodzakelijk? Of is het openbaar vervoer, de fiets of de waterbus een prima alternatief voor de reis die je hebt te maken?"

Duurzaam en groen

Duurzaamheid is ook een kernbegrip in de Omgevingsvisie van de gemeente. De koers voor de toekomst van Papendrecht staat in de Omgevingsvisie die de gemeenteraad in 2020 – met inbreng van inwoners - heeft vastgesteld. Daarin zijn duurzaamheid en groen belangrijke woorden. Fietsers en voetgangers krijgen meer ruimte zodat Papendrecht prettig blijft om te wonen en te recreëren.

Oproep van Roy Hoornweg

De Papendrechtse Roy Hoornweg is een bekende atleet. Vorig jaar was hij de snelste Nederlandse man bij de marathon van Rotterdam. Roy roept zijn dorpsgenoten in een filmpje op om de enquête in te vullen. "Meer groen en speelruimte voor kinderen in de wijk, meer en bredere wandel- en fietspaden, kan betekenen dat er minder ruimte overblijft voor de auto. Denk aan minder parkeerplaatsen en een andere inrichting van wegen. Wat vinden wij – door Papendrecht bewegende inwoners - daarvan?", prikkelt Roy Hoornweg.

De link naar de enquête staat op www.ocdvragenlijst.nl. Meedoen kan tot **xx datum**. Als het mobiliteitsplan klaar is, wordt deze voorgelegd aan de gemeenteraad.

Noot voor de redactie:

Voor meer informatie kunt u contact opnemen met: Chantal Richter
senior adviseur bestuurscommunicatie
gemeente Papendrecht
c.richter@papendrecht.nl
0636581879