

## Culturele Adviesraad

Per mail verzonden naar de leden

Van de Culturele Adviesraad

Datum	18 maart 2021
Behandeld door	J. Westerbeke
Ons kenmerk	2504594
Telefoonnummer	14078
Onderwerp	Adviesaanvraag bezuinigingen subsidies

Geachte heer, mevrouw,

Door middel van deze brief reageren we op uw brief van 16 februari 2021 aan de gemeente. Ook vragen we u als Culturele Raad Papendrecht advies betreffende de voorgenomen bezuinigingen op instellingen die een subsidierelatie hebben met de gemeente Papendrecht. Dezelfde adviesaanvraag verzenden wij ook aan de Wmo-adviesraad.

### **Voorgenomen collegebesluit**

De gemeente Papendrecht doorloopt op dit moment een grootschalig traject van ombuigingen om te voorkomen dat de tekorten oplopen tot 8 miljoen euro in 2025. Net als vrijwel alle gemeenten in Nederland heeft onze gemeente te maken met financiële tekorten, onder meer veroorzaakt door de oplopende tekorten in het sociaal domein, onzekerheid over compensatie vanuit het rijk, maar bijvoorbeeld ook vanwege de economische gevolgen van de coronamaatregelen. Het terugdringen van het tekort is een proces dat het college zo zorgvuldig mogelijk doet. Het afgelopen driekwart jaar is, samen met de gemeenteraad, gewerkt aan een uitgebreide lijst van mogelijkheden om het tekort om te buigen. Deze lijst is ingekort en verdeeld in trajecten als cultuur, ruimte en bouwen. Daarnaast wordt ook naar subsidies gekeken.

De afgelopen periode heeft het college van burgemeester en wethouders het besluit heeft genomen om ook op een deel van de gesubsidieerde instellingen te bezuinigen, en voor het jaar 2022 bij alle instellingen geen indexatie toe te passen. Dit voorgenomen besluit is reeds gedeeld met de betreffende instellingen.

Zoals u in uw brief van 16 februari 2021 aangeeft wordt bij de ombuigingen inderdaad breed gekeken naar alle terreinen van de samenleving. Het voorgenomen besluit treft daarmee ook instellingen die een bijdrage leveren aan het culturele leven van Papendrecht.

### **Adviesaanvraag**

We willen u als Culturele Raad Papendrecht formeel in de gelegenheid stellen om uw advies uit te brengen. Graag ontvangen we niet alleen uw advies over het voorgenomen collegebesluit dat wij op 2 februari 2021 hebben genomen, maar ook over de omvangrijke ombuigingsoperatie die voor de gemeente voorligt in de komende jaren. Gezien deze grote uitdaging zouden we het waarderen als u in uw advies ook opneemt waar u bezuinigingsmogelijkheden ziet.

In verband met het vervolgproces vragen we uw advies uiterlijk 9 april ons te doen toekomen. We willen u vriendelijk verzoeken een kopie van de brief te verzenden naar [subsidies@papendrecht.nl](mailto:subsidies@papendrecht.nl). De adviezen van de formele adviesraden in Papendrecht worden, tezamen met de zienswijzen van de instellingen, meegewogen in de uiteindelijke besluitvorming in het college.

Hoogachtend,  
Burgemeester en wethouders van Papendrecht,  
de secretaris,



J.M. Ansems



A.J. Moerkerke

Aan de gemeenteraad

datum 4 februari 2021  
Behandeld door P. Naeije  
ons kenmerk 2504594  
telefoonnummer 14 078  
onderwerp Ombuigingen subsidies

Geachte heer, mevrouw,

In het kader van de ombuigingen hebben wij u toegezegd specifiek naar de Subsidiebundel te kijken om alle mogelijkheden in beeld te brengen. Bijgaand treft u ons voorgenomen besluit aan. Tevens hebben wij als bijlage alle ambtelijk uitgewerkte ombuigingen (formats) op subsidies toegevoegd.

Op basis van deze ambtelijke uitwerkingen hebben wij op 2 februari 2021 een aantal keuzes gemaakt over de bezuinigingen op subsidies. Dit is een voorgenomen besluit. Uiteraard is dit een lastige afweging geweest en realiseren wij ons dat dit een pijnlijke boodschap is voor de betrokken organisaties. Alle subsidieontvangers zullen wij informeren en wij stellen hen in de gelegenheid om hun zienswijze te geven vóór 22 maart 2021.

Bij dit voorgenomen besluit kunnen mogelijk niet alle consequenties in beeld zijn gebracht. Op basis van de gesprekken met betrokken organisaties en hun zienswijze zullen wij in april 2021 een definitief besluit nemen. Uiteindelijk is het uiteraard aan uw raad om de subsidieplafonds voor 2022 vast te stellen.

#### Gevolgen voor de Businesscase Cultuurplatform Papendrecht


Bij het vaststellen van de "Ombuigingscatalogus subsidies" hebben wij er voor gekozen om de bibliotheek te betrekken in dit traject. Dit heeft tot gevolg dat de bibliotheek op dit moment (financieel) niet meer wordt betrokken bij de Businesscase Cultuurplatform Papendrecht. Besluitvorming over deze businesscase kan pas in 2022 plaatsvinden, zodat de bezuinigingen dan niet eerder dan 2023 zouden kunnen ingaan. Met het meenemen van de bibliotheek bij de ombuigingen subsidies is het wel mogelijk de bezuiniging (gefaseerd) vanaf 2022 te realiseren.

#### Relatie met andere ombuigingen

In principe vindt de integrale afweging over de ombuigingen plaats bij de Kadernota 2022. Voor subsidies geldt dat als deze al 3 jaar of langer worden verstrekt, ze alleen kunnen worden afgebouwd of gestopt als er een "redelijke termijn" in acht wordt genomen. Om ruimte te creëren loopt de besluitvorming niet parallel met de overige ombuigingen en is dit voorgenomen besluit nu al genomen. De definitieve besluitvorming door het college vindt plaats in april 2021, zodat dit input kan zijn voor de Kadernota 2022 en het raadsbesluit over de subsidieplafonds 2022. Overigens zijn er ook binnen sociaal domein en andere beleidsterreinen diverse budgetten (maar geen structurele subsidies) die betrokken worden bij het reguliere ombuigingstraject.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,  
Burgemeester en wethouders van Papendrecht,  
de secretaris, de burgemeester,



J.M. Ansems



A.J. Moerkerke

# Ombuigingen subsidies



d.d. 2 februari 2021

Behorend bij raadsinformatiebrief met zaaknummer 2504594

## Inleiding

In het kader van de ombuigingen hebben wij u toegezegd specifiek naar de Subsidiebundel te kijken om alle mogelijkheden in beeld te brengen. In het nu volgende treft u een uitwerking aan.

Dit voorstel is opgebouwd 2 delen:

- I. Inhoud besluit en vervolgproces
- II. Voorgenomen besluit ombuigingen subsidies

Als bijlage bij dit document treft u de ambtelijk uitgewerkte formats uit van de verschillende subsidies.

## Deel I: Inhoud besluit en vervolgproces

Wij hebben voor een bedrag van € 516.478 aan ombuigingen op de subsidies een zgn. principebesluit genomen, zoals gespecificeerd in deel II. Het betreft hier een principebesluit, aangezien wij de wettelijke plicht hebben de instellingen 'te horen' voordat er een definitief besluit wordt genomen. Dit is ook de reden waarom besluitvorming en communicatie omtrent de verlaging of beëindiging van subsidies eerder dient plaats te vinden dan van andere geldstromen.

In artikel 4:51 van de Awb is geregeld dat het bestuursorgaan een aanvraag voor langer lopende subsidie (i.c. langer dan 3 jaar) alleen geheel danwel gedeeltelijk kan weigeren als een redelijke termijn in acht genomen wordt. Wat precies een redelijke termijn is hangt van de specifieke omstandigheden van het geval af, maar in ieder geval zal de subsidieontvanger in staat moeten worden gesteld maatregelen te treffen om de gevolgen van de aanstaande vermindering/verlaging of beëindiging van de subsidierelatie op te vangen. Daarbij spelen onder andere de reden van de subsidieverlaging of -beëindiging een rol (liggen daar bijzonder dringende redenen aan ten grondslag), de vraag of er al over beëindiging/verlaging gesproken was (dan had de ontvanger zich daar al enige tijd op in kunnen stellen en zijn handelen daarop af kunnen stemmen), wat de omvang en implicaties van de ombuiging zijn (als een ontvanger grotendeels op subsidie draait, zijn de gevolgen van het stopzetten van de subsidie veel ingrijpender dan wanneer een ontvanger maar voor een klein deel afhankelijk is van subsidie) en welke termijn geboden is om de subsidieontvanger in staat te stellen in de overgangperiode (voldoende) maatregelen te treffen om de gevolgen van de verlaging of beëindiging op te vangen (b.v. een gefaseerde invoering van de ombuiging).

Kortom: de 'redelijke termijn' zal moeten worden verkend voordat wij een definitief besluit kunnen nemen. Wij streven ernaar om –zoals gebruikelijk- de subsidieplafonds voor de zomervakantie door uw raad te laten vaststellen. Een definitief besluit per instelling opgenomen in onderstaande tabel zal dan eind april moeten worden genomen.

## Deel II: Voorgenomen besluit ombuigingen subsidies

In de commissie ABZ van 12 oktober 2020, is u toegezegd om alle subsidies tegen het licht te houden in verband met het "traject ombuigingen" en het financieel (negatief) meerjarenperspectief.

### Partijen betrokken bij de businesscase Cultuurplatform

Diverse subsidiepartijen zijn betrokken bij de businesscase Cultuurplatform. De opdracht voor deze businesscase loopt een eigen traject. Partijen die betrokken zijn bij deze businesscase worden niet meegenomen in het subsidietraject, maar vertegenwoordigen wel een "waarde" van ca. € 900.000,=. Mochten er subsidiepartijen bij de uitwerking van de businesscase Cultuurplatform afvallen dan zullen deze partijen alsnog op dezelfde wijze als de andere subsidiepartijen worden beoordeeld.

Bij het vaststellen van de "Ombuigingscatalogus subsidies" hebben wij er voor gekozen om de bibliotheek te betrekken bij dit traject. Dit heeft tot gevolg dat de bibliotheek op dit moment (financieel) niet meer wordt betrokken bij de Businesscase Cultuurplatform Papendrecht. Besluitvorming over de businesscase kan pas in 2022 plaatsvinden, zodat de bezuinigingen niet eerder dan 2023 zou kunnen ingaan. Vanwege het toch meenemen van de bibliotheek bij de ombuigingen subsidies is het mogelijk dat de bezuiniging al vanaf 2022 (gefaseerd) kan worden gerealiseerd.

### Voorgenomen besluit

NR.	Naam	Motivering	Bedrag
S2	Beeldenpark	Draagt niet bij aan visie college. Alhoewel het college het tonen van (beeldende) kunst belangrijk vindt, is dit geen kerntaak van de overheid. In de visie wordt grotere zelfredzaamheid en betrokkenheid in combinatie met een terugtrekkende rol van de lokale overheid noodzakelijk geacht. Het vinden van een particuliere partner die een substantiële bijdrage levert aan de beeldende kunst is de afgelopen jaren niet gelukt. Daar is voor het college wel (een deel van) de oplossing te vinden, passend bij de visie. In de visie Richting voor Papendrecht wordt niet expliciet gesproken over de invulling van kunst (waaronder beeldenparken) in de openbare ruimte.	7.786
S6 (70)	St. Huiskamer Papendrecht	Met de subsidie wordt zo'n 40% van de kosten voor de IJbaan 'betaald'. Het college heeft als uitgangspunt t.a.v. evenementen een meer terugtrekkende rol op zich te nemen en meer vertrouwen te hebben in veerkracht en initiatief vanuit de Papendrechtse samenleving. Het college vindt daarbij wél evenementen essentieel voor de vitaliteit en leefbaarheid van Papendrecht. Los van de uiteindelijke keuze van het college <i>blijft er vooralsnog een bedrag van 30.000,= beschikbaar voor (culturele)</i>	40.000

		<i>evenementen. Dit deel wordt betrokken bij de businesscase Cultuurplatform.</i>	
S7(10)	Jumelage	Draagt niet bij aan visie van college	7.300
S8 (22)	Vrienden van Papenhoeve	Zeer beperkt. Met deze ombuiging blijft de functie ontmoeting overeind (N.B. dit is niet een bezuiniging op de voorziening Kinderboerderij, maar op de <i>Stichting Vrienden van Papenhoeve</i> , met als belangrijkste taak het vormgeven Natuur/Milieu- en klimaatonderwijs). Uit verkennende gesprekken met Drechtwerk Groen is gebleken dat deze partij naast het beheer van veestapel, gebouwen en aanwezig groen een aantal activiteiten op zich wil nemen.	21.500
S10 (18)	Vrienden van de Noordhoekse Weidemolen	De gemeente is eigenaar van het molentje met de onderliggende grond en dient een besluit te nemen over de instandhouding dan wel de eigendomsrechten. De 'Vrienden van.....' hebben aangegeven te willen stoppen met het onderhoud. Inmiddels is er een molenaar gevonden die het molentje draaiende wil houden en sponsor wil zoeken. Het overdragen van het molentje en het stoppen van de subsidie past bij het uitgangspunt van het college een meer terugtrekkende rol aan te nemen en meer vertrouwen te hebben in veerkracht en initiatief vanuit de samenleving.	1.000
S14	Recreatie Sportvereniging	Het betreft hier een bescheiden jaarlijkse bijdrage aan sportactiviteiten (huur zwembad) voor diabetici en hartpatiënten. Gekozen wordt voor een meer terugtrekkende rol, temeer daar er ook reguliere opties zijn.	700
S15 (31)	RTV Papendrecht	RTV verzorgt verslaglegging van lokaal nieuws en actualiteiten, draagt hiermee bij aan een inclusieve samenleving. De inschatting is wel dat er sprake is van een (zeer) beperkte luisterdichtheid. In het kader van versoberen van voorzieningen (bouwsteen visie college) zou beperking van de bijdrage tot het wettelijk minimum realistisch zijn.	5.000
S17 (30)	Stichting Instandhouding Molens AVHL	Het gemeentebestuur kent grote waarden toe aan het uitloopgebied van de Alblasserwaard als onderdeel van het Groene Hart. Aan de andere kant hebben we ook te maken met noodzakelijke ombuigingen op basis van de visie van het college. Dat betekent dat onze lokale overheid een minder prominente rol invult bij het in stand houden of ondersteunen van sommige voorzieningen. Dit past bij het uitgangspunt van het college een meer terugtrekkende rol aan te nemen en meer vertrouwen te hebben in veerkracht en initiatief	3.900



		vanuit de samenleving. Ook versoberen van voorzieningen is onderdeel van die visie.	
S19 (14)	Speeltuyn Wip-Wap	Het college wil "een bloeiend verenigingsleven" in stand houden, met wel de notie om te kijken wat verenigingen hierin ook zelf kunnen betekenen. Voorgesteld wordt de subsidie gefaseerd af te bouwen, waarbij de subsidies van beide Speeltuynverenigingen op het zelfde bedrag uitkomt van ca. € 2.134,-. Onderdeel van de visie is dat onze lokale overheid een minder prominente rol invult bij het instand houden of ondersteunen van sommige voorzieningen. Dit past bij het uitgangspunt van het college een meer terugtrekkende rol aan te nemen en meer vertrouwen te hebben in veerkracht en initiatief vanuit de samenleving. Ook versoberen van voorzieningen is onderdeel van die visie.	3.732
S21 (23)	Sportgala	Uitgangspunt van het college in een meer terugtrekkende rol aan te nemen en meer vertrouwen te hebben in veerkracht en initiatief vanuit de samenleving, met name daar waar het evenementen betreft.	10.000
S23 (25)	Tandem Support	De subsidie draagt bij aan de inzet van de buurtsportcoach op gebied van aangepast sporten in Papendrecht. De activiteiten komen niet direct terug in de visie van het college, maar kan onder een aantal elementen geschaard worden. Op de volgende punten draagt de inzet door de subsidie bij aan de visie: - Verschillende mogelijkheden om te participeren in de samenleving; - Iedereen heeft recht op een gezonde leefomgeving; - Iedereen moet naar vermogen meedoen in de maatschappij; - Minder beweegarmoede door toenemende digitalisering. Een uitgangspunt van het college in de visie is een meer terugtrekkende rol aan te nemen en meer vertrouwen te hebben in veerkracht en initiatief vanuit de samenleving. Aan de andere kant levert deze subsidie een bijdrage aan 'inclusie'. Voorgesteld wordt een versobering van de subsidie van 1.500,= op het huidige bedrag van 10.000,=	1.500
S24 (20)	Intens	De nieuwjaarsviering voor de jeugd op één locatie was vooral ook bedoeld om eventuele problemen in het dorp met oud en nieuw te vermijden. In die zin past het wel bij het verder inzetten van de krachten gericht op preventie,	10.140

		<p>hetgeen een expliciet onderdeel is van de visie van het college. De gedachte daarbij is dat door te investeren aan de voorkant, latere kosten of persoonlijke problemen kunnen worden vermeden of verlaagd.</p> <p>Uitgangspunt van het college in een meer terugtrekkende rol aan te nemen en meer vertrouwen te hebben in veerkracht en initiatief vanuit de samenleving, met name daar waar het evenementen betreft. Ingangsdatum is na afloop huidige afspraken.</p>	
S28	Stichting Yulius	Verlagen subsidie Stichting Yulius voor inloop De Spil. Bij afrekening van de subsidie in 2018 en 2019 (2020 volgt nog) bleek er sprake van een onderbesteding van € 9.600 (2018) en € 10.000 (2019).	7.500
S29	Stichting Sociale Basis/Sterk Papendrecht	Taakstelling aan bestuur Sterk Papendrecht voorleggen. Invulling met en door Sterk Papendrecht ter hand genomen worden. Taakstelling zal inhoudelijk en in tijd (gefaseerd in 3 jaar) nader moeten worden ingevuld.	150.000 gefaseerd
S35 (24)	Jeugdsportsubsidie (deel2)	Budget wordt ingezet voor de organisatie van sportevenementen door sportverenigingen voor de jeugd, waar zowel leden als niet-leden deel kunnen nemen. In de visie Richting voor Papendrecht staat dat vitaliteit en leefbaarheid in hoge mate worden bepaald door de aanwezige voorzieningen, waarbij verenigingen als voorbeeld worden genoemd. Voor een vitale sportvereniging is aanwas van jeugdleden cruciaal belang voor het voortbestaan. Aan de andere kant geeft de visie aan een meer terugtrekkende rol aan te nemen en meer vertrouwen te hebben in veerkracht en initiatief vanuit de samenleving. Gekozen is om het budget met 50% om te buigen.	10.000
S33 (17)	Incidentele subsidies	Het huidige budget (7.500) wordt nu voor een groot deel gebruikt voor de zgn. jubileumsubsidies. In de visie Richting voor Papendrecht is er sprake van dat het college een kader wil stellen hoe om te gaan met initiatieven uit de samenleving. Het toekennen van een waarderingssubsidie kan hierbij een waardevol instrument zijn. Aan de andere kant geeft de visie aan een meer terugtrekkende rol aan te	3.750

		nemen en meer vertrouwen te hebben in veerkracht en initiatief vanuit de samenleving. Voorgesteld wordt het budget met 50% om te buigen en het restant budget alleen in te zetten voor waardering initiatieven en geen jubileumsubsidies meer te verstrekken.	
S32	Careyn/Jong JGZ	Stoppen met vaste deelname Jeugdarts aan ondersteuningsteams scholen door verlagen lokale subsidie Jong JGZ -> afbakening gemeentelijke rol / demedicalisering	10.000
S36 (28)	Bibliotheek	Het college kiest ervoor om een deel van de ombuigingen ten laste te brengen van de bibliotheek. Hierbij kiest het college voor een gefaseerde ombuiging (4 jaar), waarbij een substantieel deel van de bezuiniging gerealiseerd moet worden door het verlagen van de huisvestingslasten.	200.000  gefaseerd
S37	Logopedische Kring/Studievaart	Stoppen met subsidie logopedische screening. Gemeente kiest ervoor haar rol meer af te bakenen. Bij vermoedens noodzakelijke logopedische steun kunnen reguliere routes worden bewandeld.	12.670
S38	St. Wasko – BSO op SBO De Kameleon	Stoppen met (incidentele) subsidie BSO de Kameleon. Het betreft hier een afbouw van een projectsubsidie, waarbij aan voorkant is aangegeven dat afbouw volgt.	10.000
	<b>Totaal</b>		<b>516.478</b>

Leeswijzer:

De nummering met een "S" verwijst naar de nummering van de ambtelijk uitgewerkte ombuigingen Subsidie formats.

Indien er een relatie was met een ombuiging in de reguliere ombuigingscatalogus staat dit "tussen haakjes" weergegeven.

Alle partijen die niet voorkomen in bovenstaande tabel (dus óók de partijen die deel uitmaken van de Businesscase Cultuurplatform) zullen op een later tijdstip nog worden geïnformeerd over de algemene 0-lijn voor subsidies (dus géén indexering 2022).