

Aan de gemeenteraad

datum 10 april 2025
behandeld door M. van 't Verlaat
ons kenmerk 2025-0031911
doorkiesnummer 6358
onderwerp VTH jaarverslagen 2023,
2024 en VTH
uitvoeringsprogramma
2025

Geachte heer/ mevrouw,

Het college heeft op 8 april 2025 de jaarverslagen 2023, 2024 en het uitvoeringsprogramma 2025 voor vergunningen, toezicht en handhaving vastgesteld (hierna VTH). Op deze wijze voldoet het college aan de wettelijke eis uit het Omgevingsbesluit om een jaarverslag VTH en uitvoeringsprogramma vast te stellen. In de bijlagen van deze brief vindt u de VTH jaarverslagen 2023, 2024 en het VTH uitvoeringsprogramma 2025.

Gekozen is voor een jaarverslag in één oogopslag. Het college hoopt door deze nieuwe vormgeving de leesbaarheid te vergroten. Via de jaarverslagen 2023, 2024 wordt gerapporteerd over de mate waarin de uitvoering heeft bijgedragen aan de doelen zoals gesteld in het vastgestelde VTH beleidsplan 2023-2027. Dit beleidsplan is mede gebaseerd op de door de gemeenteraad vastgestelde Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht Papendrecht.

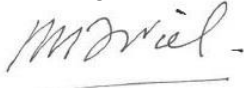
In het uitvoeringsprogramma 2025 wordt aangegeven welke werkzaamheden dit jaar zullen worden verricht waarbij rekening wordt gehouden met de doelen en de prioritering van het VTH beleidsplan 2023-2027.

Wij verwachten u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Papendrecht,
de secretaris, de burgemeester,



J.M. Ansems



M.J.M. van Driel

bijlage 1 VTH jaarverslag 2023
2 VTH jaarverslag 2024
3 VTH uitvoeringsprogramma 2025

VERGUNNINGVERLENING, TOEZICHT & HANDHAVING

Jaarverslag 2023

Betrokken portefeuillehouders



M. van Driel
Burgemeester

Relevante portefeuille onderdelen VTH

- Openbare orde, veiligheid
- Algemene plaatselijke verordening



A. Janssen
Wethouder

Relevante portefeuille onderdelen VTH

- Wonen en bouwen
- Ruimtelijke ordening

Gemeente Papendrecht



Partners



Capaciteit VTH

Functie	FTE
Vergunningverlener Wabo	3
Toezichthouder Wabo	2
Handhavingsjurist Wabo	1.67
Juridisch adviseur VTH	0.67
Ondersteuner	0.71
TOTAAL	8.05

Wettelijk kader

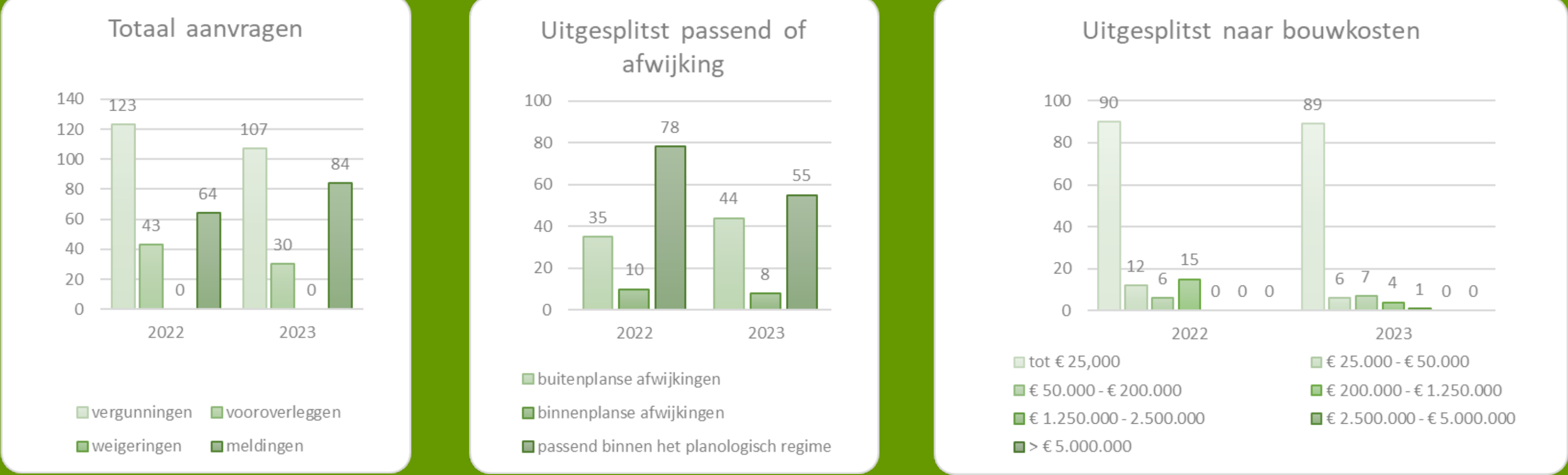
- Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)
- Bouwbesluit 2012
- Wet BIBOB
- Wet Basisregistratie Adressen en Gebouwen (BAG)
- Beleid Leefbaarheid en Veiligheid 2018-2021 (verlengd tot 1 juli 2023)
- VTH-beleidsplan 2023—2027
- Verordening Kwaliteit Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht Papendrecht
- Welstandsnota

Actuele ontwikkelingen

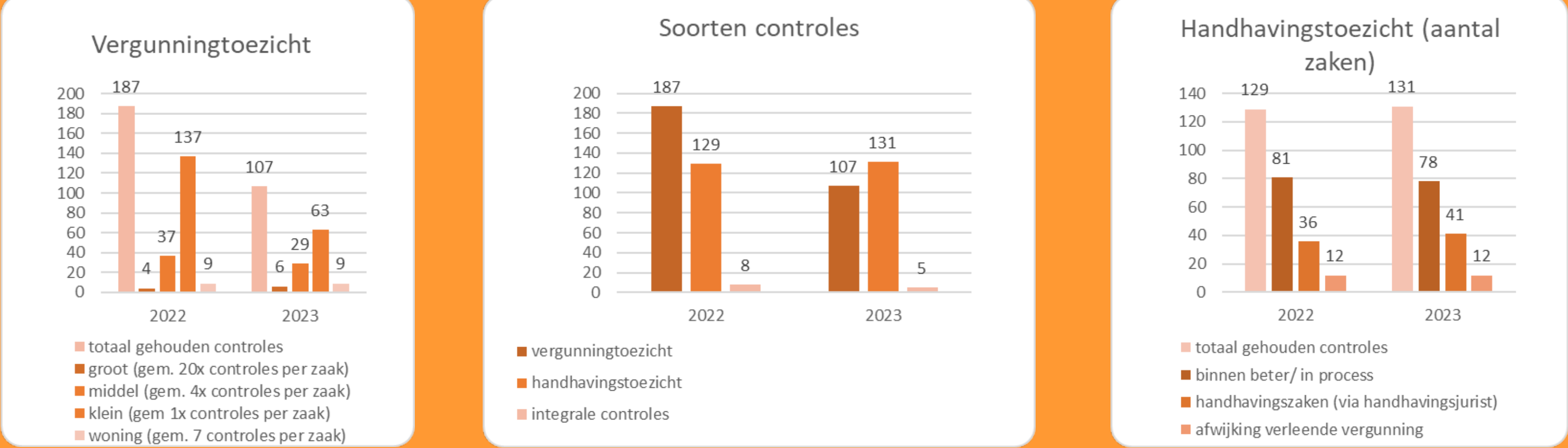
- In 2023 hebben we ons gericht op de voorbereiding van de invoering van de Omgevingswet per 1 januari 2024.
- De 1e helft van 2023 hebben we gebruikt voor het opstellen van een nieuw VTH beleid. Dit is in juli 2023 ingegaan.

Cijfers 2023 VTH in één oogopslag

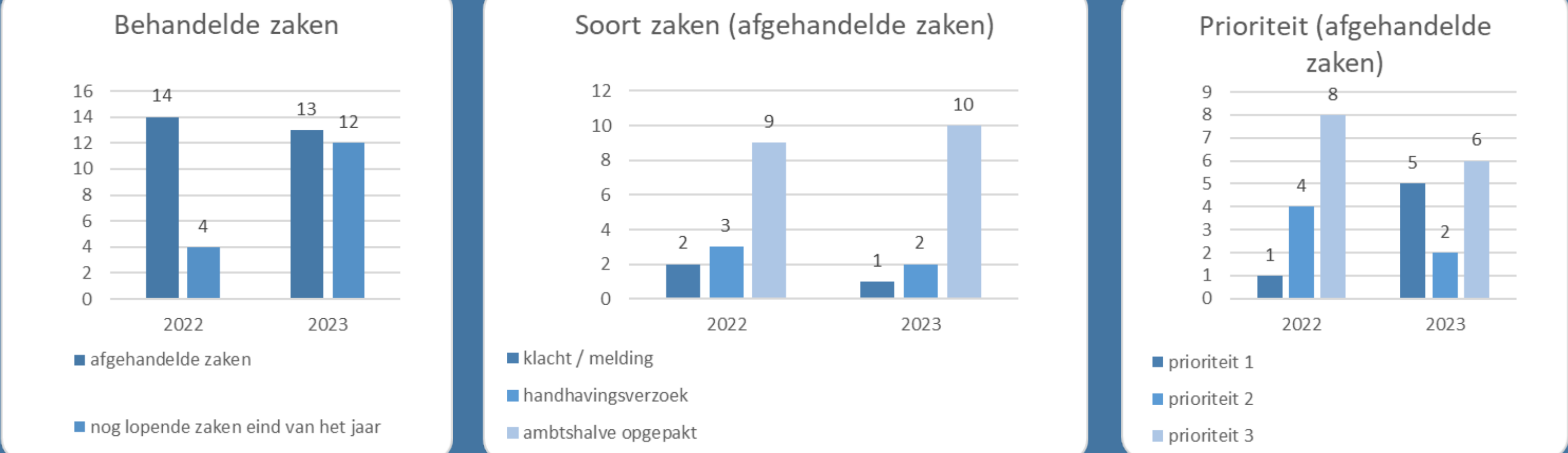
Vergunningverlening



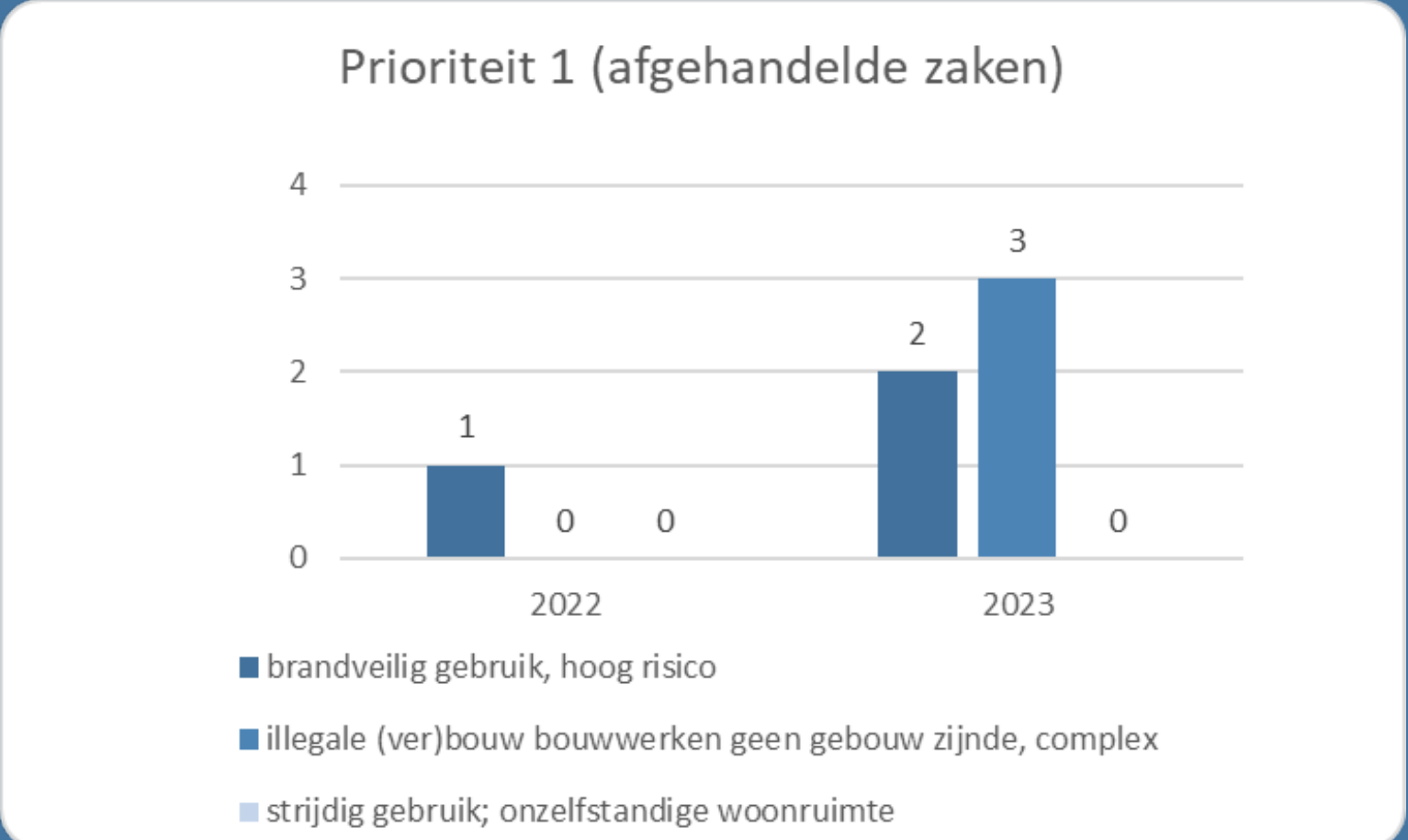
Toezicht



Handhaving



Handhaving (vervolg)



“Dienstbaar en betrouwbaar voor u aan de slag”

VTH beleidscyclus

Het geldende beleid voor de VTH taken stamde uit 2018 en was een integraal beleidsstuk samen met openbare orde en veiligheid. Dit beleid liep oorspronkelijk tot 2021 en is verlengd tot juli 2023. In 2022 is gestart met het opstellen van een nieuw VTH beleid. Gekozen is om het VTH beleid en het beleid op openbare orde en veiligheid in twee aparte beleidsstukken onder te brengen. In juli 2023 is het nieuwe VTH beleid ingegaan.

Onze visie is in het nieuwe VTH-beleid als volgt gedefinieerd:

“Wij zetten ons in voor een duurzame, veilige, groene, gezonde, inclusieve leefomgeving. Wij denken integraal mee met initiatieven die hier een bijdrage aan leveren. Hierbij wegen wij alle betrokken belangen af en zien wij toe op de naleving aan de geldende wet- en regelgeving. Wij communiceren hierover helder en transparant”

Deze visie is in ons VTH-beleid vertaald naar een aantal strategische doelen:

Doelstelling 1:
Wij dragen zorg voor een uniforme werkwijze voor het hele team die voldoet aan de kwaliteitseisen.

Doelstelling 2:
Wij zetten in op integrale samenwerking, zowel intern, als met onze ketenpartners. Hiermee vergroten wij de efficiëntie en effectiviteit van samenwerking. Onderdeel hiervan is de verdere digitalisering van onze processen.

Doelstelling 3:
Wij slaan een brug met beleidsontwikkeling en dragen zo bij aan de uitvoerbaarheid van beleid.

Deze doelstellingen worden per jaar in het uitvoeringsprogramma van dat jaar verder geconcretiseerd in acties.

Voor 2023 is geen uitvoeringsprogramma opgesteld. Naast de reguliere werkzaamheden is de beschikbare capaciteit gestoken in het opstellen van het nieuwe VTH beleidsplan en de invoering van de Omgevingswet. Voor 2024 is wel een uitvoeringsprogramma opgesteld.



Uitgelicht 2023

- Invoering en inrichting van een nieuw zaakstelsel waarin vergunningverlening, toezicht en handhaving gezamenlijk gaan werken
- Voorbereidingen voor invoering van de Omgevingswet
- Vergunningverlening: vergunning verleend voor sloop / nieuwbouw Visschersbuurt 134, sloop / nieuwbouw Veerpromenade 23
- Toezicht: toezicht bouwphase nieuwe politiebureau
- Handhaving: handhavingzaken overkappingen horeca centrum afgerond



Afbeelding: Impressie nieuwbouw Veerpromenade 23, afgegeven vergunning 2023

VERGUNNINGVERLENING, TOEZICHT & HANDHAVING

Jaarverslag 2024

Betrokken portefeuillehouders



M. van Driel
Burgemeester

Relevante portefeuille onderdelen VTH

- Openbare orde, veiligheid
- Algemene plaatselijke verordening



A. Janssen
Wethouder

Relevante portefeuille onderdelen VTH

- Wonen en bouwen
- Ruimtelijke ordening

Gemeente Papendrecht



Partners



Capaciteit VTH

Functie	FTE
Vergunningverlener Ow / Wabo	3
Toezichthouder Ow / Wabo	2
Handhavingsjurist Ow / Wabo	1.67
Juridisch adviseur VTH	0.67
Ondersteuner	0.67
Coördinator VTH-RO	1
TOTAAL	9.01

Wettelijk kader

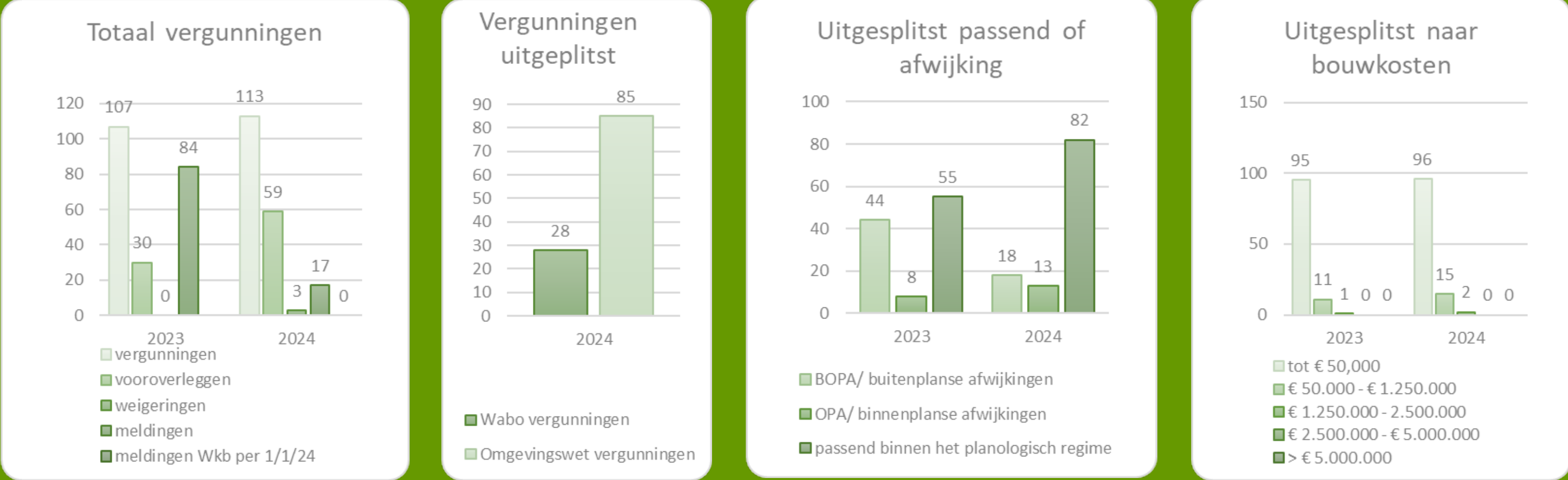
- Omgevingswet (Ow) en aanverwante besluiten
- Wet algemene bepalingen omgevinsrecht (Wabo)
- Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl)
- Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl)
- Omgevingsplan
- Wet BIBOB
- Wet Basisregistratie Adressen en Gebouwen (BAG)
- VTH-beleidsplan 2023—2027
- Verordening Kwaliteit Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht Papendrecht
- Welstandsnota

Actuele ontwikkelingen

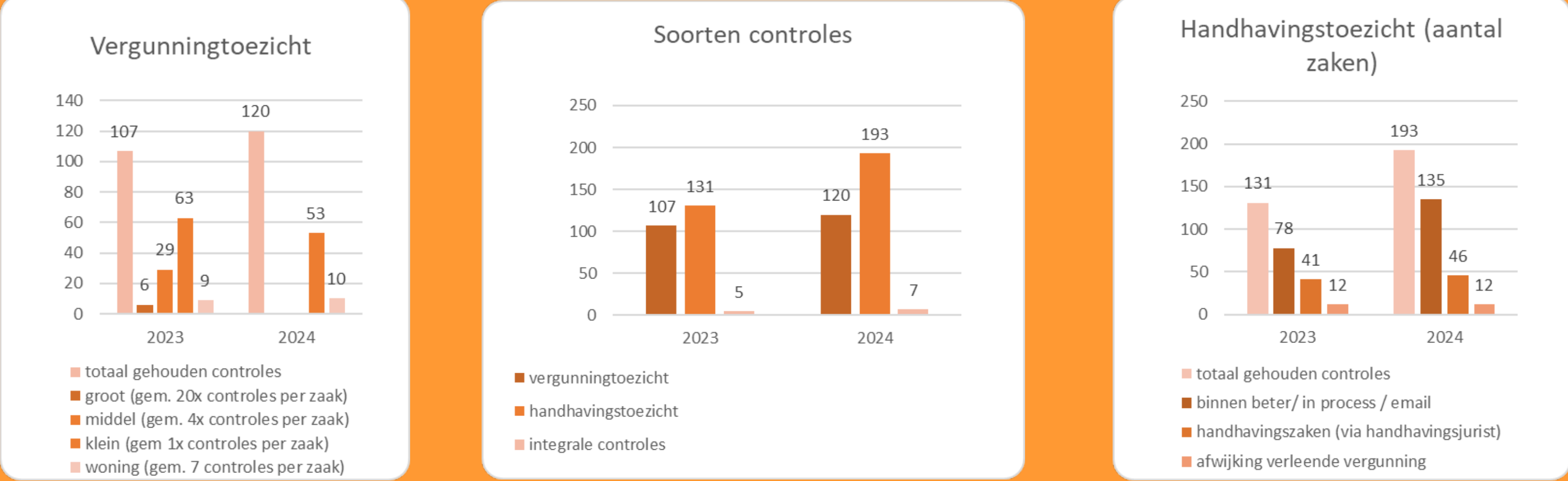
- Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet ingegaan.
- Ook is de private kwaliteitsborging voor de bouw voor gevolgklasse 1 sinds 1 januari van kracht.

Cijfers 2024 VTH in één oogopslag

Vergunningverlening



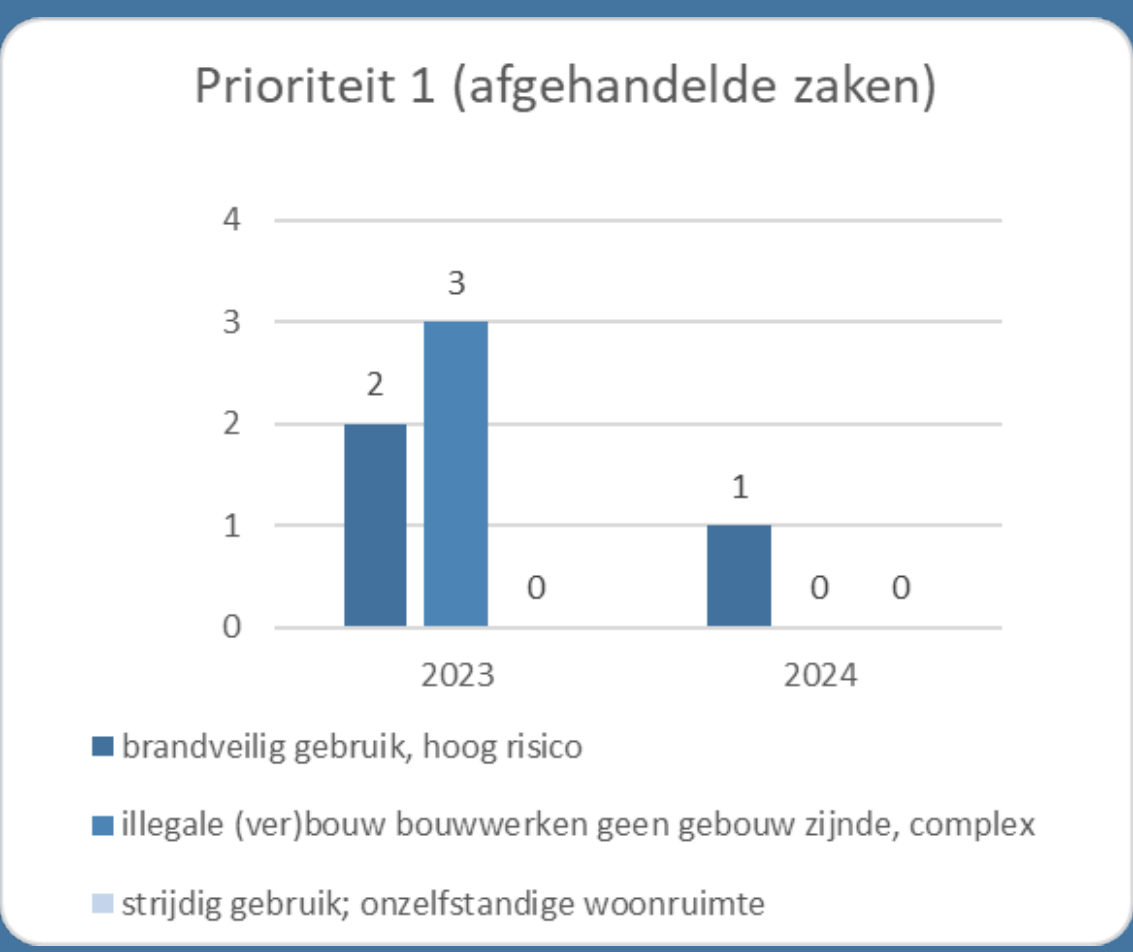
Toezicht



Handhaving



Handhaving (vervolg)



2024 een jaar van veranderingen!

- Per 1 januari 2024 is de Omgevingswet ingegaan!
- Gelijk met de Omgevingswet is het stelsel van private kwaliteitsborging van start gegaan. Conform landelijke trend hebben wij in 2024 nog geen Wkb melding ontvangen.
- Vooralnog zien we geen verbeteringen in de doorlooptijden van vergunningen vanwege de toegenomen complexiteit van de nieuwe wetgeving.
- We werken met een intake- en omgevingstafel. Er heeft in 2024 nog geen plan de volledige tafels doorlopen. Het blijkt dat initiatiefnemers meer tijd tussen de tafels nodig hebben dan was voorzien.
- In 2024 is door VTH meegedacht aan Omgevingsvisie 2.0. Aanscherping van de omgevingsvisie was nodig om goed aanvragen te kunnen toetsen.
- Het werken met twee wettelijke kaders naast elkaar bracht de nodige uitdaging met zich mee.
- Gelijk met de invoering van de Omgevingswet zijn meldingen asbest naar OZHZ overgegaan. Dit is een wettelijke verplichting. Hierdoor is het aantal meldingen dat bij de gemeente binnenkomt aanmerkelijk verminderd (zie tabel).



Afbeelding: nieuwbouw project Kraaihoek Zuid, eerste fase. Bouw gestart in 2024

Uitvoeringsprogramma VTH 2025

Gemeente Papendrecht



Inleiding

Voor u ligt het uitvoeringsprogramma vergunning, toezicht en handhaving 2025 (lees verder: uitvoeringsprogramma) van de gemeente Papendrecht. Met dit uitvoeringsprogramma schetsen wij het operationeel kader waarbinnen uitvoering gegeven wordt aan de VTH-taken die voortvloeien uit het Omgevingsrecht.

Waarom een uitvoeringsprogramma VTH?

Dit uitvoeringsprogramma is gebaseerd op het VTH-beleid 2023-2027. In het VTH-beleid zijn de beleidsuitgangspunten geformuleerd. In dit uitvoeringsprogramma zetten wij specifiek de acties uiteen die wij gaan uitvoeren in 2025 die bijdragen aan het behalen van de doelen uit het VTH-beleid en welke (personele en financiële) middelen dit jaar benodigd zijn. De gemeente is wettelijk verplicht om ieder jaar een uitvoeringsprogramma op te stellen met betrekking tot de VTH-taken die vallen onder het omgevingsrecht. Door het opstellen van dit uitvoeringsprogramma wordt aan deze verplichting voldaan.

Ontwikkelingen

In 2024 is het stelsel van private kwaliteitsborging voor bouwtoezicht ingegaan. In 2024 gold het stelsel alleen voor nieuwbouw in gevolgklasse 1. De planning was dat per 1 juli 2025 ook verbouw onder het stelsel zou worden gebracht. Inmiddels is door de minister bekendgemaakt dat verbouw, totdat duidelijk is dat sprake is van een passende systematiek die leidt tot een betere kwaliteit tegen aanvaardbare kosten, nog niet onder het stelsel zal vallen. Dit betekent dat in 2025 voorsnog vergunningverlening voor de bouwtechnische activiteit - voor vergunningplichtige gevallen - bij de gemeente blijft.

1 januari 2026 verloopt de licentie voor ons zaakstelsel RX.Mission. Komend jaar wordt gekeken of we het contract kunnen verlengen of dat een nieuwe aanbesteding voorlopig kan worden uitgesteld.

VTH-visie en doelen van de gemeente Papendrecht

De visie is in ons VTH-beleid als volgt gedefinieerd:

*“Wij zetten ons in voor een **duurzame, veilige, groene, gezonde, inclusieve leefomgeving**. Wij denken **integraal mee** met initiatieven die hier een bijdrage aan leveren. Hierbij **wegen wij alle betrokken belangen af** en zien wij toe op de **naleving** aan de geldende wet- en regelgeving. Wij communiceren hierover **helder en transparant**”*

Deze visie is in ons VTH-beleid vertaald naar een aantal strategische doelen. Deze doelstellingen hebben wij geconcretiseerd in acties voor dit jaar. Hieronder volgt een opsomming van de acties per beleidsdoel die wij dit jaar gaan uitvoeren:

Doelstelling 1: Sluitende BIG8-cyclus; Wij dragen zorg voor een uniforme werkwijze voor het hele team die voldoet aan de kwaliteitseisen.

Acties:

- Wij verfijnen in 2025 het werken met het zaakstelsel RX.Mission. Zowel per taakveld als onderling.
- Wij voeren, naast de registratie in het zaakstelsel, een systeem van tijdschrijven in om duidelijker taken en capaciteit in kaart te brengen.
- Wij evalueren het werken met een prioritering op basis van het VTH beleidsplan 2023-2027.

Doelstelling 2: Wij zetten in op integrale samenwerking, zowel intern, als met onze ketenpartners. Hiermee vergoten wij de efficiëntie en effectiviteit van samenwerking. Onderdeel hiervan is de verdere digitalisering van onze processen.

Acties:

- Wij dragen positief en actief bij aan de uitwerking van de evaluatie van de intake- en omgevingstafel.
- Wij leggen het proces rond vooroverleg formeel vast ten behoeve van transparante communicatie richting initiatiefnemers.
- Wij intensiveren het accounthouderschap richting ketenpartners.

Doelstelling 3: Wij slaan een brug met beleidsontwikkeling en dragen zo bij aan de uitvoerbaarheid van beleid.

Acties:

- Wij dragen proactief bij aan het omgevingsplan door expertise in wet- en regelgeving, toetsing van uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid van het plan en lokale kennis in te brengen.
- Wij denken mee bij aan de oprichting van een beleidshuis.
- Wij pakken onze rol binnen de ambassadeursgroep Omgevingswet.

Uitvoeringsprogramma VTH 2025

Gemeente Papendrecht



WERKVOORRAAD EN FORMATIE

Door alle veranderingen in ons werk door de invoering van de Omgevingswet en de Wkb is het ook voor 2025 nog moeilijk om voorspellingen te doen over aantallen aanvragen en handhavingszaken. We verwachten geen substantiële verandering in het aantal zaken ten opzichte van voorgaande jaren, mede omdat de vergunningplichten in het omgevingsplan nog niet wezenlijk anders zijn ten opzichte van de oude bestemmingsplannen. Wel is vergunningverlening ingewikkelder geworden en is daardoor de doorlooptijd van vergunningen langer geworden. De materie is complex en veel processen lopen nog niet soepel. Er is veel herstelwerk nodig in het aanvraag proces, omdat aanvragers niet juist hun aanvraag doen en/ of niet de juiste activiteiten aanvragen. Ook het verlenen van buitenplanse vergunningen (Bopa's) is complexer geworden. Voorgenoemde vergt een aanzienlijke inzet van capaciteit. Gelet op voorgaande en het ontbreken van reële cijfers hebben wij er voor gekozen in dit uitvoeringsprogramma geen prognose over werkvoorraad voor komend jaar op te nemen.

Komend jaar gaan wij inzetten op verdere verbetering van zaak- en urenregistratie. In het uitvoeringsprogramma van 2026 verwachten wij daardoor, alsook na twee jaar werken met de Omgevingswet, een beter beeld te kunnen schetsen van de werkvoorraad.

Integrale controles

In het kader van ondermijning zal het aantal integrale controles toenemen ten opzichte van voorgaande jaren. Integrale controles zijn controles waaraan naast verschillende disciplines vanuit de gemeente ook externe partners, zoals de belastingdienst, politie, arbeidsinspectie etc. deelnemen. Bij deze controles wordt gekeken naar diverse aspecten. Te denken valt aan uitbuiting, mensenhandel, drugcriminaliteit maar ook overtredingen van bouwregelgeving of het omgevingsplan. Aan een dergelijke controle neemt daarom zo nodig ook een toezichthouder VTH deel. De constatering uit deze controles hebben impact op onze werkvoorraad. Afgewogen moet worden of de constatering uit de controles direct opgepakt worden – gezamenlijk met constatering op andere vakgebieden – of volgens onze prioritering. Ook wanneer de constatering niet gelijk opgepakt worden zal capaciteit ingezet moeten worden voor het meegaan met de controles. De inschatting is dat de 350 uur die voor integrale controles gereserveerd zijn in de smarttool niet voldoende zijn voor 2025. Aan het eind van 2025 zal gekeken worden of bijstelling noodzakelijk is.

Oude voorraad handhaving en prioriteiten

In het VTH beleidsplan is gekozen voor het werken met een prioritering. Ten tijde van ingang van het VTH beleidsplan lag er nog een voorraad handhavingsdossiers. Eind 2024 was nog niet alle oude voorraad weggewerkt. In 2025 zullen hierin de laatste stappen worden gezet. In 2025 zal, na het wegwerken van de oude zaken, strakker volgens de prioritering gewerkt gaan worden.

Thematisch(e) toezicht en handhaving

In het VTH-beleidsplan is opgenomen handhavingsdossiers met een lage prioriteit projectmatig op te pakken. In onze algemene capaciteitsplanning (smarttool) is elk jaar capaciteit gereserveerd voor thematisch(e) toezicht en handhaving. In 2025 wordt gewerkt aan de volgende thema's:

Kombuis

In 2024 is geconstateerd dat er op bijna alle achtererven van de nieuw gerealiseerde wijk Kombuis illegaal en in strijd met regels uit het omgevingsplan gebouwd wordt. Veel van deze zaken hebben een lage prioriteit (bijv. bijgebouwen, erfafscheidingen, vlonders, beschoeiingen). Voor het behoud van de ruimtelijke kwaliteit van deze nieuwe woonwijk was het van belang dit project met spoed op te pakken. In 2025 zal dit project voortgezet worden.

Zilverschoonstraat/ Kraaihoek

In de Zilverschoonstraat zijn diverse illegale bouwwerken geconstateerd op de voorerven, vol in het zicht van de openbare weg. Er zijn ook veel vragen van omwonenden binnengekomen om vergelijkbare bouwwerken te mogen bouwen. Om wildgroei te voorkomen is ervoor gekozen om deze buurt systematisch aan te schrijven. We pakken eerst de zaken in de Zilverschoonstraat op, daarna de omliggende straten omdat anders het gelijkheidsbeginsel in gedrang komt.



WERKWIJZEN

De werkwijzen van vergunningverlening, toezicht en handhaving zijn geborgd in werkbeschrijvingen. Nieuwe medewerkers worden ingewerkt aan de hand van deze werkbeschrijvingen. De prioritering uit het VTH-beleidsplan dient als basis voor onze werkzaamheden.



FINanciële MIDDELEN

De financiële borging voor de inzet van de beschikbare capaciteit en de benodigde middelen ligt vast in de jaarlijkse begroting van de gemeente onder taakveld 8; *Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing*, onder de post *Bouwen en Wonen*.

Voor 2025 zijn de volgende baten en lasten beraamd voor de post Bouwen en wonen:

- Lasten | €3.965.000
- Baten | €2.239.000



MONITORING

De uitvoering van de werkzaamheden wordt gedurende het jaar geëvalueerd. Eens per kwartaal halen wij de gegevens op. Bij deze evaluaties wordt beoordeeld of:

- Voorgenomen acties in het uitvoeringsprogramma zijn uitgevoerd;
- De uitvoering van deze acties uit het uitvoeringsprogramma hebben bijgedragen aan het behalen van de beleidsdoelen uit het VTH-beleid;
- Het VTH-beleid (mede op basis van bovenstaande) eventueel aangepast dient te worden.

Door middel van de monitoringstool kunnen deze punten worden gemonitord. De tool is de basis voor het jaarverslag. De resultaten van de evaluatie worden gebruikt voor het uitvoeringsprogramma van het volgende jaar.