

Aan de gemeenteraad

datum 23 februari 2021
behandeld door Rina van der Meijden
ons kenmerk 2021-0023837
onderwerp Uitvoeringsagenda
Sociaal Domein 2021

Geachte heer, mevrouw,

Hierbij bieden we u de Uitvoeringsagenda Sociaal Domein 2021 ter kennisname aan. Deze uitvoeringsagenda geeft de activiteiten binnen het sociaal domein in 2021 aan ter uitvoering van het Kompas Sociaal Domein 2021-2024 (hierna Kompas Sociaal Domein).

Kompas Sociaal Domein als richtinggevende beleidsvisie

Op 26 januari jongstleden stelde uw raad het Kompas Sociaal Domein vast. In dit Kompas staat onze visie op het sociaal domein om te werken aan een gezond, veilig, sterk, sociaal en inclusief Papendrecht waar alle inwoners de ruimte hebben om mee te doen. Zoals in dit document is aangegeven, legt het college de concrete uitvoering van het Kompas Sociaal Domein jaarlijks vast in uitvoeringsagenda's. Door met een jaarlijkse uitvoeringsagenda te werken, spelen we beter en sneller in op (innovatieve) ontwikkelingen in de samenleving, veranderende wet- en regelgeving en veranderende financiële omstandigheden. Ook kan hiermee adaptief worden gewerkt met de kaders die uw raad jaarlijks vaststelt bij de programmabegroting.

Opbouw van de uitvoeringsagenda

Bij het Kompas Sociaal Domein hebben wij u al een doorkijkje gegeven op wijze waarop de uitvoeringsagenda sociaal domein wordt opgebouwd. Wij hebben voor de overzichtelijkheid gekozen om de opbouw van de programmabegroting als leidraad te hanteren voor de uitvoeringsagenda. Tegelijkertijd geven wij met sterren de verschillende ontwikkellijnen aan die bij het Kompas Sociaal Domein 2021-2024 zijn vastgesteld. We pakken daarbij de meest dominante ster(ren) zoals ze ook in het Kompas Sociaal Domein zijn gerubriceerd:



T Ontwikkellijn 1: Intensivering transformatie binnen het sociaal domein



S Ontwikkellijn 2: Doorbouwen op een stevige sociale basis



P Ontwikkellijn 3: Preventief werken



M Ontwikkellijn 4: Iedereen kan meedoen

Uitvoering en monitoring

Met de Uitvoeringsagenda Sociaal Domein 2021 hebben wij inzichtelijk gemaakt waar we samen met onze maatschappelijke partners en inwoners aan willen werken om inwoners die het nodig hebben te ondersteunen en het sociaal domein verder te transformeren. Om er zo voor te zorgen dat hulp en ondersteuning aan inwoners die dit het hardst nodig hebben van goede kwaliteit blijft en betaalbaar blijft. Tegelijkertijd zijn wij onszelf ervan bewust dat we wel flexibel hierin moeten zijn. De wereld om

ons heen staat niet stil. Ook in 2021 houdt COVID-19 ons in de greep en vraagt ons allen om acties, waardoor we soms onze focus moeten verleggen, activiteiten moeten bijstellen of zelfs in zijn geheel moeten annuleren. Naast de sociaal maatschappelijke en financiële gevolgen van COVID-19 hebben wij oog voor de vele regionale en landelijke ontwikkelingen die plaatsvinden op het terrein van Jeugdhulp, de Wet maatschappelijke ondersteuning (waaronder Beschermd Wonen en Opvang), Participatiewet, enzovoorts. De huidige ontwikkelingen, maar ook mogelijke nieuwe ontwikkelingen vragen van ons een vooruitziende blik, wendbaarheid en behoud van onze focus. Verder beseffen wij ons dat het financieel perspectief van onze gemeente om acties vragen. Een ombuigingstraject om een sluitende begroting te houden voor 2022 en verder hebben wij al in gang gezet. Het sociaal domein wordt door ons college hierin meegenomen. De besluiten die in dit kader worden genomen, werken vervolgens door in de activiteiten binnen het sociaal domein.

Informatie, voortgangsberichten en verantwoording over de stand van zaken van de verschillende activiteiten uit de Uitvoeringsagenda Sociaal Domein 2021 verwerken we zoveel mogelijk in de reguliere planning & control-cyclus. Ook eventuele bijstellingen vinden plaats bij de planning & control-cyclus.

Tot slot

Wij hebben begrepen dat uw raad heeft besloten om de Uitvoeringsagenda Sociaal Domein 2021 op 10 maart aanstaande te agenderen in de Commissie Samenleving. Uw vragen over deze uitvoeringsagenda kunt u dan aan ons stellen.

Wij hopen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Papendrecht,
de secretaris,

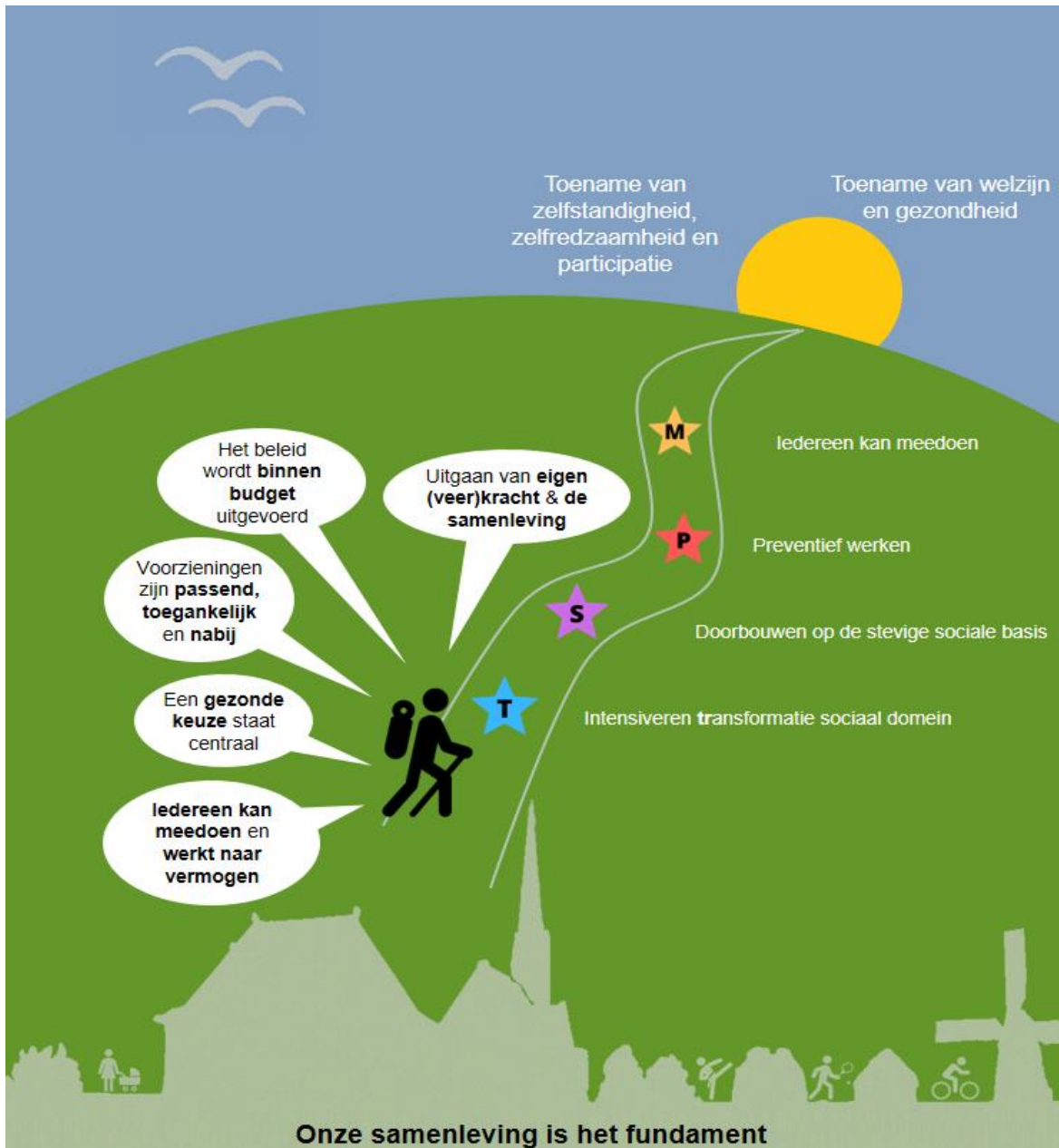


J.M. Ansems

de burgemeester,



A.J. Moerkerke



Uitvoeringsagenda

Uitvoeringsagenda Sociaal Domein 2021



Inhoudsopgave

Inleiding.....	3
Geplande activiteiten in 2021	4
Het budget.....	20
Monitoring	21
Bijlage 1 Samenvatting: Koersen met kompas	22

Inleiding

In het Kompas Sociaal Domein 2021-2024 staat onze visie op het sociaal domein: een gezond, veilig, sterk, sociaal en inclusief Papendrecht waar alle inwoners de ruimte hebben om mee te doen. Zoals in het Kompas Sociaal Domein aangegeven, leggen wij de concrete uitvoering jaarlijks vast in uitvoeringsagenda's. Door met een jaarlijkse uitvoeringsagenda te werken, spelen we beter en sneller in op (innovatieve) ontwikkelingen in de samenleving, veranderende wet- en regelgeving en veranderende financiële omstandigheden. Ook kan hiermee adaptief worden gewerkt met de kaders die de gemeenteraad jaarlijks vaststelt bij de programmabegroting.

Opbouw van de uitvoeringsagenda

Wij hebben voor de overzichtelijkheid gekozen om de opbouw van de programmabegroting als leidraad te hanteren voor de uitvoeringsagenda. Tegelijkertijd geven we met sterren de verschillende ontwikkellijnen aan die bij het Kompas Sociaal Domein zijn vastgesteld. We pakken daarbij de meest dominante ster(ren) zoals ze ook in het Kompas Sociaal Domein zijn gerubriceerd:



Ontwikkellijn 1: Intensivering transformatie binnen het sociaal domein



Ontwikkellijn 2: Doorbouwen op een stevige sociale basis



Ontwikkellijn 3: Preventief werken



Ontwikkellijn 4: Iedereen kan meedoen

Uitvoering en monitoring

Met de Uitvoeringsagenda Sociaal Domein 2021 is inzichtelijk gemaakt waar we samen met onze maatschappelijke partners en inwoners aan willen werken om inwoners die het nodig hebben te ondersteunen en het sociaal domein verder te transformeren. Om er zo voor te zorgen dat hulp en ondersteuning aan inwoners die dit het hardst nodig hebben van goede kwaliteit blijft en betaalbaar blijft. Tegelijkertijd zijn wij onszelf ervan bewust dat we wel flexibel hierin moeten zijn. De wereld om ons heen staat niet stil. Ook in 2021 houdt COVID-19 ons in de greep en vraagt ons allen om acties, waardoor we soms onze focus moeten verleggen, activiteiten moeten bijstellen of zelfs in zijn geheel moeten annuleren. Naast de sociaal maatschappelijke en financiële gevolgen van COVID-19 hebben wij oog voor de vele regionale en landelijke ontwikkelingen die plaatsvinden op het terrein van Jeugdhulp, de Wet maatschappelijke ondersteuning (waaronder Beschermd Wonen en Opvang), Participatiewet, enzovoorts. De huidige ontwikkelingen, maar ook mogelijke nieuwe ontwikkelingen vragen van ons een vooruitziende blik, wendbaarheid en behoud van onze focus.

Verder beseffen wij ons dat het financieel perspectief van onze gemeente om acties vragen. Een ombuigingstraject om een sluitende begroting te houden voor 2022 en verder hebben wij al in gang gezet. Het sociaal domein wordt door ons college hierin meegenomen. De besluiten die in dit kader worden genomen, werken vervolgens door in de activiteiten binnen het sociaal domein.

Informatie, voortgangsberichten en verantwoording over de stand van zaken van de verschillende activiteiten uit de Uitvoeringsagenda Sociaal Domein 2021 verwerken we zoveel mogelijk in de reguliere planning & control-cyclus. Ook eventuele bijstellingen vinden plaats bij de planning & control-cyclus.

Geplande activiteiten in 2021

Programmabegroting 2021: taakveld 4.3 Onderwijsbeleid en Leerlingzaken (die direct verband houden met het Kompas Sociaal Domein 2021-2024)

Doelstelling 1



Iedereen moet zijn of haar talenten kunnen ontwikkelen.

Wat gaan we hiervoor doen?

Voldoende en toegankelijk
voorschools aanbod



- Afronden van de implementatie en uitvoering geven aan het vastgestelde Onderwijsachterstandenbeleid 2021-2024.

Aanpak laaggeletterdheid



- Uitvoeren van de regionale aanpak laaggeletterdheid met onder meer aandacht voor:
 - toegankelijke communicatie en dienstverlening vanuit de gemeente;
 - investeren in taal op jonge leeftijd (door middel van het Onderwijsachterstandenbeleid 2021-2024).

Versterken verbinding
onderwijs en jeugdhulp



- Uitvoeren van de regionale samenwerkingsagenda passend verbinden onder meer door:
 - organiseren van de lokale leertafel passend verbinden waarin casussen en signalen worden besproken
 - verstrekken van subsidie voor schoolmaatschappelijk werk.
 - opstellen van een samenwerkingsovereenkomst met het onderwijs- en jeugdhulpveld, mede in het kader van de Uitvoeringsagenda jeugd(hulp).

Programmabegroting 2021: taakveld 6.1 Samenkracht en burgerparticipatie

Doelstelling 1 en 2





Doelstelling 1

Ophalen van goede ideeën en initiatieven die bijdragen aan versterking van de sociale samenhang en prettige woonomgeving. De gemeente verbindt, ondersteunt, verlaagt drempels en stimuleert.

Doelstelling 2

Bewerkstelligen van een sfeer, cultuur en omgeving die uitnodigt om te participeren en bevorderen van het luisterend vermogen.

Wat gaan we hiervoor doen?


<p>Programmalijn participatie en contact met inwoners</p> <p style="text-align: center;"></p>	<ul style="list-style-type: none"> • Uitvoeren van de Verbeteragenda participatie 2021. Onderdeel van deze agenda is onder meer: <ul style="list-style-type: none"> - de participatiekrant; - 'een goed idee voor de wijk'. • Ondersteunen van PuurPapendrecht als online en offline buurtplatform voor inwoners en maatschappelijke partners waar activiteiten, hulpvragen en hulpaanbod kan worden gevonden. • Faciliteren van de Wmo Adviesraad die als adviesraad van het college gevraagd en ongevraagd advies kan uitbrengen.
<p>Ondersteunen activiteiten</p> <p style="text-align: center;"></p>	<ul style="list-style-type: none"> • Het ondersteunen van de buitenspeeldag, seniorenmiddag en projecten om zwerfafval te verminderen (ZAPpers), klimaatadaptatie, duurzaamheid en zo mogelijk ook het wereldfeest en een cultureel winterevenement.


Doelstelling 3



Inzetten op een sterke lokale ondersteuningsstructuur om de deelname van inwoners van jong tot oud aan de samenleving en hun eigen kracht te bevorderen.

Wat gaan we hiervoor doen?

<p>Kansrijk opvoeden en opgroeien</p> <p style="text-align: center;"></p>	<ul style="list-style-type: none"> • Vaststellen Uitvoeringsagenda Jeugd(hulp) 2021 over het versterken en bestendigen van de preventiemogelijkheden: Onderdeel van deze uitvoeringsagenda is onder meer: <ul style="list-style-type: none"> - uitvoering geven aan het jeugd- en jongerenwerk door Support. - het verder vorm en invulling geven aan het Adviespunt scheiden, kind en ouderschap. • Met activiteiten vanuit Support inspelen op gevolgen van de Coronamaatregelen voor de jeugd (o.a. eenzaamheid).
--	---

<p>Versterken 'voorliggend veld' van algemene voorzieningen</p> <p></p>	<ul style="list-style-type: none"> • Versterken en aanjagen van het zogeheten 'voorliggend veld' van algemene voorzieningen (zoals ouderenbonden en Odensehuis) die mogelijkheden bieden tot ontmoeting, tegengaan van eenzaamheid, preventie, vroegsignalering en laagdrempelige ondersteuning. Dit doen we onder meer door: <ul style="list-style-type: none"> - aan te sluiten bij het landelijke actieprogramma 'Een tegen eenzaamheid'. We brengen partijen samen en verkennen de kansen en mogelijkheden. Vanuit daar werken we vanuit gezamenlijke ambities verder aan de lokale aanpak tegen eenzaamheid; - het organiseren van een bijeenkomst met organisatoren van de 'koffieurtjes' om onderlinge verbinding te faciliteren / initiatieven te versterken en te verbinden; - gesprekken voeren met lokaal werkende maatschappelijke partners om de gevolgen van COVID-19 te bespreken en signalen op te halen.
<p>Langer zelfstandig wonen voor ouderen</p> <p></p>	<ul style="list-style-type: none"> • Opstellen en uitvoeren van een actie-agenda Ouderen en wonen: <ul style="list-style-type: none"> - komen tot een programmatische aanpak in samenwerking met maatschappelijke partners zoals Woonkracht10, Rivas en Waardenburgh met acties voor zowel de korte als langere termijn; - uit laten voeren van een lokale woonzorganalyse met betrekking tot vraagstuk van langer zelfstandig wonen van ouderen (demografische ontwikkeling, huidig aanbod, behoefte en inzicht in beleidsopgave zowel qua wonen als zorg en ondersteuning). • Voortzetten van een aantal lopende acties en deze op termijn integreren in de actie-agenda Ouderen en wonen: <ul style="list-style-type: none"> - uitvoeren van het project 'Senioren Sterker Maken' in samenwerking met de GGD, Rivas en Sterk Papendrecht met onder meer aandacht voor valpreventie en preventieve huisbezoeken bij 80+. - waar nodig en mogelijk acties ondersteunen in het kader van dementie, zoals het Alzheimercafé en het subsidiëren van het Odensehuis Papendrecht. - uitvoering geven aan het programma 'Cultuur Dichtbij' voor ouderen (onderdeel van het cultuurmenu).
<p>Een inclusieve samenleving</p> <p></p>	<ul style="list-style-type: none"> • Als gemeente alert zijn op signalen uit de samenleving over uitsluiting van specifieke doelgroepen en waar nodig specifiek beleid voeren of acties initiëren: <ul style="list-style-type: none"> - via een brief en in gesprekken aandacht vragen bij zorginstellingen in Papendrecht voor de acceptatie en participatie van 'roze ouderen'. - verduidelijken van onze producten en diensten met behulp van tekeningen ten behoeve van laaggeletterden (zie ook aanpak laaggeletterdheid taakveld 4.3)

Doelstelling 4



Bieden van passende ondersteuning en waardering aan mantelzorgers.

Wat gaan we hiervoor doen?

<p>Mantelzorgers waarderen</p> <p style="text-align: right;"></p>	<ul style="list-style-type: none"> Mantelzorgers waarderen voor hun inzet samen met Sterk Papendrecht en andere maatschappelijke instellingen. Dat doen we onder meer door het organiseren van activiteiten rond de Week van de Jonge Mantelzorger (juni) of de Dag van de Mantelzorg (10 november).
<p>Mantelzorgers ondersteunen</p> <p style="text-align: right;"></p>	<ul style="list-style-type: none"> Mantelzorgers attenderen op ondersteuningsmogelijkheden en het verder vormgeven van het ondersteuningsaanbod om hen adequaat te steunen bij hun zorgtaken. Sterk Papendrecht en andere maatschappelijke instellingen doen dit onder meer door: <ul style="list-style-type: none"> te zorgen voor een adequaat aanbod van mantelzorginformatie, -advies, -kennis en –ondersteuning; in te zetten op het vinden van mantelzorgers onder meer door Sterk Papendrecht goed te positioneren, doelgroepgericht te communiceren, samenwerking in de driehoek mantelzorger, cliënt en professional te verbeteren en door verbinding te zoeken met en kennis over te dragen aan professionals intern / extern; het aanbieden van themabijeenkomsten, cursussen, De zoete Inval (lotgenotencontact) en Helpmijzorgen.nl.


Doelstelling 5



Stimuleren van vrijwilligerswerk en het bieden van passende ondersteuning en waardering aan vrijwilligers.

Wat gaan we hiervoor doen?

<p>Vrijwilligerswerk stimuleren</p> <p style="text-align: right;"></p>	<ul style="list-style-type: none"> Promoten, stimuleren en verbinden van vrijwilligerswerk via het platform PuurPapendrecht en via activiteiten georganiseerd door Sterk Papendrecht zoals NLDoet, het Nationaal Jaar Vrijwillige Inzet en het daaraan gekoppelde project 'Mensen maken Papendrecht'.
<p>Vrijwilligers waarderen</p> <p style="text-align: right;"></p>	<ul style="list-style-type: none"> Vrijwilligers waarderen als stimulans voor hun inzet samen met Sterk Papendrecht en andere maatschappelijke partners. Dat doen we onder meer: <ul style="list-style-type: none"> tijdens Nationale Vrijwilligersdag op 7 december; het afleggen van werkbezoeken door de wethouder; via het uitreiken van koninklijke onderscheidingen.



<p>Vrijwilligers(organisaties) ondersteunen</p> <p style="text-align: center;"></p>	<ul style="list-style-type: none"> • Vrijwilligers en vrijwilligersorganisaties ondersteunen via Sterk Papendrecht, het platform PuurPapendrecht en de vrijwilligersverzekering onder meer door: <ul style="list-style-type: none"> - het individueel geven van informatie en advies; - ondersteuningsaanbod, afgestemd op hun behoefte, om hun inspanningen te vergemakkelijken (cursussen, themabijeenkomsten en netwerkbijeenkomsten); - het uitvoeren van een behoefteonderzoek onder vrijwilligersorganisaties door Sterk Papendrecht in opdracht van de gemeente om de ondersteuning die zij in de periode 2021-2022 gaan bieden in te vullen / aan te passen naar de behoeften van vrijwilligersorganisaties.
--	---

Doelstelling 6



Integratie en participatie van statushouders.

Wat gaan we hiervoor doen?

<p>Vorbereidingen treffen voor nieuwe Wet inburgering</p> <p style="text-align: center;"></p>	<ul style="list-style-type: none"> • Invulling geven aan de nieuwe taken in het kader van de nieuwe Wet inburgering in samenwerking met de SDD, Vluchtelingenwerk en Sterk Papendrecht. Dit doen we onder meer door: <ul style="list-style-type: none"> - het regionale beleidskader ter vaststelling aanbieden aan de gemeenteraad; - bouwstenen van het inburgeringstraject verder uitwerken waaronder de brede intake, de welkomstmodule, Persoonlijk Plan Inburgering en Participatie (PIP), de Module Arbeidsmarkt en Participatie (MAP), het financieel ontzorgen en de handhaving; - opdracht te verstrekken aan de SDD (mandatering) om de bouwstenen voor ons voor te bereiden en uit te voeren; - de in regionaal verband opgestelde verordening nieuwe Wet Inburgering ter vaststelling aanbieden aan de gemeenteraad; - in regionaal verband contracten afsluiten voor taalonderwijs.
<p>Huisvesten statushouders</p> <p style="text-align: center;"></p>	<ul style="list-style-type: none"> • Overleggen met provincie, regiogemeenten en woningbouwcoöperaties ten behoeve van uitvoering voorrangregeling 'Huisvestingsverordening Papendrecht 2015' en prestatieafspraken PALT over met voorrang huisvesten van statushouders. Het eerste half jaar 25 mensen huisvesten, waarschijnlijk in het tweede half jaar een vergelijkbaar aantal.

Programmabegroting 2021: taakveld 6.2 Wijkteams

Doelstelling 1



Versterken van de zelfstandigheid en zelfredzaamheid van inwoners en hun sociale omgeving (familie, vrienden, kennissen en buurtgenoten) om te participeren in de samenleving, waarbij we streven om zo min mogelijk inwoners afhankelijk te laten zijn van zwaardere zorg en ondersteuning.

Wat gaan we hiervoor doen?

Behouden en waar kan versterken zelfstandigheid en zelfredzaamheid inwoners.



- Vanuit het Kompas Sociaal Domein 2021-2024 worden verschillende acties geïnitieerd om een zorgzaam en veerkrachtig Papendrecht te blijven en waar mogelijk te versterken. De acties zijn:
 - doorontwikkeling Sterk Papendrecht (zie doelstelling 2);
 - uitvoeren nieuwe Wet gemeentelijke schulddienstverlening (zie taakveld 6.3 inkomensregelingen);
 - Actie-agenda wonen en ouderen (zie taakveld 6.1);
 - pilot Wijk-GGD (zie taakveld 6.2 Wijkteams);
 - afbakening Jeugdhulp (zie taakveld 6.72 Maatwerkdienstverlening 18-).

Doelstelling 2



Doorontwikkelen van Sterk Papendrecht tot het eerste (centrale) punt voor alle inwoners van 0 tot 100 jaar met een ondersteuningsvraag op alle levensgebieden met de gedachte: zo dichtbij mogelijk, zo vroeg mogelijk en zo zwaar als nodig.

Wat gaan we hiervoor doen?

Subsidieopdracht Sterk Papendrecht



- In het kader van 'goed opdrachtgeverschap' richting Sterk Papendrecht doen we onder meer:
 - de visie van Sterk Papendrecht uit 2017 wordt door de betrokken partners en met de gemeente herschreven naar aanleiding van de ontwikkelingen in de afgelopen jaren en het Kompas Sociaal domein 2021-2024;
 - voor het subsidiejaar 2022 worden de prestatiegerichte (subsidie)afspraken met Sterk Papendrecht als één strategische partner aangescherpt en verfijnt vanuit de herijkte visie. De afspraken worden stapsgewijs geoptimaliseerd en zijn onder meer gericht op maatschappelijke meerwaarde en doorontwikkeling van het collectief aanbod;
 - Als gevolg van het regionale governancerapport van AEF wordt invulling gegeven aan lokale contratering van Stichting Jeugdteams vanaf 2022 en verder.
- Nadere prestatiegerichte (subsidie)afspraken maken met Sterk Papendrecht over de inzet van een Autisme Spectrum Stoornis-expert en de inzet van jeugdhulpprofessionals bij en rondom de

	huisartsenzorg (meer informatie volgt in de Uitvoeringsagenda jeugd(hulp) 2021).
Voorkomen huisuitzettingen vanwege betalingsachterstanden	<ul style="list-style-type: none"> • Uitvoering geven aan het Convenant Preventiehuisuitzettingen waarbij Sterk Papendrecht, Woonkracht10 en de SDD samenwerken.
Aanbieden buurtbemiddeling	<ul style="list-style-type: none"> • Aanbieden van Buurtbemiddeling om burenoverlast te beperken vanuit de afspraken met Sterk Papendrecht en Woonkracht10. Aandachtspunten vormen de personen met verward gedrag en de toenemende meldingen over burenoverlast als gevolg van COVID-19.
Versterken verbinding onderwijs en jeugdhulp	<ul style="list-style-type: none"> • Uitvoeren van de regionale samenwerkingsagenda passend verbinden (zie ook taakveld 4.3) onder meer door: <ul style="list-style-type: none"> - organiseren van de lokale leertafel passend verbinden waarin casussen en signalen worden besproken; - verstrekken van subsidie voor schoolmaatschappelijk werk; - opstellen van een samenwerkingsovereenkomst met het onderwijs- en jeugdhulpveld, mede in het kader van de Uitvoeringsagenda jeugd(hulp).
Stevigere verbinding sociale en medische domein	<ul style="list-style-type: none"> • Samen met Sterk Papendrecht een stevigere verbinding maken tussen het sociale en het medische domein door de inzet van: <ul style="list-style-type: none"> - deelname van de wijkverpleegkundige binnen Sterk Papendrecht ; - inzet van de GGZ-professional / Wijk GGD'er; - de herijkte inzet jeugdhulp bij en rondom de huisartsenzorg.
Doorontwikkeling Openbare GGZ (OGGZ)	<ul style="list-style-type: none"> • De lokale inzet op het thema Openbare GGZ wordt verder vormgegeven om lokaal toegerust te zijn op de ontwikkelingen op het terrein van de GGZ. Samen met Sterk Papendrecht, de DG&J en Yulius wordt onder meer gewerkt aan: <ul style="list-style-type: none"> - een pilot met de inzet van een Wijk GGD'er en de pilot Waakvlam om verder vorm te geven aan de sluitende aanpak personen met verward gedrag; - een multidisciplinair overleg georganiseerd door de partners waarbij ook de politie en Woonkracht10 betrokken zijn.

Programmabegroting 2021: taakveld 6.3 Inkomensregelingen

Doelstelling 1



Inwoners met een laag inkomen en/of schulden ondersteunen, waar mogelijk preventief.

Wat gaan we hiervoor doen?

Armoedebestrijding en schuldenaanpak

- Uitvoeren van de Participatiewet, de nieuwe Wet gemeentelijke schuldhulpverlening en de regionale visie sociaal domein Drechtsteden op basis waarvan de SDD ondersteuning biedt (o.a. bijzondere bijstand, Leergeld en budgetbeheer).
- Het opstellen van een regionaal beleidsplan schuldhulpverlening door de SDD (vaststelling door de Drechtraad) gevolgd door een conferentie waarin lokale partijen ideeën kunnen aandragen ter uitvoering van het plan.
- Passende invulling geven aan de nieuwe Wet gemeentelijke schuldhulpverlening met in bijzonder de nieuwe taken op het gebied van vroegsignalering bij betalingsachterstanden samen met SDD, Sterk Papendrecht, Schuldhulpmaatje en andere maatschappelijke partners.
- Uitvoeren van de Actieagenda gezinnen en kinderen in armoede door onder meer:
 - een netwerkbijeenkomst te organiseren om de ketensamenwerking te versterken en prioriteiten voor de toekomst te benoemen;
 - verjaardagskaarten aan 18-jarigen te verzenden met informatie over het op orde houden van financiën;
 - de communicatiecampagne Geldfit;
 - monitoren van de gevolgen van mogelijke groeiende financiële problematiek als gevolg van COVID-19 via onze partners;
 - samen met de partners beraden op een vervolg van de Actieagenda.



Aanpassen Governance



- In regionaal verband invulling geven aan de transitie SDD (vorming nieuwe GR SDD).

Programmabegroting 2021: taakveld 6.4 Begeleide participatie

Doelstelling 1



Bieden van beschut werk voor aangewezen personen op basis van de Participatiewet.

Wat gaan we hiervoor doen?

Beschut werk bieden



- Uitvoeren van de Participatiewet en de regionale visie sociaal domein Drechtsteden op basis waarvan de SDD en Drechtwerk invulling geven aan beschut werk.

Aanpassen Governance



- In regionaal verband invulling geven aan de transitie SDD (vorming nieuwe GR SDD).

Programmabegroting 2021: taakveld 6.5 Arbeidsparticipatie

Doelstelling 1



Inwoners stimuleren van werk naar werk en van uitkering naar werk

Wat gaan we hiervoor doen?

Ondersteuning bieden aan werkzoekenden.	<ul style="list-style-type: none"> • Uitvoeren van de Participatiewet en de regionale visie sociaal domein Drechtsteden op basis waarvan de SDD uitvoering geeft aan de wet. • Organiseren 'Stapje fitter': activeren van inwoners met een afstand tot de arbeidsmarkt door middel van sport, bewegen en uitleg over gezonde voeding. • Verlenen van Sociaal Medische Indicatie kinderopvang door Sterk Papendrecht om tijdelijke ondersteuning te bieden aan gezinnen met kinderen t/m 12 jaar.
Aanpassen Governance	<ul style="list-style-type: none"> • In regionaal verband invulling geven aan de transitie SDD (vorming nieuwe GR SDD).

Doelstelling 2



Stimuleren van zelfstandig ondernemerschap.

Wat gaan we hiervoor doen?

Dienstverlening aan bestaande en potentiële ondernemers	<ul style="list-style-type: none"> • Bestaande en potentiële ondernemers kunnen voor informatie, advies en ondersteuning terecht bij: <ul style="list-style-type: none"> - de lokale accountmanagers bedrijven (taakveld 3.1 economische ontwikkeling); - het Ondernemersloket Drechtsteden uitgevoerd door het Regionaal Bureau Zelfstandigen en de SDD.
---	---




Doelstelling 3



Verminderen van werkloosheid, met name onder de jeugd.

Wat gaan we hiervoor doen?

(Jeugd)werkloosheid aanpakken	<ul style="list-style-type: none"> • Aanpak (jeugd)werkloosheid vanuit het regionaal programma Arbeidsmarkt Drechtsteden via de Sociale Dienst Drechtsteden en
-------------------------------	---

<p style="text-align: center;"></p>	<p>centrumgemeente Dordrecht met het onderwijs en Bureau Leerplicht en Voortijdig Schoolverlaten.</p>
<p>Stimuleren van leerwerkplaatsen en participatieplekken</p> <p style="text-align: center;"></p>	<ul style="list-style-type: none"> • Stimuleren van leerwerkplaatsen en participatieplekken onder meer door te zorgen voor participatieplekken bij lokale bedrijven en organisaties. Verder wordt dit vooral regionaal uitgevoerd.
<p>Aanpassen Governance</p> <p style="text-align: center;"></p>	<ul style="list-style-type: none"> • In regionaal verband invulling geven aan de transitie SDD (vorming nieuwe GR SDD).



Programmabegroting 2021: taakveld 6.6 Maatwerkvoorzieningen (Wmo) en 6.71 Maatwerkdienstverlening 18+

Doelstelling 1



Inwoners kunnen zo lang mogelijk zelfstandig blijven wonen en deelnemen aan het maatschappelijk leven waar nodig met de inzet van maatwerkvoorzieningen.

Wat gaan we hiervoor doen?

<p>Maatwerkvoorzieningen Wmo</p> <p style="text-align: center;"></p>	<ul style="list-style-type: none"> • Uitvoeren van het Wmo-beleid en de regionale visie sociaal domein Drechtsteden op basis waarvan de Maatwerkvoorzieningen Wmo worden verzorgd door de SDD. • In regionaal verband werken aan de nieuwe inkoop en contractering Huishoudelijke ondersteuning.
<p>Versterken samenwerking SDD en Sterk Papendrecht</p> <p style="text-align: center;"></p>	<ul style="list-style-type: none"> • Creëren van een stevige verbinding tussen algemene en maatwerkvoorziening door: <ul style="list-style-type: none"> - een gezamenlijke opdracht te formuleren voor de SDD en de partners binnen Sterk Papendrecht waarin integraal gekeken wordt naar het realiseren van een efficiënt, effectief en doelmatig dienstverleningsconcept/-aanbod; - parallel hieraan komen tot een meerjarige samenwerkingsagenda met Sterk Papendrecht en de SDD met zowel acties voor de korte als langere termijn.

Programmabegroting 2021: taakveld 6.72 Maatwerkdienstverlening 18-

Doelstelling 1



Jeugdigen groeien gezond en veilig op en krijgen kansen om zich te ontwikkelen en om naar vermogen mee te kunnen doen.

Wat gaan we hiervoor doen?

Maatwerkvoorzieningen
Jeugdhulp



- Uitvoering geven aan beleidskaders en de regionale samenwerking op basis waarvan de maatwerkvoorzieningen Jeugdhulp worden verzorgd door de Serviceorganisatie Jeugd (SOJ). In regionaal verband zijn de volgende acties benoemd:
 - Inkoop en contractering van jeugdhulp 2022 en verder (aanscherpen inkoopstrategie)
 - Contractmanagement SOJ
 - Afbakenen jeugdhulp
 - Aanpassen verordeningen Jeugdhulp
 - Beter begroten en controleren
 - Project Anders zorgen
 - Project Jeugdhulp naar de voorkant
 - Project Veilig opgroeien is teamwerk
 - Doorontwikkelen expertteam
- Lokale acties aanvullend op de regionale acties om de lokale regie te versterken op de zgn. regionale zorgmarkt met onder meer de inzet van een Zorgregisseur jeugdhulp (maatregel in het kader van de Uitvoeringsagenda jeugdhulp).

Aanpassen Governance



- Implementatie van de veranderende governance naar aanleiding van het regionale AEF-rapport:
 - SOJ onderbrengen als organisatieonderdeel binnen de DG&J;
 - Transitie naar lokaal opdrachtgeverschap Stichting Jeugdteams.




Programmabegroting 2021: taakveld 6.81 Geëscaleerde Zorg 18+

Doelstelling 1



Bieden van voldoende Opvang en Beschermd wonen voorzieningen binnen de regio Drechtsteden, Alblasserwaard & Vijfheerenlanden waar mensen met psychische of psychosociale problemen, verslavingsproblematiek, daklozen en mensen die opvang nodig hebben vanwege huiselijk geweld terecht kunnen.

Wat gaan we hiervoor doen?

<p>Maatwerkvoorzieningen Beschermd Wonen en Opvang</p> <p style="text-align: center;"></p>	<ul style="list-style-type: none"> • Invulling gegeven aan de maatwerkvoorzieningen op het gebied van Beschermd Wonen en Opvang door Dordrecht (als centrumgemeente) op basis van de regionale samenwerkingsovereenkomst. • Een voorstel aan de regiogemeenten over het realiseren van wooninitiatieven in Papendrecht op basis van de regionale samenwerkingsagenda Huisvesting Kwetsbare Groepen. Onder meer de mogelijkheid van Housing First en een woontraining voor jongeren wordt onderzocht.
<p>Aanpak huiselijk geweld</p> <p style="text-align: center;"></p>	<ul style="list-style-type: none"> • Via de regionale voorziening Veilig Thuis. • Via het landelijk programma 'Geweld hoort nergens thuis' en de regionale visie die daarop is geschreven. De bijbehorende acties worden verder uitgewerkt en opgepakt in samenwerking met de regiogemeenten en de wijkteams. • Aan (een aantal) sportverenigingen en maatschappelijke organisaties vragen om de boodschap 'stop geweld tegen vrouwen' te verspreiden.
<p>Uitvoeren Wet Verplichte GGZ</p> <p style="text-align: center;"></p>	<ul style="list-style-type: none"> • Uitvoering geven aan de Wet Verplichte GGZ door de DG&J (meldpunt, uitvoeren van verkennend onderzoek, horen, indienen van een aanvraag bij de Officier van Justitie en communicatie met melder).
<p>Openbare geestelijke gezondheidszorg (OGGZ)</p> <p style="text-align: center;"></p>	<ul style="list-style-type: none"> • Regionale afstemming met de regiogemeenten, de DG&J en het Veiligheidshuis voor wat betreft de werkzaamheden in het kader van de Openbare geestelijke gezondheidszorg (o.a. Meldpunt Zorg & Overlast). • Bij de DG&J procescoördinatie inkopen en trajecten in verband met woningvervuiling.



Programmabegroting 2021: taakveld 6.82 Geëscaleerde Zorg 18-

Doelstelling 1



Bieden van voldoende opvang aan en het verbeteren van de veiligheid van kinderen en jeugdigen die zwaardere hulpverlening nodig hebben.

Wat gaan we hiervoor doen?

<p>Maatwerkvoorzieningen Jeugdhulp</p> <p style="text-align: right;"></p>	<ul style="list-style-type: none"> • Uitvoering geven aan de beleidskaders en de regionale samenwerking op basis waarvan de maatwerkvoorzieningen Jeugdhulp worden verzorgd door de SOJ (inzet Veilig thuis, jeugdbescherming en jeugdreclassering). Zie de acties die in regionaal verband zijn benoemd onder taakveld 6.72.
<p>Aanpassen Governance</p> <p style="text-align: right;"></p>	<ul style="list-style-type: none"> • Implementatie van de veranderende governance naar aanleiding van het regionale AEF-rapport met acties zoals benoemd onder taakveld 6.72.



Programmabegroting 2021: taakveld 7.1 Volksgezondheid

Doelstelling 1



Het versterken van de gezondheid en welzijn van onze inwoners.

Wat gaan we hiervoor doen?

Uitvoeren lokaal gezondheidsbeleid 	<ul style="list-style-type: none"> • Uitvoeren van het uitvoeringsplan behorend bij de 'Nota lokaal gezondheidsbeleid 2020-2023 met een positieve, integrale blik op gezondheid' samen met de DG&J en andere partners; • Komen tot een Vitaliteitsakkoord bestaande uit het sport- en preventieakkoord gericht op een gezonde leefstijl, sport- en beweegklimaat; • Opstellen van een preventie- en handavingsplan alcohol op grond van de Drank- en Horecawet.
Uitvoeren JGZ 	<ul style="list-style-type: none"> • Regie voeren op de uitvoering van de basistaken van de wettelijke jeugdgezondheidszorg (JGZ) die via de regionale samenwerking worden georganiseerd door de DG&J en Jong JGZ/Careyn. • Maken van (subsidie)afspraken met Jong JGZ aanvullend op de basistaken om onder meer: <ul style="list-style-type: none"> - pedagogisch advies te bieden; - aan te sluiten bij casusoverleg bij Sterk Papendrecht en het onderwijs; - indicaties te stellen ten behoeve van voor- en vroegschoolse educatie; - maatwerktrajecten VoorZorg aan te bieden aan kwetsbare zwangeren.

Het budget

De benodigde inzet ten behoeve van de lokale activiteiten in het kader van de Uitvoeringsagenda sociaal domein 2021 wordt ingevuld binnen de financiële kaders die zijn vastgesteld door de gemeenteraad bij de Programmabegroting 2021. Voor de uitvoering van deze lokale uitvoeringsagenda wordt een beroep gedaan op de volgende financiële budgetten:

Budget	Begroot 2021
Onderwijsachterstandenbeleid Taakveld 4.3	€ 619.000
Algemene voorzieningen Wmo & Jeugd Taakveld 6.1 en 6.2	€ 1.706.000
Eerstelijnsloket Wmo & Jeugd Taakveld 6.1 en 6.2	€ 885.000
Jeugd- en jongerenwerk Support Taakveld 6.1	€ 126.000
Buurtbemiddeling Taakveld 6.2	€ 45.000
Lokale minimabeleid Taakveld 6.3	€ 49.000
Inburgering nieuwkomers Taakveld 6.1	€ 182.000
Wmo: opvang & beschermd wonen Taakveld 6.81	€ 323.000
Sociaal medische indicatie Taakveld 6.5	€ 25.000
Wet verplichte GGZ Taakveld 6.81	€ 45.000
Totaal	€ 4.005.000

Ten behoeve van de overzichtelijkheid bieden wij hieronder ook nog de bedragen aan die verschuldigd zijn aan de verbonden partijen binnen het sociaal domein (conform Programmabegroting 2021):

Budget	Begroot 2021
Sociale Dienst Drechtsteden Taakveld 6.3, 6.4, 6.5, 6.6 en 6.71	€ 20.635.000
Serviceorganisatie Jeugd	€ 7.140.000

Taakveld 6.2, 6.72 en 6.82	
Dienst Gezondheid & Jeugd ¹	€ 1.970.000
Taakveld 4.3, 6.81 en 7.1	
Drechtwerk	€ 388.000
Taakveld 6.4	
Totaal verbonden partijen	€ 30.133.991

Monitoring

Het is van groot belang om de inzet van onze maatregelen te monitoren en te meten. We willen immers weten of we onze doelen in het sociaal domein bereiken en de maatschappelijke meerwaarde voor onze inwoners centraal stellen. Daarvoor maken we gebruik van gegevens die we al hebben, het beter benutten en nieuwe manieren ontwikkelen.

De volgende rapportages verschijnen minimaal dit jaar:

- gezondheidsmonitor 2020 (vierjaarlijks)
- monitor sociaal 2021 van het Onderzoekscentrum Drechtsteden (vierjaarlijks)
- de verantwoording van onze subsidiepartners waaronder Sterk Papendrecht
- de rapportages van de Dienst Gezondheid & Jeugd
- de rapportages, dashboard en cliëntervaringsonderzoeken van de Serviceorganisatie Jeugd Zuid-Holland Zuid
- de rapportages en cliëntervaringsonderzoeken Wmo van de Sociale Dienst Drechtsteden
- jaarlijkse rapportage Support
- lokale jeugdhulpanalyse
- woonzorganalyse
- behoefteonderzoek vrijwilligers door Sterk Papendrecht

Informatie, voortgangsberichten en verantwoording over de stand van zaken van de verschillende maatregelen verwerken we in de reguliere planning & control-cyclus. Waar nodig wordt informatie separaat toegezonden naar de gemeenteraad.

¹ Budget is totaal bedrag vanuit Papendrecht, inclusief Bureau Leerplicht en Publieke gezondheid.

Bijlage 1 Samenvatting: Koersen met kompas

Deze samenvatting beschrijft de visie op het sociaal domein van de gemeente Papendrecht. Deze visie is bedoeld als een kompas en sluit aan op de regionale visie. Het geeft aan waar de gemeente de komende jaren extra aandacht aan wil besteden. Om er zo voor te zorgen dat hulp en ondersteuning aan inwoners die dit het hardst nodig hebben van goede kwaliteit blijft en betaalbaar blijft.

Koers, samenhang en grip op het sociaal domein

Iedereen kan in een kwetsbare positie terecht komen en een vorm van ondersteuning nodig hebben uit het sociaal domein. Het sociaal domein is breed en veelomvattend. Het bestaat uit inspanningen die de gemeente verricht voortvloeiend uit de Participatiewet, Jeugdwet, Wet maatschappelijke ondersteuning, Wet gemeentelijke schuldhulpverlening en Wet Inburgering. Dit visiedocument bepaalt de koers, samenhang en grip op het sociaal domein voor de komende jaren in de gemeente Papendrecht. Met deze visie leggen wij actief de verbinding tussen alle onderdelen die deel uit maken van het sociaal domein en maken we de verbinding met samenhangende beleidsterreinen. Na vaststelling van het visiedocument volgt jaarlijks een uitvoeringsagenda met concrete acties.

De visie als kompas

Missie voor het sociaal domein

Een gezond, veilig, sterk, sociaal en inclusief Papendrecht waar alle inwoners de ruimte hebben om mee te doen. Inwoners nemen verantwoordelijkheid voor hun eigen leven, zorgen voor zichzelf en voor elkaar.

Stimuleren en faciliteren

De gemeente Papendrecht werkt op twee manieren aan het sociaal domein. Aan de ene kant stimuleren en faciliteren we inwoners om voor zichzelf en anderen te zorgen en hun verantwoordelijkheid te nemen. Aan de andere kant zorgen we voor de benodigde ondersteuning waardoor inwoners zoveel mogelijk zelfstandig kunnen wonen en meedoen. De laatste jaren hebben we hiernaast een extra opgave gekregen. Als gemeente moeten we ervoor zorgen dat we het slimmer en doelmatiger doen om het ook in de toekomst financieel de benodigde ondersteuning te kunnen blijven bieden.

Uitgangspunten

Bij de inrichting van het sociaal domein in Papendrecht hanteren wij de volgende uitgangspunten:

- Wij gaan uit van de eigen (veer)kracht van onze inwoners en die van de samenleving in zijn geheel.
- Wij zetten de gezonde keuze centraal.
- Wij werken aan een samenleving waarin iedereen mee kan doen en naar vermogen werkt.
- Wij faciliteren dat de voorzieningen in Papendrecht passend, toegankelijk en dichtbij zijn.
- Het beleid wordt binnen budget uitgevoerd.

Maatschappelijke effecten

De gemeente wil haar taken vervullen binnen de wettelijke en financiële kaders van de gemeentelijke begroting én op een manier die aansluit bij de ondersteuningsbehoefte van onze inwoners. We streven hierbij twee effecten na:

- Toename welzijn en gezondheid: risico's verlagen om in de problemen te komen en in een vroeg stadium signaleren en ondersteunen. Hiermee willen we de inzet van duurdere hulp voorkomen.
- Toename van zelfstandigheid, zelfredzaamheid en participatie bij onze inwoners.

Om deze effecten te bereiken werken we samen met onze inwoners, maatschappelijke partners, omliggende gemeenten en verbonden partijen.

Koers

Een kompas kent vier windstreken. In onze visie noemen wij deze vier richtingen de ontwikkellijnen. Ze staan voor de vier belangrijkste richtingen die wij de komende jaren willen volgen:

1. Intensiveren transformatie binnen het sociaal domein
2. Doorbouwen op een stevige sociale basis
3. Preventief werken
4. Iedereen kan meedoen

Ontwikkellijn 1: Intensivering transformatie binnen het sociaal domein

De eerste ontwikkellijn wordt de meest koersbepalende lijn voor de komende jaren. Daarbij zijn onze doelen:

1. een zorgzame samenleving waarin mensen naar elkaar omkijken en waar nodig steun krijgen;
2. zorg en ondersteuning voor inwoners die zoveel mogelijk aansluiten op hun persoonlijke (thuis)situatie en de mogelijkheden van hun sociaal netwerk;
3. een stelsel dat zowel minder complex als financieel houdbaar is.

We zetten meer in op het passend maken van het standaard aanbod, zodat er minder vaak een duurdere maatwerkvoorziening moet worden ingezet. Nog meer dan voorheen proberen we waar mogelijk het eigenaarschap en de regie voor de oplossingen bij de inwoners en hun netwerk te laten liggen. We stoppen met maatregelen die onvoldoende bijdragen aan preventief werken en het oplossen van problemen. Om het sociaal domein financieel houdbaar te houden, sturen we op kostenbewustzijn en monitoren we actief op kosten en effect. Dat wordt nog sterker dan voorheen leidend voor de keuze welke hulp en ondersteuning we als gemeente bieden.

We versterken onze integrale aanpak en zorgen voor actieve afstemming zowel binnen als buiten het gemeentehuis. Betrokken eigenaarschap, helder opdrachtgeverschap en nauwe samenwerking (onder andere met het medisch domein) zijn hierin essentieel. Daarnaast kiezen we de komende jaren nadrukkelijk voor normalisering, demedicalisering en afbakening van de gemeentelijke ondersteuning. Ons uitgangspunt was en blijft dat we het stelsel zo simpel mogelijk inrichten voor onze inwoners en dat het ook op de lange termijn financieel houdbaar wordt en blijft.

De overige drie ontwikkellijnen bouwen voort op de koers die wij de afgelopen jaren reeds zijn ingeslagen. Deze koers heeft ervoor gezorgd dat we in Papendrecht over een solide basis beschikken. Maar ook een solide basis heeft onderhoud en aandacht nodig. Vandaar dat deze ontwikkellijnen ook de komende vier jaar nog onderdeel uit blijven maken van onze visie.

Ontwikkellijn 2: Doorbouwen op een stevige sociale basis

We zien de sociale basis die we nu hebben in Papendrecht bijna als vanzelfsprekend. Dat is het echter niet. De sociale basis heeft en houdt, ook in de komende jaren, onze aandacht. We moeten ervoor zorgen dat ondanks veranderende wetten, COVID-19 en maatschappelijke trends en ontwikkelingen het sociaal domein voor onze inwoners het vangnet voor de toekomst kan blijven. Deze ontwikkellijn beschrijft de bouwstenen waar onze sociale basis in Papendrecht op dit moment uit bestaat en waar we aan blijven werken.

Ontwikkellijn 3: Preventief werken

Het is belangrijk voor onze inwoners en hun familie dat problemen zoveel mogelijk worden voorkomen, zo klein mogelijk blijven en in een vroeg stadium worden gesignaleerd. Ook de samenleving heeft daar baat bij. We moeten ons wel realiseren dat kostenbesparing door preventie vaak na langere tijd pas zichtbaar wordt en vaak moeilijk te bewijzen is. Belangrijke onderdelen in preventie en vroeg signalering zijn:

- Positieve gezondheid
- Bevorderen sociale cohesie en verminderen eenzaamheid
- Ondersteunen en waarderen vrijwilligers en mantelzorgers

Ontwikkellijn 4: Iedereen kan meedoen

De gemeente Papendrecht wil dat iedereen mee kan doen en niemand wordt buitengesloten. Een inclusieve samenleving is een samenleving die naast reguliere oplossingen waar nodig ook oplossingen voor specifieke doelgroepen inzet. Zo kiezen we ervoor om specifiek beleid te voeren op het langer zelfstandig kunnen wonen van ouderen.

Daarnaast zetten we de komende jaren in op de inburgering (statushouders en gezinsmigranten), armoedebestrijding en de aanpak van schulden. Ook de aanpak personen met verward gedrag en de verandering van Beschermd Wonen naar Thuis in de Wijk vormen belangrijke speerpunten in het beleid in de komende vier jaren.