

Aan de gemeenteraad

datum	26 september 2023
behandeld door	G.J. de Goede
ons kenmerk	2022-0204754
doorkiesnummer	14 078
Onderwerp	Concept Afstoffenverordening en Uitvoeringsbesluit

Geachte mevrouw, heer,

Op 2 december 2021 heeft u besloten tot het invoeren van het systeem omgekeerd inzamelen met recycletarief (diftar) voor de gehele gemeente.

De regelgeving rondom het huishoudelijk afvalbeheer dient daarom te worden geactualiseerd om in lijn te worden gebracht met de huidige wet- en regelgeving. Want de huidige regelgeving, afvalstoffenverordening en uitvoeringsbesluiten, stammen uit 2010.

Dit heeft geresulteerd in bijgevoegd concept Afvalstoffenverordening Papendrecht 2023 en Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening Papendrecht 2023. Het nieuwe model Afvalstoffenverordening van de VNG heeft hier aan ten grondslag gelegen.

Het vaststellen van de afvalstoffenverordening is een bevoegdheid van de gemeenteraad, het vaststellen van het uitvoeringsbesluit is een bevoegdheid van het college.

Tijdens deze inspraak wordt ook de motie ja/ja sticker, van 27 januari 2022, meegenomen.

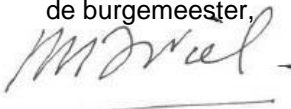
Daaraan voorafgaand dient de concept afvalstoffenverordening en uitvoeringsbesluit eerst 4 weken ter inzage te worden gelegd voor inspraak. De inspraak loopt van 27 september tot 25 oktober 2023. Na de ter inzage legging zal het college kennisnemen van de ingediende zienswijzen en indien nodig aanpassingen doen in de verordening of uitvoeringsbesluit. Het college zal het uitvoeringsbesluit vaststellen en aan de gemeenteraad zal gevraagd worden om de verordening vast te stellen in de vergadering van 7 december 2023.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Papendrecht,  
de secretaris,

  
J.M. Ansems

de burgemeester,

  
M.J.M. van Driel

# Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening Papendrecht 2023

Het college van de gemeente Papendrecht,

Gelezen het voorstel van <datum>, kenmerk 2023-?????????,

## **Overwegende dat**

het in belang van een doelmatige verwijdering, gericht op recycling en materiaalhergebruik van huishoudelijke afvalstoffen, wenselijk is nadere regels te stellen omtrent de dagen, tijden, plaatsen en wijze waarop afvalstoffen kunnen worden overgedragen of ter inzameling aangeboden aan de bij dit besluit aan te wijzen inzameldienst en andere inzamelaars, als bedoeld in de Afvalstoffenverordening Papendrecht 2023;

## **Gelet op**

- de bepalingen van de Afvalstoffenverordening Papendrecht 2023;

## **Besluit:**

1. het Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening Papendrecht 2023 vast te stellen.
2. het Uitvoeringsbesluit andere inzamelaars (uitvoeringsbesluit ex artikel 2 Afvalstoffenverordening 2010) in te trekken.
3. het Uitvoeringsbesluit categorieën huishoudelijk afvalstoffen (uitvoeringsbesluit ex artikel 3 Afvalstoffenverordening 2010) in te trekken.
4. het Uitvoeringsbesluit inzamelmiddel (uitvoeringsbesluit ex artikel 4 en 10 Afvalstoffenverordening 2010) in te trekken.
5. het Uitvoeringsbesluit inzameling overige categorieën (uitvoeringsbesluit ex artikel 5 Afvalstoffenverordening 2010) in te trekken.
6. Het Uitvoeringsbesluit geen inzamelmiddel (uitvoeringsbesluit ex artikel 9 Afvalstoffenverordening 2010) in te trekken.
7. Het Uitvoeringsbesluit aanbiedtijden (uitvoeringsbesluit ex artikel 11 Afvalstoffenverordening 2010) in te trekken.
8. Het Uitvoeringsbesluit aanbieden bijzondere gevallen (uitvoeringsbesluit ex artikel 12 Afvalstoffenverordening 2010) in te trekken.
9. Het Uitvoeringsbesluit inzameling bedrijfsafvalstoffen (uitvoeringsbesluit ex artikel 13 Afvalstoffenverordening 2010) in te trekken.
10. Het Uitvoeringsbesluit inzamelvoorziening bedrijfsafvalstoffen (uitvoeringsbesluit ex artikel 14 Afvalstoffenverordening 2010) in te trekken.
11. Het Uitvoeringsbesluit inzamelmiddel bedrijfsafvalstoffen (uitvoeringsbesluit ex artikel 15 Afvalstoffenverordening 2010) in te trekken.

## **Artikel 1 Begripsomschrijvingen**

In dit uitvoeringsbesluit wordt verstaan dan wel mede verstaan:

- a. Verordening: Afvalstoffenverordening Papendrecht 2023;
- b. Inzamelmiddel: een voor de inzameling van afvalstoffen bestemd hulp- of bewaarmiddel, bijvoorbeeld een huisvuilzak, minicontainer, afvallemmer of kca-box, ten behoeve van één perceel;
- c. Inzamelvoorziening: een voor de inzameling van afvalstoffen bestemd(e) bewaarmiddel of plaats, ten behoeve van meerdere percelen, bijvoorbeeld een verzamelcontainer, wijkcontainer of brengdepot;
- d. Bedrijfsafval: afval van bedrijven en instellingen, anders dan percelen;
- e. Gebruiker van een perceel: degene die in de gemeente feitelijk gebruik maakt van een perceel ten aanzien waarvan ingevolge artikel 10.21 en 10.22 van de Wet milieubeheer een verplichting tot het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen geldt;
- f. Afvalpas: een identificatiemiddel met een uniek, digitaal pasnummer voor de toegang tot verzamelvoorzieningen, toegang tot afvalbrengstation (ABS) en de individuele registratie van het afvalaanbod;
- g. Afvalbrengstation (ABS): de inzamelplaats, als bedoeld in artikel 5 van de verordening, voor afval waar de gebruiker van een perceel zelf de aan te bieden afvalstoffen gescheiden in de daarvoor bestemde middelen dient te deponeren.  
Adres: Willem Dreeslaan 6 te Papendrecht;

## **Artikel 2 Aanwijzing inzameldienst**

Als inzameldienst op grond van artikel 3, eerste lid, van de verordening wordt aangewezen HVC Grondstoffen N.V. (KvK 24342242), gevestigd te Alkmaar, voor de inzameling van

- bioafval (groente-, fruit- en tuinafval en etensresten);
- huishoudelijk restafval;

bij een perceel door middel van een inzamelmiddel of een inzamelvoorziening (bovengronds of ondergronds).

## **Artikel 3 Regulering andere inzamelaars**

Als inzamelaar op grond van artikel 4, eerste lid, sub a van de verordening worden aangewezen:

- a. voor de inzameling van papier en karton bij een perceel door middel van een inzamelmiddel of een inzamelvoorziening (bovengronds of ondergronds), HVC Grondstoffen N.V. (KvK 24342242);
- b. voor de inzameling van plastic verpakkingen, metalen verpakkingen en drankkartons (PMD) door middel van een inzamelmiddel of een inzamelvoorziening (bovengronds of ondergronds), HVC Grondstoffen N.V. (KvK 24342242);
- c. voor de inzameling van textiel door middel van een bovengrondse inzamelvoorziening, Opnieuw & Co. Papendrecht B.V. (KvK 56882335);
- d. voor de inzameling van textiel bij een perceel door middel van een inzamelmiddel, wijst het college jaarlijks twee charitatieve instellingen aan;
- e. voor de inzameling van (her)bruikbare goederen/kringloop bij een perceel, Opnieuw & Co. Papendrecht B.V. (KvK 56882335);
- f. voor de inzameling van oude medicijnen en injectienaalden door middel van een inzamelmiddel, via de apotheken, HVC Grondstoffen N.V. (KvK 24342242);
- g. voor de inzameling van huishoudelijke afvalstromen via het afvalbrengrstation, HVC Grondstoffen N.V. (KvK 24342242);

#### **Artikel 4 Afvalbrengrstation (ABS)**

Op grond van artikel 5 van de verordening wordt bepaald dat:

1. Het afvalbrengrstation aan de Willem Dreeslaan 6 te Papendrecht wordt aangewezen als de afvalbrengrstation waar huishoudelijke afvalstromen ter inzameling kunnen worden aangeboden.
2. De wijze van aanbieding van afvalstoffen plaatsvindt overeenkomstig de door de inzamelaar gestelde acceptatievoorwaarden.

#### **Artikel 5 Afvalscheiding**

1. Op grond van artikel 7 van de verordening worden de volgende fracties bij of nabij elk perceel afzonderlijk ingezameld:
  - a. Huishoudelijk restafval ter inzameling aangeboden in een inzamelmiddel wordt ten minste eenmaal per vier weken bij elk perceel ingezameld.
  - b. Huishoudelijk restafval ter inzameling aangeboden in een inzamelvoorziening wordt bij voorkeur ten minste eenmaal per week nabij elk perceel ingezameld.
  - c. Bioafval (groente-, fruit- en tuinafval en etensresten) ter inzameling aangeboden in een inzamelmiddel wordt ten minste eenmaal per twee weken bij elk perceel ingezameld.

- d. Bioafval (groente-, fruit- en tuinafval en etensresten) ter inzameling aangeboden in een inzamelvoorziening wordt bij voorkeur ten minste eenmaal per twee weken nabij elk perceel ingezameld.
  - e. Plastic verpakkingen, metalen verpakkingen en drankkartons (PMD) ter inzameling aangeboden in een inzamelmiddel wordt ten minste eenmaal per twee weken bij elk perceel ingezameld.
  - f. Plastic verpakkingen, metalen verpakkingen en drankkartons (PMD) ter inzameling aangeboden in een inzamelvoorziening wordt bij voorkeur ten minste eenmaal per week nabij elk perceel ingezameld.
  - g. Papier en karton ter inzameling aangeboden in een inzamelmiddel wordt ten minste eenmaal per vier weken bij elk perceel ingezameld.
  - h. Papier en karton ter inzameling aangeboden in een inzamelvoorziening wordt bij voorkeur ten minste eenmaal per week nabij elk perceel ingezameld.
  - i. Textiel ter inzameling aangeboden in een inzamelmiddel kan tot zes maal per jaar bij elk perceel ingezameld.
  - j. Textiel ter inzameling aangeboden in een inzamelvoorziening wordt ten minste eenmaal per week nabij elk perceel ingezameld.
  - k. Glas ter inzameling aangeboden in een inzamelvoorziening wordt bij voorkeur ten minste eenmaal per week nabij elk perceel ingezameld.
  - l. Grof huishoudelijke afvalstromen kan door middel van het maken van een afspraak met de inzameldienst ter inzameling aangeboden worden.
2. De volgende omschrijvingen van categorieën afvalstoffen worden onderscheiden:
- a. afgedankte elektrische en elektronische apparatuur (AEEA) zoals genoemd in de Regeling beheer elektrische en elektronische apparatuur;
  - b. afgewerkte oliën: olie die vrijkomt bij particulier onderhoud aan voertuigen;
  - c. asbest en asbesthoudend afval: afval waarin zich asbest bevindt;
  - d. autobanden met of zonder velg: banden van een personenauto of motor;
  - e. bioafval: biologisch afbreekbaar tuin- en plantsoenafval, levensmiddelenafval en keukenafval afkomstig van gebruiker van een perceel, inclusief etensresten, ook aangeduid als groente-, fruit- en tuinafval (GFT);
  - f. bladafval: bladeren afkomstig van particuliere bomen en van gemeentelijke bomen;
  - g. bouw- en sloopafval: afval dat ongescheiden vrijkomt bij bouwen, slopen of verbouwingen door particuliere huishoudens, meer specifiek schoon puin, vuil puin en hout (A- en B-hout gemengd);

- h. B-hout: onbehandeld en geschilderd hout en diverse soorten verlijmde plaatmaterialen (bijvoorbeeld spaanplaat, multiplex, meubelplaat, MDF);
- i. C-hout: verduurzaamd hout, hout dat is geïmpregneerd of anderszins bewerkt, ter herkennen aan de groene of bruine kleur, zoals bielzen of tuinhout;
- j. dakafval: ook wel genoemd dakleer, afval van bitumineus materiaal dat vrijkomt bij het slopen van daken;
- k. drukhouders/gasflessen: drukhouders en brandblussers afkomstig van gebruiker van een perceel;
- l. gips: gisplaten, gisblokken etc. uit verbouwingsafval en niet vermengd is met andere afvalstoffen;
- m. glas: verpakkingsglas (glazen verpakkingen zoals flessen en potten);
- n. grof huishoudelijk restafval: volumineus of zwaar huishoudelijk restafval van categorieën afval die niet gescheiden worden ingezameld of aangeboden kunnen worden en door afmeting of gewicht niet via een inzamelmiddel of –voorziening ter inzameling kan worden aangeboden;
- o. grof tuinafval: plantaardig of organisch afval vrijkomend bij de aanleg, het onderhoud of verwijdering van particulier groen, zoals (grof) loofafval, snoeihout of bladeren, met uitzondering van bielzen, tuinhekken en tuinschuttingen, die te groot en/of te zwaar zijn om in het inzamelmiddel te worden aangeboden;
- p. grond: aarde, zand;
- q. harde kunststof: materialen gemaakt van harde kunststof zoals tuinstoelen, emmers, speelgoed;
- r. huishoudelijk restafval: afval afkomstig uit gebruiker van een perceel, dat overblijft na scheiding in andere categorieën afvalstoffen;
- s. huishoudelijke oliën en vetten: eetbare oliën en vetten, waaronder frituurvet en -olie;
- t. kadavers: stoffelijke resten van kleine dode gezelschapsdieren;
- u. klein chemisch afval (KCA): huishoudelijke afvalstoffen zoals vermeld op de Europese Afvalstoffen Lijst (Eural) van het ministerie van Infrastructuur en Milieu;
- v. kringloop goederen: bruikbare goederen van huishoudelijke aard die nog door anderen te gebruiken zijn en verkocht kunnen worden bijv. via een kringloopwinkel;

- w. luiers en incontinentiemateriaal: eenmalige (wegwerp)luiers, babyverzorgingsdoekjes en incontinentiemateriaal;
- x. matrassen: oude matrassen met tijk, schoon en droog en niet rottend en/of beschimmeld;
- y. metalen en oud ijzer: producten met als belangrijkste bestanddeel ferro en non-ferro, alsmede blik zoals metalen conserven blikken, bijv. van groenten of fruit en doppen van potjes;
- z. oud papier en karton: huishoudelijk oud papier en karton dat droog en schoon en niet vervuild is andere afvalfracties, ordners en ringbanden met metaal en/of plastic onderdelen, geplastificeerd papier, sanitair papier, behang, vinyl en doorslagpapier;
- aa. piepschuim (EPS): isolatie- en verpakkingsmateriaal van expandeert polyethyleen schuim, beter bekend als piepschuim;
- bb. schoon puin: steenachtig materiaal (zoals beton, metselwerk, klinkers, natuursteen en keramisch materiaal) dat niet verontreinigd is met andere afvalstoffen (zoals grond, hout, plastic of asbest);
- cc. tapijten: vloerbedekking met en zonder foam- of andere beschermingslaag en vloerkleden;
- dd. verpakkingsafval van plastic, metalen/blik en drankkartons (PMD): verpakkingen van kunststof, metalen verpakkingen en drankenkartons, zoals bedoeld in het kader van de Raamovereenkomst verpakkingen;
- ee. vlak glas: glas van vensters, draadglas, spiegelglas en figuurglas en niet zijnde autoruiten en verpakkingsglas.

## **Artikel 6 Nadere regels inzamelplaats**

1. Op grond van artikel 8, lid 2 van de verordening gelden op het afvalbrenghstation (ABS) de volgende regels:
  - a. het aanbieden van bedrijfsafval is niet toegestaan;
2. Asbest kan uitsluitend in kleine hoeveelheden worden aangeboden op het afvalbrenghstation (ABS) tijdens de openingstijden. Asbesthoudend afval moet doelmatig verpakt zijn. Dit betekent onder meer:
  - a. luchtdicht verpakt in dubbel doorzichtig plastic of folie;
  - b. het verpakkingsmateriaal moet luchtdicht worden afgeplakt door middel van tape;
  - c. op de verpakking moet duidelijk zichtbaar en onuitwisbaar de tekst "ASBEST" of een voorgeschreven sticker zijn aangebracht;

- d. de verpakking moet tijdens het transport onbeschadigd blijven;
  - e. de verpakking moet normaal transport mogelijk maken;
  - f. het maximum gewicht per verpakkingseenheid bedraagt ongeveer 25 kilogram;
  - g. het personeel op de ABS verricht geen ompak- en overpak activiteiten met asbesthoudend afval. Degene die het afval aanbiedt moet deze handeling zelf verrichten. Deze werkzaamheden mogen niet op het ABS worden verricht;
  - h. asbestzakken en -folie worden zonder kosten aangeboden op het ABS.
3. Klein chemisch afval (KCA) moet zoveel mogelijk in originele verpakking en/of de milieubox worden aangeboden. De verpakking dient aan de volgende eisen te voldoen:
- a. het moet goed afgesloten zijn;
  - b. er moet voor de stof deugdelijk materiaal gebruikt worden;
  - c. aan de buitenzijde moet het vrij zijn van chemisch afval;
  - d. de naam van de stof moet duidelijk zichtbaar aangegeven staan;
  - e. bij het aannemen dient het oplopen van verwonding uitgesloten te zijn.
4. Bladafval kan in niet gelimiteerde hoeveelheden worden gedeponerd in daartoe in de openbare ruimte opgestelde bladkorven, bedoeld voor blad afkomstig van particuliere bomen en van gemeentelijke bomen, de bladkorven worden in de maanden oktober en november geplaatst op locaties waar veel bladafval van gemeentelijke bomen vrijkomt. Gras, grond en takken mogen niet worden gedeponerd in de bladkorven.
5. Luiers/incontinentiemateriaal dienen in gesloten zakken aangeboden te worden in de luiercontainers. Zakken worden door de gemeente verstrekt. Toegang tot deze bovengrondse containers moet aangevraagd worden. Wie hebben dan toegang tot deze bovengrondse containers:
- a. voor luiers van kinderen tot 3 jaar;
  - b. voor incontinentiemateriaal is een afschrift/bewijs vergoeding zorgverzekering nodig;

### **Artikel 7 Tijdstip van aanbieding**

Op grond van artikel 9 van de verordening gelden de volgende regels:

- a. Inzamelmiddelen mogen alleen op de vastgestelde inzameldag worden aangeboden, of de avond ervoor vanaf 22.00 uur.
- b. Inzamelmiddelen moeten voor 07.00 uur worden aangeboden.



- c. Inzamelmiddelen moeten zo spoedig mogelijk na lediging door de inzameldienst, doch uiterlijk aan het einde van de vastgestelde inzameldag voor 23.59 uur van de weg of uit andere delen van de openbare ruimte zijn verwijderd.
- d. Grof huishoudelijk afvalstromen worden, op basis van een afspraak met de inzameldienst, aangeboden op het tijdstip dat is afgesproken.
- e. Bewoners die gebruik maken inzamelvoorzieningen staat het vrij om daarvan op elk door hen gewenst tijdstip gebruik te maken, mits als gevolg daarvan geen geluids- en/of andere overlast naar omwonenden wordt veroorzaakt. Daarom het advies om tussen 22.00 en 06.00 uur zo min mogelijk gebruik te maken van de inzamelvoorzieningen.
- f. De openingstijden van het afvalbrenghstation (ABS) worden jaarlijks gepubliceerd in de afvalkalender (papier en/of digitaal) en op de website van de exploitant.
- g. De dagen en tijdstippen dat afvalstoffen ter inzameling kunnen worden aangeboden, worden bekendgemaakt via de afvalkalender (digitaal), dan wel via de website van de inzameldienst.

#### **Artikel 8 Aanwijzing inzamelmiddelen en -voorzieningen**

Op grond van artikel 10, eerste lid, sub a en b van de verordening worden de volgende inzamelmiddelen en inzamelvoorzieningen aangewezen:

- 1. Voor restafval:
  - a. Bij laagbouwwoningen: de van gemeentewege geplaatste ondergrondse inzamelvoorzieningen (verzamelcontainer) nabij het perceel te ontgrendelen met de verstrekte afvalpas. Inwoners van de volgende straten, Westeind, Oude Veer, Bosch, aansluitende weg Kraaihoek, aansluitende weg Kerkbuurt, Visschersbuurt, Nanengat, Tiendweg-Oost, Oosteinde, Matena, enkele verspreide woningen op het bedrijventerrein Oosteinde, enkele verspreide woningen Matenasche Scheidkade en Matenaweg, behouden na invoering van het nieuwe inzamelsysteem hun 240 liter grijze minicontainer met grijze deksel en chip.
  - b. Bij hoogbouwwoningen: de van gemeentewege geplaatste bovengrondse of ondergrondse inzamelvoorzieningen (verzamelcontainers) nabij het perceel te ontgrendelen met de verstrekte afvalpas.
- 2. Voor bioafval (groente-, fruit- en tuinafval en etensresten):
  - a. Bij laagbouwwoningen: een van gemeentewege verstrekte groene minicontainer van 140 of 240 liter.

- b. Bij hoogbouwwoningen: de van gemeentewege geplaatste bovengrondse inzamelvoorziening (verzamelcontainer) nabij het perceel te ontgrendelen met de verstrekte afvalpas.
3. Voor plastic, metalen/blik en drankkartons (PMD):
  - a. Bij laagbouwwoningen: een van gemeentewege verstrekte grijze minicontainer met oranje deksel/sticker van 240 liter.
  - b. Bij hoogbouwwoningen: een in de daartoe aangewezen bovengrondse of ondergrondse inzamelvoorzieningen PMD in het betreffende wooncomplex of nabij het perceel te ontgrendelen met de verstrekte afvalpas.
  - c. In wijken geplaatste bovengrondse of ondergrondse inzamelvoorzieningen voor PMD.
4. Voor oud papier en karton:
  - a. Bij laagbouwwoningen: een van gemeentewege verstrekte blauwe minicontainer van 140 of 240 liter.
  - b. Bij hoogbouwwoningen: in de daartoe aangewezen bovengrondse of ondergrondse inzamelvoorzieningen in het betreffende wooncomplex of nabij het perceel.
  - c. In wijken geplaatste bovengrondse of ondergrondse inzamelvoorzieningen voor oude papier en karton.
5. Voor glas: in wijken geplaatste glascontainers (bovengronds of ondergronds), gesorteerd op kleur.
6. Voor textiel: in wijken geplaatste bovengrondse textielcontainers.
7. Voor luiers/incontinentiemateriaal: in de wijken geplaatste bovengrondse containers, te ontgrendelen met de verstrekte afvalpas.
8. Alle onder artikel 5, tweede lid van dit uitvoeringsbesluit genoemde categorieën huishoudelijke afvalstoffen, met uitzondering van e, f en r, kunnen op het afvalbrengrstation (ABS) worden aangeboden in de daartoe bestemde containers of stortvakken.
9. In bijzondere gevallen zoals bij ziekte en/of, medische indicatie kan het college besluiten af te wijken van het eerste lid, sub a van dit besluit, door een extra inzamelmiddel beschikbaar te stellen of 26 aanvullende openingen bij de inzamelvoorziening.
10. In het geval van een ZAPpers (ZwerfAfvalPakkers) kan het college besluiten af te wijken van het eerste lid, sub a van dit besluit, door onbeperkte openingen

beschikbaar te stellen bij de inzamelvoorziening. ZAPPers ontvangen hiervoor een separate afvalpas.

## **Artikel 9 Wijze en plaats van aanbidding**

1. Op grond van artikel 10 van de verordening gelden de volgende regels voor het gebruik van de van gemeentewege verstrekte inzamelmiddelen en inzamelvoorzieningen:
  - a. Het beheer en het onderhoud van de inzamelmiddelen die in bruikleen zijn verstrekt of verhuurd door of namens de gemeente, berust bij de gemeente of een daartoe door de gemeente aangewezen bedrijf.
  - b. De gemeente is bevoegd om de minicontainer te voorzien van een sticker en/of chip met daarop gegevens betreffende onder andere een barcode, de afvalstroom waarvoor de minicontainer is bestemd, het volume van de minicontainer, een postcode, een plaatsnaam, een straatnaam en/of huisnummer en deze gegevens aan te wenden voor beheer/monitoring van de minicontainers en afrekening gebruik.
  - c. De gemeente is bevoegd om de afvalpassen voor toegang tot bovengrondse en ondergrondse inzamelvoorzieningen te koppelen aan adressen en deze gegevens aan te wenden voor het beheer van de afvalpassen en optimalisatie van de inzamellogistiek en afrekening gebruik. De inzameldienst mag de registratiegegevens niet aanwenden voor andere doeleinden.
  - d. Per perceel wordt maximaal één afvalpas voor de bovengrondse of ondergrondse inzamelvoorziening verstrekt.
  - e. De gebruiker van de afvalpas blijft te allen tijde verantwoordelijk voor het gebruik van de toegangspas voor inzamelvoorzieningen.
  - f. De door of namens de gemeente verstrekte inzamelmiddelen en afvalpas horen op het perceel van de gebruiker en moeten bij het verlaten van het perceel door de gebruiker compleet, onbeschadigd, schoon en leeg bij het perceel worden achtergelaten.
  - g. De gebruiker is verantwoordelijk voor het gebruik en onderhoud van de in bruikleen ontvangen inzamelmiddelen als ware deze zijn eigendom.
  - h. Het is verboden de chip, de sticker of het serienummer op het deksel van het inzamelmiddel te verwijderen of te beschadigen.
  - i. De gebruiker van een perceel dient zich tot de gemeente te wenden indien:
    - Bij een verhuizing naar een perceel geen of een kapot door of namens de gemeente te verstrekken inzamelmiddel en/of ter zijn beoordeling

een inzamelmiddel- of middelen van een niet te volstaan volume wordt of worden aangetroffen;

- Bij verdwijning, vermissing of beschadiging van een door of namens de gemeente verstreken inzamelmiddel.
- j. Bij slijtage of beschadiging van de in bruikleen ontvangen inzamelmiddelen, komt het technisch onderhoud voor rekening van de gemeenten.
- k. De inzamelmiddelen mogen niet voor een ander doel gebruikt worden dan waarvoor deze zijn verstrekt.
- l. De gebruiker is verplicht de inzamelmiddelen en inzamelvoorzieningen zodanig te gebruiken en op te stellen dat deze geen overlast voor derden veroorzaken.
- m. De verstrekte inzamelmiddelen (minicontainers) of in pandige rolcontainers voor oud papier en karton, PMD-, bio-, en restafval mogen alleen met water en biologisch afbreekbaar schoonmaakmiddel worden gereinigd.
2. Op grond van artikel 10, tweede lid van de verordening gelden de volgende regels omtrent de plaats en wijze waarop huishoudelijke afvalstoffen moeten worden aangeboden:
- a. Het ter inzameling aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen in inzamelmiddelen dient ordelijk te geschieden door plaatsing daarvan op het voetpad, zo dicht mogelijk bij de rijweg, of, bij het ontbreken van een voetpad, aan de kant van de openbare weg dan wel op een inzamel- of clusterplaats, zodanig dat het voetgangers- en overig verkeer niet wordt gehinderd of in de doorgang wordt belemmerd en gevaar of schade wordt voorkomen en waarbij aanwijzingen van de inzameldienst dienen te worden opgevolgd.
  - b. In het belang van een doelmatige inzameling van afvalstoffen kan door of namens het college worden bepaald dat, op daarbij nader te noemen locaties, het inzamelmiddel al dan niet tijdelijk op een andere plaats dient te worden aangeboden.
  - c. Inzamelmiddelen dienen volledig gesloten te zijn en inzamelvoorzieningen moeten na gebruik volledig worden gesloten, dit ter voorkoming van zwerfvuil.
  - d. Uit de inzamelmiddelen en de inzamelvoorzieningen mag geen huishoudelijk afval steken. Het is tevens verboden om afvalstoffen naast, op of onder de inzamelmiddelen/inzamelvoorzieningen aan te (laten) bieden.

- e. Het ter inzameling aanbieden van huishoudelijk restafval in boven- of ondergrondse inzamelvoorzieningen moet geschieden in een gesloten (vuilnis)zak.
- f. Het inzamelmiddel mag bij het aanbieden op een inzameldag geen defecten of gebreken vertonen waardoor het niet naar behoren kan functioneren.
- g. Het inzamelmiddel mag niet worden vastgebonden aan of geplaatst onder een voorwerp.
- h. Afvalstoffen welke ten onrechte of op een onjuiste wijze zijn aangeboden en welke na inzameling daardoor in het inzamelmiddel, dienen onverwijld door de aanbieder uit het inzamelmiddel te worden verwijderd.
- i. Het gewicht van de hoeveelheid afvalstoffen en het eigen gewicht van de ter lediging aangeboden inzamelmiddel mag in zijn totaliteit niet zwaarder zijn dan 50 kilogram.
- j. Bioafval (groente-, fruit-, tui- en etensresten) los aanbieden in de inzamelmiddel/inzamelvoorziening. Niet aanbieden in plasticzak of afbreekbare zak.
- k. Klein chemisch afval (KCA) zoveel mogelijk aanbieden in originele verpakking, persoonlijk afgeven aan de acceptant op het afvalbrengstation (ABS), waarbij op verzoek informatie wordt gegeven die voor de acceptant van belang is voor het innemen, opslaan en transport van het afgegeven afval.
- l. Textiel dient droog en in gesloten zakken en schoeisel aan elkaar gebonden te worden aangeboden in de textielcontainers, bij de inzameling aan huis of op het afvalbrengstation (ABS).
- m. Luiers/incontinentiemateriaal dienen in gesloten zakken aangeboden te worden in de luiерcontainers. Zakken worden door de gemeente verstrekt.
- n. Voor het aanbieden van afvalstoffen op het afvalbrengstation (ABS) zijn de voorwaarden van toepassing zoals vermeld op de website exploitant en op de afvalkalender. Voorts wordt in ieder geval radioactief afval niet geaccepteerd op het ABS evenals (als zodanig herkenbaar) bedrijfsafval.
- o. De ontdoener van afvalstoffen moet zich op het afvalbrengstation (ABS) kunnen legitimeren met de afvalpas.
- p. Asbesthoudend afval mag alleen verpakt in plastic gratis worden aangeboden en onder bepaalde voorwaarden. De voorwaarden zijn te raadplegen op de website van de exploitant afvalbrengstation (ABS). Er mag geen ander afval

- tegelijk met asbest worden aangeboden. Het mag maximaal 33 m<sup>2</sup> zijn. Asbestzakken en -folie worden zonder kosten aangeboden op het ABS.
- q. De inzameling van grof huishoudelijk afval aan huis vindt plaats door middel van het maken van een online afspraak, via de website van de inzameldienst. Het is ter beoordeling van de inzameldienst welke goederen worden meegenomen. Het grof huishoudelijk afval dient op de afgesproken dag en tijd op een voor de inzameldienst goed bereikbare plaats bij de woning (voor of in de nabijheid) klaar te staan en wordt vooraf tegen betaling meegenomen. De tarieven voor het aanbieden van grof huishoudelijk afval zijn vermeld op de gemeentelijke website en inzameldienst.
  - r. Inzamelmiddelen worden ter inzameling aangeboden op een inzamel- of clusterplaats die zich vanaf de erfgrans van het perceel in principe op maximaal 125 meter loopafstand bevindt, tenzij er moverende en in het algemeen belang dienende redenen zijn om van deze maximale loopafstand af te wijken. Het college zal afwijkingen van de maximale loopafstand per situatie beoordelen.
  - s. Inzamelvoorzieningen, genoemd in artikel 8, eerste en tweede lid van dit besluit, bevinden zich vanaf de erfgrans van het perceel in principe op maximaal 300 meter loopafstand, tenzij er moverende en in het algemeen belang dienende reden zijn om van deze maximale loopafstand af te wijken. Het college zal afwijkingen van de maximale loopafstand per situatie beoordelen.

#### **Artikel 10 Het in bijzondere gevallen ter inzameling aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen**

1. Als het voor de inzameldienst door werkzaamheden of onvoorziene omstandigheden niet mogelijk is om de normale inzamelplaatsen te bereiken, kunnen op grond van artikel 10, derde lid, van de verordening, door de aannemer of inzameldienst, voor de duur van de problematiek inzamelplaatsen tijdelijk worden aangepast, welke aan de gebruikers tijdig bekend worden gemaakt.
2. Ter voorkoming van calamiteiten worden inzamelvoorzieningen voor oud papier en karton, textiel, glas en PMD afgesloten of verwijderd op de laatste werkdag voor de jaarwisseling en op de eerste dag na de jaarwisseling teruggeplaatst door de inzameldienst en andere inzamelaars dan de inzameldienst.

#### **Artikel 11 Inzameling bedrijfsafvalstoffen door de inzameldienst**

1. Op grond van artikel 11 van de verordening mag de inzameldienst bedrijfsafvalstoffen ophalen bij:
  - a. basisscholen die in het kader educatie actief aan afvalscheiding willen doen.

### **Artikel 12 Ter inzameling aanbieden van bedrijfsafvalstoffen aan een andere dan de inzameldienst**

1. Op grond van artikel 13 van de verordening gelden de volgende regels voor inzamelvoorzieningen:
  - a. Het bedrijfsafval mag alleen worden ingezameld tussen 07.00 en 22.00 uur.
  - b. Na het ter inzameling aanbieden van bedrijfsafval in inzamelvoorzieningen dient de klep van de inwerpopening gesloten te worden.
  - c. Wanneer inzamelvoorzieningen vol zijn, dient het bedrijfsafval bewaard te worden totdat de voorziening geleegd is danwel gebruik kan worden gemaakt van de eerst volgende inzamelvoorziening voor de betreffende afvalstroom.
  - d. Het is niet toegestaan bedrijfsafval los, zijnde anders dan in inzamelvoorzieningen, op de openbare weg ter inzameling aan te bieden.
2. Op grond van artikel 13 van de verordening gelden de volgende regels voor inzamelmiddelen:
  - a. De inzamelmiddelen mogen op de ledigingsdagen vanaf 07.00 uur op de openbare weg staan.
  - b. De inzamelmiddelen moeten zo spoedig mogelijk na de lediging dan wel uiterlijk aan het einde van de lediging dag voor 00.00 uur van de openbare weg te zijn verwijderd.
  - c. De plaats en wijze waarop de inzamelmiddelen ter inzameling dienen te worden aangeboden worden contractueel bepaald tussen de aanbieder en de door de aanbieder gekozen inzameldienst, na afstemming met de gemeente.
  - d. Het is niet toegestaan bedrijfsafval los, zijnde anders dan in een inzamelmiddel, op de openbare weg ter inzameling aan de betreffende inzameldienst aan te bieden.
  - e. De inzamelmiddelen mogen niet op of aan de openbare weg geplaatst worden anders dan voor onmiddellijke overdracht aan de inzameldienst.

### **Artikel 13 Ongeadresseerd drukwerk**

Op grond van artikel 16, tweede van de verordening stelt het college de sticker ja-ja (wel ongeadresseerd reclaimedrukwerk en wel huis-aan-huis bladen) als middel vast waarop een bewoner of gebruiker van een woning of bedrijf kenbaar kan maken prijs te stellen op het ontvangen van ongeadresseerd drukwerk.

#### **Artikel 14 Aanwijzing inzamelplaats kadavers van gezelschapsdieren**

Als inzamelplaats op grond van artikel 21, tweede lid, van de verordening wordt aangewezen de gemeentewerf aan de Willem Dreeslaan 4 te Papendrecht.

#### **Artikel 15 Inwerkingtreding**

Dit uitvoeringsbesluit treedt in werking met ingang van de eerste dag na bekendmaking.

#### **Artikel 16 Citeerbepaling**

Dit uitvoeringsbesluit wordt aangehaald als: Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening Papendrecht 2023.

Aldus vastgesteld in de vergadering van <datum>,

de secretaris,

de burgemeester,

J.M. Ansems,

M.J.M. van Driel



# Afvalstoffenverordening

## Papendrecht 2023

**Besluit van de raad van de gemeente Papendrecht tot vaststelling van de Afvalstoffenverordening Papendrecht 2023**

De raad van de gemeente Papendrecht;  
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van [datum en nummer];  
gelet op de artikelen 10.23, eerste lid, 10.24, tweede lid, 10.25 en 10.26, eerste lid, van de Wet milieubeheer en artikel 3.5, eerste lid, van de Wet dieren;

**besluit vast te stellen de volgende verordening:**

### **Afvalstoffenverordening Papendrecht 2023**

#### ***§ 1. Algemeen***

##### **Artikel 1. Definities**

In deze verordening en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- inzamelmiddel: voor de inzameling van afvalstoffen bestemd hulp- of bewaarmiddel, ten behoeve van een huishouden;
- inzamelplaats: daartoe op grond van artikel 5 aangewezen plaats;
- inzamelvoorziening: voor de inzameling van afvalstoffen bestemd(e) bewaarmiddel of –plaats ten behoeve van meerdere huishoudens;
- perceel: perceel waar geregeld huishoudelijke afvalstoffen kunnen ontstaan.

##### **Artikel 2. Doelstelling**

De toepassing van deze verordening is gericht op de bescherming van het milieu, met inbegrip van een doelmatig beheer van afvalstoffen.

#### ***§ 2. Huishoudelijke afvalstoffen***

##### **Artikel 3. Aanwijzing van de inzameldienst**

1. Burgemeester en wethouders wijzen de inzameldienst aan die is belast met de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen.
2. Aan de aanwijzing kunnen voorschriften worden verbonden en beperkingen worden gesteld. Paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) is niet van toepassing.
3. Burgemeester en wethouders kunnen nadere regels stellen over de wijze waarop de inzameldienst huishoudelijke afvalstoffen inzamelt.

## **Artikel 4. Regulering van andere inzamelaars**

1. Het is voor anderen dan de inzameldienst verboden huishoudelijke afvalstoffen in te zamelen, tenzij de inzamelaar:
  - a. daartoe is aangewezen door burgemeester en wethouders;
  - b. bij nadere regels van burgemeester en wethouders van het verbod is vrijgesteld; of
  - c. verplicht is tot inname, bedoeld in artikel 9.5.2, derde lid, aanhef en onderdeel b, of vierde lid, van de Wet milieubeheer.
2. Op de aanwijzing van een inzamelaar, bedoeld in het eerste lid, onder a, is artikel 3, tweede lid, van overeenkomstige toepassing.

## **Artikel 5. Aanwijzing van inzamelplaats**

Burgemeester en wethouders dragen zorg voor ten minste één daartoe ter beschikking gestelde plaats binnen de gemeente, waar in voldoende mate gelegenheid wordt geboden om huishoudelijke afvalstoffen, met inbegrip van grof huishoudelijk afval, achter te laten.

## **Artikel 6. Algemene verboden**

Het is verboden huishoudelijke afvalstoffen:

- a. ter inzameling aan te bieden aan een ander dan de inzameldienst of een inzamelaar als bedoeld in artikel 4, eerste lid;
- b. over te dragen aan een ander dan een inzamelaar als bedoeld in artikel 4, eerste lid; of
- c. achter te laten op een andere plaats dan de inzamelplaats, bedoeld in artikel 5.

## **Artikel 7. Gescheiden afvalinzameling**

1. Burgemeester en wethouders stellen regels over de bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen die afzonderlijk door de inzameldienst worden ingezameld, over de frequentie van de inzameling van elk van deze bestanddelen, en over de locaties van deze inzameling bij of nabij elk perceel.
2. In ieder geval de volgende bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen worden afzonderlijk ingezameld:
  - bioafval (groente-, fruit- en tuinafval);
  - papier en karton;
  - metaal;
  - glas;
  - textiel;
  - plastic verpakkingen, metalen verpakkingen en drankkartons (PMD);
  - afgedankte elektrische en elektronische apparatuur

## **Artikel 8. Gescheiden aanbieding**

1. Het is verboden de bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen, bedoeld in artikel 7, anders dan afzonderlijk:
  - a. ter inzameling aan te bieden;
  - b. achter te laten op een inzamelplaats als bedoeld in artikel 5.
2. Burgemeester en wethouders kunnen nadere regels stellen. Deze regels kunnen voor categorieën van gevallen of personen een vrijstelling inhouden van het verbod, bedoeld in het eerste lid.

## **Artikel 9. Tijdstip van aanbidding**

Het is verboden huishoudelijke afvalstoffen ter inzameling aan te bieden anders dan op de door burgemeester en wethouders daartoe bepaalde dag en tijden. Deze kunnen voor verschillende bestanddelen verschillend worden vastgesteld.

## **Artikel 10. Wijze en plaats van aanbidding**

1. Het is verboden huishoudelijke afvalstoffen ter inzameling aan te bieden anders dan in overeenstemming met de door burgemeester en wethouder te stellen regels over het gebruik van:
  - a. inzamelmiddelen voor het aanbieden ter inzameling bij een perceel;
  - b. inzamelvoorzieningen voor het aanbieden ter inzameling nabij een perceel.
2. Het is verboden om een inzamelmiddel na afloop van de bepaalde dag en tijden, bedoeld in artikel 9, buiten een perceel te laten staan.
3. Burgemeester en wethouders kunnen nadere regels stellen voor categorieën van percelen. Deze regels kunnen een vrijstelling van het verbod inhouden.

### ***§ 3. Bedrijfsafvalstoffen***

## **Artikel 11. Inzameling bedrijfsafvalstoffen door inzameldienst**

Burgemeester en wethouders kunnen bestanddelen van bedrijfsafvalstoffen aanwijzen die worden ingezameld door de inzameldienst die is aangewezen op grond van artikel 3, in gevallen waarin de voor deze inzameling krachtens Verordening afvalstoffenheffing verschuldigde heffing is voldaan.

## **Artikel 12. Aanbidding ter inzameling van bedrijfsafvalstoffen**

Het is verboden anders dan in overeenstemming met artikel 11 bedrijfsafvalstoffen ter inzameling door de inzameldienst aan te bieden of over te dragen, of bij een inzamelplaats als bedoeld in artikel 5, achter te laten.

## **Artikel 13. Regeling van inzameling van bedrijfsafvalstoffen**

1. Het is verboden bedrijfsafvalstoffen ter inzameling aan te bieden anders dan in overeenstemming met de door burgemeester en wethouders te stellen regels over de dagen, tijden, wijzen en plaatsen van inzameling van de krachtens artikel 11 aangewezen bedrijfsafvalstoffen.

2. Burgemeester en wethouders kunnen nadere regels stellen voor het aanbieden, overdragen of achterlaten van bedrijfsafvalstoffen. Deze regels kunnen mede worden vastgesteld voor anderen dan de inzameldienst. Deze regels kunnen een vrijstelling van het verbod inhouden.

#### ***§ 4. Zwerfafval en overige***

#### **Artikel 14. Dumpingsverbod**

1. Het is verboden zonder ontheffing van burgemeester en wethouders, buiten een inrichting, hinder of nadelige beïnvloeding van het milieu te veroorzaken, door een afvalstof, een stof of een voorwerp op of in de bodem te brengen, te storten, te houden, achter te laten of anderszins daar te plaatsen.
2. Het eerste lid is niet van toepassing op:
  - a. het aanbieden, overdragen of achterlaten van huishoudelijke afvalstoffen of bedrijfsafvalstoffen in overeenstemming met deze verordening;
  - b. het composteren van huishoudelijk groente-, fruit- of tuinafval op het perceel waar dit is ontstaan;
  - c. het laden, lossen of vervoeren van afvalstoffen, met inbegrip van daarbij niet te vermijden plaatsing van afvalstoffen, stoffen of voorwerpen op de weg, bedoeld in artikel 1 van de Wegenverkeerswet 1994 ;
  - d. handelingen die zijn verboden bij of krachtens de Wet bodembescherming, de Waterwet of het Besluit bodemkwaliteit .
3. Indien de overtreder van dit artikel onbekend is, wordt de persoon tot wie de aangetroffen afvalstof, stof of voorwerp kan worden herleid, geacht te hebben gehandeld in strijd met dit artikel.

#### **Artikel 15. Zwerfafval in de openbare ruimte**

1. Het is verboden huishoudelijke afvalstoffen van beperkte omvang en gewicht die zijn ontstaan buiten een perceel, achter te laten in de openbare ruimte, anders dan in daartoe bestemde afvalbakken of andere middelen ter inzameling van deze afvalstoffen.
2. Reclamedrukwerk, ander promotiemateriaal en de verpakking daarvan, die in weerwil van het eerste lid in de openbare ruimte wordt weggeworpen of achtergelaten, wordt terstond opgeruimd door degene die het in de betreffende omgeving onder het publiek verspreidde.
3. Het is verboden ter inzameling gereedstaande afvalstoffen of inzamelmiddelen te doorzoeken of te verspreiden, te stoten, te schoppen, omver te werpen of door deze anderszins te behandelen

#### **Artikel 16. Ongeadresseerd drukwerk**

1. In dit artikel wordt verstaan onder:
  - huis-aan-huisblad: ongeadresseerd blad dat met een vaste frequentie gratis huis aan huis wordt verspreid in een geografisch beperkt gebied, waarvan tenminste 10% van de inhoud bestaat uit informatie over en nieuws uit het eigen verspreidingsgebied, niet zijnde reclame;
  - ongeadresseerd reclamedrukwerk: reclamedrukwerk of proefmonsters van producten die gratis huis aan huis worden verspreid zonder vermelding van naam, adres of postbus en woonplaats van de ontvanger, niet zijnde:

- a. een huis-aan-huisblad of andere informatie over werkzaamheden of activiteiten in de buurt die voor de bewoners of gebruikers van een woning, bedrijf of woonschip in die buurt van belang zijn om te weten;
  - b. drukwerk van vrijwilligers of niet-commerciële organisaties.
2. Een huis-aan-huisblad mag worden bezorgd bij een perceel, tenzij de bewoner of gebruiker expliciet kenbaar heeft gemaakt geen prijs te stellen op het ontvangen ervan.

## **Artikel 17. Zwerfafval rondom inrichtingen**

1. Degene die een inrichting drijft waar eet- of drinkwaren worden verkocht die ter plaatse kunnen worden genuttigd, draagt zorg voor de aanwezigheid in of nabij de inrichting van een steeds voor gebruik door het publiek beschikbare en tijdig geleegde afvalbak of soortgelijk middel voor het houden van afval.
2. Degene die de inrichting drijft verwijdert zo vaak als nodig etenswaren, verpakkingen, afval of andere materialen, die kennelijk uit de inrichting afkomstig zijn of voor de inrichting zijn bestemd, binnen een straal van ten minste 25 meter van de inrichting.
3. De vorige leden gelden niet voor situaties waarin wordt voorzien door het Activiteitenbesluit milieubeheer.

## **Artikel 18. Afval en verontreiniging op de weg**

1. Het is verboden een weg, bedoeld in artikel 1 van de Wegenverkeerswet 1994, te verontreinigen of het milieu nadelig te beïnvloeden door afvalstoffen, stoffen of voorwerpen te laden, te lossen of te vervoeren of andere werkzaamheden te verrichten.
2. Degene die in strijd met het eerste lid de weg verontreinigt of het milieu nadelig beïnvloedt, of diens opdrachtgever, zorgt terstond na de beëindiging van de werkzaamheden van die dag voor het reinigen van de weg, of zoveel eerder als nodig is om de veiligheid van het verkeer of de bescherming van het wegdek te verzekeren.

## **Artikel 19. Geen opslag van afval in de open lucht**

Het is verboden afvalstoffen op een voor het publiek waarneembare plaats in de open lucht en buiten een inrichting als bedoeld in artikel 1.1 van de Wet milieubeheer op te slaan of opgeslagen te hebben, anders dan door het in overeenstemming met paragraaf 2 van deze verordening aanbieden, achterlaten of overdragen van huishoudelijke afvalstoffen.

## **Artikel 20. Ontdoen van autowrakken**

Het is verboden zich te ontdoen van een autowrak dat afkomstig is van een perceel, anders dan door afgifte aan een inrichting als bedoeld in artikel 6 van het Besluit beheer autowrakken .

## ***§ 4. Kadavers van gezelschapsdieren***

## **Artikel 21. Kadavers van gezelschapsdieren**

1. Voor de toepassing van dit artikel wordt onder gezelschapsdier verstaan: een dier dat de mens in of rond het huis houdt en verzorgt, niet zijnde een hobby- of landbouwhuisdier.
2. Burgemeester en wethouders wijzen een of meer verzamelplaatsen aan waar kadavers van gezelschapsdieren worden ingezameld.
3. Van ingezamelde kadavers wordt aangifte gedaan bij Rendac Son B.V. De kadavers worden bewaard en overgedragen aan Rendac Son B.V. in overeenstemming met het bepaalde bij of krachtens artikel 3.1 van de Wet dieren.
4. Uiterlijk op de eerste werkdag die volgt op de dag waarop het gezelschapsdier dood is aangetroffen, geeft de houder van het kadaver dit af op een aangewezen verzamelplaats, bedoeld in het tweede lid.
5. Tot het tijdstip van afgifte bewaart de houder het kadaver zodanig dat er geen vermenging is met ander materiaal.
6. Het vierde lid is niet van toepassing op het kadaver dat wordt begraven op een terrein dat ter beschikking staat van de houder van het kadaver of dat uiterlijk de eerste werkdag na overlijden wordt afgegeven aan een ondernemer die is erkend op grond van artikel 24, eerste lid, onder b, c of d, van de Verordening 1069/2009/EG.

### ***§ 5. Handhaving en toezicht***

## **Artikel 22. Strafbare feiten**

Overtreding van het bij of krachtens de artikelen 4, 6, 8 tot en met 10 en 12 tot en met 21 bepaalde en de daarbij gegeven voorschriften en beperkingen, is een strafbaar feit als bedoeld in artikel 1a, onderdeel 3, van de Wet op de economische delicten.

## **Artikel 23. Toezichthouders**

Met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze verordening zijn belast de krachtens artikel 5.10, derde lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht door burgemeester en wethouders aangewezen ambtenaren.

## **Artikel 24. Bestuurlijke boete**

1. Overtreding van artikel 4, artikel 6, artikel 8 tot en met 10, artikel 12 tot en met artikel 15 en artikel 17 tot en met 21 door een natuurlijk persoon of rechtspersoon kan worden beboet met een bestuurlijke boete.
2. De hoogte van de in het eerste lid bedoelde bestuurlijke boete is gelijk aan het bedrag dat in de bijlage bij het Besluit bestuurlijke boete overlast in de openbare ruimte, onderdeel C, is vermeld bij het desbetreffende voorschrift.
3. Bij overtreding van een voorschrift door een rechtspersoon, is de hoogte van de bestuurlijke boete gelijk aan de bestuurlijke boete die geldt voor een natuurlijke persoon vermenigvuldigd met de factor twee.
4. De op te leggen bestuurlijke boete wordt verhoogd met 100% van het boetebedrag, indien binnen een tijdvak van vijf jaar voorafgaand aan de dag van constatering van de overtreding een eerdere overtreding, bestaande uit eenzelfde gedraging, is geconstateerd en de bestuurlijke boete voor de eerder overtreding onherroepelijk is geworden.

5. Indien het boetebedrag bedoeld in het derde of vierde lid hoger is dan het wettelijk maximum boetebedrag als bedoeld in artikel 154b, zesde lid, van de Gemeentewet, geldt het wettelijk maximum bedrag.

## ***§ 6. Overgangs- en slotbepalingen***

### **Artikel 25. Wijzigingen als gevolg van de Omgevingswet en overgangsrecht**

1. Besluiten genomen krachtens de verordening bedoeld in artikel 26, die golden op het moment van de inwerkingtreding van deze verordening en waarvoor deze verordening overeenkomstige besluiten kent, gelden als besluiten genomen krachtens deze verordening.
2. Op het tijdstip waarop de Omgevingswet in werking treedt, wordt deze verordening gewijzigd als volgt:
  - a. in artikel 14, tweede lid, onder d, wordt “Waterwet” vervangen door “Omgevingswet”;
  - b. in artikel 16 vervallen de aanduiding “1.” voor het eerste lid, en het tweede en derde lid;
  - c. in artikel 19 vervalt “en buiten een inrichting als bedoeld in artikel 1.1 van de Wet milieubeheer” en na het slot van het artikel wordt toegevoegd “Het verbod geldt niet als voor de opslag van afvalstoffen een omgevingsvergunning is afgegeven.”;
  - d. in artikel 20 wordt “anders dan door afgifte aan een inrichting als bedoeld in artikel 6 van het Besluit beheer autowrakken” vervangen door “anders dan door afgifte aan de houder van een omgevingsvergunning voor het demonteren van autowrakken of wrakken van tweewielige motorvoertuigen”;
  - e. in artikel 23 wordt na “Wet algemene bepalingen omgevingsrecht” ingevoegd “of artikel 18.6 van de Omgevingswet”.

### **Artikel 26. Intrekking oude verordening**

De Afvalstoffenverordening 2010 wordt ingetrokken.

### **Artikel 27. Inwerkingtreding en citeertitel**

1. Deze verordening treedt in werking met ingang van **[datum]**.
2. Deze verordening wordt aangehaald als: Afvalstoffenverordening Papendrecht 2023.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van **[datum]**.

De griffier ,

M. Muijzer-van der Meijden

De voorzitter,

M.J.M. van Driel

# TOELICHTING

## ALGEMEEN

### 1. Inleiding

De Afvalstoffenverordening dient het belang van de bescherming van het milieu, met inbegrip van een doelmatig afvalstoffenbeheer. Het belang daarvan neemt toe omdat tegenwoordig anders naar afval wordt gekeken dan in het verleden. Afval wordt steeds meer benaderd als grondstof. In een meer circulaire economie is afval van waarde. Dat betekent duurzaam omgaan met natuurlijke hulpbronnen, zuiniger zijn op grondstoffen, voorwerpen langer en opnieuw gebruiken en optimalere reststromen. Afvalscheiding en inzameling is daarbij van wezenlijk belang. Welke bestanddelen van het afval gescheiden dienen te worden veranderd. Nieuwe technieken maken bijvoorbeeld de scheiding van kunststof mogelijk. Gemeenten werken mee in het Uitvoeringsprogramma VANG – Huishoudelijk Afval om te komen tot minder huishoudelijk afval en tot het beschikbaar krijgen van meer waardevolle grondstoffen van de juiste kwaliteit. Deze verordening moderniseert de regels van de gemeente op dit terrein.

### *Grondslagen*

De verordening geeft uitvoering aan de verplichting van artikel 10.23 van de Wet milieubeheer (hierna: Wm), waarin de raad wordt opgedragen om in het belang van de bescherming van het milieu een Afvalstoffenverordening vast te stellen. De regels over het zwerfafval houden verband met de regels van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) voor de openbare ruimte maar zijn vanwege de samenhang met het onderwerp van de Afvalstoffenverordening opgenomen in deze verordening. De artikelen 10.24, tweede lid, 10.25 en 10.26, eerste lid, van de Wm bevatten voorschriften waaraan de Afvalstoffenverordening moet voldoen. De opname van paragraaf 4 inzake de inzameling van kadavers van gezelschapsdieren heeft als grondslag artikel 3.5, eerste lid, van de Wet dieren.

### 2. Hoofdpijnen van de afvalstoffenverordening

Scheiden van afvalstromen begint bij huishoudens (huishoudelijke afvalstoffen) en bedrijven (kantoor-, winkel- en dienstensector (hierna: KWD-sector)) waar die afvalstoffen ontstaan – of waar die in de openbare ruimte terechtkomen. De Afvalstoffenverordening bevat regels over huishoudelijk afval, bedrijfsafval en afval in de openbare ruimte en kadavers van gezelschapsdieren.

### *Huishoudelijke afvalstoffen*

Wat betreft huishoudelijke afvalstoffen heeft het gemeentebestuur de wettelijke taak om te zorgen voor de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen door middel van de inzameldienst die daartoe krachtens deze verordening is aangewezen. Bij de uitvoering van deze taak wordt de gemeente in de praktijk in toenemende mate ondersteund door het initiatief van andere inzamelaars zoals scholen, ideële instellingen of anderen die bijvoorbeeld papier, glas of andere bestanddelen van het huishoudelijk afval verzamelen voor inzameling. Deze verordening regelt de aanwijzing van de inzameldienst en van andere inzamelaars en bepaalt welke bestanddelen gescheiden moeten worden aangeboden en dus ook gescheiden moeten worden ingezameld.



### *Gescheiden inzameling van huishoudelijk afval*

Scheiden van de volgende bestanddelen van huishoudelijk afval is op grond van artikel 1 van het Besluit GIHA de norm:

- a. bioafval;
- b. papier;
- c. metaal;
- d. kunststof;
- e. glas;
- f. textiel (treedt in werking met ingang van 1 januari 2025);
- g. gevaarlijke afvalstoffen (treedt in werking met ingang van 1 januari 2025);
- h. afgedankte elektrische en elektronische apparatuur.

De Afvalstoffenverordening geeft uitvoering aan de opdracht van artikel 3 van het Besluit GIHA om de verordening aan te passen om te voldoen aan de artikelen 1 en 2 van het Besluit GIHA.

In de nota van toelichting bij het Besluit GIHA wordt verwezen naar het Landelijk afvalbeheerplan (hierna: LAP). Daarin staat, met name voor bioafval, uitgebreid toegelicht in welke gevallen van de uitzondering op de plicht tot gescheiden inzameling van de in artikel 1 van het Besluit GIHA genoemde huishoudelijke afvalstoffen, gebruik kan worden gemaakt.

Als een uitzondering voor gescheiden inzameling wordt opgenomen in de Afvalstoffenverordening, dient de gemeente met enige regelmaat de rechtmatigheid van deze bepaling(en) te bezien. Deze beoordeling vindt op zijn minst elke keer plaats op het moment dat in het LAP op dit punt nieuwe inzichten en beleid worden opgenomen.

Met ingang van 1 januari 2025 treden de onderdelen f en g van artikel 1 van het Besluit GIHA in werking. Op grond daarvan moeten textiel en gevaarlijke afvalstoffen ook gescheiden worden ingezameld. De verordening hoeft, met het oog op de voorziene inwerkingtreding van deze onderdelen van het Besluit GIHA niet aangepast te worden.

### *Bedrijfsafvalstoffen*

Wat betreft bedrijfsafvalstoffen is de afvalscheiding door KWD-sector binnen de gemeente van belang. De inzameling van bedrijfsafval kan plaatsvinden door de inzameldienst maar ook door anderen. Het beheer van bedrijfsafvalstoffen is in belangrijke mate op Rijksniveau geregeld door de Wm en daarop gebaseerde centrale regelgeving. Deze verordening bevat enkele aanvullende regels voor de inzameling door de inzameldienst of de wijze van aanbidding van bedrijfsafvalstoffen in de openbare ruimte.

### *Afval in de openbare ruimte*

Wat betreft het afval in de openbare ruimte is het voorkomen van zwerfafval van belang. Zwerfafval ontstaat niet alleen door illegale dumping en bewuste ontdoening (weggooien of achterlaten) maar kan ook ontstaan uit huishoudelijk afval, bijvoorbeeld als dat verkeerd is aangeboden of als ter inzameling gereedstaand huishoudelijk afval is doorzocht of omgeschopt, verwaaid of aangevreten door dieren. Zwerfafval komt ook in de openbare ruimte terecht via het publiek rondom winkels, eet- en drinkgelegenheden, evenementen of reclame- en promotiecampagnes. De verordening bevat regels voor het bestrijden van zwerfafval.

### *Kadavers van gezelschapsdieren*

De Afvalstoffenverordening geeft eveneens uitvoering aan de verplichting van artikel 3.5 van de Wet dieren om regels op te nemen over het aangeven, ophalen, overdragen van kadavers van gezelschapsdieren (zie paragraaf 4a).

## 3. Wettelijke begrippen

In het belang van de eenvoud maakt deze verordening slechts in beperkte mate gebruik van begripsbepalingen. Ten eerste zijn geen definities van begrippen gegeven als deze begrippen al op grond van artikel 1.1 van de Wm zijn gedefinieerd. Deze begrippen gelden al onverkort voor de toepassing van deze verordening. Er zijn daarom niet opnieuw definities in de verordening opgenomen. Voorbeelden van in de wet gedefinieerde begrippen die ook in deze verordening worden gebruikt zijn *afvalstoffen*, *huishoudelijke afvalstoffen* of *bedrijfsafvalstoffen*.

Het begrip *inzameling* is door de Wm gedefinieerd en daarom zonder begripsbepaling opgenomen in deze verordening. Artikel 1.1. van de Wm verstaat onder *inzameling*: verzameling van afvalstoffen, met inbegrip van de voorlopige sortering en de voorlopige opslag van afvalstoffen, om deze daarna te vervoeren naar een afvalwerkingsinstallatie. Dit begrip is letterlijk overgenomen van de Kaderrichtlijn afvalstoffen. *Inzameling* is het begin van het afvalstoffenbeheer. Onder afvalstoffenbeheer verstaat de richtlijn immers: *inzameling, vervoer, nuttige toepassing en verwijdering van afvalstoffen, met inbegrip van het toezicht op die handelingen en de nazorg voor de stortplaatsen na sluiting en met inbegrip van activiteiten van handelaars of makelaars.*

Wat betreft de huishoudelijke afvalstoffen regelt deze verordening, enerzijds, dat de *inzameling* slechts kan geschieden door aangewezen *inzameldiensten*. Anderzijds regelt de verordening dat deze afvalstoffen slechts mogen worden overgedragen of aangeboden ter *inzameling* aan deze *inzameldienst* of overdragen aan *inzamelaars*, of achterlaten op een daartoe ter beschikking gestelde plek. *Inzameling* door of het aanbieden ter *inzameling* aan anderen dan deze personen is verboden. De verordening regelt eveneens op welke wijze de *aanbieding* plaats dient te vinden. Er zijn regels over *gescheiden inzameling* van afzonderlijke bestanddelen van afval zoals groente-, fruit- en tuinafval (hierna: *GFT-afval*) of papier en karton, over de middelen waarmee dat dient te gebeuren. In onderstaand schema is de terminologie van artikel 10.24 van de Wm en artikel 1.1 van de Wm dus als volgt gebruikt ten aanzien van de huishoudelijke afvalstoffen:

De gebruiker van een perceel	De inzameldienst of inzamelaar
Overdragen (aan een inzamelaar)	Innemen (door een inzamelaar)
Ter inzameling aanbieden (al dan niet via inzamelmiddelen of inzamelvoorzieningen)	Inzameling (via de betreffende middelen of voorzieningen) door de inzameldienst
Achterlaten op een ter beschikking gestelde plaats	Inzamelplaats

De begrippen *inzameldienst* en *inzamelaar* behoeven geen zelfstandige definitie nu uit artikelen 3 en 4 genoegzaam volgt om wie het gaat. Andere begrippen kwamen in de verordening zo weinig voor dat, een definitie overbodig was en in de artikeltekst zelf uitsluitel kon worden gegeven. Een voorbeeld is het begrip *weg* in artikel 17.

#### 4. Verhouding met ander hoger recht

##### *Verwerking van persoonsgegevens*

De gemeente verwerkt persoonsgegevens onder meer voor de inzameling en verwerking van huishoudelijk afval. De inzameling en verwerking van huishoudelijk afval is een publieke taak, die verwerking van persoonsgegevens noodzakelijk maakt. De grondslag voor verwerking van de persoonsgegevens is artikel 6, eerste lid, onder e, van de Algemene verordening gegevensbescherming (2016/679/EU). De gemeente heeft een privacyverklaring opgesteld voor de verwerking van persoonsgegevens ten behoeve van de inzameling en verwerking van afval. Deze is te vinden via [www.papendrecht.nl](http://www.papendrecht.nl) / privacy en informatiebeveiliging.

##### *Omgevingswet*

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet (hierna: Ow) kunnen de gemeentelijke regels, die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving, opgenomen worden in het omgevingsplan. Regels die opgenomen worden in het omgevingsplan, zullen in deze Afvalstoffenverordening vervallen. Voor zwerfafval (artikel 16) is een bepaling opgenomen in het tijdelijk deel van het omgevingsplan. Die bepaling wordt om die reden aangepast op het moment dat de Ow in werking treedt (zie artikel 22).

#### 5. Nadere regels

Uitvoeringsbesluit van het college van burgemeester en wethouders

De Afvalstoffenverordening delegeert de bevoegdheid tot het stellen van regels over de volgende onderwerpen aan het college van burgemeester en wethouders (hierna: het college):

- Nadere regels over de wijze van inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen (artikel 3, derde lid).
- Nadere regels over vrijstelling voor categorieën personen en organisaties als inzamelaars (artikel 4, eerste lid).
- Regels over afzonderlijke bestanddelen (geclausuleerd), frequentie en locatie van inzameling (artikel 7).
- Nadere regels inclusief vrijstelling voor gescheiden aanbieden ter inzameling van huishoudelijke afvalstoffen (artikel 8, tweede lid), zoals het nader omschrijven van de bestanddelen huishoudelijke afvalstoffen, of over fracties waarvan vermenging is toegestaan.

- Regels over het gebruik van inzamelmiddelen en inzamelvoorzieningen (artikel 10, derde lid).
- Regeling van inzameling van bedrijfsafvalstoffen (artikel 13, tweede lid).

Daarnaast is sprake van nadere besluitvorming door het college die strikt genomen geen algemeen verbindende voorschriften inhoudt maar die samen met de hiervoor genoemde regels opgenomen kan worden in het uitvoeringsbesluit van het college. Deze besluitvorming gaat over:

- De aanwijzing van de inzameldienst (artikel 3).
- De dagen en tijden waarop de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen plaatsvindt (artikel 9).
- De aanwijzing van toezichthoudende ambtenaren (artikel 21).

De aanwijzing van de specifieke locaties van inzamelvoorzieningen kan ook opgenomen worden in het uitvoeringsbesluit.

## Artikelsgewijs

Enkel die bepalingen die verdere toelichting behoeven zijn hieronder nader toegelicht.

### Artikel 1. Definities

De begrippen inzamelmiddel, inzamelplaats en inzamelvoorziening zijn opgenomen om deze van elkaar te onderscheiden. Een inzamelmiddel is bestemd voor een enkel huishouden en is bijvoorbeeld een huisvuilzak, minicontainer, afvallemmer, kca-box of big bag.

Een inzamelplaats is aangewezen op grond van artikel 5. Meestal wordt de inzamelplaats gemeentelijke afvaldepot, brengdepot of milieustraat genoemd.

Een inzamelvoorziening is bestemd voor meerdere huishoudens. Een inzamelvoorziening is bijvoorbeeld een (ondergrondse) verzamelcontainer, wijkcontainer of brengdepot.

Uit artikel 10 wordt duidelijk dat inzamelmiddelen gebruikt worden voor het aanbieden ter inzameling bij een perceel en inzamelvoorzieningen voor het aanbieden nabij een perceel.

Het begrip *perceel* is omwille van de leesbaarheid opgenomen met een vaste toevoeging die bij het gebruik van dit begrip in de verordening telkens moet worden meegelezen. Het gaat immers telkens om percelen *waar huishoudelijke afvalstoffen kunnen ontstaan*. Deze toevoeging is opgenomen in verband met de artikelen 10.21 en 10.22 van de Wm, waarin sprake is van de zorg van de gemeente voor de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen “bij elk binnen haar grondgebied gelegen perceel waar zodanige afvalstoffen geregeld kunnen ontstaan”. Wat onder perceel moet worden verstaan kan niet goed op het niveau van deze verordening worden vastgesteld. Ingevolge het arrest van de Hoge Raad van 18 september 1991, nr. 27597, BNB 1991/333, is een perceel een plaats waar huishoudelijke afvalstoffen geregeld binnen een particuliere huishouding kunnen ontstaan. Slechts dan is geen sprake van een perceel, indien het gaat om een gedeelte van een onroerende (of roerende) zaak dat blijkens indeling en inrichting niet is bestemd voor het voeren van een particuliere huishouding waarin geregeld huishoudelijke afvalstoffen kunnen ontstaan. Dit zal telkens naar de feiten en het spraakgebruik bepaald moeten worden. Ingevolge het arrest van de Hoge Raad van 10 juli 2015 (ECLI:NL:HR:2015:1773) kon ook een woonruimte in een zorgcentrum een particuliere huishouding zijn waar geregeld huishoudelijke afvalstoffen kunnen ontstaan (zie voor de feiten Gerechtshof Den Haag 19 augustus 2014, ECLI:NL:GHDHA:2014:2862).

## **Artikel 2. Doelstelling**

In dit artikel is het met de verordening te dienen doel vermeld. Deze volgt uit de wettelijke grondslag van de verordening. De toepassing van bevoegdheden op basis van deze verordening zullen derhalve telkens in dat kader moeten plaatsvinden. Doelmatig afvalstoffenbeheer is onderdeel van de bescherming van het milieu. Het begrip afvalstoffenbeheer is gedefinieerd in de Kaderrichtlijn afvalstoffen als: "inzameling, vervoer, nuttige toepassing en verwijdering van afvalstoffen, met inbegrip van het toezicht op die handelingen en de nazorg voor de stortplaatsen na sluiting en met inbegrip van activiteiten van handelaars of makelaars".

## **Artikel 3. Aanwijzing van de inzameldienst**

In het eerste lid geeft de raad aan het college de opdracht om een onderneming aan te wijzen, die met de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen is belast. De zorg voor deze inzameling berust ingevolge de artikelen 10.21 en 10.22 van de Wm op de raad en het college. De aangewezen inzameldienst zal aan die zorg praktische uitvoering geven.

In het derde lid wordt een grondslag gegeven om nadere regels te stellen over de wijze waarop de inzameldienst huishoudelijke afvalstoffen inzamelt.

Redenen van algemeen belang van milieu en gezondheid die met de aanwijzing van inzameldiensten zijn gemoeid, dwingen ertoe geen regeling op te nemen voor het van rechtswege nemen van aanwijzingsbesluiten in gevallen waarin niet tijdig op een daartoe strekkende aanvraag zou worden beslist. De regeling van paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht is daarom niet van toepassing. Zo nodig kunnen bij het aanwijzingsbesluit beperkingen of voorschriften worden verbonden aan de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen. Het ligt in de rede dat dit alleen aan de orde is wanneer er ten aanzien van de aan te wijzen instantie bijzondere voorschriften of beperkingen moeten gelden.

## **Artikel 4. Regulering van andere inzamelaars**

Dit artikel regelt de mate waarin het voor anderen dan de inzameldienst mogelijk is huishoudelijke afvalstoffen in te zamelen. In beginsel is dit verboden. Er zijn echter drie categorieën van andere inzamelaars dan de inzameldienst, die bepaalde bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen mogen inzamelen. Ten eerste als een inzamelaar is aangewezen. Het gaat dan om een beschikking, waaraan op grond van het tweede lid voorschriften en beperkingen kunnen worden verbonden. Een aanwijzing wordt niet van rechtswege verleend als sprake zou zijn van niet tijdig beslissen. Ten tweede kan het college bepaalde personen of organisaties vrijstellen bij nadere regels. In het eerste lid, onder b, is mogelijk gemaakt dat er met generieke vrijstellingen kan worden gewerkt voor bijvoorbeeld scholen die papier inzamelen of voor andere organisaties of personen die bestanddelen huishoudelijke afvalstoffen inzamelen als inzamelaar. Ten derde zijn er producenten van bijvoorbeeld witgoed voor wie op grond van de Wm in algemene maatregelen van bestuur verplichtingen bestaan tot inname van afgedankte producten. Het gaat dan om de producentenverantwoordelijkheid. Vanzelfsprekend kan daarvoor geen verbod gelden. De aanwijzing van inzamelaars verschilt qua karakter van de aanwijzing van de inzameldienst. Het gaat bij de inzamelaars om personen of organisaties die om verschillende redenen behulpzaam willen zijn bij de taak om huishoudelijk afval in te zamelen. Deze aanwijzing heeft – anders dan de aanwijzing van de inzameldienst – het karakter van een vergunning en gaat niet gepaard met een uitvoeringsplicht.

## **Artikel 5. Aanwijzing van inzamelplaats**

Op deze plaats wordt afzonderlijk geregeld dat op ten minste een plaats ook buiten kantooruren of in het weekend (in voldoende mate dus) gelegenheid wordt geboden om huishoudelijke afvalstoffen achter te laten. Hiertoe is het gemeentebestuur verplicht in verband met de in artikel 7 geboden mogelijkheid om niet telkens per week en bij elk perceel in te zamelen. Ingevolge artikel 10.26, tweede lid, van de Wm is dit verplicht. Het gaat hier om een daartoe ter beschikking gestelde plaats, waar alle bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen kunnen worden achtergelaten.

## **Artikel 6. Algemene verboden**

Dit artikel regelt dat het aanbieden, overdragen of achterlaten van huishoudelijke afvalstoffen alleen mag geschieden via de kanalen die daarvoor in de artikelen 4 en 5 zijn aangewezen. Dit verbod is de keerzijde van de bij of krachtens die artikelen tot de inzameldienst en andere inzamelaars gerichte gebod om het afval in te zamelen en het in artikel 4, eerste lid, opgenomen verbod voor anderen om afval in te zamelen.

## **Artikel 7. Gescheiden afvalinzameling**

Dit artikel regelt welke bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen afzonderlijk moeten worden ingezameld, met welke frequentie en op welke locatie. Deze locatie kan zijn bij elk perceel, nabij elk perceel of een van deze met uitzondering van bepaalde gebieden van de gemeente.

Het Besluit GIHA bevat ook voorschriften over de gescheiden inzameling van afvalstoffen. Deze verordening vult de verplichting tot gescheiden inzameling aan door nader te bepalen welke bestanddelen gescheiden worden ingezameld. Deze verordening maakt een fijnmaziger onderscheid dan artikel 1 van het Besluit GIHA, dat voorschrijft dat 'ten minste' bepaalde bestanddelen gescheiden worden ingezameld. De raad kan volgens artikel 10.21, vierde lid, van de Wm besluiten tot het afzonderlijk inzamelen van andere bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen. De raad kan tevens een onderscheid maken binnen de genoemde bestanddelen.

Artikel 10.21 van de Wm schrijft voor dat het gemeentebestuur, al dan niet samen met het gemeentebestuur van andere gemeenten, ervoor zorgt dat ten minste eenmaal per week de huishoudelijke afvalstoffen worden ingezameld bij elk binnen haar grondgebied gelegen perceel waar zodanige afvalstoffen geregeld kunnen ontstaan. Grove huishoudelijke afvalstoffen zijn daarvan uitgezonderd.

De raad kan volgens artikel 10.21, vierde lid, van de Wm besluiten tot het afzonderlijk inzamelen van andere bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen.

Op grond van artikel 10.26 van de Wm kan de raad in het belang van een doelmatig beheer van huishoudelijke afvalstoffen bij de Afvalstoffenverordening afwijken:

- a. van de inzameling *bij* elk perceel (bepaald mag worden *nabij* elk perceel);
- b. van de frequentie van eenmaal per week (bepaald mag worden met welke regelmaat bij de verordening);
- c. van de inzameling in het gehele grondgebied (bepaald mag worden dat in een gedeelte van het grondgebied *geen* huishoudelijke afvalstoffen worden ingezameld);

Artikel 2, eerste lid, van het Besluit GIHA bepaalt verder dat onder voorwaarden voor de volgende bestanddelen afgezien kan worden van de gescheiden inzameling voor:

- d. bioafval (wanneer gescheiden inzameling technisch niet mogelijk is of buitensporig duur);
- e. metaal, kunststof of glas (als de kwaliteit voor hergebruik of recycling gelijk blijft).

Indien de frequentie lager is dan eenmaal per week, is de Inspraakverordening van toepassing en is artikel 5 verplicht. Dit vloeit voort uit artikel 10.26, tweede lid, en artikel 10.27 van de Wm.

Een Afvalstoffenverordening die een van deze mogelijkheden benut, dient te worden voorbereid met toepassing van de Inspraakverordening die op grond van artikel 150 van de Gemeentewet is vastgesteld (artikel 10.26 van de Wm). Indien toepassing wordt gegeven aan de onderdelen b of c, dan moet de gemeente zorgen voor een daartoe ter beschikking gestelde plaats voor het achterlaten van huishoudelijke afvalstoffen. Dat laatste is geregeld in artikel 5.

Het regelen van de frequentie en locatie van de inzameling wordt in beginsel overgelaten aan het college. De raad bepaalt wel welke bestanddelen in ieder geval afzonderlijk ingezameld dienen te worden. Dit is onder meer van belang omdat artikel 8 aan burgers het verbod oplegt om die bestanddelen ongescheiden ter inzameling aan te bieden.

### **Artikel 8. Gescheiden aanbidding**

Dit artikel regelt de keerzijde van artikel 7. Wat gescheiden moet worden ingezameld, moet ook gescheiden worden aangeboden. Voor de bestanddelen die niet gescheiden worden ingezameld, geldt dat het tweede lid regelt dat niet-afzonderlijke aanbidding is toegestaan.

Concrete omschrijvingen van de bestanddelen kunnen door het college in de nadere regels op grond van artikel 8 worden gegeven om discussies te slechten en om in het kader van de handhaving houvast te bieden ('welles/nieteslijst'). Ook kan van de vrijstellingsmogelijkheid gebruik worden gemaakt om te regelen dat bepaalde hoeveelheden (fracties) van de bestanddelen mogen voorkomen bij de inzameling van andere bestanddelen. Zo zal het niet verboden hoeven te zijn als er eens een papiertje tussen het GFT-afval voorkomt. Het is niet mogelijk om bij nadere regels af te wijken van de verplichting om gescheiden in te zamelen en aan te bieden, voor zover die verplichting voortvloeit uit artikel 1 van het Besluit GIHA.

### **Artikel 9. Tijdstip van aanbidding**

De tijdstippen voor de inzameling van huishoudelijk afval worden door het college bepaald. Het gaat hier om een besluit van algemene strekking, niet zijnde een algemeen verbindend voorschrift. Het besluit is daarom vatbaar voor bezwaar en beroep.

### **Artikel 10. Wijze en plaats van aanbidding**

Er is een onderscheid tussen inzamelmiddelen en inzamelvoorzieningen. Inzamelmiddelen dienen het ter inzameling aanbieden door een huishouden, zoals een minicontainer, afvallemmer, plastic afvalzak. Inzamelvoorzieningen, dienen het collectief ter inzameling aanbieden door meerdere huishoudens, zoals een verzamelcontainer of een wijkcontainer, voor het inzamelen daarvan. Op grond van dit artikel kunnen inzamelmiddelen worden voorgeschreven. Ook kunnen hier regels worden gesteld over het gebruik van

inzamelvoorzieningen. De regels over het gebruik van de inzamelmiddelen en inzamelvoorzieningen zijn in beginsel algemeen verbindende voorschriften. Het college kan in deze regels ook concreet locaties aanwijzen voor de inzamelvoorzieningen. Een dergelijk onderdeel van de regels is geen algemeen verbindend voorschrift dus daartegen staat bezwaar en beroep open.

Het tweede lid bevat een verbod om de inzamelmiddelen buiten het perceel te laten staan na afloop de bepaalde dag en tijden. Gebruikers van een perceel zijn gehouden de inzamelmiddelen binnen het perceel te bewaren. Het verbod geldt ook voor afval dat op de ophaaldag is buitengezet, maar om wat voor reden dan ook, niet is opgehaald.

Het derde lid bevat een grondslag voor nadere regels over de wijze van gebruik van inzamelmiddelen en inzamelvoorzieningen voor categorieën van percelen. Te denken valt aan een onderscheid dat gemaakt kan worden tussen hoogbouw en laagbouw. De regels kunnen een vrijstelling van het verbod in het eerste lid of het verbod in het tweede lid inhouden. Deze vrijstelling blijkt dan uit de nadere regels van het college.

### **Artikel 11. Inzameling bedrijfsafvalstoffen door inzameldienst**

De inzameldienst kan ook bepaalde bestanddelen van bedrijfsafvalstoffen inzamelen. Anders dan bij huishoudelijke afvalstoffen geldt voor bedrijfsafvalstoffen echter geen zorgplicht voor de gemeente. Inzameling van bedrijfsafvalstoffen door de inzameldienst is daarom een daarvan te onderscheiden activiteit waarbij de inzameldienst tegen vergoeding afval inzamelt bij bedrijven. In de praktijk gaat het daarbij veelal om afval uit de KWD-sector of bouw- en sloopafval (voor zover dit niet wordt gerekend tot het huishoudelijk afval).

### **Artikel 12. Aanbieding ter inzameling van bedrijfsafvalstoffen**

Alleen die bedrijven die betalen voor de gemeentelijke inzamelvoorzieningen mogen hun bedrijfsafvalstoffen aanbieden aan de inzameldienst.

### **Artikel 13. Regeling van inzameling van bedrijfsafvalstoffen**

Het college kan, net als bij huishoudelijke afvalstoffen, regels stellen over de wijze waarop de bedrijfsafvalstoffen ter inzameling moeten worden aangeboden. De basis voor het stellen van regels over de inzameling van bedrijfsafvalstoffen kan worden gevonden in artikel 10.23, derde lid, van de Wm. De memorie van toelichting zegt hierover: "Ten aanzien van de inzameling van bedrijfsafvalstoffen of gevaarlijke afvalstoffen mogen ook in het belang van de bescherming van het milieu regels worden gesteld. Blijkens het derde lid mogen deze regels geen vergunningstelsel inhouden. Dit is krachtens artikel 10.48 van de Wm voorbehouden aan de minister. Vanzelfsprekend mogen de gemeenten hun bevoegdheid evenmin benutten ter bevoordeling van de eigen inzameldienst en ten nadele van andere aanbieders op de markt."(Kamerstukken 26 638, nr. 3, blz. 48). Het is dus mogelijk om in het belang van het milieu bepaalde dagen te kunnen aanwijzen waarop bedrijfsafvalstoffen mogen worden ingezameld. Bijvoorbeeld ter beperking of voorkoming van geluidhinder of aanzuigende werking of om ritten zoveel mogelijk te combineren. Dit artikel kan met name van belang zijn voor de inzameling van bedrijfsafvalstoffen in een (historisch) centrum. Uiteraard kunnen deze regels gelden voor alle betrokken inzamelaars die bedrijfsafvalstoffen ophalen.



## **Artikel 14. Dumpingsverbod**

Dit artikel heeft primair een milieubeschermdende functie en beoogt de gemeenten een instrument te geven om illegale dumpingen, voor zover geen hogere wet- of regelgeving van toepassing is, of het ontstaan van zwerfafval tegen te gaan. Uiteraard zal in een aantal gevallen het brengen van stoffen op of in de bodem zodanig kunnen gebeuren dat een hogere wet, zoals de Wet bodembescherming, de Waterwet of het Besluit bodemkwaliteit van toepassing is. In het eerste lid worden bewust de termen *stoffen* en *voorwerp* gebruikt en niet alleen de term *afvalstof*, omdat niet altijd duidelijk is of de desbetreffende stoffen of voorwerpen afvalstoffen zijn. Artikel 10.25, onder a, van de Wm is de grondslag voor het opnemen van een dergelijk artikel in de Afvalstoffenverordening.

## **Artikel 15. Zwerfafval in de openbare ruimte**

Op grond van artikel 10.25, onder a en b, van de Wm kunnen gemeenten in de Afvalstoffenverordening de zwerfafvalproblematiek regelen. Er is sprake van facultatief medebewind. Gemeenten hebben hiertoe de bevoegdheid, maar geen wettelijke plicht.

Het eerste lid gaat over straatafval. Dat is afval dat onderweg ontstaat, buiten een perceel, dat niet als zwerfafval op straat of in het plantsoen terecht dient te komen en waarvoor afvalbakken of voorzieningen zijn om zich daarvan ter plekke te ontdoen (voor zover van beperkte omvang en gewicht). Klein chemisch afval is uitdrukkelijk uitgesloten van de omschrijving. Dit afval dient in alle gevallen via de daartoe opgezette inzamelstructuur te worden verwijderd. Het gaat hier per definitie om afvalstoffen die "buiten een perceel ontstaan". Een huishoudelijke afvalstof, ontstaan op of binnen het perceel, moet worden aangeboden volgens de bepalingen uit paragraaf 2.

In het derde lid behoeft het begrip *zwerfafval* zelf geen verdere definitie. Uit de redactie blijkt dat van zwerfafval sprake is wanneer ter inzameling gereedstaand afval wordt verspreid, omgestoten of omgeschopt, enz. De redactie brengt ook mee dat doorzoeken op een manier die geen zwerfafval veroorzaakt, bijvoorbeeld door morgensterren of stadsjutters, niet onder het verbod valt.

## **Artikel 16. Ongeadresseerd drukwerk**

Artikel 16 heeft als doel om de verspreiding van ongewenst drukwerk, en daarmee uiteindelijk afval, te voorkomen. De grondslag voor dit artikel is artikel 10.23 van de Wm.

In het eerste lid zijn de definities opgenomen met het onderscheid tussen ongeadresseerd reclamedrukwerk voor commerciële doeleinden en huis-aan-huisbladen of drukwerk van niet commerciële organisaties, waaronder ook politieke partijen.

Met ongeadresseerd reclamedrukwerk wordt in deze verordening bedoeld al het reclamedrukwerk dat zonder adres wordt aangeboden. Onder deze definitie vallen alle aanduidingen zonder toevoeging van een feitelijk adres, zoals bijvoorbeeld "aan de bewoners van dit pand of gebouw".

De gemeente kiest voor dit onderscheid omdat huis-aan-huisbladen en pamfletten een belangrijke functie vervullen voor onder meer de nieuwsverspreiding op lokaal niveau en de sociale cohesie in de buurt. Daarbij hebben deze bladen een lage frequentie.

In de definitie van huis-aan-huisblad is aangesloten bij de landelijke norm van de Stichting Reclamecode van 10% aan buurtgerichte redactionele inhoud.

In het tweede lid is bepaald dat huis-aan-huisbladen bezorgd mogen worden bij een perceel (een woning, bedrijf of woonschip), tenzij de ontvanger onmiskenbaar duidelijk heeft gemaakt deze bladen niet te willen ontvangen. Met de komst van nee-nee-, ja-ja- en nee-ja-brievenbusstickers kunnen bewoners hun voorkeur ten aanzien van de ontvangst van commercieel reclamedrukwerk en/of de huis-aan-huisbladen kenbaar maken (zie Gerechtshof Arnhem-Leeuwarden, 25 februari 2020, ECLI:NL:GHARL:2020:1528).

**Tabel 1: Overzicht wanneer bezorging gewenst is en dus mag geschieden**

Overzicht stickers	Ongeadresseerd reclamedrukwerk gewenst	Ongeadresseerde huis-aan-huisbladen gewenst
ja-ja sticker	Ja	Ja
geen sticker	Nee	Ja
of nee-ja sticker		
nee-nee sticker	Nee	Nee

### **Artikel 17. Zwerfafval rondom inrichtingen**

Dit sluit aan bij artikel 2.13 van het Activiteitenbesluit milieubeheer, maar heeft het meer toegespitst op de problematiek van zwerfafval en wijkt daarom op een aantal punten van dat artikel af. Dit is een toegestane aanvulling van het Activiteitenbesluit milieubeheer.

Na inwerkingtreding van de Ow vervalt het Activiteitenbesluit Milieubeheer. De in het tweede lid van dit artikel geregelde materie is dan opgenomen in het tijdelijke deel van het omgevingsplan. In artikel 22 is om die reden een wijziging van dit artikel opgenomen, die in werking treedt als de Ow in werking treedt.

### **Artikel 18. Afval en verontreiniging op de weg**

Het gaat in dit artikel met name over laden, lossen en vervoeren. Het artikel bevat een gebod om de veroorzaakte verontreiniging op te ruimen. Mocht aan dit gebod geen gehoor gegeven worden, dan is sprake van een overtreding die strafbaar is gesteld op grond van artikel 20. Daarnaast is er de mogelijkheid om door middel van bestuursdwang tot opruiming te dwingen. Dit kan inhouden dat de gemeente de verontreiniging zelf opruimt en de kosten daarvoor op de overtreder verhaalt.

### **Artikel 19. Geen opslag van afval in de open lucht**

Kern van dit artikel is opslag van huishoudelijke afvalstoffen, het gaat niet op het bewaren van afvalstoffen voor aanbieding tijdens de eerstvolgende inzameling daarvan. *[Er is geen behoefte aan een mogelijkheid van ontheffing, nu een vrijstelling kan worden verleend op grond van artikel 8, bijvoorbeeld voor gebieden*

*waar vanwege de bouw uit de jaren 1970 geen ruimte is voor het houden van minicontainers.]*  
Waarneembaar gaat in de eerste plaats om zicht. Daarnaast kan sprake zijn van reukoverlast.

### **Artikel 20. Ontdoen van autowrakken**

In dit artikel is de afgifte van autowrakken door huishoudens geregeld. Op grond van artikel 6 van het Besluit beheer autowrakken (hierna: BBA) moeten gemeenten in hun Afvalstoffenverordening bepalen dat een autowrak, zijnde een huishoudelijk afvalstof, slechts mag worden afgegeven aan autodemontagebedrijven, garages en autoschadeherstelbedrijven of aan een persoon die in een ander land dan Nederland is gevestigd (onder strikte voorwaarden). Op grond van artikel 7 van het BBA worden autowrakken, afkomstig van huishoudens uitdrukkelijk uitgezonderd van de gemeentelijke zorgplicht voor de inzameling van huishoudelijk afval.

### **Artikel 21. Kadavers van gezelschapsdieren**

Dit artikel betreft de inzameling van kadavers van gezelschapsdieren. Het eerste lid regelt wat onder gezelschapsdier moet worden verstaan. Tot de gezelschapsdieren worden gerekend onder meer honden, katten, knaagdieren, kooi- en volièredieren, duiven en vissen. Konijnen, kippen, kalkoenen, kwartels, parelhoenders, eenden, ganzen en fazanten behoren eveneens tot deze categorie indien er geen commerciële opbrengst aan verbonden is, zoals de (commerciële) productie van vlees, wol, pels, eieren, pluimen of huiden. Het artikel heeft geen betrekking op hobby- en landbouwhuisdieren zoals runderen, paarden, schapen, (dwerg)geiten, hangbuikzwijnen, varkens en herten.

De gemeente draagt zorg voor de verwerking en verwijdering van kadavers van gezelschapsdieren. De kadavers zijn een bijzondere vorm van afvalstoffen, die op grond van de Wet dieren nadere regeling behoeven. De grondslag voor deze nadere regeling is deels gelegen in artikel 10.23 van de Wet milieubeheer, en voor het overige in artikel 3.5 van de Wet dieren. De Wet dieren verplicht de gemeente diegene aan te wijzen die met de inzameling van kadavers is belast (tweede lid). Deze draagt dan zorg voor de overdracht van de kadavers van gezelschapsdieren aan Rendac Son B.V. Deze verwerker is door de minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit aangewezen op grond van artikel 3.3, eerste lid, van de Wet dieren.

In het vierde tot en met zesde lid zijn de verantwoordelijkheden en plichten van de houder van een kadaver van een gezelschapsdier opgenomen. De houder (meestal de eigenaar) is ervoor verantwoordelijk dat het kadaver wordt verwijderd. Op grond van de Wet dieren kan de houder het dier op eigen terrein begraven, of afgeven aan een van de erkende dierencrematoria of dierenbegraafplaatsen. In dat geval gelden de bepalingen in het vierde lid niet voor de houder op grond van het zesde lid.

Als de houder van die mogelijkheid geen gebruik maakt, dan moet de houder het kadaver afgeven aan degene die de inzameling daarvan doet. Deze afgifte vindt plaats uiterlijk op de eerste werkdag nadat de houder het overlijden heeft geconstateerd. Tot het moment van afgifte wordt het kadaver zodanig bewaard dat er geen vermenging met ander materiaal kan plaatsvinden (vijfde lid).

### **Artikel 23. Toezichthouders**

Deze systematiek volgt uit artikel 18.1a van de Wm en artikel 5.10, derde lid, onder a, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo).

## **Artikel 25. Wijzigingen als gevolg van de Omgevingswet en overgangsrecht**

De inwerkingtreding van de Ow is voorzien op 1 januari 2022. Hierbij worden tevens wijzigingen in de Wm aangebracht die van invloed zijn op deze verordening.

In artikel 14, tweede lid, onder d, zijn wetten opgenomen die voorrang hebben op het verbod, genoemd in het eerste lid van dat artikel. Op grond van hoofdstuk 3 van de Aanvullingswet bodem Omgevingswet blijft aan de Wet bodembescherming en het Besluit bodemkwaliteit enige werking toekomen. In het onderdeel moet 'Waterwet' vervallen en 'Omgevingswet' worden toegevoegd.

Voor de materie geregeld in artikel 16, tweede lid, geldt dat deze is opgenomen als onderdeel van de zogenoemde bruidsschat (artikel 7.1 van het Invoeringsbesluit Omgevingswet) die een onderdeel uitmaakt van het tijdelijke deel van het omgevingsplan van de gemeente (artikel 22.53 in paragraaf 22.3.3 Zwerfafval van de bruidsschat behorende bij het Invoeringsbesluit Omgevingswet). Het tweede en derde lid kunnen om die reden vervallen. De verplichting om voor een afvalbak zorg te dragen, bedoeld in het eerste lid, blijft wel bestaan.

Voor de artikelen 19 en 20 houdt de inwerkingtreding van de Ow in dat het begrip inrichting in de Wm vervalft. Dat vergt een beperkte aanpassing in deze verordening.

Voor artikel 23 geldt dat toezichthouders aangewezen kunnen worden op grond van artikel 18.6 van de Ow. De Wabo vervalft weliswaar, maar op het moment van de inwerkingtreding van de Ow zijn niet meteen alle toezichthouders die op grond van die wet zijn aangewezen opnieuw aangewezen. De verwijzing naar de Wabo kan dus blijven staan.