

Aan de gemeenteraad

datum	17 juli 2025
behandeld door	EG Zaagsma
ons kenmerk	2025-0041283
doorkiesnummer	14 078
Onderwerp	Nieuwe DVO afvalinzameling HVC

Geachte mevrouw, heer,

Gemeenten Alblasserdam, Hendrik-Ido-Ambacht, Dordrecht, Papendrecht en Zwijndrecht zetten de samenwerking met HVC vanaf 1 januari 2026 voort. En sluiten daarvoor een nieuwe Dienstverleningsovereenkomst (DVO) af voor de afvalinzameling en verschillende reinigingstaken. De uitgewerkte DVO geven de gemeenten meer mogelijkheden om grip te houden op de stijgende kosten en om gezamenlijk te werken aan het bereiken van de duurzaamheidsdoelstellingen.

Met deze raadsinformatiebrief informeren de vijf colleges de vijf gemeenteraden op een gelijke manier.

Achtergrond van de nieuwe DVO

Sinds 2010 draagt HVC de zorg voor de inzameling van huishoudelijk afval en een aantal BOR-taken in de Drechtsteden-gemeenten Alblasserdam, Dordrecht, Hendrik-Ido-Ambacht, Papendrecht en Zwijndrecht. Bij de start van deze dienstverlening is de toenmalige overheid gedomineerde inzamelorganisatie Netwerk NV (een vennootschap van en voor de genoemde gemeenten) ingebracht bij HVC.

Deze vijf Drechtsteden zijn op meerdere manieren verbonden met HVC NV. Via het aandeelhouderschap en de ballotageovereenkomst (via GEVUDO) is de verwerking van het huishoudelijk restafval en gft geborgd. Via contracten zijn door sommige Drechtsteden afspraken gemaakt over de levering van duurzame energie en/of de exploitatie van het warmtenet. En via de Dienstverlenings-overeenkomst (DVO) is de dienstverlening op inzamellogistiek van afval en enkele reinigingstaken en BOR-taken geborgd.

De huidige DVO voor inzameling en BOR-taken eindigt van rechtswege per 31 december 2025.

In het voorgaande traject zijn er in de gemeenten twee besluiten genomen die hebben geleid tot deze uitgewerkte DVO. In februari 2023 is met de uitkomsten van een brede verkenning en evaluatie van de huidige DVO besloten om met HVC te komen tot een DVO-op-hoofdpijnen. Deze DVO-op-hoofdpijnen is begin 2024 vastgesteld, zie onze raadsinformatiebrief van 1 februari 2024. En is dus nu uitgewerkt naar een definitieve, nieuwe DVO, waarmee de afvalinzameling en de reinigingstaken op 1 januari 2026 wordt voortgezet.

Nieuwe DVO

De colleges en HVC hebben besloten om de DVO vast te stellen. Zij doen dit om verschillende redenen:

- 1) Borging van de samenwerking om te komen tot meer **duurzaamheid en circulariteit**. Afval is een grondstof en waardevol. Samen met HVC willen de vijf gemeenten werken aan meer grondstoffen, betere recycling en minder restafval.
- 2) **Structurele, betere sturing op kosten**. Door het maken van nieuwe afspraken met HVC over de doorrekening van kosten, is een structurele, betere sturing op de kosten mogelijk. Het gaat hierbij om een nieuwe manier van kostentoerekening en over afspraken over de doorrekening van overhead welke vanaf nu voor alle gemeenten op een gelijke wijze gedaan gaat worden. Op kostenallocatie is HVC gaan werken met een model dat gebaseerd is op 'Activity Based Costing', oftewel een kostenmodel dat uitgaat van daadwerkelijke kosten en het doorrekenen van alle directe kosten op directe kostenposten. Met dit model is duidelijker waar welke kosten aan toegerekend worden: alle kosten die te maken hebben met de uitvoering, worden aan de uitvoering toegerekend.

- 3) **Meer transparantie.** Verder zijn afspraken gemaakt met HVC over transparantie van de wijze waarop kosten doorgerekend worden. Concreet gaan de gemeenten en HVC vanaf 2024 deelnemen aan de landelijke benchmark huishoudelijk afval. En willen zij met deze informatie gezamenlijk toewerken naar het verder laten dalen van de tarieven tot maximaal het gemiddelde van de benchmark.
- 4) **Sterkere aansturing van het opdrachtgever-opdrachtnemerschap.** Verder hebben de vijf gemeenten afspraken gemaakt met HVC in de vorm van een 4-jarenplan. In het 4-jarenplan zijn bijvoorbeeld de afspraken vastgelegd waarmee de gemeenten en HVC structureel willen werken aan het lager krijgen en houden van de kosten. En hoe de gemeenten samen willen werken om hun duurzaamheidsdoelen op afvalinzameling en verwerking te bereiken. De gemeenten zien kansen om dit op deze manier meer effectief en efficiënt te organiseren.
- Onderdeel van het 4-jarenplan vormt ook een 4-jaarlijkse evaluatie van de afspraken. Dit betekent dat gekeken wordt naar de gemaakte afspraken. En dat er ook een ijkpunt komt voor de colleges om HVC scherp te houden als afspraken onverhoopt niet lukken.

Vervolgproces

Met het besluit van de colleges van de vijf Drechtsteden-gemeenten kan de dienstverlening na 31 december 2025 worden voortgezet. Het afval blijft gescheiden ingezameld worden. De nieuwe DVO heeft een beperkte invloed op de afvalstoffenheffing.

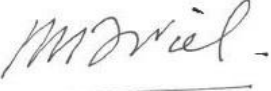
Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Papendrecht,
de secretaris,



J.M. Ansems

de burgemeester,



M.J.M. van Driel