

Aan de gemeenteraad

datum	30-10-2025
behandeld door	R. Aarnoudse
ons kenmerk	2025-0056333
doorkiesnummer	14-078
Onderwerp	Vaststelling Nota Antennebeleid

Geachte mevrouw, heer,

Met deze raadsinformatiebrief wordt uw raad in de gelegenheid gesteld om kennis te nemen van de nota antennebeleid, welke is vastgesteld door het college op 28-10-2025. Om te beginnen wordt de aanleiding voor de nota antennebeleid aangevoerd. Vervolgens worden de kaders, en de gebiedsgerichte aanpak van de nota antennebeleid, omschreven. Tot slot wordt het vervolgtraject om de ruimtelijke- en welstandscriteria uit de nota antennebeleid te laten landen in het omgevingsplan, en de rol die uw raad daarin speelt, omschreven.

Aanleiding

Mobiele communicatie is een maatschappelijke basisbehoefte. Inwoners, instellingen en bedrijven hechten veel belang aan snelle en betrouwbare mobiele verbindingen. Het gebruik van mobiele communicatie groeit ieder jaar. Daarnaast zijn mobiele netwerken essentieel om hulpdiensten te bereiken. Telecomproviders zijn verplicht in elke gemeente voldoende mobiele dekking te bieden.

Uitbreiding van digitale infrastructuur

Dit alles brengt met zich mee dat ook de fysieke infrastructuur die hiervoor vereist is, de antenne-installaties, uitgebreid wordt. In het [antenneregister](#) zijn alle gerealiseerde antennes terug te vinden.

Antenne-installaties zijn echter meestal geen esthetische aanwinst voor de leefomgeving. Beleidsmatig is er daarom bij de plaatsing van antenne-installaties een afweging van twee belangen: connectiviteit en kwaliteit van de leefomgeving. Voor de plaatsing van antennes voor mobiele communicatie is daarom beleid wenselijk.

Dit antennebeleid richt zich niet op gezondheid, omdat dit al geborgd wordt door de in de Telecommunicatiewet vastgelegde eis om overal in Nederland te voldoen aan de blootstellingslimieten. Deze blootstellingslimieten liggen een factor 50 onder de gezondheidskundige grenswaarde. Wel moet een initiatiefnemer in de onderbouwing van de aanvraag aantonen dat het initiatief voldoet aan de geldende limieten voor elektromagnetische straling waarmee de volksgezondheid voldoende gewaarborgd is.

Kaders van het Antennebeleid

De nota antennebeleid biedt kaders voor het toetsen van aanvragen om antenne-installatie groter dan 5 meter te plaatsen. Antenne-installaties kleiner dan 5 meter zijn volgens het Nationaal Antennebeleid omgevingsvergunningvrij, tenzij deze op een monument geplaatst worden of in strijd zijn met het omgevingsplan. Deze toetsingskaders zijn bedoeld om de kwaliteit van de leefomgeving te borgen. Daarom bevat de nota antennebeleid enkel ruimtelijke- en welstandscriteria. Door aan deze criteria te voldoen worden antenne-installaties netjes in de fysieke leefomgeving ingepast. Denk hierbij aan de eis dat ze uit het zicht geplaatst worden, en een kleur hebben die past bij de bebouwing waarop ze bijvoorbeeld geplaatst worden. Het gemeentelijke beleid vult hiermee het Nationaal Antennebeleid, het

Antenneconvenant en de Telecommunicatiewet aan. Gemeenten zijn niet bevoegd om beleid op te stellen dat afwijkt van landelijk beleid, wet- en regelgeving.

Zowel de ruimtelijke- als welstandscriteria worden op een natuurlijk moment toegevoegd als regels in het omgevingsplan. Wanneer deze in het omgevingsplan zijn opgenomen zal het plaatsen van een antenne-installatie (>5m) tot 40m als een vergunning-plichtige omgevingsplanactiviteit worden aangewezen.

Tot die tijd is het plaatsen van een antenne-installatie tot 40m een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA). Voordat de regels zijn vastgesteld zullen alle aanvragen om antenne-installaties te plaatsen dus als een BOPA behandeld worden. De nota antennebeleid fungeert daarvoor als leidraad voor het beoordelen van deze aanvragen.

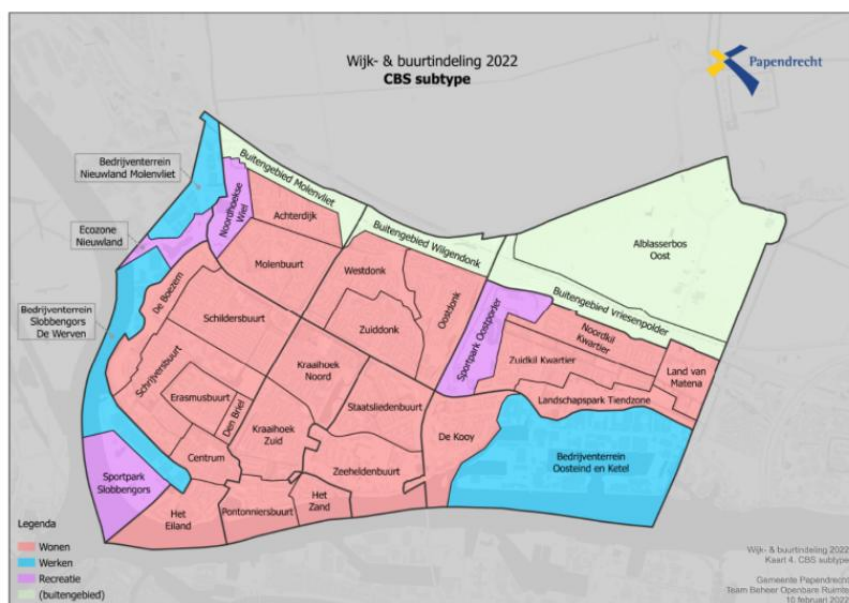
Gebiedsgericht Aanpak

De nota antennebeleid maakt onderscheid tussen gebieden waar restrictief en faciliterend beleid van toepassing is. Faciliterend beleid wil zeggen dat een aanvraag voor de realisering van een antenne-installatie in behandeling wordt genomen. Deze medewerking is afhankelijk van de functie van de locatie in een bepaald gebied.

De gebieden met een restrictief beleid zijn locaties waar een antenne-installatie, met name een vrijstaande zendmast minder wenselijk is. Bij restrictief beleid wordt een aanvraag alleen in behandeling genomen als de mobiele connectiviteit in het geding is en door de aanvrager wordt aangetoond dat in gebieden waar een faciliterend beleid wordt gevoerd geen adequate locatie of oplossing gevonden kan worden.

Beleid per gebied en functie	
Faciliterend	Restrictief
- Bebouwde kom: werk- of recreatieve functie - Bedrijventerreinen - Sportterreinen - Buitengebied: infrastructurele functie werk- of recreatieve functie	- Bebouwde kom: woonfunctie - Buitengebied: Natuurnetwerk Nederland

Tabel 1. Toepassing faciliterend en restrictief beleid per gebiedstype en functie



Figuur 1. Aangewezen functies van wijken en buurten in Papendrecht

Omgevingsplan

Zodra het omgevingsplan wordt gewijzigd op basis van een thema waarbij het logisch is dat de regels vanuit het antennebeleid worden meegenomen, zullen de ruimtelijke- en welstandscriteria uit de nota antennebeleid omgezet worden naar regels in het omgevingsplan. Zoals bij iedere wijziging van het omgevingsplan wordt uw Raad tijdens dit proces betrokken. Uw Raad is dan bevoegd wijzigingen aan te brengen aan de regels voor de plaatsing van antennes. De kaders van het beleid staan echter wel zoals hierboven omschreven vast.

Tot slot

Wij gaan ervan uit dat uw raad hiermee afdoende geïnformeerd is over de nota antennebeleid.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Papendrecht,

de secretaris,

J.M. Ansems

de burgemeester,



M.J.M. van Driel