

Aan de gemeenteraad

datum 12 augustus 2024
behandeld door VVTH
ons kenmerk 2024/0088043
doorkiesnummer
Onderwerp Artikel 40 vragen over
drugs in Papendrecht

Geachte leden van de gemeenteraad,

Door de fractie van D66 zijn op 13 juli 2024 artikel 40 vragen gesteld over drugsgebruik en drugscriminaliteit in Papendrecht en de voorwaarden voor de vestiging van een coffeeshop in Papendrecht.

Hieronder volgt de beantwoording van de gestelde vragen.

Vraag 1

Is er meer informatie beschikbaar over drugshandel en gebruik van hard- en softdrugs in Papendrecht. Wat is het beeld en de trend in vergelijking tot buurgemeenten, en/of vergelijkbare gemeenten? Is het probleem in Papendrecht relatief klein, gemiddeld of groot? Zijn wij op dit gebied 'een dorp' of 'een stad'?

Beantwoording

De informatie over drugshandel in Papendrecht en de drugshandel in relatie tot de omliggende gemeenten in de Drechtsteden blijkt uit het onderzoek van Edward van de Torre, criminoloog die onderzoek voor de gemeente Papendrecht heeft gedaan naar ondermijning en criminaliteit. In de onderstaande tabel zijn het aantal politieregistraties in Papendrecht en in Drechtsteden opgenomen in de periode 2019-2023

	Papendrecht						Drechtsteden 2019-2023
	2019	2020	2021	2022	2023	2019-2023	
Bezit harddrugs	2	1	2	0	1	6	63
Bezit softdrugs	1	0	2	2	6	11	68
Handel harddrugs	3	1	1	2	2	9	60
Handel softdrugs	0	1	0	0	3	4	22
Vervaardigen harddrugs	0	0	0	0	0	0	3
Vervaardigen softdrugs	10	7	7	5	11	40	202
Aantreffen drugs(geen verdachte)	0	1	0	6	7	14	76
Overige drugsdelicten	1	3	2	3	0	9	51
Overlast n.a.v. drugs/alcohol	18	36	21	48	51	174	876
Totaal	35	50	35	66	81	267	1421

Het gaat hier om politiecijfers. Het vermoeden is dat de cijfers hoger zijn maar de handel en gebruik is in de afgelopen vijf jaren minder zichtbaar geworden. Dat de handel en gebruik minder zichtbaar is geworden heeft twee verklaringen. De eerste verklaring heeft betrekking op een landelijke ontwikkeling, namelijk de toegenomen rol van sociale media bij de verkoop van drugs. Drugs worden vaak via sociale netwerken, zoals Instagram en telegram, aangeboden en voornamelijk jongeren maken hier gebruik van. Dealers hangen hierdoor minder vaak op straat. De tweede verklaring is dat een voormalige jeugdgroep, die binnen Papendrecht dealde, uit het straatbeeld is verdwenen.

Op basis van deze cijfers zou men kunnen zeggen dat de problematiek met drugshandel en -gebruik in Papendrecht klein is in vergelijking met de buurgemeenten binnen de Drechtsteden. Echter omdat in deze cijfers ook de gemeente Dordrecht is meegenomen en wij geen cijfers van de individuele buurgemeenten hebben kan niet gezegd worden of Papendrecht een "dorp" of een "stad" is. Wel willen wij de kanttekening plaatsen dat er een gedeelte van de handel en gebruik niet zichtbaar is in de politiecijfers maar wel aanwezig is.

Vraag 2

- a. *Hoeveel jongeren in Papendrecht zijn in beeld die voor drugsgerelateerde criminaliteit in het strafrecht terecht zijn gekomen? En hoeveel jongeren zijn in beeld, die een risico lopen in de drugscriminaliteit terecht te komen in Papendrecht. Kunnen hiervan globale aantallen gegeven worden?*
- b. *Is er inmiddels beter zicht op wat de risicofactoren zijn waardoor Papendrechtse jeugd in de (drugs)criminaliteit belandt;*
- c. *Is bekend wat werkt om jongeren buiten de drugscriminaliteit te houden?*

Beantwoording

Uit het eerdergenoemd onderzoek blijkt dat er in Papendrecht een aantal jongeren tussen de 18 en 20 jaar is die zich onder andere online actief met het verkopen van designer drugs en synthetische drugs bezighoudt. Onbekend is om hoeveel jongeren het exact gaat. Ook is er een aantal kwetsbare jongeren binnen Papendrecht die ingeschakeld worden voor de drugshandel.

Risicofactoren waardoor de jongeren in de (drugs)criminaliteit belanden zijn:

- Persoonlijke factoren, zoals gender, familiebanden en religie
- Psychologische factoren, zoals mate van zelfcontrole, uitzicht op de toekomst en een antisociale persoonlijkheid
- Criminaliteit, zoals criminele achtergrond, criminele vaardigheden bezitten en bereidheid tot geweld
- Levensstijl, zoals drugsgebruik, problematiek op school of het idee dat je snel geld verdient in de Criminaliteit
- Sociale banden, zoals introductie in een criminele groep door familie, vrienden, kennissen of een lid van een criminele groep
- Overige sociale factoren, zoals weinig sociale controle, erbij willen horen of rolmodellen binnen de criminele groep
- Opleidingsniveau, werk en economische omstandigheden, zoals een laag opleidingsniveau, geen tot weinig werkgelegenheid of problemen met schulden

De categorie hoog risicojongeren (van 8 tot en met 23 jaar) wordt landelijk geschat op enkele honderden, met een score van 6,8 procent van de totale jeugdpopulatie. In vergelijking met andere gemeenten in Nederland heeft Papendrecht een hoog aantal hoog risicojongeren en staat hiermee in de top 10 van gemeenten met hoogrisicojongeren.

Om jongeren buiten de drugscriminaliteit te houden zijn erkende interventies mogelijk. Deze staan in de databank effectieve jeugdinterventies. Voorbeelden hiervan zijn:

- Inzet van straatcoaches die vroegtijdig signaleren en situaties voorkomen die tot overlast/criminaliteit kunnen leiden;
- Credible messengers, dit zijn professionals die wereld van straat en geweld kennen en een brug kunnen slaan om positieve verandering bij een jongeren te creëren;
- Be on Track (BOT) sluiten professionals aan bij de (digitale) leefwereld van de jongeren om zo met hen in contact te komen. Ze maken de jongeren weerbaar voor de risico's van de onlinewereld en pakken tegelijk digitale afpersing en andere online criminele activiteiten aan.
- Onderwijsprogramma Kapot Sterk om met de jonge jeugd te beginnen aan het bouwen van weerbaarheid tegen de invloed van drugscriminaliteit. Deze interventies kunnen onderdeel zijn van de aanpak jonge aanwas. Deze is in Papendrecht in voorbereiding.

Vraag 3

Wat is bekend over verkoop van drugs aan jongeren rondom scholen in Papendrecht?

Beantwoording

De signalen dat er verkoop van drugs rondom scholen plaatsvindt zijn bij ons bekend. Deze signalen zijn ook bij de politie bekend maar cijfers hierover zijn nog niet met ons gedeeld.

Vraag 4

a. *Stel dat in Papendrecht de komst van een coffeeshop toegestaan zou worden, wat zou er dan moeten worden gedaan in regelgeving om dit mogelijk te maken?*

Kan worden aangegeven hoe dit werkt? Mede in combinatie met de omgevingsvisie en -plannen? Wat moet waarin worden opgenomen/gewijzigd om een coffeeshop in Papendrecht toe te staan? (Dit los van alles waaraan een aanvrager van een vergunning zou moeten voldoen; dat laten we hier buiten beschouwing).

b. *Wat is hierin de bevoegdheid van: de burgemeester als zelfstandig bestuursorgaan, het college en de gemeenteraad?*

Beantwoording

a.

Het ruimtelijk kader is in Papendrecht voor het grootste deel van het grondgebied neergelegd in het Tijdelijk Omgevingsplan en hiervan maken bestemmingsplannen en de Reparatie Veeg Beheersverordening 2023 deel uit. In de Reparatie veeg Beheersverordening 2023 is een verbod op coffeeshops opgenomen, evenals in de meeste door de raad vastgestelde bestemmingsplannen. De veeg Beheersverordening is voor het grootste deel van Papendrecht van toepassing. Dit betekent dat in het grootste deel van Papendrecht een verbod op coffeeshops geldt.

Geldende plannen Papendrecht Verbodsbepaling coffeeshops

<u>Bestemmingsplan/ beheersverordening</u>	<u>Verbodsbepaling aanwezig?</u>
Reparatie Veeg BVO 2023 (in procedure)	Ja
Reparatie Veeg BVO 2021	Ja
Beheersverordening Dijklint	Ja
Bestemmingsplan Dijklint (in procedure)	Ja
<u>Beheersverordening</u> Centrumgebied	Ja
Bestemmingsplan slobbengors	Ja
<u>Beheersverordening</u> Rivieroevers	Ja
Bedrijventerrein Noordhoek	Nee
Bestemmingsplan Bedrijventerrein Oosteind	Nee
Bestemmingsplan Land van Matena	Nee

b. *Bevoegdheid van het college.*

Er kan van de beheersverordening of van de bestemmingsplannen worden afgeweken met een omgevingsvergunning (omgevingsplan activiteit).. Wanneer het college een omgevingsvergunning voor een buitenplanse afwijking wil verlenen moet het college kijken of het initiatief past binnen de door de vastgestelde omgevingsvisie. Binnen Papendrecht is afgesproken met de raad dat in die gevallen dat een initiatief niet past binnen de omgevingsvisie het college de vergunning niet verleend zonder eerst met de raad te overleggen.

Bevoegdheid van de gemeenteraad

De gemeenteraad stelt bestemmingsplannen-beheersverordeningen vast. In de nu vastgestelde bestemmingsplannen / beheersverordeningen voor de rest van Papendrecht (nu ook allen onderdeel van het tijdelijk deel van het omgevingsplan) is een expliciet verbod op het vestigen van een coffeeshop opgenomen. Wanneer gekozen zou worden voor het toestaan van coffeeshops zou dit door de gemeenteraad gewijzigd moeten worden. Wil de burgemeester beleid opstellen dan dient ook op het Ruimtelijk gebied beleidskeuzes vastgelegd te worden. In de Omgevingsvisie moet dan een richtinggevende uitspraak door de raad opgenomen worden. Als haakje om beleid te kunnen opstellen en vaststellen. Voor het verlenen van een vergunning is overleg met de raad nodig. In de Omgevingsvisie is nu niets opgenomen met betrekking tot het wel of niet toestaan van de vestiging van coffeeshops in Papendrecht. De Omgevingsvisie 2.0 is in voorbereiding. Een uitspraak door de raad over vestiging van coffeeshops in Papendrecht zou hierin meegenomen kunnen worden.

Bevoegdheid burgemeester

Voor de vestiging van een coffeeshop in Papendrecht dienen door de burgemeester beleidsregels opgesteld te worden. Hierin moeten criteria opgenomen worden voor het gedogen van de coffeeshop en het verlenen van de exploitatievergunning voor een coffeeshop. Deze beleidsregels moeten in de lokale driehoek met politie en Openbaar Ministerie besproken worden.

Vraag 5

Wat is de kijk van het college op het coffeeshopbeleid van de gemeente Zwijndrecht in relatie tot de situatie in Papendrecht?

Beantwoording

Gemeenten mogen zelf bepalen of zij verkooppunten van cannabis gedogen of niet. Iedere gemeente heeft hier zijn eigen overwegingen voor. Wij hebben respect voor het coffeeshopbeleid van de gemeente Zwijndrecht maar dit geeft ons geen aanleiding om hiervoor beleid te maken in Papendrecht.

Vraag 6

- a. *Heeft de burgemeester/het college van Papendrecht met buurgemeente Zwijndrecht gesproken over drugshandel/gebruik/regulering en hun coffeeshop?*
- b. *Is de burgemeester bereid het gesprek te voeren met de burgemeester van Zwijndrecht (en eventueel Dordrecht) over waarom de keuze door deze gemeente is gemaakt om een coffeeshops toe te staan en wat de ervaringen zijn in deze gemeenten?*

Beantwoording

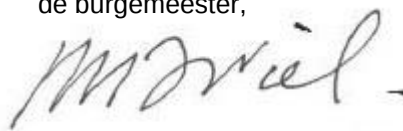
a.
Wij hebben (nog) niet met de gemeente Zwijndrecht gesproken over de drugshandel en- gebruik in hun gemeente en ook niet over het vestigen van een coffeeshop binnen hun gemeente. Mocht daartoe aanleiding toe zijn dan kan dit gesprek alsnog gevoerd worden.

b.
Op dit moment is er geen aanleiding om met de burgemeester van Zwijndrecht en Dordrecht in gesprek te gaan over de keuze die gemaakt is coffeeshops toe te staan in hun gemeente. Wij zijn altijd bereid hierover het gesprek aan te gaan.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Papendrecht,
de locosecretaris, de burgemeester,


P. Naeije


M.J.M. van Driel