

Aan de leden van de gemeenteraden van de gemeenten in
Zuid-Holland Zuid en de leden van Provinciale Staten

Uw brief van	Verzenddatum	13 april 2023	
Uw kenmerk			
Reactie op	Zaaknummer	Z-21-385366	
Onderwerp	Ons kenmerk	D-23-2319940	(Gelieve bij correspondentie dit nummer te vermelden)
	Behandeld door	E. Numan	

Terugkoppeling van het Algemeen
Bestuur van de Omgevingsdienst
Zuid-Holland Zuid van 6 april 2022

Beste raadsleden en Statenleden,

Snel na elke vergadering van het algemeen bestuur (AB) sturen wij u een terugkoppeling van wat is besproken en besloten. Hierbij ontvangt u de terugkoppeling van de **AB-vergadering van 6 april 2023**. Wij stellen uw reactie naar aanleiding van deze terugkoppeling zeer op prijs.

De vergaderstukken van elke vergadering vindt u op onze site: <https://www.ozhz.nl/over-ozhz/wanneer-vergadert-het-bestuur/>. Uw griffie ontvangt voorafgaand aan de AB-vergaderingen een mail zodra de vergaderstukken op de site staan.

Financiële ontwikkelingen hebben ook impact op OZHZ

Zoals alle organisaties heeft OZHZ te maken met forse prijsstijgingen en de nieuwe CAO. De begroting 2023 en de tarieven van OZHZ voorzien hier niet afdoende in. Het DB gaf er de voorkeur aan de begroting 2023 niet aan te passen, maar de financiële ontwikkelingen en het resultaat goed te blijven monitoren. En daar vervolgens naar te handelen. OZHZ informeerde alle colleges hierover met een brief in september 2022.

Inmiddels beschikt OZHZ over een actueel inzicht. De CAO over 2023 valt hoger uit dan begroot. De loonstijging van OZHZ bedraagt gemiddeld 7,4%. Daarnaast ontvangt iedere medewerker een hogere thuiswerkvergoeding en een extra verlofdag. Op dit moment schat OZHZ in dat het tarief 2023 leidt tot een tekort van 5,9%. Dit leidt tot een verwacht nadeel van € 1,0 mln. in 2023.

Inmiddels is ook het voorlopige jaarrekeningresultaat 2022 bekend. Het financieel resultaat 2022 is positief en bedraagt € 117.000. Daarnaast is het weerstandsvermogen groter van omvang dan nodig is om de risico's af te dekken (€ 420.000). Volgens de regionale spelregels kan het bestuur van OZHZ besluiten de overmaat op het weerstandsvermogen en het financiële resultaat in te zetten om het negatieve resultaat van 2023 op te vangen. OZHZ zal dit aan het DB van 12 april 2023 voorstellen bij de besluitvorming over de voorlopige jaarrekening 2022 en de voorgenomen bestemming van het



rekeningresultaat. U ontvangt separaat bericht over de door het DB genomen besluit en krijgt de gelegenheid een reactie te geven op de voorgenomen bestemming van het rekeningresultaat 2022.

Het AB stelt voor de gemeenschappelijke regeling aan te passen

De Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) is sinds 1 juli 2022 aangevuld met bepalingen om de rol van de raden en PS bij gemeenschappelijke regelingen te versterken. Een aantal van deze wijzigingen is direct ingegaan, bij enkele onderwerpen geldt een overgangstermijn van 2 jaar.

Om het proces te versnellen en de gemeenschappelijke regeling op maat aan te passen stelde het AB een wijzigingsvoorstel vast. Deze wordt nu eerst, conform de gewijzigde Wgr, voor zienswijze voorgelegd aan de raden en PS. Zij hebben tot half oktober de tijd om er hun zienswijze op te geven. Dat biedt de mogelijkheid om de zienswijzen onderling af te stemmen, met het oog op de wijzigingsvoorstellen die binnenkort komen vanuit de andere gemeenschappelijke regelingen in Zuid-Holland Zuid (voor de raden) en vanuit de vier andere omgevingsdiensten in Zuid-Holland (voor PS). U krijgt hierover apart bericht.

Het AB keek terug op de uitvoering van de Ontwikkelaanpak en van het Generiek Toezicht in 2022

Ontwikkelaanpak

Van 2022 - 2025 werkt OZHZ met 4 programmalijnen, die aansluiten bij wettelijke en maatschappelijke ontwikkelingen en wensen en ambities van de opdrachtgevers. De Ontwikkelaanpak stelt OZHZ in staat hiervoor capaciteit in te zetten en producten te ontwikkelen, die bijdragen aan het realiseren van de doelen van de gemeenten en provincie.

De aanpak kent vier programma's:

- Samen meer grip op milieuschade (zie <http://www.ozhz.nl/regio/milieuschade-2022/>).
- Toekomstgerichte gebiedsontwikkeling (zie <https://www.ozhz.nl/regio/gebiedsontwikkeling-2022/>).
- Werken met de Omgevingswet (zie <https://www.ozhz.nl/regio/omgevingswet-2022/>).
- Beter benutten van data. Dit programma is nieuw vanaf 2023.

Een korte toelichting op deze 4 programma's leest u in de illustratie hiernaast. De hyperlinks hierboven verwijzen naar de verslaglegging over de programma's. Zo werkte OZHZ onder andere aan het snel kunnen acteren bij signalen van ondermijning en het sterker inzetten op het minimaliseren van Zeer Zorgwekkende Stoffen. Ook ging OZHZ aan de slag met participatie en het organiseren van kennissessies over waterrobuustheid in bebouwde gebieden. De voorbereidingen op de komst van de Omgevingswet liepen door ondanks de onzekerheid over de

Ontwikkelaanpak 2022-2025

Nieuwe technieken, kennis en wetgeving inzetten voor de leefomgeving. Een regiobrede programmatische aanpak.

1	2	3
PROGRAMMA 1 Samen meer grip op milieuschade	PROGRAMMA 2 Toekomstgerichte gebiedsontwikkeling	PROGRAMMA 3 Werken met de omgevingswet
OZHZ versterkt de Vergunningen, Toezicht & Handhavingen-aanpak. Samenwerking, data-analyse en kennis vergroten: - Betere informatiepositie en belangrijkste ketens en risico's in beeld - Signalen in sterk netwerk doorgeven - Werkproces voor integraal samenwerkend & risicogestuurd toezicht - Meer inzet op ketenaanpak en aanpak ondermijning	OZHZ helpt bij klimaat-, energie- en circulaire vraagstukken. Met OZHZ expertise, groot netwerk en data de focus op: - Duurzaamheid onderdeel van alle OZHZ producten en adviezen - Belemmeringen en kansen voor duurzame (woning) bouw en ondernemerschap beter in kaart - Diverse databronnen combineren voor belemmeringen en kansen voor gebiedsinrichting	OZHZ werkt onder de Omgevingswet, monitort en doet ervaring op. - Nazorg voor het aanpassen van systemen en processen voor onze vergunningen, toezicht en handhavingstaken - Afspraken met opdrachtgevers in de praktijk brengen - Verder verdiepen van kennis en opdoen van ervaring

4
PROGRAMMA 4 Beter benutten van data
OZHZ verhoogt de kwaliteit van het dagelijkse werk. - Verbeteren datakwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving - Meer toepassen data-analyse - Verbeteren bestaande informatieproducten en vraaggericht leveren nieuwe informatieproducten

inwerkingsdatum. Al het nodige voorwerk is gedaan. Denk aan uitgebreide handreikingen, instructies, nieuwe afspraken, het nieuwe zaaksysteem of aan pilots in de praktijk om ervaring op te doen. Inmiddels is bekend dat de Omgevingswet op 1 januari 2024 in werking treedt.

In 2022 voegde OZHZ ook een nieuw programma toe: het beter benutten van data. Vanaf 2023 is dit een aparte programmalijn, ondersteunend aan de andere drie programma's. Binnen dit programma maken de dataspecialisten van OZHZ producten zoals een regionale explosievenkaart en branchedashboards. Dit zijn producten die OZHZ in samenwerking met andere omgevingsdiensten maakt en die van grote waarde zijn in het dagelijkse werk voor de opdrachtgevers. Tegelijkertijd verhoogt OZHZ de datakwaliteit.

Voor meer informatie kunt u ook kijken op onze doorlopende themapagina op <https://www.ozhz.nl/verslagen/jaarverslag-2022/>.

Generiek Toezicht

Binnen het programma Generiek Toezicht voert OZHZ in heel Zuid-Holland Zuid projectmatig toezicht uit bij gemeentelijke bedrijven en activiteiten. Vooraf vindt analyse plaats van beschikbare data en informatie, die mede de aanpak bepaalt bij de betreffende branche.

Enkele branches en activiteiten waar is gecontroleerd: legionella bij natte koeltorens, bodembeschermende voorzieningen bij wasstraten, plastic korrels, zonnepanelen op bedrijfsdaken, ketentoezicht (in samenwerking met andere omgevingsdiensten). Generiek toezicht kan ook belangrijke beleidsinformatie opleveren voor de gemeenten, zoals over de aanwezigheid van asbestdaken. Data zijn in deze belangrijk, maar komt helaas niet altijd makkelijk beschikbaar, bijvoorbeeld als deze moet worden gehaald bij de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO). Naar zeggen van de RVO verhindert de privacyregelgeving dan om deze data te delen met de omgevingsdiensten. Denk aan informatie over energie- of gasgebruik en aan informatie over agrarische bedrijven. Alternatief is dan om die informatie bij de ondernemers zelf op te halen, maar dit is erg arbeidsintensief (en daarmee duur). Aanlevering vanuit de RVO zou het toezicht sterk vereenvoudigen en efficiënter maken. Samen met andere omgevingsdiensten is daarom een verzoek op basis van de Wet open overheid gedaan bij de RVO.

Het AB stelde ook de projecten voor de Ontwikkelaanpak in 2023 vast.

De onderstaande tabel geeft een aantal voorbeelden van de projecten die OZHZ in 2023 uitvoert:

Programmalijn	Projecten
Samen meer grip op milieuschade	- Visie op ketentoezicht - Training en samenwerking met de politie bij de aanpak van ondermijning - Inbedding van ZZS-gegevens in het zaaksysteem

Programmalijn	Projecten
Toekomstgerichte gebiedsontwikkeling	- Verankeren van duurzaamheidsambities in omgevingsplannen en in de VTH-taken - Toekomstgerichte bedrijventerreinen: voorkomen van overstromingsrisico's en stimuleren van circulaire bedrijventerreinen - Advisering over gebruik van afwegingsruimte in het omgevingsplan
Werken met de Omgevingswet	- Maken van uitvoeringsafspraken met gemeenten en provincie - Informatievoorziening aan bedrijven - Verder inregelen en optimaliseren van praktische zaken, waaronder het DSO
Beter benutten van data	- Verbeteren van de datavaardigheid in de organisatie - Ontwikkeling van dashboards voor sturing en verantwoording - Optimaliseren van toezichtsinformatie ten behoeve van uitwisseling met ketenpartners

Het AB nam kennis van de voortgang van het Interbestuurlijk Programma Versterking VTH-stelsel en van het verbetertraject van de 5 omgevingsdiensten in Zuid-Holland

Voor de opvolging van de aanbevelingen uit de landelijke rapporten van de Commissie Van Aartsen en de Algemene Rekenkamer is het 'Interbestuurlijk Programma Versterking VTH-stelsel' (IBP) opgesteld. Ter vergadering gaf Magdeleen Sturm, programmadirecteur van het IBP een toelichting op de stand van zaken. U vindt het IBP hier: <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/rapporten/2022/07/08/bijlage-1-programmaplan-ibp>. De sheets van de toelichting zult u t.z.t. aantreffen als bijlage bij de notulen van deze AB-vergadering.

Langs 6 pijlers werken alle betrokken partijen in het IBP aan versterking van vergunningverlening, toezicht en handhaving. Speciaal voor omgevingsdiensten is een subsidieregeling (SPUK) vastgesteld ten behoeve van de personele inzet in landelijke werkgroepen, het aanleveren van gevraagde informatie over de organisatie en dienstverlening en het uitvoeren van eigen projecten. Begin december jl. ontving OZHZ een positieve reactie op de ingediende SPUK-aanvraag voor een bedrag van ongeveer € 600.000. De opgevoerde projecten zijn in samenspraak tussen de 5 Zuid-Hollandse omgevingsdiensten tot stand gekomen en zien o.a. op de Altijd Actuele Digitale Vergunning, Inspectieview Milieu, afstemming van bestuursrecht en strafrecht, verbetering van data en informatie-uitwisseling (datalab) en het anonimiseren van VTH-documenten.

Een van de onderwerpen van het IBP is de uitrol van de nieuwe Landelijke Handhavingsstrategie Omgevingsrecht (LHSO). Het AB stemde ermee in om deze ter vaststelling aan te bieden aan de colleges van de gemeenten en provincie.

In de reactie van de AB-leden op de gegeven toelichting klonk onder andere de wens door om in het IBP ook aandacht te geven aan het kweken van begrip en bewustwording aan de voorkant. En derhalve de aandacht niet alleen te richten op de repressieve (achter-) kant. Bij OZHZ zijn al diverse goede voorbeelden te noemen waarbij dit heeft geleid tot een effectieve en efficiënte oplossing van

problemen. Ook werd de vraag gesteld hoe de raden van gemeenten in dit traject worden meegenomen. Dat loopt vooralsnog vooral via de lijn van de VNG, als partner binnen het IBP. Ook OZHZ kan daarin een rol spelen, bijvoorbeeld door de versterking van het VTH-stelsel als onderwerp mee te nemen in de toelichting op 10 mei a.s. naar aanleiding van de ontwerpbegroting 2024 of (desgevraagd) in een vergadering van de raad of een raadscommissie.

Naar aanleiding van de toelichting wees OZHZ erop dat een aantal gemeenten nog blijft vasthouden aan het incidenteel financieren van structurele taken die de dienst verplicht voor de gemeenten moet uitvoeren. In dit geval de uitvoering van het toezicht op energiebesparing. Dat geeft veel administratieve ballast, omdat gewerkt moet worden met offertes. En bovenal geeft het risico's voor de continuïteit en kwaliteit, omdat OZHZ in dat geval geen eigen personeel kan aannemen. OZHZ verzocht de betreffende wethouders daarom dit aan te kaarten in hun eigen organisatie.

En verder ..

- Paste het AB op advies van de accountant het normenkader voor de accountantscontrole over het boekjaar 2022 aan.
- Nam het AB kennis van de laatste stand van zaken over de decentralisering van bodemtaken van provincie naar gemeenten. Crux daarbij is dat de overkomende rijks gelden niet toereikend zullen zijn om de huidige taakuitvoering op voldoende niveau te houden, en bovendien niet expliciet zijn gelabeld in de algemene uitkering.
- Nam het AB kennis van de jaarrapportage 2022 over de strafrechtelijke handhaving.
- Nam het AB kennis van de heroriëntatie van OZHZ op het huidige kwaliteitsmanagementsysteem.

Heeft u vragen?

Bij vragen over OZHZ in het algemeen, of over het bovenstaande in het bijzonder, kunt u contact opnemen met de heer E. Numan, directiesecretaris van OZHZ (T 078 770 8585). U kunt ook uw eigen AB-lid benaderen. Alle genoemde documenten kunt u vinden op de website van OZHZ (www.ozhz.nl).

Met vriendelijke groet,

Mr. R. Visser

Secretaris Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

Deze brief is digitaal vastgesteld en is daarom niet ondertekend.