



provincie **HOLLAND**  
**ZUID**

Gemeenteraad van Papendrecht T.a.v. de raadsgriffier  
Postbus 11  
3350 AA PAPENDRECHT

## VOORBLAD

Provincie Zuid-Holland

Postadres Provinciehuis  
Postbus 90602  
2509 LP Den Haag  
T 070 - 441 66 11  
[www.zuid-holland.nl](http://www.zuid-holland.nl)

Datum  
Zie verzenddatum linksonder

Geachte ontvanger,

Hierbij zenden wij u het bijgaande ter informatie.

Provincie Zuid-Holland



provincie **HOLLAND**  
**ZUID**

Gemeenteraad van Papendrecht  
T.a.v. de raadsgriffier  
Postbus 11  
3350 AA PAPENDRECHT

## Gedeputeerde Staten

Afdeling Bestuur  
Bureau Bestuurlijke Zaken en  
Toezicht

Postbus 90602  
2509 LP Den Haag  
070 - 441 66 11  
[www.zuid-holland.nl](http://www.zuid-holland.nl)

Datum  
Zie verzenddatum linksonder

Ons kenmerk  
PZH-2020-760729195  
DOS-2020-0000283  
Uw kenmerk

Bijlagen

Onderwerp  
Financieel toezicht begroting 2021

Geachte raad,

Wij danken u voor het tijdig toesturen van uw begroting.

Financieel toezicht is gericht op het voorkomen dat een gemeente in een financieel uitzichtloze situatie komt die zij zelf niet kan oplossen. Met het oog hierop beoordelen wij vóór aanvang van het begrotingsjaar of voor uw gemeente repressief of preventief begrotingstoezicht geldt (zie artikel 203 van de Gemeentewet). Wij doen dit risicogericht en proportioneel. Zie hiervoor onderstaande toelichting. Ook bieden wij u informatie die wij voor u van belang achten, omdat die van invloed kan zijn op uw financiële positie.

Momenteel staan de financiën van gemeenten onder druk. Aanhoudende stijging van tekorten in het sociaal domein en meer recent de coronacrisis dragen hier voor het grootste deel aan bij. Wij ervaren een goede samenwerking met gemeenten om de omvang van deze ontwikkelingen te bepalen en deze onder de aandacht te brengen. Wij hopen dat dit bijdraagt aan een constructieve discussie tussen gemeenten en het Rijk over structurele financiering van deze taken.

Bezoekadres  
Zuid-Hollandplein 1  
2596 AW Den Haag

Tram 9 en bus 65  
stoppen dichtbij het  
provinciehuis. Vanaf  
station Den Haag CS is  
het tien minuten lopen.  
De parkeerruimte voor  
auto's is beperkt.

### **Toezichtregime begroting 2021: repressief toezicht**

Uw begroting voldoet aan de criteria voor repressief (regulier) toezicht. Dit houdt in dat u uw begroting direct kunt uitvoeren. Wij hoeven uw begroting en de begrotingswijzigingen niet vooraf goed te keuren.

### **Risicogericht en proportioneel toezicht**

Wij voeren financieel toezicht risicogericht en proportioneel uit. Uitgangspunt daarbij is dat aandacht vooral uitgaat naar gemeenten met een zwakkere financiële positie of waarvan wij de kans hoog inschatten dat de financiële positie onder druk komt te staan. Op basis van een aantal indicatoren krijgt iedere gemeente een risicokleur (groen, geel, oranje) toegekend. Hierbij wordt onder meer gekeken naar het structureel resultaat in uw begroting, of uw gemeente over actuele beheerplannen beschikt, of er taakstellingen zijn opgenomen en of uw gemeente veel risico's



loopt op grondexploitatie. De risicokleur van iedere gemeente nemen wij ieder jaar op in ons jaarverslag financieel toezicht. Deze kunt u vinden op onze website<sup>1</sup>.

De risicokleur van uw gemeente laat over de afgelopen drie jaar het volgende beeld zien:

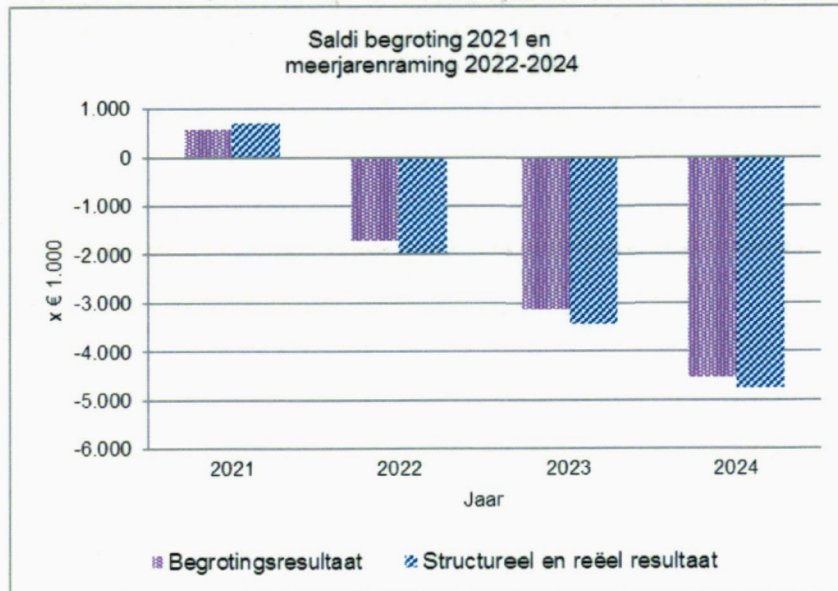
| Begroting   | 2019 | 2020   | 2021   |
|-------------|------|--------|--------|
| Risicokleur | Geel | Oranje | Oranje |

De risicokleur die geel was bij de begroting 2019 is bij de begroting 2020 verslechterd naar oranje en komt op basis van de begroting 2021 weer uit op oranje. De oorzaken hiervoor zijn de oplopende kosten van het sociaal domein en de tekorten in de meerjarenraming waardoor u genoodzaakt bent bezuinigingen te treffen. Daarnaast zorgt het hoge percentage van gemeentelijke bijdragen aan uw verbonden partijen voor een lagere flexibiliteit van uw begroting.

#### Structureel en reëel resultaat

Het begrotingsresultaat is het resultaat dat u in uw begroting heeft gepresenteerd in het overzicht van baten en lasten. Het begroot structureel en reëel resultaat is het begrotingsresultaat zonder incidentele baten en lasten en rekening houdend met reële en concreet onderbouwde ramingen. Op dit laatste baseren wij ons oordeel en het toezichtregime.

Dit leidt tot het volgende beeld, waarmee u voldoet aan de criteria voor repressief toezicht.



#### Bezuinigingen

U bent begonnen met een ombuigingsproces, waarmee u voor begrotingsjaar 2021 een structureel sluitende begroting kon presenteren. De meerjarenraming daarentegen vertoont oplopende structurele tekorten tot € 4,8 miljoen in 2024. Als gevolg hiervan staat u in de tweede

<sup>1</sup> <https://www.zuid-holland.nl/onderwerpen/lokaal-bestuur/financieel-toezicht/>

fase van dit proces voor een zware uitdaging om de ombuigingsmaatregelen uit te werken en keuzes te maken. Wij gaan ervan uit dat u met deze maatregelen in staat zal zijn om zowel de begroting 2022 als de meerjarenraming 2023-2025 structureel en reëel sluitend te presenteren. U geeft aan bij de Kaderbrief 2022 de resultaten hiervan te zullen presenteren.

Het is van belang dat u het bezuinigingsproces nauwlettend blijft monitoren en tijdig maatregelen neemt als blijkt dat bepaalde bezuinigingen niet gerealiseerd kunnen worden. Wij verzoeken u ons op de hoogte te houden van deze ontwikkelingen.

#### **Aanbod**

Hebt u vragen over de inhoud van deze brief, of andere vragen over de financiële positie van uw gemeente, dan zijn wij graag bereid deze schriftelijk te beantwoorden of een mondelinge toelichting aan u als raad te geven. Ook kunnen wij u aanbieden een financiële scan op te stellen, voor het geval u een beter inzicht wilt hebben in uw financiële huishouding. U kunt hiervoor via uw griffier contact opnemen met de provincie.

#### **Overige opmerking**

##### *Corona*

Voor gemeenten heeft de coronacrisis gezorgd voor hogere lasten en derving van inkomsten. Hoe deze situatie zich gaat ontwikkelen in de komende jaren is nog erg onzeker. Het is nog niet duidelijk in hoeverre de financiële effecten in 2021 nog door zullen werken, en in welke mate deze kosten worden gecompenseerd door het Rijk. Hiervoor hebben wij uiteraard begrip. In uw begroting en meerjarenraming 2021-2024 hebben wij geconstateerd dat u geen rekening hebt gehouden met financiële gevolgen van de corona-crisis in 2021. Alhoewel wij verwachten dat zeker in begin 2021 de corona-crisis nog invloed zal hebben begrijpen wij dat de daadwerkelijke effecten moeilijk in te schatten zijn. Aangezien het onzekere tijden zijn verzoeken wij u de ontwikkelingen in 2021 nauwgezet te blijven volgen.

#### **Aandachtspunt voor de begroting 2022**

##### *Rechtmatigheidsverklaring door het college*

De rechtmatigheidsverantwoording verplaatst van de accountant naar het college. Uw college dient zelf een rechtmatigheidsverantwoording op te stellen die opgenomen zal worden in de jaarrekening. Hiermee legt uw college verantwoording af over de naleving van geldende wet- en regelgeving bij de totstandkoming van de baten en lasten en balansmutaties in de jaarrekening. De commissie BBV heeft een standaardtekst opgesteld voor de rechtmatigheidsverantwoording<sup>2</sup>. Deze standaardtekst moet door u worden opgenomen in de jaarrekening. Op het moment van schrijven is nog niet duidelijk of de nieuwe regeling al ingaat bij het verslagjaar 2021. Wij adviseren u de ontwikkelingen te volgen.

<sup>2</sup> <https://www.commissiebbv.nl/cms/view/57979239/rechtmatigheid>

**Tot slot**

Graag ontvangen wij voor 1 mei 2021 een schriftelijke reactie op deze brief. Wij verzoeken u om begrotingswijzigingen, die betrekking hebben op de begroting 2021, binnen twee weken na vaststelling ter kennisneming naar ons toe te sturen.

Vermeld in uw correspondentie altijd het DOS-nummer dat wij rechts bovenaan in deze brief hebben opgenomen.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,  
voor dezen,

Drs. Marije L.E.F. Hoogendoorn-Bruins Slot  
Hoofd Bureau Bestuurlijke Zaken en Toezicht

*Deze brief is digitaal vastgesteld. Hierdoor staat er geen fysieke handtekening in de brief.*

Afschrift aan:

- Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Papendrecht.