

Aan de leden van de gemeenteraden van de gemeenten in
Zuid-Holland Zuid en de leden van Provinciale Staten

Uw brief van Verzenddatum 10 juli 2023
Uw kenmerk
Reactie op Zaaknummer Z-21-385366
Onderwerp Nieuwsbrief over de vergadering van Ons kenmerk D-23-234333
het AB van de Omgevingsdienst Zuid- Behandeld door E. Numan
Holland Zuid van 6 juli 2023

(Gelieve bij correspondentie dit nummer te vermelden)

Beste raadsleden en Statenleden,

Snel na elke vergadering van het algemeen bestuur (AB) sturen wij u een terugkoppeling van wat is besproken en besloten. Hierbij ontvangt u de nieuwsbrief over de **AB-vergadering van 6 juli 2023**. Wij stellen uw reactie naar aanleiding van deze terugkoppeling zeer op prijs.

De vergaderstukken van elke vergadering vindt u op onze site: <https://www.ozhz.nl/over-ozhz/vergaderingen-en-stukken/>. Uw griffie ontvangt voorafgaand aan de AB-vergaderingen een mail zodra de vergaderstukken op de site staan.

Het AB stelde de jaarrekening 2022 vast en besloot het jaarresultaat toe te voegen aan de algemene reserve. Het weerstandsvermogen wordt aangewend ter dekking van het incidentele tekort in 2023.

OZHZ stuurde u op 12 april jl. al de voorlopige jaarrekening en de goedkeurende accountantsverklaring. Op 6 juli 2023 stelde het AB de definitieve jaarrekening 2022 vast. OZHZ doet hierin verslag van de uitvoering van de begroting 2022 en de daarin opgenomen speerpunten en prestatie-indicatoren. De inhoudelijke verslaglegging over de uitvoering van de jaarprogramma's per gemeente en provincie over de uitvoering van de vergunningverlening, het toezicht en de handhaving (VTH) stuurden wij eerder dit jaar al naar alle colleges.

Zoals alle organisaties heeft OZHZ te maken met forse prijsstijgingen en een nieuwe cao. In onze vorige nieuwsbrief berichtten wij u al dat de begroting 2023 en de tarieven van OZHZ hier niet afdoende in voorzien. Het DB besloot in september 2022 echter om de begroting 2023 niet aan te passen, maar de financiële



ontwikkelingen en het resultaat goed te blijven monitoren, en daar vervolgens naar te handelen. OZHZ informeerde alle colleges hierover al in september 2022.

Gelet op het verwachte financiële tekort in 2023 besloot het AB op 6 juli 2023 daarom het jaarresultaat 2022 (€ 117.000) deze keer niet te retourneren aan de deelnemers, maar toe te voegen aan de algemene reserve als onderdeel van het weerstandsvermogen. Bij separate brief hebben wij u inmiddels uitgebreid geïnformeerd over dit besluit van het AB. Het financiële tekort 2023 dekt OZHZ thans geheel uit het weerstandsvermogen. Omdat dit vervolgens weer op het gewenste niveau te brengen zullen mogelijke toekomstige positieve resultaten over een periode van maximaal 4 jaar (2023 – 2026) worden benut. Als daarna blijkt dat het weerstandsvermogen nog niet voldoende is dan zal alsnog een beroep worden gedaan op de deelnemers voor een aanvullende bijdrage. Van belang is dat het Ministerie van BZK, als financieel toezichthouder op de gemeenschappelijke regeling van OZHZ, er kritisch in zal meekijken dat de begroting 2024 en de meerjarenraming structureel in evenwicht zijn. Bij OZHZ is dat thans het geval.

Het AB stelde de begroting 2024 vast.

Op 12 april jl. stuurden wij u ook de ontwerpbegroting 2024, met de mogelijkheid om daarop uw zienswijze te geven. Snel na bespreking van de ingekomen zienswijzen in het DB van 22 juni 2023 stuurden wij u al de bestuursnotitie toe over dit onderwerp en de conclusies die het DB eraan verbond. Derhalve voorafgaand aan de bespreking ervan in het AB. Deze nieuwe verplichting vloeit voort uit de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen.

De ingekomen zienswijzen geven geen aanleiding tot aanpassing van de begroting 2024. OZHZ is zich er evenwel goed van bewust dat de gemeentelijke financiën onder druk (komen te) staan. Daarom blijven wij, in overleg met het bestuur en met de deelnemers, zoeken naar verdere mogelijkheden om het werk nog effectiever en efficiënter uit te voeren. Voor een inhoudelijke toelichting verwijzen wij u naar de genoemde bestuursnotitie die u inmiddels samen met de vastgestelde begroting al van ons heeft ontvangen.

Wat is de rol van OZHZ bij ketentoezicht en de aanpak van ondermijnende criminaliteit?

Ketentoezicht is een belangrijke aanvulling op het risicogerichte toezicht op locatie (bedrijven en activiteiten). Het richt zich op het voorkomen van (milieu)schade op de leefomgeving, afwijkend en calculerend gedrag en processen waarbij verschillende organisaties als schakels in een keten



betrokken zijn. Nog meer dan het klassieke toezicht is ketentoezicht datagedreven. Het gaat om het verzamelen, delen en analyseren van data in de keten en het samenwerken met ketenpartners (andere omgevingsdiensten, waterschappen, rijksinspecties, enzovoort). Zowel landelijk als bij de 5 omgevingsdiensten in Zuid-Holland lopen acties om het ketentoezicht verder te versterken. Enkele voorbeelden

uit de praktijk: de verwijderingsketen van (elektronica) afval, asbest en verontreinigde grond. Zie dit voorbeeld uit de praktijk van OZHZ: <https://www.ozhz.nl/verhalen/sherlock-holmes-in-de-polder/>.

Bij de aanpak van ondermijnende milieucriminaliteit kan OZHZ de gemeenten ondersteunen door informatie en data beschikbaar te stellen en samen met de gemeente en politie inspecties uit te voeren. De inspecteurs zijn per jaar op honderden locaties in de regio aanwezig, en kunnen dan de extra ogen en oren in het veld zijn voor de gemeente. Daarnaast voert OZHZ onder andere de Bibob-toetsing uit bij vergunningverlening. Medewerkers van OZHZ worden er ook in getraind om signalen van ondermijning te herkennen. Bijvoorbeeld over de opslag van chemicaliën of andere zaken die niet passen bij de reguliere bedrijfsvoering, onregelmatig stroomgebruik (bijv. flikkerend licht), spullen die dienen voor overnachting in het bedrijfspand, de aan- of juist afwezigheid van personeel, enzovoort. Op dit moment werkt OZHZ hierin vooral intensief samen met de gemeente Dordrecht. Uitbreiding naar de samenwerking met de andere gemeenten op strategisch / regieniveau is zeker mogelijk en komt hier en daar ook al van de grond. Met alle gemeenten werkt OZHZ al samen op casusniveau. Zie bijvoorbeeld dit recente bericht op de website van Hoeksche Waard: <https://www.gemeentehw.nl/actueel/aanhoudingen-bij-integrale-controle-garageboxen-heinenoord/>.

Het AB nam kennis van de voortgang van het Interbestuurlijk Programma Versterking VTH-stelsel en van het verbetertraject van de 5 omgevingsdiensten in Zuid-Holland

Voor de opvolging van de aanbevelingen uit de landelijke rapporten van de Commissie Van Aartsen en de Algemene Rekenkamer is het 'Interbestuurlijk Programma Versterking VTH-stelsel' (IBP) opgesteld. Langs 6 pijlers werken alle betrokken partijen in het IBP aan versterking van vergunningverlening, toezicht en handhaving, waaronder de robuustheid van de omgevingsdiensten. Speciaal voor omgevingsdiensten is een subsidieregeling (SPUK) vastgesteld ten behoeve van de personele inzet in landelijke werkgroepen, het aanleveren van gevraagde informatie over de organisatie en dienstverlening en het uitvoeren van eigen projecten. Begin december jl. ontving OZHZ een positieve reactie op de ingediende SPUK-aanvraag voor een bedrag van ongeveer € 600.000. De opgevoerde projecten zijn in samenspraak tussen de 5 Zuid-Hollandse omgevingsdiensten tot stand gekomen en zien o.a. op de Altijd Actuele Digitale Vergunning, Inspectievier Milieu, afstemming van bestuursrecht en strafrecht, verbetering van data en informatie-uitwisseling (datalab) en het anonimiseren van VTH-documenten.

OZHZ gaf in het AB van 6 juli 2023 een toelichting op een van de meest in het oog springende IBP-projecten: de recent vastgestelde robuustheidscriteria. Elke omgevingsdienst wordt geacht voor 1 oktober een zelfevaluatie uit te voeren, waarna een plan van aanpak dient te worden opgesteld indien niet aan alle criteria wordt voldaan. Voor 1 april 2026 dient elke omgevingsdienst voldoende robuust te zijn. Op de achterhand denkt men bij het Ministerie

Normering	Doorkijk OZHZ	Score
Congruentie werkgebied en maatschappelijke opgaven	OZHZ is in staat bij te dragen aan de maatschappelijke opgaven in Zuid-Holland Zuid.	
VTH-kwaliteitseisen	OZHZ voldoet aan de VTH-kwaliteitseisen, met enkele aandachtspunten.	
Innovatieagenda en budget	Innovatie verloopt via de meerjarige programma's van de Ontwikkelaanpak. Budget is ± eur. 1 mln.	
Algemene reserve	Weerstandsvermogen wordt aangewend ter dekking van het tekort 2023, met afspraken over aanvulling tot geactualiseerd risicoprofiel.	
Afspraken over taakvermindering	Afspraken over taak/budgetvermindering staan in de gemeenschappelijke regeling en in de bijdrageverordening, i.c.m. RUN-niveau.	
Mogelijkheden voor taakuitbreiding met niet-milieugerelateerde plustaken	OZHZ spreekt regelmatig met gemeenten over (uitbreiding van) het takenpakket. M.n. over BRIKS-taken. Randvoorwaarde: structurele financiering van wettelijke VTH-taken.	
Informatiegestuurd werken	OZHZ werkt deels al informatiegestuurd. Verdere versterking is echter wenselijk.	
Opleidingsbudget	Opleidingsbudget is thans lager dan de gestelde norm.	
Omvang werkprogramma	€ 19,6 mln aan VTH-milieutaken en overige milieugerelateerde taken.	
Eigen werknemers	Doelstelling Nota Bedrijfsvoering: flexibele schil is gemiddeld 10%, met onderscheid naar verschillende taakvelden.	

van I&W na of het vastleggen van de robuustheidscriteria in een AMvB wenselijk of noodzakelijk is, en of de Inspectie Leefomgeving en Transport een toezichhoudende rol in deze moet krijgen.

Op verzoek van het DB gaf OZHZ een eerste doorkijk. Zie de illustratie hierboven. Na de zomer voert OZHZ de daadwerkelijke zelfevaluatie uit.

En verder ..

- Nam het AB kennis van het Sociaal Jaarverslag 2022 van OZHZ. Deze geeft een overzicht van de belangrijkste ontwikkelingen in het strategisch personeelsbeleid en de personele ontwikkelingen binnen OZHZ. OZHZ gaat onder andere in op het nieuwe werkconcept (OZHZ Hybrid), de Academiedag, de samenwerking met Hogeschool InHolland, de werving van nieuwe medewerkers en de samenwerking met andere omgevingsdiensten bij de arbeidsmarktcommunicatie (De Betere Wereldbaan). Daarnaast gaat het jaarverslag in op de ontwikkeling en aanpak van het ziekteverzuim, implementatie van arbo en het onderzoek naar de psychosociale arbeidsbelasting. Verder bevat het sociaal jaarverslag een cijfermatig overzicht en een doorkijk naar de belangrijkste acties in 2023.
- Gaf OZHZ de gemeenten mee om kritisch te zijn op de informatie die de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) aanlevert over het aantal kantoren dat wel of niet voldoet aan energielabel C. Deze is namelijk door verschillende oorzaken niet altijd juist, waaronder de gemeentelijke registratie in de BAG. Dit is belangrijk om het toezicht op deze verplichting effectief en efficiënt te kunnen programmeren en uitvoeren.
- Is uitgebreid stilgestaan bij de actuele ontwikkelingen rond het bedrijf Chemours.



De vergadering van het AB is terug te zien op: <https://dordrecht.raadsinformatie.nl/>.

Heeft u vragen?

Bij vragen over OZHZ in het algemeen, of over het bovenstaande in het bijzonder, kunt u contact opnemen met de heer E. Numan, directiesecretaris van OZHZ (T 078 770 8585). U kunt ook uw eigen AB-lid benaderen. Alle genoemde documenten kunt u vinden op de website van OZHZ (www.ozhz.nl).

Met vriendelijke groet,

Mr. R. Visser
Secretaris Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

Deze brief is digitaal vastgesteld en is daarom niet ondertekend.