

Omgevingsvergunning

Nr. 2373142

Burgemeester en wethouders hebben op 2 oktober 2019, van d [REDACTED] (namens Van Herwijnen Beheer BV), Wiekseweg 6, 5331 PR te Kerkdriel, een aanvraag omgevingsvergunning ontvangen voor het realiseren van een bedrijfsgebonden kantoorruimte op het adres Noordhoek 35 te Papendrecht. Kadastraal bekend gemeente Papendrecht, sectie A, nummer 7629. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2373142.

Besluit

Burgemeester en wethouders besluiten, gelet op artikel 2.1, 2.10 en 2.14 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de omgevingsvergunning te verlenen.

De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de gewaarmerkte stukken deel uitmaken van de vergunning. De omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:

1. het bouwen van een bouwwerk;
2. het milieu-neutraal wijzigen van de omgevingsvergunning.

Onderdeel van het besluit vormen:

1. het besluit;
2. de voorschriften;
3. de overwegingen.

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.7 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De aanvraag is beoordeeld voor:

- de activiteit bouwen van een bouwwerk aan artikel 2.1, lid 1, sub a.;
- de activiteit milieu, een milieuneutrale verandering aan artikel 2.1, lid 1 sub e.

Voorts is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriele regeling omgevingsrecht (Mor, indieningsvereisten).

Wij hebben de beslistermijn, waarbinnen wij een beslissing moeten nemen op uw aanvraag om omgevingsvergunning, op grond van artikel 3.9 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht eenmalig verlengd met zes weken tot 28 april 2020. Wij hebben dit gedaan vanwege de inhoudelijke beoordeling en afstemming van uw aanvraag (onderdeel milieu-neutraal) en om de kans te vergroten positief te kunnen besluiten op uw aanvraag omgevingsvergunning. Wij hebben u hiervan in kennis gesteld bij de brief van 16 maart 2020 (verzonden 16 maart 2020).

Ingevolge artikel 4:5 van de Algemene wet bestuursrecht hebben wij u bij de brief van 15 november 2019 (verzonden 15 november 2019 in de gelegenheid gesteld de aanvraag binnen 4 weken aan te vullen zodat wij de aanvraag alsnog inhoudelijk kunnen beoordelen. Om u tegemoet te komen en om te voorkomen dat wij uw aanvraag buiten behandeling moesten stellen hebben wij deze termijn tot 2 keer toe verlengd met in totaal 14 weken (uiterste aanleverdatum 21 maart 2020).

Per upload in het Omgevingsloket online van 2 december 2019 en per e-mail van 5 en 13 maart 2020 heeft u hieraan gevolg gegeven.

Gebleken is dat uw aanvraag voldoet en daarom verlenen wij u de gevraagde omgevingsvergunning.

Overige bijgevoegde documenten

De volgende documenten worden meegezonden met het besluit en zijn als gewaarmerkte stukken bijgevoegd:

- | | |
|---|-------------------------|
| 1. Aanvraaggegevens (referentie 19-0235) | d.d. 2 oktober 2019; |
| 2. Aanvraagformulier milieuneutraal veranderen (referentie 19-0235) | d.d. 5 maart 2020; |
| 3. Bestektekeningen bestaand en nieuw (19-0235), bestaande uit: | |
| - Plattegronden, versie A, blad 1 | d.d. 19 september 2019; |
| - Situatieschets, gevelaanzichten en doorsnede, versie A, blad 2 | d.d. 19 september 2019; |
| - Plattegronden, doorsnede, technische plattegronden, versie A, blad 3 | d.d. 19 september 2019; |
| - Aanpassingen bestaande staalconstructie, details, versie A, blad 4 | d.d. 19 september 2019; |
| 4. Rapportage bouwbesluittoetsingen, versie 1.0 (2190994) | d.d. 12 september 2019; |
| 5. Rapportage energieprestatie, versie 1.0 (2190994) | d.d. 13 maart 2020; |
| 6. Akoestisch onderzoek (Rapportnummer FA 17040-25-RA-001) | d.d. 3 maart 2020; |
| 7. Rapportage Geosonda (funderingsadvies op palen), versie 0 (190911286-1405) | d.d. 19 september 2019; |
| 8. Statische berekening (19277) | d.d. 2 oktober 2019; |
| 9. Projectformulier controle constructie S&W (1917-072) | d.d. 18 oktober 2019; |
| 10. Advies milieu beschikking OZHZ (D-20-1972101) | d.d. 1 april 2020; |
| 11. Rapportage brandveiligheid, versie 1.0 (2190994) | d.d. 13 september 2019; |
| 12. Advies Veiligheidsregio ZHZ (2019-2136/RvD) | d.d. 19 november 2019. |

Nog in te dienen gegevens en bescheiden

Uiterlijk 3 weken voor aanvang van de betreffende werkzaamheden moeten de volgende bescheiden worden ingediend:

Constructie

- Tekeningen en berekeningen van de begane grond vloer;
- Tekeningen en berekeningen van de verdiepingsvloer(en) t/m 1e verdiepingsvloer;
- Tekeningen en berekeningen van de dakvloer.

Brandveiligheid

Van de aansluiting van de in pandige brandscheiding (tussen kantoor en de bedrijfshal) met het dak van de bedrijfshal dient een detailtekening te worden overgelegd waaruit de WBBDO 60 minuten, incl. de onafhankelijkheid van de bouw-/staalconstructie, blijkt.

Melding brandveilig gebruik

Gezien het feit dat er, op grond van de beschikbare gegevens, sprake is van kamerverhuur van meer dan 5 wooneenheden dient er, op grond van artikel 1. 18 Bouwbesluit, voor het gebruik van het gebouw een Melding brandveilig gebruik bij het bevoegd gezag te worden ingediend. Deze melding kunt u digitaal indienen via www.omgevingsloketonline.nl.

Papendrecht,

24 APR. 2020

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Papendrecht,
namens dezen,
behandelend ambtenaar,



Leges

Bouwen	€ 16.900,00	
Totaal	€ 16.900,00	(o.g.v. de bouwkosten € 500.000,00)
	=====	

Bezwaarclausule

Vindt u het besluit om bepaalde redenen onjuist?

Neem dan contact op met de behandelen ambtenaar. Hij of zij neemt het besluit met u door. Komt u er samen niet uit, dan kunt u alsnog een bezwaarschrift indienen.

Waar stuurt u het bezwaarschrift naar toe?

- 1) Per post te richten aan: Het college van Burgemeester en Wethouders, Postbus 11, 3350 AA Papendrecht.
U kunt het bezwaar niet per e-mail insturen.
- 2) Of dien uw bezwaar digitaal in via het formulier op de website van de gemeente (DIGID):
www.papendrecht.nl/bezwaarmaken

Binnen welke termijn stuurt u het bezwaarschrift?

Zorg ervoor dat u het bezwaarschrift indient **binnen zes weken** na de dag waarop deze brief is verzonden. Daarmee voorkomt u dat uw bezwaarschrift te laat binnen is en niet behandeld kan worden. Dat betekent dat uw bezwaarschrift binnen deze termijn bij de balie van het gemeente huis afgegeven moet zijn (vergeet niet een bewijs van ontvangst te vragen) of dat u het bezwaarschrift in een PostNL-brievenbus moet hebben gepost.

Wat neemt u in ieder geval op in het bezwaarschrift?

- uw naam, adres en handtekening; graag ook het telefoonnummer waarop u overdag te bereiken bent en uw e-mailadres;
- de datum van uw bezwaarschrift;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaarschrift is gericht; vermeld hierbij de verzenddatum en het kenmerk van dat besluit of stuur voor een snellere afhandeling een kopie, scan of foto daarvan mee;
- de reden waarom u vindt dat het besluit onjuist is;
- vermeld bovenaan de brief 'bezwaarschrift'.

Kunt u de uitkomst van de bezwaarprocedure niet afwachten vanwege een spoedeisend belang?

Dan kunt u een voorlopige voorziening vragen bij de Voorzieningenrechter van de rechtbank Rotterdam, Postbus 50950 3007 BL, Rotterdam. Het besluit geldt namelijk ook tijdens de bezwaarschriftenprocedure. Aan het verzoek zijn kosten verbonden. Voor nadere informatie over de voorwaarden, kijk op <https://www.rechtspraak.nl/Organisatie-en-contact/Rechtsgebieden/Bestuursrecht/Procedures/Paginas/Voorlopig-voorziening.aspx>. Ook kunt u het verzoekschrift digitaal indienen met DIGID bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>.

Deze beschikking treedt inwerking met ingang van de dag na bekendmaking.

Datum verzending: 24 APR. 2020

Kopie:

- Bouwkundig Buro Cees Vogel, t [REDACTED] (via e-mailadres: [REDACTED])
- Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, [REDACTED] (via e-mailadres: [REDACTED])
- Veiligheidsregio ZHZ, t.a.v. de heer de [REDACTED] ([REDACTED]).

Inhoudsopgave

De volgende onderdelen horen bij en maken deel uit van de omgevingsvergunning, met zaaknummer 2373142, verleend aan [REDACTED] namens Van Herwijnen Beheer BV), voor het realiseren van een kantoorruimte op het perceel Noordhoek 35, kadastraal bekend sectie A, nummer 7629 te Papendrecht.

Voorschriften (activiteit bouwen).....	6
Overwegingen (activiteit bouwen).....	8
Het milieu-neutraal wijzigen van de omgevingsvergunning (artikel 2.1, lid 1, onder e van de Wabo) .	10

- **Uitvoering**

Het bouwen geschiedt overeenkomstig de omgevingsvergunning en de daarbij behorende gewaarmerkte stukken. Tevens dient u te bouwen overeenkomstig de bepalingen van het Bouwbesluit en van de Bouwverordening.

Het milieu-neutraal wijzigen van de omgevingsvergunning (artikel 2.1, lid 1, onder e van de Wabo).

Voor de activiteit milieu (een milieuneutrale verandering) gaan wij op pagina 10 apart in op de activiteitgebonden voorschriften voor dit onderdeel.

Overwegingen (activiteit bouwen)

Aan het besluit liggen de volgende inhoudelijke overwegingen ten grondslag:

Het (ver)bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, lid 1, onder a van de Wabo)

Toetsingskader Wabo

Weigeringsgronden

Op grond van artikel 2.10 van de Wabo wordt een aanvraag omgevingsvergunning geweigerd, indien de aanvraag:

- a. niet aannemelijk maakt dat het voldoet aan het Bouwbesluit 2012;
- b. niet in overeenstemming is met de Bouwverordening 2018;
- c. in strijd is met het bestemmingsplan;
- d. in strijd is met de redelijk eisen van welstand.

Bij het nemen van het besluit hebben wij overwogen dat:

a. Bouwbesluit 2012

Door de aangeleverde constructieve gegevens en de berekening hiervan aannemelijk is gemaakt dat het bouwwerk (**behoudens de nog in te dienen gegevens**) voldoet aan het Bouwbesluit 2012.

Opmerking constructie

U dient de nog ontbrekende gegevens met betrekking tot constructieve veiligheid, zoals genoemd in het "Projectformulier controle constructie S&W (1917-072) van 18 oktober 2019, uiterlijk **3 weken voor aanvang** van de desbetreffende bouwwerkzaamheden te verstrekken.

Opmerking brandveiligheid

U dient de nog ontbrekende gegevens met betrekking tot brandveiligheid, zoals genoemd in het advies van de Veiligheidsregio ZHZ (2019-2136/RvD) van 19 november 2019, uiterlijk **3 weken** voor aanvang van de desbetreffende bouwwerkzaamheden te verstrekken.

Aanbeveling

Het platte dak van het kantoor wordt voorzien van PIR isolatie. In het kader van brandveiligheid wordt geadviseerd om brandvertragende PIR isolatie of een minerale wol (bij voorkeur steenwol) als dakisolatie toe te passen.

b. Bouwverordening 2018

Aannemelijk is gemaakt dat het bouwwerk voldoet aan de Bouwverordening 2018.

c. Bestemmingsplan

Het bouwperceel is gelegen in het gebied waarvoor het bestemmingsplan "Bedrijventerrein Noordhoek" van kracht is en heeft hierin de enkelbestemming "Bedrijventerrein (B)" met de nadere functieaanduidingen "bedrijf tot en met categorie 3.2", "opslag", "specifieke vorm van bedrijf - akoestische gebiedseenheid 126" en de nadere gebiedsaanduidingen "overige zone - gezoneerd industrieterrein" en "vrijwaringszone - dijk 1". Het bouwplan betreft het realiseren van een bedrijfsgebonden kantoorruimte en is in overeenstemming met het bestemmingsplan.

d. Welstand

Het bouwplan op 29 oktober 2019 ter advisering is voorgelegd aan de welstandscommissie Stichting Dorp, Stad & Land. Ten aanzien van het bouwplan is positief geadviseerd. De commissie is van mening dat het bouwplan, in overeenstemming met bijgaande gewaarmerkte tekeningen, voldoet aan de welstandnota en niet strijdig is met redelijke eisen van welstand.

e. Toetsing Wet Bibob (Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur)

Binnen de gemeente Papendrecht is sinds 1 februari 2017 de beleidslijn Wet Bibob van kracht. Dit betekent dat de gemeente een aanvraag voor de activiteit "bouwen" kan weigeren indien volgens de gemeente het ernstige gevaar bestaat dat uw bouwwerk wordt gebruikt voor een strafbaar feit (de zogenaamde Bibob-regeling).

Deze aanvraag gaat over de activiteit bouwen en milieu. Dit zijn activiteiten waar in bepaalde gevallen een bibob-toets plaats vindt. Voor bouwen in beginsel wanneer de aanvraag een hogere bouwsom heeft dan € 500.000,- of indien de aanvraag valt onder een van de risicocategorieën.

De aanvraag heeft een bouwsom van exact € 500.000,-. Het gaat hier daarnaast niet om een omgevingsvergunning voor een milieuactiviteit (er is enkel sprake van een milieuneutrale melding), noch is er sprake van een risicocategorie voor de omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen.

Het is op dit moment niet aannemelijk dat er indicaties zijn dat het realiseren van een kantoorruimte zal leiden tot het plegen van strafbare feiten. Wij zijn dan ook van mening dat er in dit geval geen noodzaak / aanleiding is om een (nieuw) Bibob onderzoek in te stellen.

Het milieu-neutraal wijzigen van de omgevingsvergunning (artikel 2.1, lid 1, onder e van de Wabo).

Voor de activiteit milieu (een milieuneutrale verandering) gaan wij op pagina 10 apart in op de activiteitgebonden overwegingen voor dit onderdeel.

Het milieu-neutraal wijzigen van de omgevingsvergunning (artikel 2.1, lid 1, onder e van de Wabo).

Aan het besluit liggen de volgende de activiteitgebonden overwegingen met de daarbij behorende voorschriften, verplichtingen en/of mededelingen ten grondslag:

Procedurele aspecten

Projectbeschrijving

Voor de inrichting aan de Noordhoek 35 te Papendrecht heeft Bouwstoffenhandel De Rivierendriespring Papendrecht B.V. op 22 maart 2016 een milieuvergunning (revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer) verkregen met als hoofdactiviteiten een bouwstoffenhandel, accepteren en bewerken van afvalstoffen, het breken van puin, opbulken en mengen van grond, productie van betonmortel en fabricage van betonwaren en verhuur van transportmiddelen. Op basis van de revisievergunning is in de inrichting een kantoorruimte vergund.

Met de aanvraag voor een milieuneutrale verandering wil het bedrijf de bestaande kantoorruimte amoveren en op een nieuwe locatie binnen de inrichting een nieuw kantoor(gebouw) realiseren.

De vergunning heeft betrekking op een inrichting die valt onder andere onder categorie 11.1, 28.4 en 28.10 van onderdeel C van bijlage I van het Besluit omgevingsrecht. De inrichting is daarom vergunningplichtig.

Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisievergunning met OBM	22-03-2016	951995	Afvalverwerking, betoncentrale en activiteiten met bouwstoffen
Omgevingsvergunning milieuneutraal veranderen	09-03-2018	1957148	Verlagen keerwand en realiseren van mobiele afscherming puinbreker

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

In artikel 2.1 Bor in samenhang met bijlage I, onderdelen B en C van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een inrichting type C als bedoeld in het Activiteitenbesluit. In het Activiteitenbesluit is aangegeven welke delen van het Activiteitenbesluit van toepassing zijn op inrichtingen type C, de vergunningplichtige inrichtingen. Bij Bouwstoffenhandel De Rivierendriespring Papendrecht B.V. vinden de volgende activiteiten plaats die vallen onder het Activiteitenbesluit:

Afvalwaterbeheer

- Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening.

Installaties

- Paragraaf 3.2.1. Het in werking hebben van een middelgrote stookinstallatie, gestookt op een standaard brandstof.

Inhoudelijke overwegingen

Toetsing voorwaarden Wabo

De aanvraag heeft betrekking op een milieuneutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onderdeel e, onder 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid van de Wabo. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die:

1. niet leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
2. niet leidt tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer; en
3. niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

1.Toetsing gevolgen voor milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag hebben wij voor onderstaande milieuaspecten beoordeeld of de aangevraagde verandering leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan al vergund. De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er voor de milieuaspecten geen toename zal zijn van de milieubelasting. Hieronder lichten wij onze conclusie nader toe, waarbij wij ons beperken tot de onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed zijn.

Geluid

Wettelijk kader

De inrichting is gevestigd op het wettelijk gezoneerde industrieterrein 'Aan de Noord'. Om het industrieterrein ligt een geluidzone, vastgesteld conform artikel 53 van de Wet geluidhinder. Bij een milieuneutrale vergunningprocedure wordt getoetst of de aanvraag leidt tot een grotere geluidbelasting dan volgens de vergunning is toegestaan. Is de geluidbelasting niet groter, dan is de aanvraag milieuneutraal.

Geluidtoets

Bij de aanvraag is een akoestisch onderzoek gevoegd, Peutz, kenmerk FA 17040-25-RA-001, 3 maart 2020. In het onderzoek zijn de gevolgen van de wijzigingen weergegeven. Dit rapport is beoordeeld en in orde bevonden. Middels deze rapportage is voldoende omschreven en getalsmatig onderbouwd dat er voor het aspect geluid sprake is van een milieuneutrale aanvraag. De geluidsemissie afkomstig van het kantoor is verwaarloosbaar. De geluidsbelasting op de vergunning punten neemt over het geheel iets af. De realisatie van het kantoorgebouw is daarom aan te merken als milieuneutraal voor wat betreft het langtijdgemiddeld geluidsniveau.

Voor het maximale geluidsniveau is het kantoorgebouw niet relevant, (kantoor veroorzaakt geen LA max) zodat ook hiervoor geldt dat deze milieuneutraal is.

Conclusie aspect geluid

Aan de normstelling (geluidvoorschriften) van de vigerende vergunning wordt voldaan. De aangevraagde verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het aspect geluid dan de reeds vergunde activiteiten van de inrichting. Het aspect geluid is daarom geen reden de vergunning te weigeren.

2. M.e.r.-plicht

De in de aanvraag beschreven voorgenomen verandering; het verwijderen en realiseren van een kantoorgebouw, staat niet vermeld in onderdeel C en D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage. Gelet hierop hoeft bij de aanvraag geen milieueffectrapport (MER) te worden overgelegd en hoeft er geen m.e.r.-beoordeling plaats te vinden.

3. Toetsing andere inrichting

De wijziging heeft betrekking op amoveren van een bestaand kantoor en het realiseren van een nieuw kantoor binnen de inrichting. Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering is het aannemelijk, dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

Conclusie

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde verandering:

- niet leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan reeds vergund;
- niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend;
- de aangevraagde activiteit niet m.e.r. plichtig is.