

Samen maken we Papendrecht

Financiële beleidsnota's

De rol van de gemeenteraad op hoofdlijnen

I. beleidsmatig:

welke maatschappelijke effecten wil de raad bereiken? Welke voorzieningen voor welk niveau streeft de gemeente na? Welke prioriteiten stelt de raad daarbij?

II. financieel:

volgens de Gemeentewet (art. 189) heeft de raad expliciet als taak om ervoor te zorgen dat er geen financieel tekort is. Ook is de raad verantwoordelijk voor het toekennen van geld aan de diverse gemeentelijke taken. Het gaat daarbij niet alleen om de uitgaven en inkomsten in een jaar, maar om de financiële positie over de jaren heen. Ook **investeringen**, grondbeleid, **reserves en voorzieningen** worden meegewogen in de beslissingen

III. controlerend:

De raad moet controleren of de afspraken op een doelmatige en rechtmatige wijze zijn nagekomen. De raad wordt daarbij ondersteund door met name de accountant en de lokale rekenkamer. De provincie kan, als financieel toezichthouder, ook een rol spelen bij de controlerende taak.

Twee financiële beleidsnota's die invloed hebben op begroting en dus budgetrecht raakt

1. Actualisatie nota waarderen en afschrijven 2023:

(Financiële verordening 2022)

Artikel 9. Waardering en afschrijving vaste activa

Het college is verantwoordelijk voor een nota waarderen en afschrijven vaste activa. Regels omtrent de waardering en afschrijving vaste activa zijn in deze nota afzonderlijk vastgelegd. De raad stelt de nota vast. Het college beoordeelt tenminste iedere 4 jaar of er aanleiding is deze nota te actualiseren en stemt dit af met de van toepassing zijnde commissie dan wel met de Begeleidingscommissie Accountants (BCA).

2. Actualisatie nota reserves en voorzieningen 2023

(Financiële verordening 2022)

Artikel 11. Reserves en voorzieningen

1. Het college is verantwoordelijk voor een nota reserves en voorzieningen. Het college beoordeelt tenminste iedere 4 jaar of er aanleiding is deze nota actualiseren en stemt dit af met de van toepassing zijnde commissie dan wel de Begeleidingscommissie Accountants (BCA). De nota wordt door de raad vastgesteld en behandelt:

- a. de vorming en besteding van reserves;
- b. de vorming en besteding van voorzieningen;
- c. weerstandsvermogen en risicoprofiel.

Twee financiële beleidsnota's (college-bevoegdheid) over financiering reeds vastgesteld beleid

1. Financieringsstatuut 2023

Treasury gaat, kortom, over alle aspecten die te maken hebben met de financiering en de feitelijke kasstromen van een organisatie. Dit loopt van beleidsformulering tot en met de uitvoering van het betalingsverkeer. Centraal daarbij staat het financieren van het beleid tegen zo gunstig mogelijke voorwaarden en het daarbij afdekken van rente- en kredietrisico's.

2. Nota borgstellingen 2023

Naast de gemeente zelf zijn er binnen Papendrecht een aantal instellingen en organisaties actief op het terrein van maatschappelijk en sociaal relevante activiteiten dan wel met activiteiten die in het verlengde liggen van de lokale publieke taak. De uitvoering van deze activiteiten gaat soms gepaard met het doen van investeringen. Indien eigen middelen ontbreken om de betreffende investering te realiseren dient deze extern te worden gefinancierd. In veel gevallen zijn de betreffende instellingen of organisaties daartoe echter niet, of niet goed, in staat.

Indien een activiteit in dat geval naar het oordeel van de gemeente voldoende lokaal belang vertegenwoordigt kan de gemeente in die situaties behulpzaam zijn middels het afgeven van een borgstelling op de door de betreffende organisatie aan te trekken lening. Hierdoor staat de gemeente feitelijk in voor het nakomen van de verplichtingen uit de betreffende lening. Het gevolg hiervan is dat organisaties onder zeer gunstige voorwaarden kunnen financieren, hetgeen vervolgens weer ten goede kan komen aan de uitvoering van die maatschappelijk relevante activiteiten.

Collegebevoegdheid

Wetgeving blijft in beweging:
Vanaf 1-4-2023
gewijzigd in artikel
160 lid d

Financiële verordening 2022:

Artikel 15. Financieringsfunctie

1. Het college neemt bij het uitzetten en het aantrekken van middelen de volgende kaders in acht:
 - a. voor het aantrekken van financieringen met een looptijd langer dan één jaar worden tenminste twee prijsopgaven bij verschillende financiële instellingen gevraagd; en
 - b. er wordt geen gebruik gemaakt van financiële derivaten als bedoeld in artikel 1, onder c, van de Wet financiering decentrale overheden.
2. Bij het verstrekken van leningen, het verstrekken van garanties en het verstrekken van risicodragend kapitaal bedingt het college indien mogelijk zekerheden.
3. Het college stelt regels op ter uitvoering van de financieringsfunctie, legt deze regels en de regels voor taken en bevoegdheden, de verantwoordingsrelaties en de bijbehorende informatievoorziening vast in een financieringsstatuut. Het college zendt het financieringsstatuut ter kennisgeving aan de raad. Het college neemt bij de uitvoering van de financieringsfunctie de richtlijnen in acht zoals bepaald in het financieringsstatuut.

Gemeentewet.

De voor borgstellingen relevante bepalingen zijn te vinden in de artikelen 160 en 169.

Het afgeven van een borgstelling betreft een privaatrechtelijke rechtshandeling. De *bevoegdheid* om daartoe besluiten te nemen ligt op grond van de Gemeentewet bij het college van burgemeester en wethouders, dit op grond van artikel 160 lid 1 sub e:

"Het college is in ieder geval bevoegd:

- ...
- e. *tot privaatrechtelijke rechtshandelingen van de gemeente te besluiten [en deze te verrichten];"*

Wanneer met een borgstelling substantiële financiële belangen gemoeid (kunnen) zijn dient ook rekening te worden gehouden met hetgeen is bepaald in het 4^e lid van artikel 169 van de Gemeentewet:

"Zij (het college, red.) geven de raad vooraf inlichtingen over de uitvoering van de bevoegdheden, bedoeld in artikel 160, eerste lid, onder e, f, g en h, indien de raad daarom verzoekt of indien de uitvoering ingrijpende gevolgen kan hebben voor de gemeente. In het laatste geval neemt het college geen besluit dan nadat de raad zijn wensen en bedenkingen ter zake ter kennis van het college heeft kunnen brengen."

Discussie: Afschrijvingstermijn schoolgebouwen van 40 naar 60 jaar

1.2 Meerdere gemeenten hanteren 60 jaar afschrijving voor schoolgebouwen

Er zijn meerdere gemeenten die een afschrijvingstermijn hanteren van 60 jaar voor (permanente)

gebouwen voor onderwijs. Enkele voorbeeldgemeenten zijn: Alblasterdam, Altena, Heemstede, Hof van Twente en Winterswijk.

1.3 Definitie permanente gebouwen onderwijs

In de verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Papendrecht (2015) luidt de definitie van permanente gebouwen: "ruimte die door de keuze en de aard van de constructie minstens 60 jaar als volwaardige huisvesting voor het onderwijs kan functioneren." Dit uitgangspunt in de verordening sluit nog steeds aan op de modelverordening van de VNG (gewijzigd model 2020).

1.4 Rechttrekken economische en technische levensduur

Gezien de huidige (bouw)technieken is het mogelijk om een technische levensduur van minstens 60 jaar te kunnen realiseren. De economische levensduur (afschrijvingstermijnen) is de periode waarin de toekomstige opbrengsten van een gebouw hoger zijn dan de toekomstige kosten. De economische levensduur kan eindigen wanneer een alternatieve oplossing op economische gronden de voorkeur gaat krijgen. Door de afschrijvingstermijn aan te passen naar 60 jaar wordt de economische levensduur rechtgetrokken met de verwachte toekomstige gebruiksduur (technische levensduur), conform artikel 64 lid 3 van de BBV. De huidige schoolgebouwen zullen bij sloop ook al bijna de zestig jaar aantikken.

Bron: *Haalbaarheidsonderzoek J. OBS Henri Dunant en gymzaal Wijk en Aalburg door Vastgoed Dialoog*

"Om dit te bereiken vraagt nu reeds keuzes van de gemeente bij nieuwbouw en renovatie. Een nieuw schoolgebouw heeft een levensduur van meer dan 60 jaar."

VNG-Model Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs (gewijzigd model, oktober 2020) Artikel 1 Definities

- **permanent gebouw:** ruimte die door de keuze van het ontwerp en de aard van de constructie en materialen ten minste 60 jaar als volwaardige huisvesting voor het onderwijs kan functioneren;

Overige technische vragen?

