

Aan de gemeenteraad

datum	10 november 2020
behandeld door	J.C. Westenberg
ons kenmerk	2020-0147481
telefoonnummer	14 078
onderwerp	Voortgang projecten en pilots sociaal domein 2020

Geachte mevrouw, heer,

Tijdens de commissievergadering van 16 september is vanuit uw gemeenteraad gevraagd om een update van de raadsinformatiebrief pilots en projecten sociaal domein van 18 juni 2019. Vanuit het college grijpen wij deze informatiebrief graag aan om u te informeren over de laatste stand van zaken. U treft in de bijlage een breed overzicht van de laatste stand van zaken van de verschillende pilots en projecten aan.

Bij het bijgevoegde overzicht willen wij nog een aantal opmerkingen plaatsen:

- Ten aanzien van de Uitvoeringsagenda jeugd(hulp) 2020 hebben wij de voortgang meegenomen in de bijlage. Wij willen hierover verder melden dat wij aan de slag gaan met een nieuwe Uitvoeringsagenda jeugd(hulp) 2021 inclusief een geüpdatete lokale jeugdhulpanalyse. Wij koersen erop aan dat we begin 2021 deze uitvoeringsagenda aan kunnen toezenden.
- De acties in het kader van de Actieagenda gezinnen en kinderen in armoede niet zijn opgenomen. Hierover heeft u reeds een separate informatiebrief ontvangen op 13 oktober 2020.
- Voor de pilots en projecten werken wij samen met verschillende maatschappelijke partners. De maatregelen die samenhangen met Covid-19 raken veel van onze maatschappelijke partners. Wij moeten daarom dan ook constateren dat verschillende pilots en projecten vertraging hebben opgelopen, langer de tijd nodig hebben en/of later zijn opgestart dan was voorgenomen.
- Het volgende voortgangsbericht rondom de verschillende pilots en projecten sociaal domein zenden wij u parallel aan de Jaarrekening 2020 toe.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Papendrecht,
de secretaris,

de burgemeester,

J.M. Ansems

A.J. Moerkerke

Overzicht pilots en projecten sociaal domein 2020

Korte omschrijving	Voortgang en resultaten	Programmabegroting 2020: taakveld en doelstelling
Straatcoach De inzet van de straatcoach was in eerste instantie gericht op het voorkomen dat jongeren en jongvolwassenen met een (beginnend) criminele achtergrond verder zouden afglijden en te zorgen dat deze jongeren hun leven op de rit houden. De inzet is het afgelopen jaar uitgebreid naar bredere groep jongeren en jongvolwassenen die coaching nodig om het leven op de rit te houden.	De pilot is in 2019 geëvalueerd en naar aanleiding van de positieve resultaten is er besloten structureel formatieruimte te creëren voor deze functie binnen de bestaande formatiebudgetten. In totaal werden er in 2019 19 jongeren actief benaderd. De geboden begeleiding is op vrijwillige basis. 14 jongeren zijn een intensief traject aangegaan en 4 jongeren een minder intensief traject. 1 jongere heeft hulp geweigerd. Bij 11 jongeren is de mate van overlastgevendheid zodanig afgenomen dat het traject kon worden afgesloten. In 2020 is het project gecontinueerd. Op dit moment bevinden zich 8 jongeren in het traject. De begeleiding bestaat o.a. hulp bij bemiddeling naar een baan, opleiding of andere vorm van dagbesteding, schuldhulpverlening en/of professionele zorg. Waar mogelijk worden ook de ouders betrokken bij het traject.	1.1 Openbare orde en veiligheid: Van Papendrecht een nog veiligere gemeente maken & 6.1 Samenkracht en burgerparticipatie: Inzetten op een sterke lokale ondersteuningsstructuur om de deelname van inwoners van jong tot oud aan de samenleving en hun eigen kracht te bevorderen
Samenwerkingsafspraken onderwijs en jeugd(hulp) In het kader van het Onderwijsachterstandenbeleid en de Uitvoeringsagenda Jeugd(hulp) 2020 wordt gewerkt aan brede en nadere samenwerkingsafspraken tussen professionals die actief zijn op het gebied van onderwijs en jeugd(hulp), zodat ondersteuningsvragen op een passende manier worden opgepakt en dat ook de ondersteuning wordt opgepakt binnen het domein dat primair verantwoordelijk is.	De komende periode worden gesprekken en werksessies opgestart met de betrokken partijen. In deze gesprekken ligt de focus om meer duidelijkheid te creëren tussen de verschillende rollen en verantwoordelijkheden van betrokken partijen (onder andere de wijze waarop de vaste schakel/verbinding verder vormgegeven wordt tussen het onderwijs en Sterk Papendrecht). Deze gesprekken moeten in het eerste kwartaal van 2021 uitmonden tot schriftelijke samenwerkingsafspraken. De maatregelen die samenhangen met Covid-19 beperken de voortgang van de gesprekken en werksessies, waarbij het risico is dat afronding van dit proces langer zal doorlopen.	4.3. Onderwijsbeleid en leerlingzaken: Iedereen moet zijn of haar talenten kunnen ontwikkelen & 6.72 Maatwerkdienstverlening 18-: Jeugdigen groeien gezond en veilig op en krijgen kansen om zich te ontwikkelen en om naar vermogen mee te kunnen doen

Pilot Kans Vol Vooruit De pilot is erop gericht om ervoor te zorgen dat jongeren tussen 16 en 27 jaar niet tussen wal en schip vallen door, samen met maatschappelijk partners, een integrale werkwijze te hanteren die bijdraagt richting zelfstandigheid en volwassenheid (o.a. eigen inkomen, woonruimte, enzovoorts).	De pilotfase heeft geleid tot een nieuwe werkwijze waarbij acht jongvolwassenen naar tevredenheid zijn geholpen door twee jongerencoaches die intensievere begeleiding hebben kunnen bieden en samenwerkingsafspraken hebben gemaakt met andere betrokken organisaties (o.a. SDD, DG&J, Sterk Papendrecht, W10). De werkwijze is met de betrokken partijen geëvalueerd. Omdat er meer jongeren zijn die zijn gebaat bij deze aanpak, wordt de aanpak Kans Vol Vooruit onderdeel van de 'reguliere' werkzaamheden van jeugd- en jongerenwerk Suppod.	6.1 Samenkracht en burgerparticipatie: Inzetten op een sterke lokale ondersteuningsstructuur om de deelname van inwoners van jong tot oud aan de samenleving en hun eigen kracht te bevorderen
Effectenonderzoek Odensehuis In samenwerking met de Stichting Odensehuis Papendrecht heeft een effectenonderzoek plaatsgevonden naar het Odensehuis in Papendrecht. Dit onderzoek, uitgevoerd door de KeyGroep, richt zich op de maatschappelijke baten en de maatschappelijke kosten.	De resultaten van het onderzoek worden betrokken bij de subsidieverkenning in het kader van de ombuigingen. De uitkomsten van het effectenonderzoek worden gepubliceerd, zodra deze verkenning is afgerond.	6.1 Samenkracht en burgerparticipatie: Inzetten op een sterke lokale ondersteuningsstructuur om de deelname van inwoners van jong tot oud aan de samenleving en hun eigen kracht te bevorderen
Langer zelfstandig wonen Vanuit de leidraad van de landelijke Taskforce voor Wonen en Zorg wordt gewerkt om tot een programmatische aanpak te komen voor ouderen en wonen (conform motie van juli 2020).	Een eerste belangrijkste stap is om een woonzorganalyse te laten opstellen, zodat we preciezer weten wat de opgave voor Papendrecht in de aankomende jaren is. Intussen willen we 'laaghangend fruit' plukken waarvan we weten dat dit goed past bij de aanpak om ouderen langer zelfstandig te laten wonen. Om van dit project een succes te maken, is het noodzakelijk om samen te werken met partners die ook een taak hebben bij het langer zelfstandig wonen voor ouderen. Een eerste bestuurlijke overleg tussen Woonkracht10, Rivas, Waardeburgh en de gemeente staat gepland voor 18 november aanstaande. Eerdere geplande overleggen moesten worden geannuleerd als gevolg van Covid-19.	6.1 Samenkracht en burgerparticipatie: Inzetten op een sterke lokale ondersteuningsstructuur om de deelname van inwoners van jong tot oud aan de samenleving en hun eigen kracht te bevorderen

Inzet Buurtgezinnen De inzet van Buurtgezinnen is er op gericht om door middel van een steungezin overbelasting bij een vraaggezin tegen te gaan en grotere problemen te voorkomen. Buurtgezinnen zorgt op basis van een overeenkomst voor de werving, selectie en begeleiding van steungezinnen en brengt ze in contact met vraaggezinnen.	De afgesproken ambitie met Buurtgezinnen is om in 2020 tien koppelingen tussen vraaggezinnen en steungezinnen tot stand te brengen. Tot en met september zijn er 5 koppelingen tot stand gekomen en 2 koppelingen vinden op korte termijn plaats. Daarnaast ondersteunt Buurtgezinnen 7 koppelingen uit voorgaande jaren. Uit de effectenrapportage Buurtgezinnen die in 2018 is uitgevoerd door de stichting, blijkt dat met hulp van Buurtgezinnen extra inzet van formele hulp wordt voorkomen.	6.1 Samenkracht en burgerparticipatie: Inzetten op een sterke lokale ondersteuningsstructuur om de deelname van inwoners van jong tot oud aan de samenleving en hun eigen kracht te bevorderen
Adviespunt Scheiden, Kind en Ouderschap In samenwerking met de gemeenten Dordrecht en Zwijndrecht wordt vorm gegeven aan een expertisepunt rondom scheidingsproblematiek. Het adviespunt moet de vraagbaak worden voor professionals die veel werken met ouders en jeugdigen (o.a. onderwijs en kinderopvang) en bijdragen aan passende interventies en versterking van kennis over echtscheiding. Uiteindelijke doel is om te komen tot minder inzet van jeugdhulp dan wel kortere inzet van hulpverlening.	In het eerste halfjaar is een samenwerkingsovereenkomst afgesloten met de gemeenten Dordrecht en Zwijndrecht. De bemensing is geregeld en het adviespunt Scheiden, Kind & Ouderschap is per 1 juli als team gestart. De inzet van het adviespunt richt zich op dit moment op het consulteren, adviseren en coachen van professionals in het voorveld (o.a. onderwijs, jeugdgezondheidszorg) en versterking van de samenwerking tussen professionals in het achterveld (jeugdhulp, Veilig Thuis, rechtbank). Om het adviespunt onder de aandacht te brengen bezoeken medewerkers van het adviespunt de komende tijd allerlei partners. De maatregelen die samenhangen met Covid-19 beperken momenteel de snelheid waarmee bezoeken kunnen worden afgelegd.	6.1 Samenkracht en burgerparticipatie: Inzetten op een sterke lokale ondersteuningsstructuur om de deelname van inwoners van jong tot oud aan de samenleving en hun eigen kracht te bevorderen
ZonMW-traject Personen met verward gedrag Vanuit een subsidie van ZonMW¹ heeft een onderzoek plaatsgevonden naar de wijze waarop in Papendrecht vorm wordt gegeven aan de aanpak gericht op personen met verward gedrag. Dit onderzoek is uitgevoerd door een expert van	Omdat Papendrecht op dit terrein regionaal samenwerkt, is met name gekeken naar de lokale situatie. Gelet op de stijgende vraag en problematiek (o.a. cijfers GGD en E33-meldingen) kwam de expert van ZonMW met de volgende aanbevelingen:	6.1 Samenkracht en burgerparticipatie: Inzetten op een sterke lokale ondersteuningsstructuur om de deelname van inwoners van jong tot oud aan de samenleving en hun eigen kracht te bevorderen &

¹ ZonMw is de Nederlandse organisatie voor gezondheidsonderzoek en zorginnovatie. ZonMw financiert gezondheidsonderzoek én stimuleert het gebruik van de ontwikkelde kennis – om daarmee de zorg en gezondheid te verbeteren.

ZonMW die voor het onderzoek verschillende actoren die actief zijn rondom dit thema heeft bevraagd. De actoren waren afkomstig vanuit de hoek van de openbare orde en veiligheid, de GGZ, Sterk Papendrecht en de GGD.	- De aanbeveling om de afspraken omtrent samenwerking, borging en regie binnen het Multidisciplinair Overleg (MDO) nogmaals te bespreken en te formaliseren. - De inzet van een GGZ-professional binnen Sterk Papendrecht blijkt effectief. Geadviseerd wordt om deze expertise te borgen en uit te breiden met een wijk-GGD'er/GGZ'er die niet alleen het sociaal team ondersteund, maar ook een eigen caseload aankan. - Bij een deel van de groep personen met verward gedrag kan de ondersteuning nooit helemaal los worden gelaten. Als de situatie stabiel is, kan de begeleiding op een lager pitje worden gezet. Conform de aanbeveling wordt nader onderzocht of een waakvlamfunctie als passende oplossing kan worden vormgegeven. Door middel van een pilot, waarover reeds gesprekken worden gevoerd met betrokken partners, willen wij concreet aan de slag met de laatste twee aanbevelingen. Hierover is ook op 3 november 2020 een raadsinformatiebrief verzonden.	1.1 Openbare orde en veiligheid: Van Papendrecht een nog veiligere gemeente maken
Project Samen oplopen (in ontwikkeling) Het project Samen Oplopen vanuit Sterk Papendrecht is gericht op het helpen van gezinnen met het oplossen van hun problemen, waardoor minder hulpverlening nodig is. Een goed voorbereide gezinsvrijwilliger werkt nauw samen met een professionele hulpverlener. Door deze aanpak en het generalistisch werken in multi-problematiek kan Samen Oplopen ook informele steun geven aan gezinnen met complexe problemen.	Sterk Papendrecht heeft een subsidie aangevraagd voor dit project bij het Oranje Fonds en het Kansfonds. Wanneer de subsidie wordt toegekend, hoopt Sterk Papendrecht in het eerste kwartaal van volgend jaar te kunnen starten met het project.	6.1 Samenkracht en burgerparticipatie: Stimuleren van vrijwilligerswerk en het bieden van passende ondersteuning en waardering aan vrijwilligers

Project impuls statushouders De aanpak van impuls statushouders van de SDD heeft tot doel om maatwerktrajecten te bieden die het arbeids- en participatieperspectief van statushouders vergroten. Dit vindt plaats aan de hand van o.a. een menukaart, een startmodule en taalwerkstages.	Deze maatwerkaanpak heeft de afgelopen jaren flink bijgedragen aan de uitstroom van statushouders uit de bijstand. De huidige aanpak Impuls Statushouders is dan ook een goede voorbereiding op de nieuwe Wet inburgering. De aanpak wordt op het moment van schrijven regionaal geëvalueerd en wordt betrokken bij de nieuwe inburgeringstaak.	6.1 Samenkracht en burgerparticipatie: Integratie en participatie van statushouders
Verbinding medisch en sociaal domein Met huisartsen en de Zorggroep West-Alblasserwaard (ZGWA, serviceclub van huisartsen) is op hun verzoek afgesproken om jaarlijks contact te hebben over de verbinding. Daarnaast wordt ingezet op een stevigere verbinding tussen huisartsen en Sterk Papendrecht.	De huisartsen zijn eind 2019 meegenomen in de jeugdhulpcijfers van Papendrecht. Waaronder het aantal hoge verwijzingen vanuit medisch verwijzers. Dit heeft geleid tot een open gesprek. Hiernaast is speciaal voor huisartsen een telefoon beschikbaar bij Sterk Papendrecht waar zij snel contact kunnen leggen rondom individuele casussen zonder in de wacht te hoeven staan. Een nieuwe afspraak met huisartsen is in de maak, maar laat door Covid-19 mogelijk langer op zich wachten.	6.2 Wijkteams: Doorontwikkelen van Sterk Papendrecht tot het eerste (centrale) punt voor alle inwoners van 0 tot 100 jaar met een ondersteuningsvraag op alle levensgebieden met de gedachte: zo dichtbij mogelijk, zo vroeg mogelijk en zo zwaar als nodig
Inzet Stapjefitter Via de erkende interventie Stapjefitter werken wij aan de participatie en re-integratie door laagdrempelig in te zetten op een gezonde leefstijl, diëtetiek, budgetcoaching en het bevorderen van competenties voor het uitvoeren van (vrijwilligers)werk. De doelgroep leeft vaak geïsoleerd,	Na de succesvolle pilot in 2018 is in 2019, met een mix van statushouders en mensen met afstand tot de arbeidsmarkt en een werkcapaciteit tot 50% gestart, toen bleek dat een betere verhouding van de doelgroepen effectiever was. De aanpak blijkt succesvol en eind augustus 2020 (i.p.v. het voorjaar, vanwege Covid19) is de interventie opnieuw gestart. Tot 2020 hebben 37 deelnemers deelgenomen aan Stapjefitter. Hiervan zijn zes mensen naar betaald werk doorgestroomd, zijn vier deelnemers naar een leer-werktraject doorgestroomd, acht deelnemers zijn vrijwilligerswerk gaan doen. Ook qua gezonde leefstijl is vooruitgang geboekt onder de deelnemers.	6.5 Arbeidsparticipatie: Inwoners stimuleren van werk naar werk en van uitkering naar werk & 6.1 Samenkracht en burgerparticipatie: Integratie en participatie van statushouders

Inzet van jeugdhulp bij huisartsen In het kader van de Uitvoeringsagenda Jeugd(hulp) 2020 wordt in samenwerking met de huisartsen en het jeugdteam van Sterk Papendrecht een passende nieuwe inzet ontwikkeld betreffende de inzet van jeugdhulp bij en rondom huisartsen. Om deze beweging te maken is de overeenkomst omtrent de huidige praktijkondersteuner huisartsen (POH'er) Kind & Jeugd beëindigd.	Gesprekken zijn gaande met de huisartsen en het jeugdteam van Sterk Papendrecht om te komen tot een passende opvolging van de huidige POH'er Kind & Jeugd vanaf 2021. Mede door Covid-19 kunnen deze gesprekken minder intensief worden gevoerd dan bij opstellen van de uitvoeringsagenda was verwacht. Bij de nieuwe werkwijze worden de gemeentelijke jeugdhulpverleners nauw betrokken.	6.72 Maatwerkdienstverlening 18-: Jeugdigen groeien gezond en veilig op en krijgen kansen om zich te ontwikkelen en om naar vermogen mee te kunnen doen
Lichte vormen van jeugdhulp onder gemeentelijke regie In het kader van de Uitvoeringsagenda Jeugd(hulp) 2020 wordt gewerkt aan substitutie vormen van jeugdhulp die leiden tot minder inzet van jeugdhulp (aantallen en intensiteit).	Concreet kan de volgende voortgang worden gemeld aangaande dit onderdeel uit de Uitvoeringsagenda Jeugd(hulp) 2020: • De jeugdhulpgegevens hebben wij nader geanalyseerd. Vanuit deze analyse hebben wij samen met maatschappelijke partners een leemte geconstateerd op het terrein van autisme in het voorliggend veld. Op dit moment zijn wij dit vraagstuk verder aan het uitwerken in een project, waarbij een autisme-expert wordt toegevoegd aan Sterk Papendrecht die voorliggend wordt op inzet vanuit de regionale zorgmarkt. Bij de uitwerking wordt ook nadrukkelijk gekeken naar het financieel rendement. • Ook op het terrein van het product ambulante Jeugd & Opvoedhulp (product J&O) en ambulante Begeleiding wordt nog nader verkend of een verschuiving naar voren inhoudelijk en financieel een rendement kan opleveren.	6.72 Maatwerkdienstverlening 18-: Jeugdigen groeien gezond en veilig op en krijgen kansen om zich te ontwikkelen en om naar vermogen mee te kunnen doen
Geweld hoort nergens thuis: Aanpak huiselijk geweld en kindermishandeling Het programma 'Geweld hoort nergens thuis', initieert, verbindt en coördineert landelijke, regionale en lokale initiatieven en brengt synergie aan in de aanpak om huiselijk geweld en kindermishandeling terug te dringen en duurzaam op te lossen. Een belangrijke rol is hierbij weggelegd voor de 28 regionale projectleiders,	Vanuit het programma kunnen de volgende acties worden vermeld: • Veilig Thuis heeft met Sterk Papendrecht samenwerkingsafspraken gemaakt over meldingen van vermoeden van Huiselijk Geweld/Kinder- en Ouderenmishandeling. • Met Drechtzorg wordt een convenant 'Veilig Oud' opgesteld voor de regio Zuid-Holland Zuid.	6.81 Geëscaleerde zorg 18+: Bieden van voldoende Opvang en Beschermd wonen voorzieningen binnen de regio Drechtsteden, Alblasserwaard & Vijfheerenlanden waar mensen met psychische of psychosociale problemen, verslavingsproblematiek, daklozen en mensen die opvang nodig hebben vanwege huiselijk geweld terecht kunnen

aangesteld door de regio's zelf, die als spin in het web van regionale samenwerkingsverbanden (centrumgemeenten) functioneren.	• Het netwerk Aanpak seksueel geweld is ontstaan vanuit een initiatief van Veilig Thuis. Inmiddels denken 22 organisaties mee. Doel van het netwerk is om seksueel geweld terug te dringen en te voorkomen door het verbinden van de partijen, het uitwisselen van onderlinge expertise en kennis en het organiseren van deskundigheidsbevordering.	& 6.82 Geëscaleerde zorg 18-: Bieden van voldoende opvang aan en het verbeteren van de veiligheid van kinderen en jeugdigen die zwaardere hulpverlening nodig hebben
ZonMW-traject Senioren sterker maken: fysiek en sociaal De deelname aan het ZonMW-traject is gericht op vitaal en gezond ouder worden en dan met name op het versterken en doorontwikkelen van de integrale en preventieve aanpak die hiervoor nodig is. Andere deelnemers aan dit traject zijn de gemeenten Dordrecht, Rotterdam en Vlaardingen. Voor Papendrecht hebben we als speerpunten gekozen voor het verbeteren van het signalerend huisbezoek ouderen, implementatie van een integrale aanpak valpreventie, stimuleren van beweging onder ouderen en het stimuleren van ontmoeting.	Eind 2019 en begin 2020 hebben medische studenten van de Erasmus Universiteit onderzoek gedaan naar de beweegtuin bij Rivas, locatie De Markt (centrale vraag: Wat zijn voor senioren bevorderende en belemmerende factoren voor het gebruik van de beweegtuin?), en naar het signalerend huisbezoek voor ouderen (centrale vraag: Wat vinden senioren en andere betrokken stakeholders van het signalerend huisbezoek en welke mogelijke verbeteringen zien zij?). Verder is een lokale werkgroep opgezet, die verder gaat met de resultaten van het onderzoek. In de Week van de Valpreventie was een activiteit bij de beweegtuin gepland om extra aandacht aan valpreventie en beweegtuin te besteden, maar door verscherpte Corona-maatregelen is deze helaas op het laatste moment uitgesteld. Wel is de integrale aanpak valpreventie Sterk Staan van start gegaan. Hieraan wordt niet alleen aan oefeningen aandacht besteed, maar ook aan bijvoorbeeld medicijngebruik of andere relevante factoren. Tot slot, wordt gewerkt aan het AVG-proof maken van de werkwijze van het signalerend huisbezoek. De verwachting is dat dit in het eerste kwartaal 2021 gereed is.	7.1 Volksgezondheid: Het versterken van de gezondheid en welzijn van onze inwoners