



Aan de gemeenteraad

datum 2 maart 2021
behandeld door A.J. la Soe
ons kenmerk 2559770
onderwerp Jaarverslag Leefbaarheid & Veiligheid

Geachte heer, mevrouw,

Wij hebben op 2 maart 2021 het Jaarverslag Leefbaarheid & Veiligheid 2020 en het Uitvoeringsprogramma Leefbaarheid & Veiligheid 2021 vastgesteld. De documenten treft u bijgaand ter kennisname aan.

Het jaarverslag en het uitvoeringsprogramma maken onderdeel uit van de beleidscyclus. In het uitvoeringsprogramma is beschreven welke activiteiten we in 2021 willen uitvoeren op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving. In het jaarverslag is opgetekend welke inspanningen er afgelopen jaar zijn geleverd en wat de resultaten zijn. Een jaar waarin Corona forse impact had.

Wij gaan er vanuit u voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Papendrecht,
de secretaris, de burgemeester,

J.M. Ansems

A.J. Moerkerke

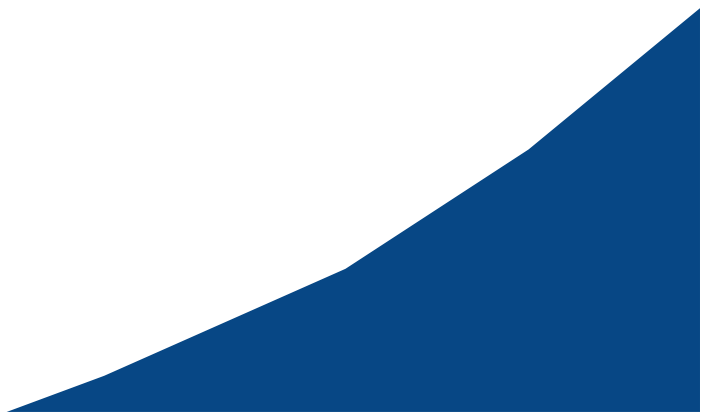
Bijlagen:

- Jaarverslag Leefbaarheid & Veiligheid 2020
- Uitvoeringsprogramma Leefbaarheid & Veiligheid 2021

Jaarverslag
Leefbaarheid & Veiligheid
2020



Jaarverslag Leefbaarheid & Veiligheid 2020



Inhoud

- 1. Inleiding**
- 2. Overlast openbare omgeving**
 - 2.1 Hondenoverlast
 - 3.2 Afval
 - 3.3 Parkeren
- 3. Fysieke leefomgeving**
 - 3.1 Bouwen conform omgevingsvergunning
 - 3.2 Planologisch strijdig gebruik
 - 4.3 Verloedering & Vandalisme
- 4. Openbare Orde & Veiligheid**
 - 4.1 Jeugdoverlast
 - 4.2 Sociale overlast
 - 4.3 Woninginbraken
 - 4.4 Gewelddelicten
 - 4.5 Georganiseerde Criminaliteit
- 5. Vergunningen en meldingen**
 - 5.1 Wabo
 - 5.2 APV en Bijzondere wetten

1. Inleiding en samenvatting

Voor u ligt het jaarverslag Leefbaarheid & Veiligheid 2020 van de gemeente Papendrecht. Het jaarverslag vormt een onderdeel van de beleidscyclus.

In dit jaarverslag wordt aangegeven welke inspanningen er geleverd zijn op het gebied van openbare orde en veiligheid en de fysieke leefomgeving en wat de resultaten zijn. We kijken terug op 2020, een jaar waarin Corona forse impact had.

Sinds de uitbraak van Corona zijn de toezichtstaken van de Boa's zijn uitgebreid en geïntensiveerd. Er moest, naast de reguliere toezichtstaken, ook toezicht gehouden worden op de naleving van de noodverordening / de tijdelijke coronawet.

Het aantal klachten en meldingen is in zijn algemeenheid toegenomen, zo werd er vaker jeugdoverlast ervaren. Om dit aantal meldingen te beteugelen werden er meer avonddiensten gedraaid. Tijdens de controles en surveillances was er in het bijzonder aandacht voor de hotspotlocaties. Dit zijn locaties waar veel meldingen over binnen komen zoals jongerenlocaties, horeca, en winkelcentra.

In verband met de COVID-19 maatregelen was voorlichting en samenwerking belangrijk. De vergunningverleners en adviseurs stonden klaar om de vele vragen van winkeliers, marktkooplieden, en andere ondernemers te beantwoorden. Horecaondernemers zijn door de vergunningverleners gefaciliteerd bij het tijdelijk uitbreiden van de terrassen.

Het verloop van het aantal beoogde meldingen liep bij een aantal thema's in de pas met de verwachting. Bijvoorbeeld bij Afval, Parkeren en Woninginbraken. Bij een aantal thema's werd het aantal beoogde meldingen overstegen. Het gaat om Hondenoverlast, Jeugdoverlast en Sociale overlast. De stijging werd naar alle waarschijnlijkheid veroorzaakt door de Coronamaatregelen. In dit jaarverslag leest u meer over het verloop van de uitvoering.

2. Overlast openbare omgeving

BOA'S

De gemeente Papendrecht heeft 4 boa's in dienst. Naast werkzaamheden voor de gemeente Papendrecht zijn ook werkzaamheden verricht voor de gemeenten Sliedrecht en Molenwaard.

Boa's werken aan veiligheid en leefbaarheid. De buitengewoon opsporingsambtenaren (boa's) zijn het eerste aanspreekpunt op straat. Boa's hebben een preventieve werking op vandalisme en criminaliteit en bevorderen het verantwoordelijkheidsbesef en het veiligheidsgevoel. Ze spreken mensen aan en stimuleren positief gedrag om overlast te verhelpen of te voorkomen. Bijvoorbeeld als het gaat om hinderlijk gedrag, afval op straat, fout parkeren en hondenpoep. De BOA's hebben regelmatig afstemming met de wijkagenten en voeren ook gezamenlijk acties uit zoals bij jeugdoverlast, ondermijning en vuurwerkoverlast. Tijdens de jaarwisseling is er gebruik gemaakt van suswachters. De suswachters en de BOA's waren tijdens de jaarwisseling de ogen en oren voor de politie. Door middel van porto's was er onderling contact.

Corona

Sinds de uitbraak van Corona zijn de toezichtstaken van de Boa's uitgebreid en geïntensiveerd. Er moest, naast de reguliere toezichtstaken, ook toezicht gehouden worden op de naleving van de noodverordening en met ingang van 1 december de Tijdelijke Wet maatregelen (TWM).

Het aantal klachten en meldingen is in zijn algemeenheid toegenomen, er werd vaker jeugdoverlast ervaren en hiervan melding gemaakt. Om de overlast en het daaruit vloeiend aantal meldingen te beteugelen werden er avonddiensten gedraaid. Tijdens de controles en surveillances was er in het bijzonder aandacht voor de hotspotlocaties. Dit zijn locaties waar veel meldingen over binnen komen zoals jongerenlocaties, hondenpoepoverlast, afval en fout parkeren.

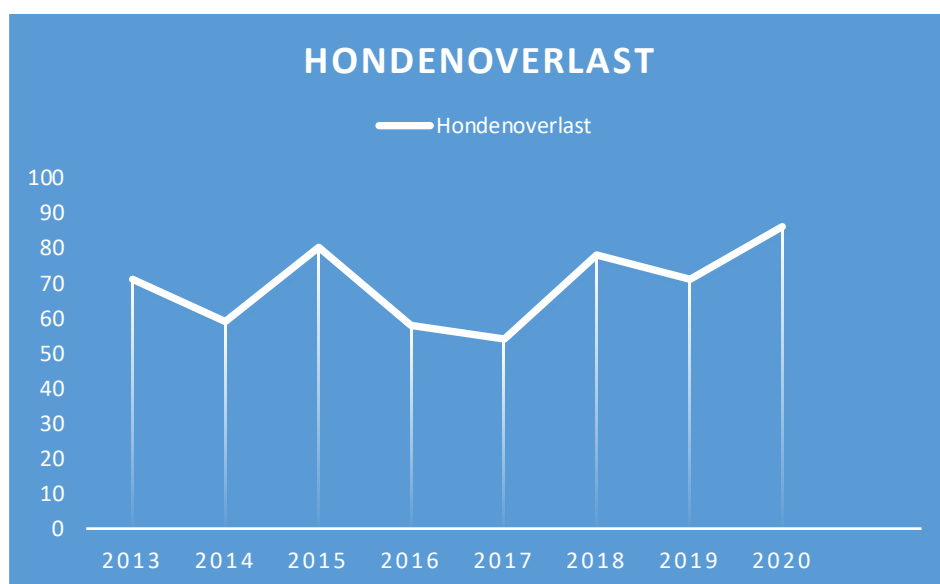
Niet alleen voor de BOA's namen de werkzaamheden toe, ook bijvoorbeeld voor de Boa-coördinator die o.a. wekelijks gedetailleerde informatie moest leveren aan het regionale team vanuit de VRZHZ en de RIBS. Er moest snel geschakeld worden bij wijzigingen in de noodverordening en later de TWM. De juridisch adviseurs hebben zich veel gebogen over de interpretatie van de regels uit de noodverordening en beoordeelden veelal of initiatieven door konden gaan en welke maatregelen nodig waren. De vergunningverleners en adviseur Ruimtelijke ordening hebben vraagstukken beantwoord van winkeliers, marktkooplieden, uitbreiding terrassen, winterterrassen etc.

Als we kijken naar het werkveld Overlast in de openbare omgeving zien we dat de prioriteit Afval in de pas loopt met de verwachting. Honden- en parkeeroverlast daarentegen overstijgt het aantal beoogde meldingen. Mogelijk als gevolg van Corona nu de bewoners meer tijd in hun eigen omgeving doorbrachten.

2.1 Hondenoverlast

Beleidsveld	Overlast openbare omgeving
Thema	Hondenoverlast (vooral hondenpoep)
Ambitie	maximaal 59 meldingen
Resultaat	86 meldingen

In 2018 was een flinke stijging te zien van het aantal meldingen. Dit had te maken met een grotere meldingsbereidheid en het vereenvoudigen van het doen van meldingen door de nieuwe MeldApp. Na een daling in 2019 zien we dat in 2020 de overlastmeldingen zijn toegenomen. Het feit dat inwoners meer thuis werken en meer signaleren en mogelijk meer met de hond gewandeld wordt, zouden oorzaken kunnen zijn van de stijging. Inzet is en blijft 'schone en veilige parken'.

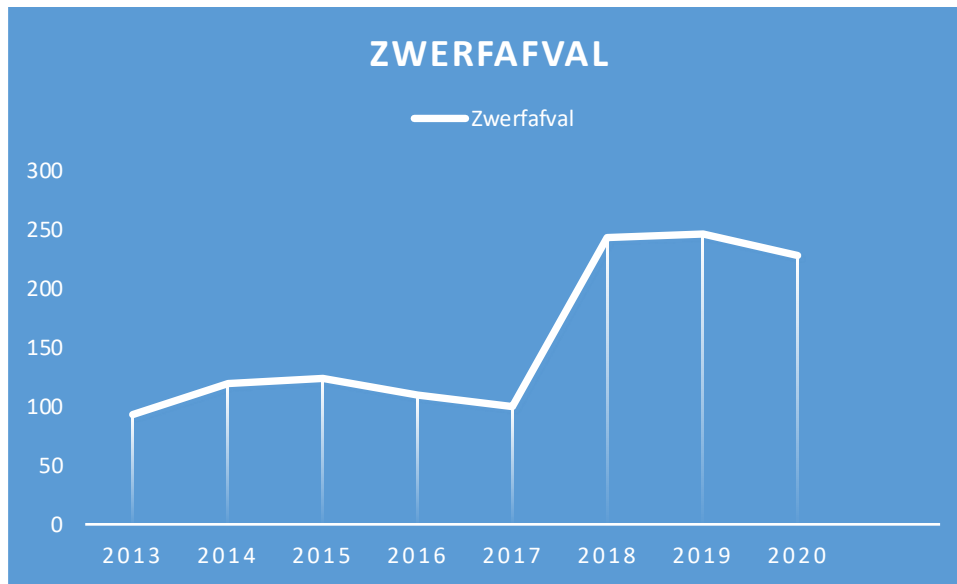


2.2 Afval

Beleidsveld	Overlast openbare omgeving
Thema	Afval
Ambitie	maximaal 221 meldingen
Resultaat	228 meldingen

In 2018 en 2019 zijn het aantal meldingen gestegen. 2020 laat een lichte daling zien. Mogelijk door het frequenter controleren op de probleemlocaties, voorlichting (wijzen op de mogelijkheid HVC te bellen) en de nieuwe container op de locatie Haagbeukhof*.

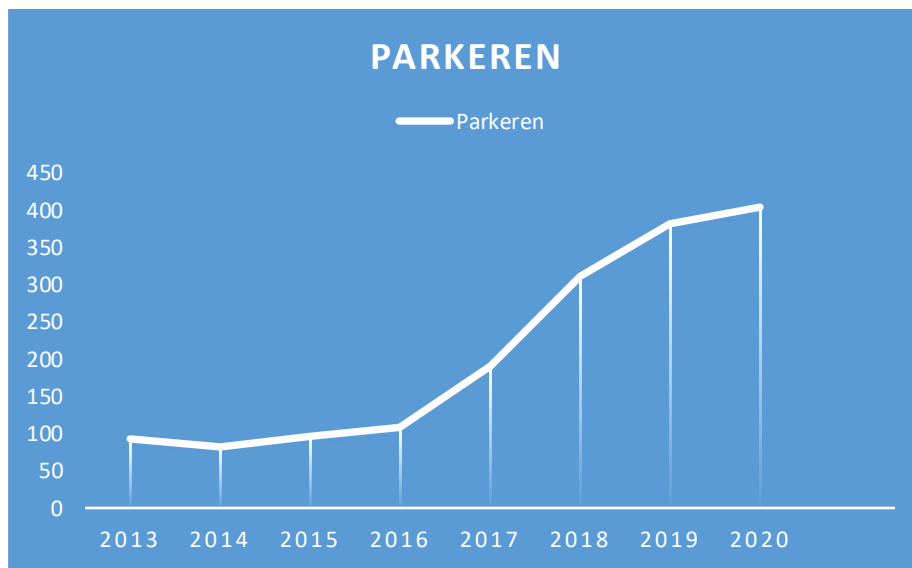
**Op de locatie Haagbeukhof was er regelmatig overlast in de vorm van dumpingen naast de bovengrondse containers. In 2020 is op deze locatie een ondergrondse container geplaatst met een pasjessysteem. De dumpingen aldaar zijn afgenomen. Voor de communicatie met de omwonenden is de samenwerking met Woonkracht10 gezocht. Er is een flyer in meerdere talen uitgereikt over het juiste gebruik van de nieuwe container.*



2.3 Parkeren

Beleidsveld	Overlast openbare omgeving
Thema	Parkeren
Ambitie	maximaal 362 meldingen
Resultaat	404 meldingen

Door (anonieme) meldingen met de nieuwe MeldApp was het aantal meldingen in 2019 fors toegenomen. Ondanks dat de voorgenomen acties en controles om overtredingen te bekeuren doorgang hebben gevonden en er meer bekeuringen zijn geschreven dan in 2019 vertoont ook 2020 een stijging.



Proces-verbaal Overlast openbare omgeving

In de onderstaande tabel is het aantal proces-verbalen weergegeven die in 2020 zijn uitgeschreven voor de drie prioriteiten.

Feit	Processen-verbalen	Waarschuwingen
Honden	6	10
Afval	3	0
Parkeren	164	54
Totaal	173	64

3. Fysieke leefomgeving

3.1 Bouwen conform omgevingsvergunning

Beleidsveld	Fysieke leefomgeving
Thema	Bouwen in afwijking van de vergunning
Ambitie	We houden toezicht en controleren op de verleende vergunningen. Waar nodig treden we handhavend op. Meldingen worden opgepakt.
Resultaat	Op de verleende omgevingsvergunning is toezicht gehouden. Wat specifiek aan het licht kwam, is het anders plaatsen van warmtepompen dan vergund. Voor deze problematiek is beleid gemaakt en vastgesteld.

Er is frequent toezicht gehouden op de naleving van de bouwregelgeving tijdens de bouwphase van vergunde bouwwerken. Bouwcontroles betreffen bijvoorbeeld de controle bij het uitzetten, heien, wapenen, funderen. Zeker bij de wat grotere bouwprojecten wordt vaak meer dan één keer gecontroleerd (meerdere controle momenten). Bij de bouwcontroles is ook de brandveiligheid een aandachtspunt.

Er zijn 69 meldingen binnengekomen voor wat betreft toezicht op Wabo taken. De voornaamste zaken waren klachten over houtstook en klachten over bouwwerken bij burens. Er wordt persoonlijk contact met betrokkenen om in gesprek te gaan. De toezichthouder heeft hierbij eveneens een actieve rol.

De meeste overtredingen zijn ongedaan gemaakt door contact met de overtreder en/of een waarschuwing. 16 keer was bestuursrechtelijke handhaving nodig. De toezichthouder heeft gedurende de bestuurlijke handhavingstrajecten verschillende controles uitgevoerd.

3.2 Planologisch strijdig gebruik

Beleidsveld	Fysieke leefomgeving
Thema	Planologisch strijdig gebruik
Ambitie	In 2021 is er een omgevingsvisie en maken we een start met het opstellen van het omgevingsplan.
Resultaat	In 2021 is er een omgevingsvisie opgesteld en een start gemaakt met het concipiëren van het omgevingsplan. Het omgevingsplan vervangt in de toekomst de bestemmingsplannen. Diverse malen handhavend opgetreden tegen strijdig gebruik waaronder kamerbewoning. Bij kamerbewoning ligt de focus op het maximaal toegestaan aantal bewoners (4). Bekeken wordt of het mogelijk is kamerverhuur in de toekomst verder te perken via de beheersverordening.

3.3 Verloedering & Vandalisme

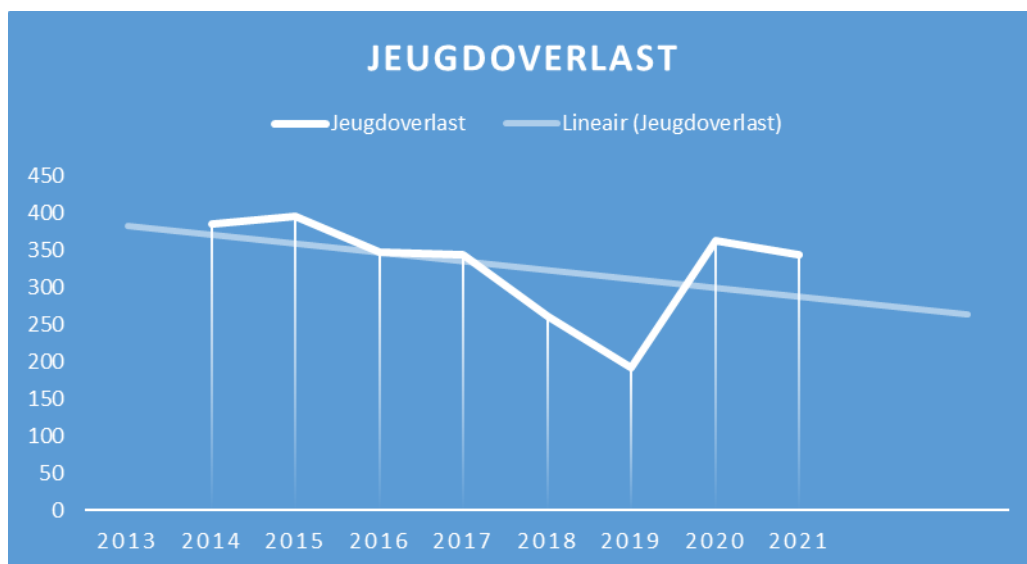
Beleidsveld	Fysieke leefomgeving
Thema	Verloedering & vandalisme
Ambitie	Wijken en buurten zijn schoon en leefbaar, straatmeubilair is heel en er zijn geen vervallen panden.
Resultaat	Woonkracht10 en de gemeente hebben gezamenlijk de intentie uitgesproken samen op te trekken tegen vandalisme en verloedering. Afgesproken is een pilot te doen in buurt Kraaihoek. We werken met een multidisciplinair beheerplan. Als gevolg van een personeelwisseling eerst in 2021 operationeel.

4. Openbare Orde & Veiligheid

4.1 Jeugdoverlast

Beleidsveld	Openbare Orde & Veiligheid
Thema	Jeugdoverlast
Ambitie	We streven ernaar om de overlastmeldingen met 5% te reduceren ten opzichte van het gemiddelde van de afgelopen twee jaar, van 192 naar maximaal 182 meldingen in 2021.
Resultaat	Het aantal meldingen jeugdoverlast t/m november 2020 is flink toegenomen. Van 192 in 2019 naar 363 in 2020. Er is geen feitelijk bewijs voor maar aangenomen kan worden dat de toename komt door de maatregelen die zijn getroffen rondom het coronavirus. Zo hebben veel mensen vanaf maart thuis moeten werken terwijl tegelijkertijd de scholen sloten en jongeren daardoor meer buiten te vinden waren.

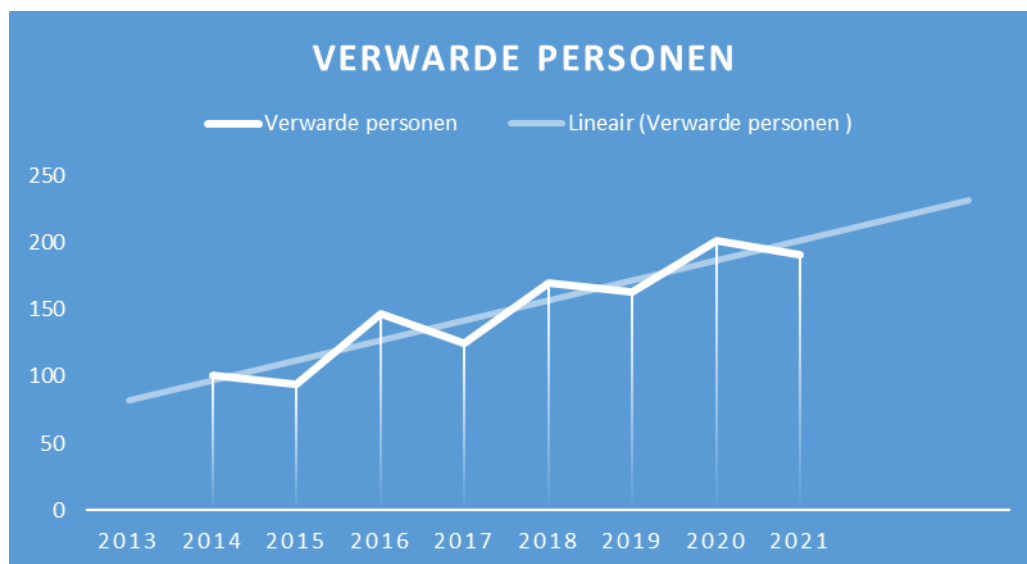
In 2018 en 2019 is ingezet op handhaven van de JOP's door de boa's en de politie. Tevens is sinds 2018 een straatcoach actief. In 2019 is een hangverbod afgekondigd op de Lange Tiendweg en een nieuw convenant 'Veilig in en om school' afgesloten. Deze inspanningen zorgden voor een dalende trendlijn. In 2020 is, ondanks extra inzet van Boa's, politie, jeugd en jongerenwerk en straatcoach, de overlast gestegen. De stijging van de overlast werd naar alle waarschijnlijkheid veroorzaakt door de Coronamaatregelen.



4.2 Sociale overlast

Beleidsveld	Openbare Orde & Veiligheid
Thema	Sociale overlast
Ambitie	We willen ten opzichte van de stijgende landelijke trend een gelijkblijvend, liever dalend aantal meldingen.
Resultaat	In 2020 is een stijging te zien in het aantal verwarde personen. Van 163 in 2019 naar 201 in 2020.

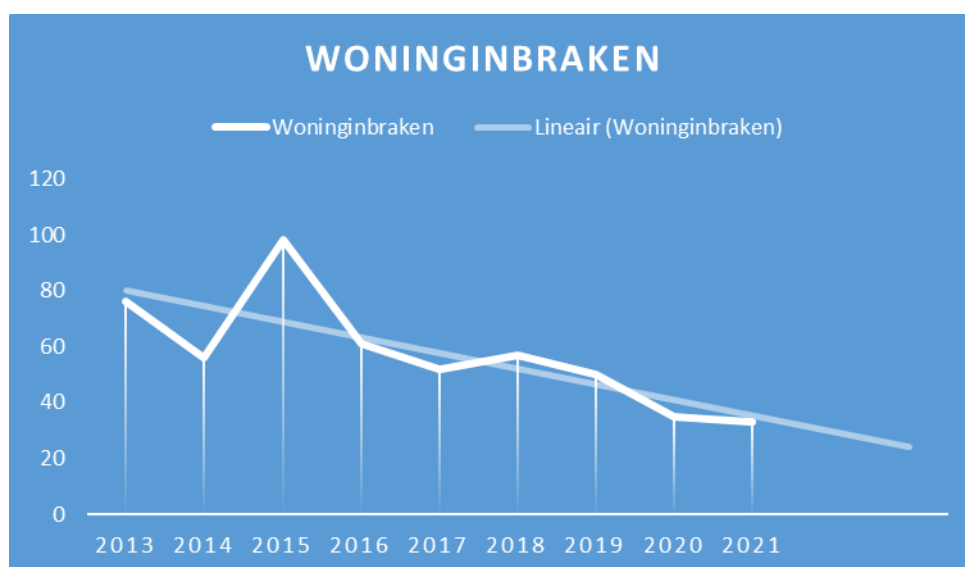
Er is een landelijke trend aan toename van overlast door verwarde personen. Dit wordt o.a. veroorzaakt doordat mensen langer thuis blijven wonen met zorg op maat. Wij proberen deze trend te doorbreken door in te zetten op een goede samenwerking tussen stakeholders en zicht te krijgen op de casuïstiek waardoor escalatie mogelijk voorkomen kan worden. Om overlast door personen met verward gedrag, of burenruzies aan te pakken, is een goede samenwerking nodig met goede verbindingen tussen zorg, dwang en drang. Ook in Papendrecht is, net als de landelijke cijfers laten zien, sprake van een stijging van de meldingen in 2020. Naar alle waarschijnlijkheid heeft het Corona virus en de maatregelen die hiermee samenhangen hier een grote invloed op gehad.



4.3 Woninginbraken

Beleidsveld	Openbare Orde & Veiligheid
Thema	Woninginbraken
Ambitie	Een stabiele en dalende lijn ten opzichte van het gemiddelde van de afgelopen jaren.
Resultaat tot nu toe	In 2020 is het aantal woninginbraken gedaald van 50 naar 35.

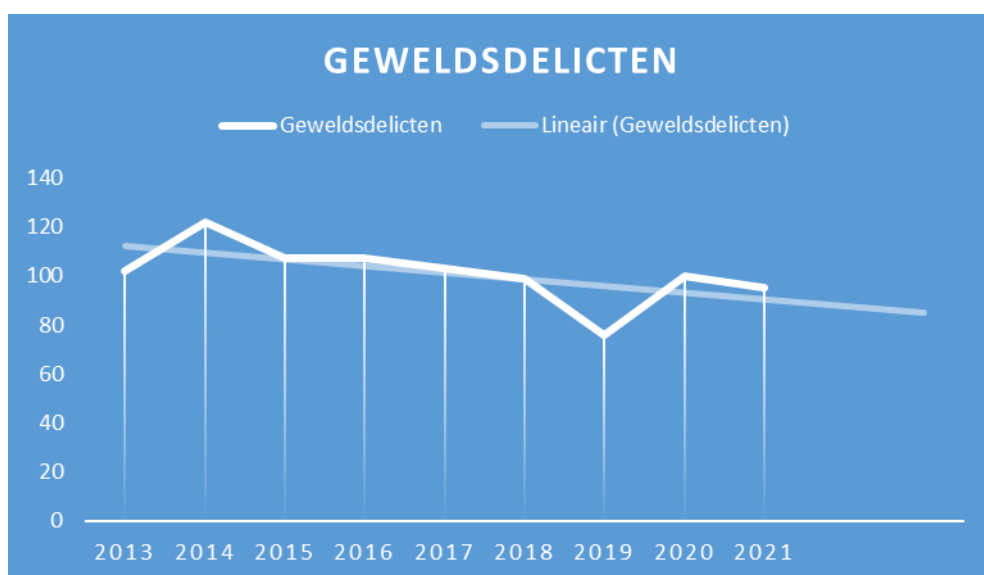
Ondanks dat de intensiteit van de woninginbraken sterk per jaar kan wisselen, was de afgelopen jaren een dalende trend te zien. In 2020 ging het om 35 inbraken. In dit specifieke geval hebben de Coronamaatregelen voor een positief resultaat gezorgd.



4.4 Gewelddelicten

Beleidsveld	Openbare Orde & Veiligheid
Thema	Gewelddelicten *
Ambitie	De dalende lijn van 2014 t/m 2019 doorzetten.
Resultaat	De gewelddelicten zijn ten opzichte van 2019 gestegen van 76 in 2019 naar 100 in 2020. De stijging zit vooral in het aantal bedreigingen (2019: 21 en 2020: 35) en mishandelingen (2019: 43 en 2020: 53). In de eerste helft van 2021 wordt samen met de politie ingezoomd op deze toename. Aan de hand van de uitkomst hiervan wordt bekeken of er maatregelen mogelijk zijn om afname van dit geweld te krijgen. Voor wat betreft huiselijk geweld is een dalende lijn te zien. Van 26 in 2019 naar 14 in 2020.

* Onder gewelddelicten worden onder meer de volgende feiten begrepen: overval, moord/doodslag, openlijk geweld, bedreiging, mishandeling en straatroof. De dalende trend is in 2020 doorbroken.



4.5 Georganiseerde Criminaliteit

Beleidsveld	Openbare Orde & Veiligheid
Thema	Georganiseerde criminaliteit
Ambitie	Een lokale aanpak n.a.v. het ondermijningsbeeld RIEC en concrete doelstellingen formuleren.
Resultaat	In januari 2020 is het plan van aanpak ondermijning Papendrecht vastgesteld. Door het aanpassen van wet- en regelgeving en beleid is de basis gelegd voor een effectieve aanpak voor ondermijning. Tevens is in 2020 (extra) ingezet op samenwerking in de strijd tegen ondermijning met verschillende partijen zoals de Belastingdienst, RIEC en politie. Voor de aanpak van ondermijning is door de raad extra geld vrijgemaakt. De raad wordt dan ook in januari 2021 met een jaarverslag geïnformeerd. Georganiseerde criminaliteit is lastig in cijfers uit te drukken. Echter zijn er wel cijfers beschikbaar van online misdrijven (horizontale fraude en cybercrime). In 2020 zijn er 7 gevallen van cybercrime bekend en 208 van horizontale fraude.

5. Vergunningen en meldingen

5.1 Wabo

Beleidsveld	Vergunningen en meldingen
Thema	Wabo
Ambitie	De doelstelling voor de vergunningverlening is goede advisering van de vergunningaanvragers en om alle aanvragen tijdig en correct af te handelen.
Resultaat	Alle aanvragen zijn tijdig en correct afgehandeld

De aanvragen voor een omgevingsvergunning worden behandeld door de vergunningverleners Wabo van de afdeling VVTH. Om dergelijke aanvragen integraal te kunnen behandelen worden deze aanvragen voor advies voorgelegd aan onder andere de brandweer vrzhz en Welstand.

Wabo

Soort aanvraag of melding	Activiteit	Aantal 2019	Aantal 2020	Verwacht aantal 2021
Wabo aanvraag	bouwen	107	147	155
Wabo aanvraag	bouwen binnenplans + kruimel	46	47	50
Wabo aanvraag	bouwen uitgebreid	1	1	1
Wabo aanvraag	brandveilig gebruik	0	1	1
Wabo aanvraag	Overig (vooroverleg)	45	66	75
<i>Subtotaal Wabo aanvragen</i>	<i>subtotaal</i>	<i>199</i>	<i>262</i>	<i>282</i>
Wabo melding	sloop	60	37	45
Wabo melding	brandveilig gebruik	9	12	12
Totaal		268	311	339

Dit jaar is er een toename van 32 % aan Wabo aanvragen. Deze stijging houdt naar verwachting aan over heel 2021.

5.2 APV & Bijzondere wetten

Beleidsveld	Vergunningen en meldingen
Thema	APV & Bijzondere wetten
Ambitie	De doelstelling voor de vergunningverlening is goede advisering van de vergunningaanvragen en om alle aanvragen tijdig en correct af te handelen.
Resultaat	Alle aanvragen zijn tijdig en correct afgehandeld In verband met de COVID-19 maatregelen zijn de horecaondernemers gefaciliteerd bij het tijdelijk uitbreiden van de terrassen

De aanvragen voor een vergunning op grond van de AVP of op grond van een bijzonder wet worden behandeld door de vergunningverleners APV en bijzondere wetten van de afdeling VVTH. Deze aanvragen worden integraal behandeld en voor advies voorgelegd aan onder andere de brandweer, de politie, VRZHZ en de Omgevingsdienst. In verband met de COVID-19 maatregelen is voorlichting en samenwerking nog belangrijker geworden. Horecaondernemers zijn bijvoorbeeld door de vergunningverleners geïnformeerd en gefaciliteerd bij het tijdelijk uitbreiden van de terrassen. Ook over eventuele winterterrassen zal worden meegedacht. Door corona vond dit jaar geen **projectmatig toezicht** plaats op de Drank- en Horecawet.

APV & Bijzondere wetten

Soort aanvraag of melding	Grondslag	Aantal 2019	Aantal 2020	Verwacht aantal 2021
Evenementenvergunning	APV	56	1	0-60 breed ivm Corona
Melding klein evenement	APV	27	4	0-60 breed ivm Corona
Drank- en horecaverunning	Drank- en horecawet	8	21	8
Exploitatievergunning	APV	7	20	8
Aanwezigheidsvergunning kansspelautomaat	WKS	6	2	3
Standplaatsvergunning	APV	10	13	12
Vergunning plaatsen objecten op of aan de weg	APV	58	80	80
Collectievergunning	APV	2	3	3
Totaal		174	144	114 (234)



Bezoekadres

Markt 22
3351 PB Papendrecht

Postadres

Postbus 11
3350 AA Papendrecht



Papendrecht

Uitvoeringsprogramma
Leefbaarheid & Veiligheid
2021



Uitvoeringsprogramma Leefbaarheid & Veiligheid 2021

INLEIDING

De gemeenteraad heeft in maart 2018 het integraal beleid Leefbaarheid & Veiligheid 2018-2021 vastgesteld als kader voor vergunningverlening, toezicht en handhaving. Dit wordt operationeel gemaakt door het uitvoeringsprogramma dat jaarlijks wordt vastgesteld.

In het uitvoeringsprogramma 2021 wordt vermeld welke activiteiten op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving komend jaar zullen worden uitgevoerd. Dit voor de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de Algemene Plaatselijke Verordening en een aantal specifieke wetten en regelingen die zien op de fysieke leefomgeving en de openbare orde & veiligheid. Het uitvoeringsprogramma heeft geen betrekking op de milieutaken die zijn belegd bij de Omgevingsdienst.

Het integraal beleid Leefbaarheid & Veiligheid 2018-2021 is gebaseerd op de probleem- en risicoanalyse binnen Papendrecht. Voor het brede thema fysieke leefomgeving is, zoals aangekondigd in het uitvoeringsprogramma 2020, een verfijnde analyse gemaakt. Zie paragraaf 1.1 en bijlage 1.

Met het jaarverslag Leefbaarheid & Veiligheid 2020 wordt inzicht gegeven in het verloop van de uitvoering en wordt verantwoording afgelegd over de resultaten.

Uitgave

Gemeente Papendrecht

Maart 2021

1. KADER

1.1 Prioriteiten

De wetgever biedt in het Besluit omgevingsrecht het bevoegd gezag de mogelijkheid prioriteiten te stellen. De probleem- en risicoanalyse heeft in 2018 geleid tot de volgende 11 prioriteiten:

Overlast openbare omgeving

1. Honden
2. Afval
3. Parkeren

Fysieke leefomgeving

4. Bouwen in afwijken van vergunning
5. Strijdig gebruik bestemmingsplan
6. Verloedering & vandalisme

Verfijnde risicoanalyse fysieke leefomgeving

Voor de fysieke leefomgeving is een specifieke risicoanalyse gemaakt die bij dit programma is gevoegd (bijlage 1). Door het maken van deze analyse is inzicht verkregen in de gevolgen van overtredingen en de kansen dat overtredingen plaatsvinden binnen het brede thema fysieke leefomgeving zodat de inspanningen zich specifiek kunnen richten op die gebieden waar de risico's het grootst zijn.

Openbare Orde & veiligheid

7. Jeugdoverlast
8. Sociale overlast
9. Woninginbraken
10. Gewelddelicten
11. Georganiseerde Criminaliteit

1.2 Uitgangspunten

Op basis van de onderstaande uitgangspunten wordt er uitvoering gegeven aan de werkzaamheden:

- Het doel is het beschermen van het woon- en leefklimaat en het beperken van veiligheidsrisico's.
- We leggen de prioriteit bij problemen en risico's.
- We werken resultaatgericht en maken dit waar dat kan met data inzichtelijk.
- Leefbaarheid en veiligheid is dynamisch en onvoorspelbaar. Flexibiliteit is gewenst. Naast de inzet op de prioriteiten wordt ook ingezet op actualiteiten.
- De gemeente is er om veiligheid en leefbaarheid te bevorderen, maar inwoners zijn hiervoor ook zelf verantwoordelijk in hun eigen woonomgeving.
- Voorlichting en gedragsverandering gaan voor handhaving. Er wordt eerst ingezet op het oplossen van problemen en daarna op handhaven van regels, tenzij directe handhaving noodzakelijk is.
- Waar mogelijk wordt integraal samengewerkt.

1.3 Wettelijk kader

Wabo – hoofdstuk 5

BOR – hoofdstuk 7 en memorie van toelichting

MOR – hoofdstuk 10 en memorie van toelichting

Wet Milieubeheer – Memorie van toelichting

Wet/verordening VTH

1.3 Kernwaarden

- Onze inzet is daar waar de problemen zijn
- We zijn aanspreekbaar, transparant en integer
- We zijn zoveel mogelijk zichtbaar buiten
- We zijn in contact met inwoners en helpen waar nodig
- We hebben respect voor elkaar en onze omgeving
- We pakken meldingen binnen 24 uur op
- De avonduren werken we in koppels
- Groepen benaderen we altijd als koppel
- De veiligheid van inwoners en medewerkers staat voorop
- Bij incidenten schalen we op naar de politie

2. UITWERKING PRIORITEITEN

De prioriteiten krijgen extra aandacht en extra inzet. Thema's die niet geprioriteerd zijn, komen, afhankelijk van de omstandigheden, ook aan bod. Naast de prioriteiten die eerder door de raad zijn vastgesteld en waarvan u hierna leest welke doelstellingen we ons hiervoor hebben gesteld hebben we sinds maart 2020 te maken met het Coronavirus. Vanaf vorig jaar heeft alles wat met Covid-19 te maken hoge prioriteit gekregen binnen het team VVTH. Toezicht en handhaving op het naleven van de maatregelen vanuit de noodverordening, het faciliteren en adviseren van de ondernemers in o.a. de horeca (uitbreiding terrassen, winterterrassen, looproutes en crowdmanagement) etc. Het is niet zeker hoe het verloop van deze Coronacrisis zich verder ontwikkelt en welke impact dit nog gaat hebben op de ambtelijke organisatie. In ieder geval zal dit ongetwijfeld effect hebben op sommige resultaten. Ondanks dat willen wij toch ons zelf uitdagen tot het behalen van resultaten.

Overlast openbare omgeving

2.1 Hondenoverlast

Ambitie

We streven ernaar om de overlastmeldingen door honden minimaal met 5% te reduceren ten opzichte van het gemiddelde van de afgelopen twee jaar, van 79 naar maximaal 75 meldingen in 2021.

Probleemgebieden

Kraaihoek (Vijverpark), Molenvliet en Westpolder.

Aard van de meldingen

Loslopende honden en vooral hondenpoep.

Belangrijkste sancties

Voor het uitlaten van honden gelden regels om de overlast van honden(poep) te beperken. Het algemeen uitgangspunt is 'hond aanlijnen en poep opruimen'. Op het algemeen uitgangspunt zijn twee uitzonderingen, te weten: uitrenterterreinen (hond mag los en poep opruimen mag, hoeft niet) en verboden-voor-hondenterreinen (bijvoorbeeld de speelterreintjes en de trapveldjes, hier mogen geen honden komen dus ook niet aangelijnd).

-niet aanlijnen hond: € 100

-poep van de hond niet opruimen: € 150

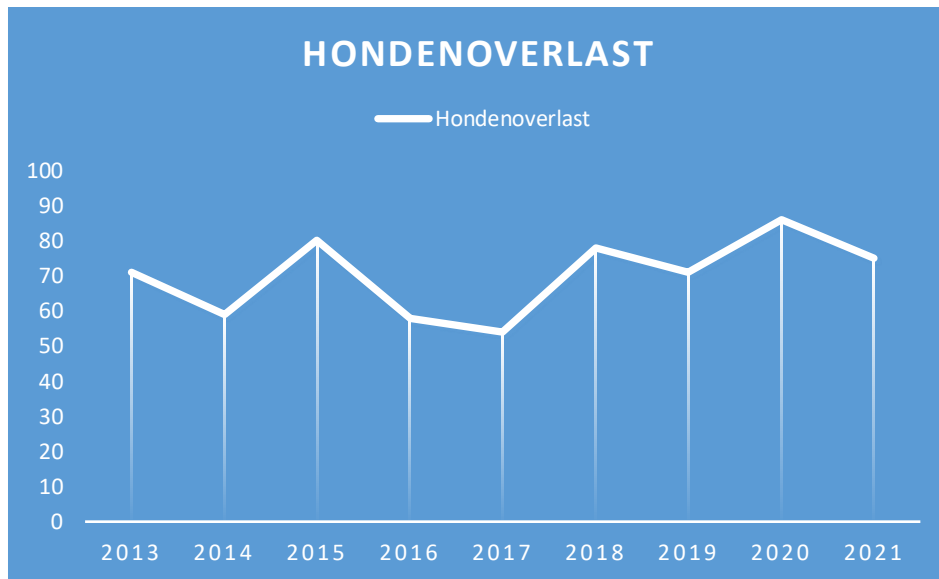
-hond loopt op een speel- of trapveld (verbodsbord voor honden): € 150

Behoeft hondenbezitters

Uitrenplekken en voorzieningen om zakjes kwijt te kunnen.

Cijfers

In 2018 was een flinke stijging te zien van het aantal meldingen. Dit had te maken met een grotere meldingsbereidheid en het vereenvoudigen van het doen van meldingen door de nieuwe MeldApp. Na een daling in 2019 zien we dat in 2020 de overlastmeldingen zijn toegenomen. Het feit dat inwoners meer thuis werken en meer signaleren en mogelijk meer met de hond gewandeld wordt, zouden oorzaken kunnen zijn van de stijging. Inzet is en blijft 'schone en veilige parken'.



Wat gaan we doen in 2021

- Plaatsen persbericht hondenpoep zowel online als offline i.s.m. communicatie
- Boa's op de hotspots ook in burger laten surveilleren
- Boa's extra inzetten avonddiensten
- Inzetten boa stagiaires
- Mogelijkheden onderzoeken voor het actualiseren aanpassen van het hondenpoep beleid, uitvoeringsbesluit of voorzieningen en hierbij inwoners laten participeren

Stakeholders

VVTH, Beheer, Communicatie

2.2 Overlast (zwerf)afval

(Zwerf)afval zorgt voor veel ergernis. Het trekt ongedierte aan en het opruimen kost veel geld. Bovendien is afval slecht voor mens, dier en natuur: het kan de bodem vervuilen en dieren eten het op of raken er in verstrikt.

Ambitie

Papendrecht schoon. We streven ernaar om de overlastmeldingen afval met 5% te reduceren ten opzichte van het gemiddelde van de afgelopen twee jaar, van 237 naar maximaal 225 meldingen in 2021.

Probleemgebied

Wilgenhof, Staringlaan, Stellingmolen en de hangplekken.

Aard van de meldingen

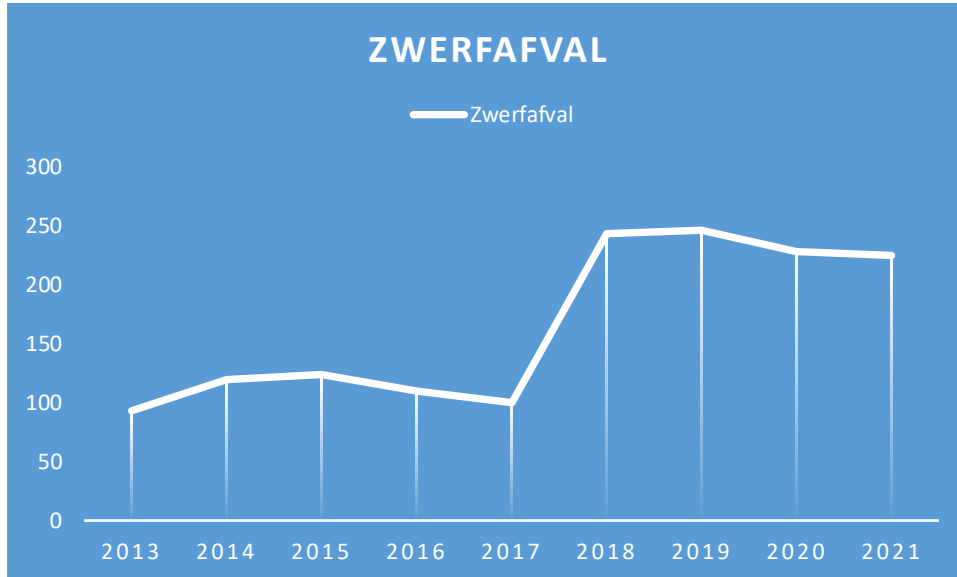
- Vuilniszakken en grof afval bij boven- en ondergrondse containers
- Afval bij hangplekken
- Dumpen in wijk
- Containers te lang buiten

Sancties

Boete € 100,00

Cijfers

In 2018 en 2019 zijn het aantal meldingen gestegen. 2020 laat ook een stijging zien. Mogelijk dat hier de oorzaak gezocht kan worden in het feit dat inwoners meer thuis zijn en wellicht sneller melden dan normaal. Nu de veroorzakers ook vaak niet te traceren zijn vraagt dit om, naast toezicht en handhaving, een maatregel als voorlichting. Bijvoorbeeld door te wijzen op de mogelijkheid HVC te bellen en door de mogelijkheden rondom het beheer te verkennen.



Wat gaan we doen in 2021:

- In overleg met Beheer en HVC gaan er afvalcoaches worden ingezet om de overlast naast de verzamelcontainers terug te dringen
- Bij het te lang blijven staan van afvalbakken op de openbare weg gaan de boa's een buurtonderzoek verrichten. Blijft het een terugkerend probleem dan wordt er in overleg met Beheer afvalcoaches ingezet
- Mogelijkheden onderzoeken met Beheer en HVC om containers vaker te ledigen / reinigen

Stakeholders

VVTH, Beheer, Maatschappelijke Ontwikkeling

2.3 Overlast parkeren

Parkeeroverlast bestaat in veel verschillende vormen. Het kan gaan om het parkeren buiten de vakken (bijvoorbeeld op de stoep of voor een uitrit), het zonder vergunning parkeren in het vergunningengebied, verkeerd gebruik van de blauwe schijf, maar ook om het parkeren van aanhangwagens en caravans. Het autogebruik en bezit is in de afgelopen jaren flink toegenomen. Efficiënt parkeerbeleid en handhaving is noodzakelijk.

Ambitie

We streven ernaar om de overlastmeldingen parkeren met 5% te reduceren ten opzichte van het gemiddelde van de afgelopen twee jaar, van 393 naar maximaal 373 meldingen in 2021.

Aard van de meldingen

- Aanhangers en caravans staan langer dan 7 dagen op de openbare weg
- Parkeren buiten de vakken

Probleemgebied

Woonerven: Kraaihoek, Westpolder
Vergunning zones

Hoe komt het?

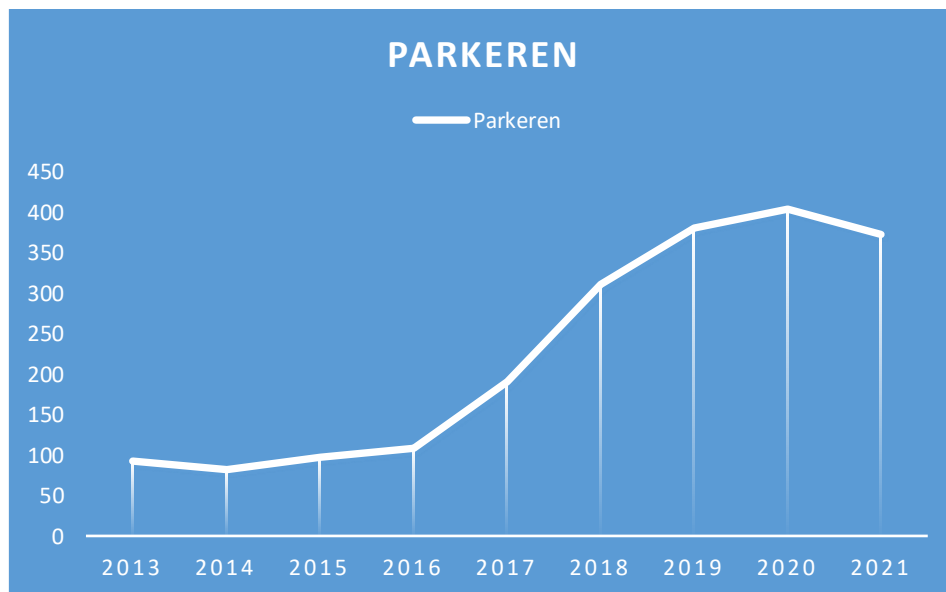
- Gemakzucht
- Geringe pakkans
- Gebrek aan parkeerplaatsen (bv woonerven met minder plek en meer auto's)

Sanctie

Boete € 100,00

Cijfers

Door (anonieme) meldingen met de nieuwe MeldApp was het aantal meldingen in 2019 fors toegenomen. Ondanks dat de voorgenomen acties en controles om overtredingen te bekeuren doorgang hebben gevonden en er meer bekeuringen zijn geschreven dan in 2019 vertoont ook 2020 een stijging.



Wat gaan we doen in 2021

- Extra controles probleemgebieden
- Vergunninghouders gebied direct bekeuren

Stakeholders

VVTH, Beheer, Verkeer

Fysieke leefomgeving

2.4 Bouwen in afwijking van de afgegeven omgevingsvergunning en 2.5 strijdig gebruik (in strijd met de Beheersverordening of het Bestemmingsplan)

Het komt voor dat geconstateerd wordt dat er gebouwd is / wordt in strijd met de afgegeven vergunning of in strijd met de ruimtelijke regels. Bij dergelijke constateringen wordt handhavend opgetreden en kan stillegging van de bouw gelast worden. Mogelijk is een nieuwe aanvraag noodzakelijk die opnieuw moet worden beoordeeld.

Er zijn twee wetswijzigingen met grote (organisatorische) impact op komst die in 2021 veel extra inspanningen vragen.

Omgevingswet

Met ingang van 1 januari 2022 treedt de Omgevingswet in werking. Deze wet moet de processen rond vergunningverlening makkelijker en voorspelbaarder maken. Dit vereist flink kortere proceduredtijden en een integrale aanpak. Voor 2024 dient de omgevingsvisie vastgesteld te zijn en voor 2029 het omgevingsplan.

We nemen deel aan werkgroepen in de regio om het vergunningsproces in te richten. Bij de behandeling van vooroverleggen en aanvragen van omgevingsvergunningen stimuleren we de aanvrager de plannen vooraf met ons en omwonenden te bespreken en we denken actief mee over alternatieven.

Wet kwaliteitsborging

Doel van deze wet: de bouwkwaliteit en het bouwtoezicht verbeteren door inschakeling van private kwaliteitsborgers. Daarnaast wordt de aansprakelijkheid van aannemers ten opzichte van particuliere en professionele opdrachtgevers uitgebreid.

In het toekomstige stelsel zijn bouwwerken verdeeld in drie gevolgklassen:

1. laag risico (woningen en eenvoudige bedrijfspanden),
2. midden risico (bibliotheken, scholen, gemeentehuizen en andere gebouwen tot 70 meter hoogte) en
3. hoog risico (metrostations, voetbalstadions, ziekenhuizen en gebouwen hoger dan 70 meter).

De eisen aan de kwaliteitsborger en aan het instrument verschillen per gevolgklasse.

Het nieuwe stelsel treedt stapsgewijs in werking. Er wordt gestart met de bouwwerken in de laagste gevolgklasse. Dit zijn bijvoorbeeld eengezinswoningen en eenvoudige bedrijfspanden. De invoering van de Wkb is gekoppeld aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Daarom zal het nieuwe systeem voor het eerste deel van de gebouwen naar verwachting vanaf 1 januari 2022 gelden. Op een later moment wordt op basis van evaluatie beslist of de wet ook gaat gelden voor complexere bouwprojecten.

Voor de afdeling VVTH betekent dit een veranderende rol. In de aanloop naar de wet is er ruimte voor pilotprojecten.

Extra werkzaamheden

De invoering van de Wet kwaliteitsborging en de Omgevingswet zorgen voor veel extra werkzaamheden voor het team VVTH. Deze werkzaamheden kunnen niet binnen de huidige capaciteit worden verricht daar is de omvang van de formatie van ons team niet op berekend. Voor VVTH geldt dat we capaciteit moeten inhuren.

Ambitie

Gebouwen/Bouwwerken voldoen aan de afgegeven omgevingsvergunning. We werken toe naar een omgevingsplan waarbij functies ruimer worden waar het kan en stringenter waar we willen beschermen. Voor inwoners en bedrijven is vooraf helder waar wat kan. In 2021 wordt een omgevingsvisie vastgesteld en maken we een start met het opstellen van het omgevingsplan.

- We leveren een inhoudelijke bijdrage aan implementatie van de Omgevingswet
- We leveren een bijdrage aan het opstellen van het omgevingsplan (proefgebied)
- Actualisatie bestemmingsplan Dijklint
- We stellen een toezichtmatrix op voor de diepgang van de diverse controles.
- Focus op onzelfstandige huisvesting / overbewoning. Het gaat om handhaving op grond van de Beheersverordening of het bestemmingsplan en om het ontwikkelen van een instrumentarium om concentratie van onzelfstandige woonruimte te voorkomen.
- Veeg Beheersverordening
- Meldingen worden in principe nagetrokken. Anonieme meldingen worden niet behandeld, tenzij de veiligheid/gezondheid in het geding is.
- We controleren waar mogelijk multidisciplinair (brandveiligheid, horeca)
- We maken een jaarverslag

Ad implementatie Omgevingswet

De invoering van de Omgevingswet heeft niet alleen inhoudelijke en procedurele gevolgen, maar ook gevolgen voor het digitale proces van vergunningverlening, voor het digitale proces van het publiceren van planregels en toepasbare regels in de landelijke voorziening van het Digitale Stelsel Omgevingswet (DSO). Het DSO is het online podium voor de Omgevingswet. Het DSO bestaat uit een landelijke voorziening en verbindingen met en tussen lokale voorzieningen.

De bestaande voorzieningen Omgevingsloket Online, Ruimtelijkeplannen.nl, de Activiteiten Internet Module en eventuele andere ICT-voorzieningen worden opgenomen in het DSO. Plannen die in Ruimtelijkeplannen.nl zijn opgenomen komen dus beschikbaar via de landelijke voorziening van het DSO. Deze plannen worden onderdeel van de omgevingsplannen van rechtswege. De landelijke voorziening toont voorts de nieuwe omgevingsplannen. Hierdoor is duidelijk welke regels op een bepaalde locatie gelden.

Via de landelijke voorziening kan een vergunning op grond van het omgevingsplan worden aangevraagd. Hiervoor is een gemeente bevoegd gezag.

2.6 Verloedering & Vandalisme

Als verloedering ontstaat is het één van de meest zichtbare problemen in buurten. Een verloederde leefomgeving vormt een grote bron van ergernis voor bewoners en brengt bovendien overlast met zich mee. Het varieert van graffiti, kapot straatmeubilair tot verloederde woningen. Een verloederde buurt tast vaak het veiligheidsgevoel van bewoners aan.

Ambitie

Tegengaan van verloedering in Papendrecht. Wijken en buurten zijn schoon en leefbaar, straatmeubilair is heel en er zijn geen vervallen panden. Samen met inwoners en partners is een gedeeld beeld over verloedering met een gezamenlijke aanpak.

Woonkracht10 en de gemeente hebben gezamenlijk de intentie uitgesproken samen op te trekken tegen vandalisme en verloedering. Afgesproken is een pilot te doen in buurt Kraaihoek. We werken met multidisciplinaire beheerplannen.

Wat gaan we doen in 2021:

- 2 maandelijks overleg met Woonkracht10 / stakeholders binnen de gemeente. Oplossingen voor wijken effectueren met beheerplannen als onderlegger; deze aanpak eind 2021 evalueren

Stakeholders

Inwoners, gemeente, politie, woningbouwvereniging, winkels

Openbare Orde en veiligheid

2.7 Jeugdoverlast

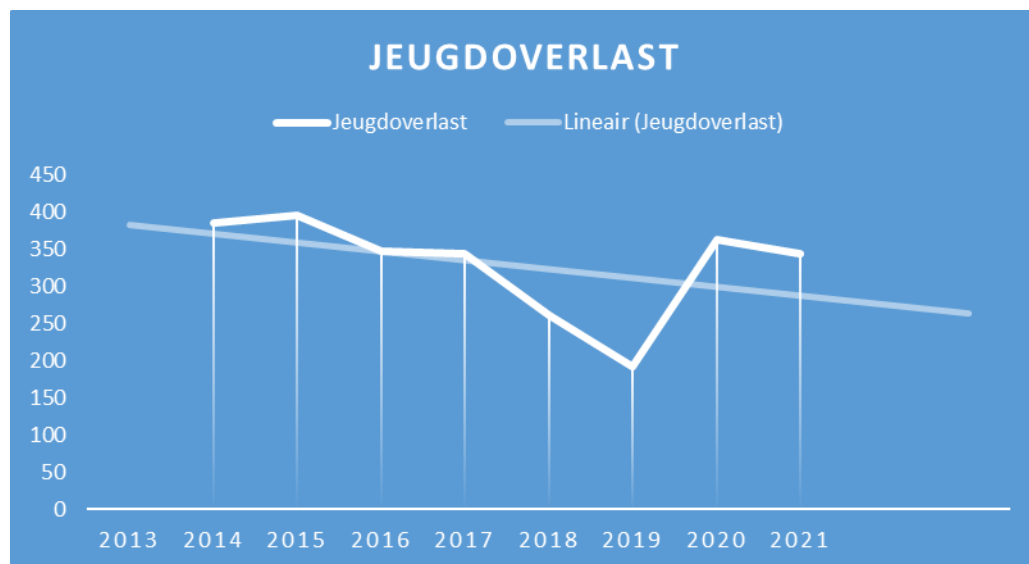
Ondanks dat de jeugd onder normale omstandigheden in zijn algemeenheid voor weinig problemen binnen Papendrecht zorgt, wordt nu toch regelmatig overlast ondervonden van de jeugd. Het gaat hierbij vooral om hangjongeren die zich ophouden rondom jeugd ontmoetingsplekken (JOP). Het aantal meldingen met betrekking tot jeugdoverlast is sinds de Corona-uitbraak toegenomen.

Ambitie

We streven ernaar om de overlastmeldingen minimaal 5% te reduceren ten opzichte van afgelopen jaar.

Cijfers

In 2018 en 2019 is ingezet op handhaven van de JOP's door de boa's en de politie. Tevens is sinds 2018 een straatcoach actief. In 2019 is een hangverbod afgekondigd op de Lange Tiendweg en een nieuw convenant 'Veilig in en om school' afgesloten. Deze inspanningen zorgden voor een dalende trendlijn. In 2020 is, ondanks extra inzet van Boa's, politie, jeugd en jongerenwerk en straatcoach, de overlast gestegen. De stijging van de overlast werd naar alle waarschijnlijkheid veroorzaakt door de Coronamaatregelen.



Wat gaan we doen in 2021

- Blijvend inzetten straatcoach en boa's
- Stimuleren doorverwijzingen naar HALT

Stakeholders

VVTH, Jeugd en Jongerenwerk, Beheer

2.8 Sociale overlast

Er is een landelijke trend aan toename van overlast door verwarde personen. Dit wordt o.a. veroorzaakt doordat mensen langer thuis blijven wonen met zorg op maat. Wij proberen deze trend te doorbreken door in te zetten op een goede samenwerking tussen stakeholders en zicht te krijgen op de casuïstiek waardoor escalatie mogelijk voorkomen kan worden. Om overlast door personen met verward gedrag, huiselijk geweld

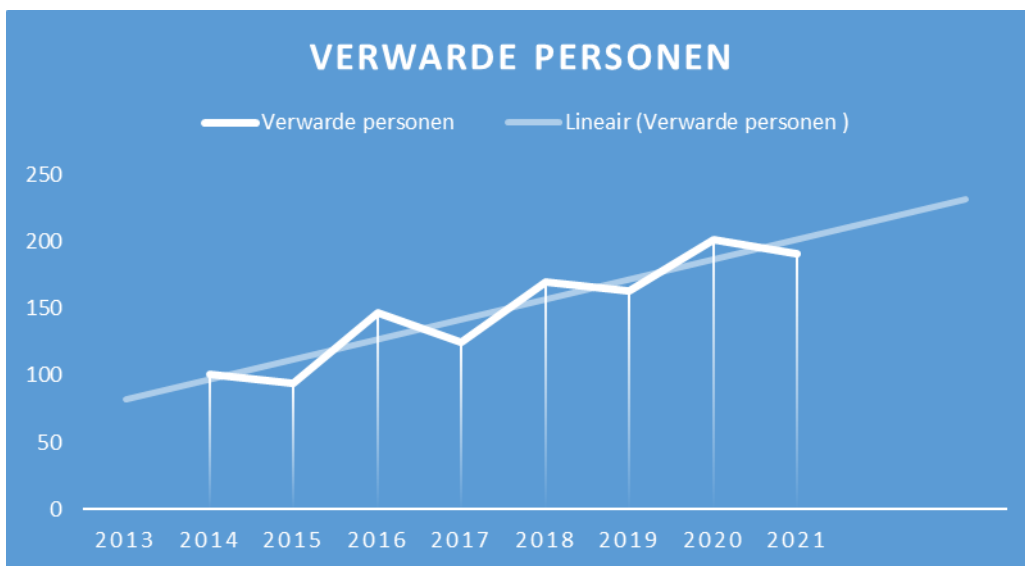
of burenruzies aan te pakken, is een goede samenwerking nodig met goede verbindingen tussen zorg, dwang en drang.

Ambitie

We willen ten opzichte van de stijgende landelijke trend een gelijkblijvend, liever dalend aantal meldingen.

Cijfers

Ook in Papendrecht is, net als de landelijke cijfers laten zien, sprake van een stijging van de meldingen. Naar alle waarschijnlijkheid heeft het Corona virus en de maatregelen die hiermee samenhangen hier ook een grote invloed op.



Wat gaan we doen in 2021

- Buurtbemiddeling aanbieden vanuit Sterk Papendrecht
- Onderzoeken samen met de collega's van MO of ontwikkelen van 'Aanpak Zorgmijders' zinvol/noodzakelijk is
- Projectmatige aanpak probleemgebied
- Stimuleren bekendheid Meldpunt Zorg en Overlast

Stakeholders

VVTH, Veiligheidshuis, Sterk Papendrecht, politie en DG&J

2.9 Woninginbraken

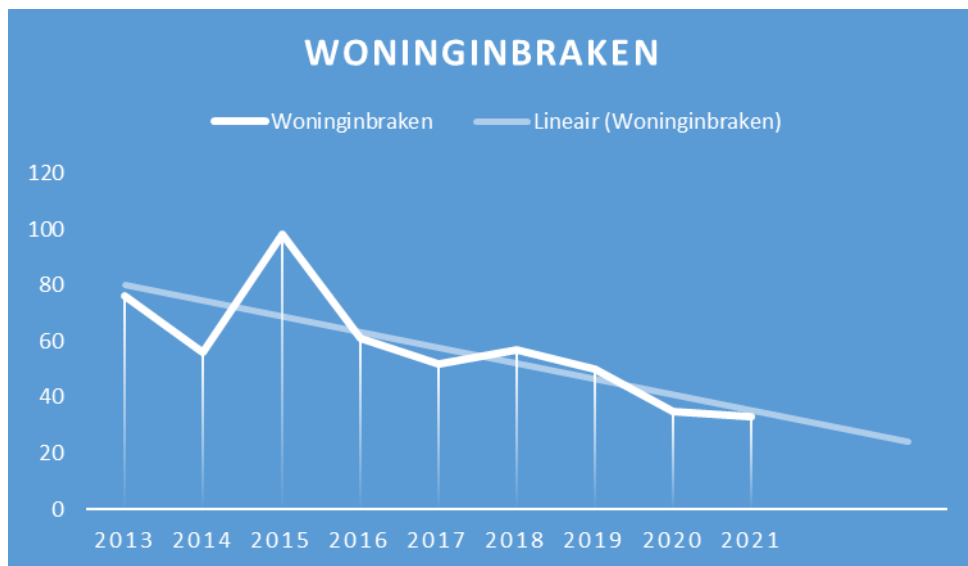
Woninginbraak is een vorm van criminaliteit met een hoge impact op een slachtoffer. De aanpak en voorkoming van woninginbraken staan hoog op de prioriteitenlijst van partners in de veiligheidsketen.

Ambitie

Een stabiele en dalende lijn ten opzichte van het gemiddelde van de afgelopen jaren.

Cijfers

Ondanks dat de intensiteit van de woninginbraken sterk per jaar kan wisselen, was de afgelopen jaren een dalende trend te zien. In 2020 ging het om 35 inbraken. In dit specifieke geval hebben de Coronamaatregelen voor een positief resultaat gezorgd.



Wat gaan we doen in 2021

- Verbreden van de inzet op de aanpak van heling door toezicht en handhaving op het gebruik van het Digitaal Opkopers Register door HIC- geselecteerde opkopers en het stimuleren en het activeren van inwoners om goederen te registreren (is in 2020 wel mee gestart maar wordt nog verder uitgewerkt).
- Onderzoeken welke (bestaande) instrumenten we nog meer (experimenteel) kunnen inzetten.

Stakeholders

VVVTH en politie

2.10 Gewelddelicten

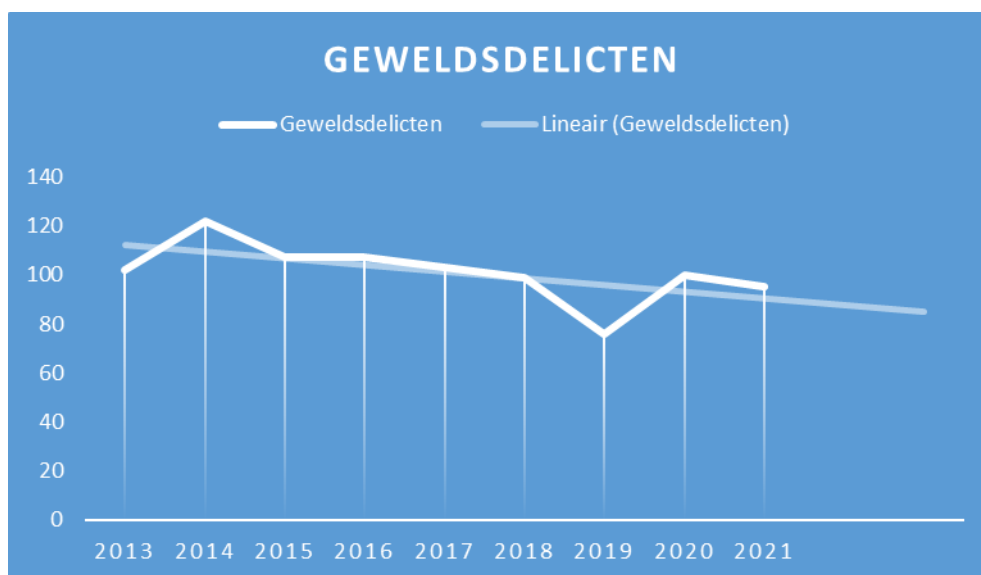
Onder gewelddelicten worden onder meer de volgende feiten begrepen: mishandeling, huiselijk geweld, bedreiging en openlijke geweldpleging. De gemeente werkt samen met partners als politie, Woonkracht10 en scholen doorlopend aan het voorkomen en adequaat reageren op gewelddelicten zodat we de veiligheid in Papendrecht kunnen handhaven en waar mogelijk verbeteren.

Ambitie

De dalende lijn van 2014 t/m 2020 doorzetten.

Cijfers

Openlijk geweld en bedreiging zijn als zodanig licht gestegen. De verwachting is dat de komende jaren een stabielere situatie wordt bereikt. De gewelddelicten zijn ten opzichte van 2019 gestegen van 76 in 2019 naar 100 in 2020. De stijging zit vooral in het aantal bedreigingen (2019: 21 en 2020: 35) en mishandelingen (2019: 43 en 2020: 53).



Wat gaan we doen in 2021

- Handhavers (beveiliging, boa en politie) zijn zichtbaar in het weekend bij de horeca en evenementen
- Daders worden vervolgd
- De toename 2020 zit vooral in bedreiging en mishandeling. In de eerste helft van 2021 wordt samen met de politie ingezoomd op deze toename. Aan de hand van de uitkomst wordt bekeken of er maatregelen mogelijk zijn een afname van dit soort geweld te bewerkstelligen.

Stakeholders

Politie, OOV, horeca

2.11 Georganiseerde criminaliteit

Een effectieve aanpak van de georganiseerde criminaliteit vraagt om een georganiseerde overheid die alle middelen en instrumenten inzet die ze tot haar beschikking heeft om criminelen en criminele organisaties aan te pakken of barrières op te werpen. Partijen moeten daarbij intensief met elkaar samenwerken en informatie delen. Het onzichtbare moet zichtbaar worden. Het voorkomen, beperken of optreden tegen deze vorm van criminaliteit is tot nu toe, door de onzichtbaarheid en het ontbreken van cijfermateriaal, zeer lastig.

Ambitie

De lokale aanpak n.a.v. het ondermijningsbeeld RIEC uitvoeren. Een aantal geplande acties hebben in 2020 niet kunnen plaatsvinden vanwege de Coronamaatregelen (zoals integrale controles en acties). In 2020 zijn daarom veel voorbereidende werkzaamheden verricht voor de acties in 2021. Voor veel van deze acties geldt een afhankelijkheid van de maatregelen die op dat moment gelden.

Wat gaan we doen in 2021

- Integrale bedrijfscontroles (streven min. 1 per maand). Voorafgaand aan deze controles wordt een open bronnenonderzoek verricht, zodat er gericht gecontroleerd kan worden
- Vergroten awareness intern en extern. De gemeentelijke organisatie dmv presentaties en trainingen. Per team wordt er een aandachtfunctionaris aangewezen. Daarnaast wordt in 2021 niet alleen de focus op interne bewustwording gelegd, maar ook onder inwoners, ondernemers en andere organisaties waar de gemeente mee samenwerkt wordt awareness gecreëerd rondom het onderwerp ondermijning.

- In 2020 is een onderzoek verricht naar de beste optie voor wat betreft een meldpunt ondermijning voor Papendrecht. Uit dit onderzoek is gebleken dat intern het best gebruik kan worden gemaakt van een mailadres. Dit is in 2020 uitgerold. Daarnaast is gebleken dat extern het best gebruik kan worden gemaakt van bestaande meldpunten van de politie en Meld Misdaad Anoniem (MMA). In 2021 wordt de focus gelegd op het verder monitoren van MMA. Verder wordt er een tussenrapportage opgesteld (2021) met een presentatie voor de raad.
- We houden ontwikkelingen op ons vakgebied bij

Stakeholders

VVTH, RIEC, politie

Vergunningen en meldingen

2.12 Vergunningverlening Fysieke leefomgeving

Hieronder verstaan we onder andere het toetsen en verlenen van vergunningen voor de fysieke leefomgeving en het maken, wijzigen/schrijven van bestemmingsplannen (beheersverordeningen). In 2022 zullen de Omgevingswet en de Wet Kwaliteitsborging in werking treden. Zie in dit verband paragrafen 2.4 en 2.5.

Ambitie

Goede advisering van de vergunningaanvragers. Kwalitatief goede vergunningen die snel (in ieder geval binnen) de wettelijke termijnen worden verleend.

Wat gaan we doen in 2021

- We leveren een inhoudelijke bijdrage aan implementatie van de Omgevingswet
- We leveren een bijdrage aan het opstellen van het omgevingsplan (proefgebied)
- We maken een impactanalyse en implementatieplan voor de Wet kwaliteitsborging
- We denken met de aanvrager mee en leveren een bijdrage aan het PIT
- Projecten / grote buitenplanse afwijkingen
- We implementeren Squit 2020 en zorgen voor aansluiting op het DSO. We nemen deel aan regionaal overleg en houden botsproeven. We oefenen met de nieuwe software
- We implementeren Bluebeam (waardoor digitale vergunningverlening mogelijk wordt)
- We houden ontwikkelingen op ons vakgebied bij

Stakeholders

VVTH

2.13 Vergunningverlening APV en Bijzondere Wetten

Hieronder verstaan we onder andere het toetsen en verlenen van vergunningen voortkomend uit de Algemene Plaatselijke Verordening en vanuit bijzondere wetten. In 2022 zal de Omgevingswet in werking treden en de precieze uitwerking hiervan en de daarmee gepaard gaande consequenties zijn nog niet precies bekend. Voor zover mogelijk anticiperen we op de (on)zekerheden die hieruit voortvloeien.

Ambitie

Goede advisering van de vergunningaanvragen. Kwalitatief goede vergunningen die binnen de wettelijke termijnen worden verleend.

Wat gaan we doen in 2021

- We leveren waar dat nodig is een inhoudelijke bijdrage aan het opstellen van een omgevingsplan en een eventueel op te stellen evenementenbeleid
- 5 jaarlijkse controle op rechtsgeldigheid Drank & Horecavergunningen en exploitatievergunningen
- We organiseren integrale drank en horecacontroles (afhankelijk van de Coronamaatregelen die op dat moment van toepassing zijn)
- Nadere regels/Beleidsregels op grond van de APV (kledinginzameling, Actualisatie wet Bibob, plaatsen containers) worden waar nodig geactualiseerd
- We herschrijven standaardvergunningen (B1) voor de implementatie van Squit 2020 (Inproces).
- We herschrijven/actualiseren aanvraagformulieren en informatie op de gemeentelijke website (B1) voor de implementatie van Squit 2020 (Inproces)
- We houden ontwikkelingen op ons vakgebied bij

Stakeholders

VVTH. Maatschappelijke ontwikkeling

Bijlage I: Risicoanalyse wabo

Inleiding

De gemeenteraad heeft in maart 2018 het integraal beleid Leefbaarheid & Veiligheid 2018-2021 vastgesteld als kader voor vergunningverlening, toezicht en handhaving. Dit wordt operationeel gemaakt door het uitvoeringsprogramma dat jaarlijks wordt vastgesteld.

Voor het brede thema fysieke leefomgeving is, zoals aangekondigd in het uitvoeringsprogramma 2020, een verfijnde risicoanalyse gemaakt. In deze bijlage is de uitkomst hiervan opgetekend.

In artikel 7.2 van de Besluit omgevingsrecht is bepaald dat het handhavingsbeleid gebaseerd dient te zijn op een analyse van de problemen die zich, naar het oordeel van het bestuursorgaan, kunnen voordoen met betrekking tot de naleving van regelgeving waar de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (WABO) betrekking op heeft. In artikel 10.3 van de Ministeriële regeling Omgevingsrecht is bepaald dat deze probleemanalyse in ieder geval inzicht geeft in de gevolgen voor de fysieke leefomgeving van overtredingen en de kansen dat overtredingen zullen plaatsvinden. Op basis van de risicoanalyse kunnen doelen en prioriteiten worden gesteld om tot een effectieve uitvoering van handhavingstaken te komen.

Methodiek

Bij het opstellen van de risicoanalyse is gebruik gemaakt van de methodiek die is ontwikkeld door het Expertisecentrum Rechtshandhaving van het ministerie van Justitie.

Volgens deze methode wordt als eerste stap een inventarisatie gemaakt van de handhavingstaken die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving. Vervolgens worden voor deze handhavingstaken inschattingen gemaakt van de ernst van negatieve effecten die kunnen optreden als gevolg van overtreding van regels die voor het betreffende beleidsveld gelden.

Negatieve effecten worden verdeeld in zes thema's:

Fysieke veiligheid: in welke mate draagt het voldoen aan de voorschriften die tot dit thema behoren bij aan de fysieke veiligheid en welke mate zijn de voorschriften bedoeld om de fysieke veiligheid te beschermen.

Duurzaamheid: in welke mate draagt het voldoen aan de voorschriften die tot dit thema behoren bij aan de bescherming van natuur en/of milieu en welke mate zijn de voorschriften bedoeld om het natuur en/of milieu te beschermen.

Gezondheid: in welke mate draagt het voldoen aan de voorschriften die tot dit thema behoren bij aan de volksgezondheid en welke mate zijn de voorschriften bedoeld om de volksgezondheid te beschermen.

Leefbaarheid: in welke mate draagt het voldoen aan de voorschriften die tot dit thema behoren bij aan de kwaliteit van de fysieke en sociale leefomgeving en welke mate zijn de voorschriften bedoeld om de kwaliteit van de fysieke en sociale leefomgeving te beschermen.

Financieel-economisch: hoe groot is de financieel- economische schade voor de maatschappij, de overheid of de gemeente als de voorschriften die tot dit thema behoren worden overtreden.

Bestuurlijk: wat is de imagoschade van een eventuele calamiteit of het in stand houden van een illegale situatie.

Daarbij wordt een score van 1 tot en met 5 gehanteerd. Aan de scores zijn op hoofdlijnen de volgende definities verbonden.

0= niet van toepassing

1= het negatieve aspect doet zich niet tot nauwelijks voor

2= het negatieve aspect kan zich in beperkte mate voordoen

3= het negatieve aspect doet zich voor

4= het negatieve aspect doet zich in ernstigere mate voor

5= het negatieve aspect doet zich in zeer ernstige mate voor

Na het beoordelen van de negatieve effecten wordt een inschatting gemaakt van de kans dat regels niet worden nageleefd als er niet of maar zeer gering toezicht wordt uitgeoefend. Dit wordt ook wel de kans op niet spontane naleving van regels door burgers of bedrijven genoemd. Daarbij spelen de volgende aspecten een rol:

- kennis van regels. Is de wet- en regelgeving bij de doelgroep voldoende bekend en duidelijk.
- kosten-baten. Wat zijn de voor- en nadelen van overtreden of naleven van de regel, uitgedrukt in tijd, geld en moeite.
- Mate van acceptatie. Hoe redelijk vindt de doelgroep het beleid en de regelgeving.
- Normgetrouwheid. In hoeverre is de doelgroep bereid om zich te conformeren aan het gezag van de overheid.
- Informele controle. In hoeverre kan de doelgroep positieve of negatieve reacties op haar gedrag verwachten van niet- overheidsinstanties.

Voor de kans wordt een overall-inschatting op een schaal van 1 tot 5 gemaakt en dus geen inschatting per element hieruit.

1= nauwelijks kans op overtreding.

2= een beperkte kans op overtreding.

3= een redelijke kans op overtreding.

4= een duidelijke kans op overtreding.

5= een grote kans op overtreding.

Tot slot wordt het risico bepaald door de formule: $\text{Risico} = \text{negatief effect} \times \text{kans op niet naleving}$. Het risico wordt berekend door de scores van het negatief effect te vermenigvuldigen met de kans op niet naleving.

Hoewel de risicomatrix met cijfers werkt is de uitkomst niet objectief maar subjectief. De methode helpt bij het rationaliseren van de keuzes die gemaakt worden om prioriteiten te stellen bij de uitvoering van handhaving. Niet is gezegd dat een lage prioriteit ook betekent dat aan het desbetreffende beleidsveld niets behoeft te worden gedaan. Verder is de risicoanalyse geen statisch geheel. Bij de uitvoering van handhaving kunnen nieuwe inzichten ontstaan. Het is daarom aan te bevelen om de risicoanalyse periodiek opnieuw tegen het licht te houden. Dit kan bijvoorbeeld gebeuren bij het jaarlijks opstellen van het handavingsuitvoeringsprogramma.

Uitkomst

Voor het toepassen van de methode is er een sessie geweest met medewerkers van de gemeente betrokken bij handhaving. Hierna is de risicoanalyse verwerkt tot een definitieve eindversie. In onderstaande tabellen is een samenvatting weergegeven van de uitkomst van de risicoanalyse. De handavingsonderwerpen zijn geordend op aflopend risico. Met een kleurcodering wordt per taakveld een prioriteitsvolgorde aangeduid: rood = hoge prioriteit, oranje=gemiddelde prioriteit en geel = lage prioriteit.

Tabel 1

Toezicht op verleende omgevingsvergunningen en bevestigde sloopmeldingen

activiteit	functie	prioriteit
bouwen	publieksfunctie (bioscoop, theater etc.)	Hoog
bouwen	gezondheidsfunctie	Hoog
bouwen	onderwijsfunctie	Hoog
bouwen	logies, hotels, pensions, B&B	Hoog
bouwen	natte horeca >50	Hoog
bouwen	industriefunctie met gevaarlijke stoffen	Hoog
bouwen	niet grondgebonden woonfunctie 4 bouwlagen of meer	Hoog
slopen	met asbest	Hoog
bouwen	parkeergarages	Gemiddeld
bouwen	gebouw voor cultuurfunctie, sportfunctie	Gemiddeld
bouwen	grootschalige detailhandel	Gemiddeld

bouwen	winkelfunctie en droge horeca	Gemiddeld
bouwen	natte horeca <50	Gemiddeld
bouwen	kantoor-, bedrijfs- of industrie functie met hoge gebruiksintensiteit >50	Gemiddeld
bouwen	niet grondgebonden woonfunctie tot 4 bouwlagen	Gemiddeld
slopen	met veiligheidsaspecten	Gemiddeld
slopen	karakteristiek dijklint	Gemiddeld
bouwen	bruggen, tunnels, windmolens	Laag
bouwen	kantoor-, bedrijfs- of industrie functie met lage gebruiksintensiteit <50	Laag
bouwen	grondgebonden woonfunctie	Laag
bouwen	particuliere aanbouwen, uitbouwen, bijgebouwen, dakkapellen en interne verbouwingen	Laag
bouwen	reclame, vlaggenmasten, schuttingen en overige bouwwerken geen gebouw zijnde	Laag

Tabel 2
Toezicht op bestaande bouw

bestaande bouw	functie	prioriteit
Bouwbesluit 2012	kinderdagverblijf/peuterspeelzaal/speciaal onderwijs	Hoog
Bouwbesluit 2012	onderwijsfunctie	Hoog
Bouwbesluit 2012	verzorgingstehuis	Hoog
Bouwbesluit 2012	logies, hotels, pension, B&B	Hoog
Bouwbesluit 2012	gezondheidsfunctie	Hoog
Bouwbesluit 2012	horeca >50	Hoog
Bouwbesluit 2012	Galerijvloeren van voor 1975	Hoog
Bouwbesluit 2012	hotel (< 50 personen)	Gemiddeld
Bouwbesluit 2012	cultuurfunctie, sportfunctie >50	Gemiddeld
Bouwbesluit 2012	niet grondgebonden woonfunctie 4 bouwlagen of meer	Gemiddeld
Bouwbesluit 2012	Parkeergarages	Gemiddeld
Bouwbesluit 2012	detailhandel	Laag
Bouwbesluit 2012	cultuurfunctie, sportfunctie <50	Laag
Bouwbesluit 2012	overige gebruiksfuncties	Laag
Bouwbesluit 2012	welstandsexces	Laag
Bouwbesluit 2012	staat van onderhoud terreinen	Laag
Bouwbesluit 2012	woningen	Laag
Bouwbesluit 2012	bruggen, tunnels, windmolens	Laag

Tabel 3**Activiteit bouwen zonder vergunning**

Bouwen zonder vergunning	thema	prioriteit
Wabo	interne verbouwing utiliteitsbouw	Gemiddeld
Wabo	interne verbouwing constructief van woning	Laag
Wabo	bijbehorend bouwwerk in het achtererfgebied	Laag
Wabo	bijbehorend bouwwerk buiten het achtererfgebied	Laag
Wabo	voorgevelwijziging	Laag
Wabo	dakkapel, dakopbouw voorzijde of naar openbaar gebied toegekeerde zijkant	Laag
Wabo	dakkapel, dakopbouw achterkant	Laag
Wabo	reclame	Laag
Wabo	airco's, warmtepompen etc.	Laag
Wabo	vlaggenmasten, schuttingen en overige bouwwerken geen gebouw zijnde	Laag
Wabo	tijdelijke bouwwerken	Laag
Wabo	monumenten	Laag
Wabo	uitvoering van werkzaamheden (aanleg)	Laag
Wabo	uitweg	Laag
Wabo	vellen houtopstand	Laag
Wabo	slopen	Laag

Tabel 4**Activiteit strijdig gebruik bestemmingsplan of Beheersverordening**

Wabo	kamerbewoning / overbewoning / bewonen bedrijfspand	Hoog
Wabo	detailhandel	Gemiddeld
Wabo	zaalverhuur / horeca bij paracommerciële instellingen	Laag
Wabo	bedrijf aan huis	Laag
Wabo	overig strijdig gebruik gebouwen	Laag
Wabo	strijdig gebruik van gronden	Laag
Wabo	bouwvoorschriften bestemmingsplan	Laag



Bezoekadres

Markt 22
3351 PB Papendrecht

Postadres

Postbus 11
3350 AA Papendrecht