

Aan de gemeenteraad

datum 05-10-2021
behandeld door B.A. Bakker /
M. Penders
ons kenmerk 2021-0128235
doorkiesnummer 6245
onderwerp Septembecirculaire
2021 en stand van zaken
herijking gemeentefonds

Geachte mevrouw, heer,

Met deze brief brengen wij u in hoofdlijnen op de hoogte van de laatste ontwikkelingen ten aanzien van de algemene uitkering. Wij doen dit zodat u de uitkomsten kunt betrekken bij de behandeling van de begroting 2022.

Prognose financieel meerjarenperspectief

Bij ongewijzigd (rijks) beleid en met de wetenschap van nu ziet het financieel meerjarenperspectief er als volgt uit:

	x € 1.000			
omschrijving	2022	2023	2024	2025
Structureel begrotingsresultaat begroting 2022-2025	€ 1.619	€ 30	-€ 1.563	-€ 2.949
Netto begrotingseffect septembecirculaire 2021	€ 1.762	€ 1.489	€ 1.489	€ 1.658
Huidige stand van zaken herijking gemeentefonds	€ -	-€ 480	-€ 960	-€ 1.120
Prognose financieel meerjarenperspectief	€ 3.381	€ 1.039	-€ 1.034	-€ 2.411

Septembecirculaire 2021

Op 27 september 2021 is de herziene versie van de septembecirculaire 2021 ontvangen. Meerjarig is er sprake van een positieve bijstelling van de algemene uitkering. Dit wordt voornamelijk veroorzaakt door een structurele toename van het accres (totale omvang van het gemeentefonds), een structurele verhoging van de uitkeringsfactor als gevolg van de prijs en hoeveelheidsverschillen in de maatstaven. Tenslotte wordt voor 2022 de opschalingskorting teruggeboekt wat een incidenteel voordeel oplevert. Ook is voor 2022 de toegezegde extra middelen jeugd opgenomen. Tenslotte komt er voor 2022 nog een incidenteel bedrag beschikbaar vanuit het corona steunpakket. Het gaat hierbij om een aanvullend pakket re-integratie bijstandsgerechtigden, impuls re-integratie bijstandsgerechtigden, het gemeentelijke schuldenbeleid en de bijzondere bijstand.

De nadere toelichting en financiële wijziging zullen betrokken worden bij de 1^{ste} concernrapportage 2022 en als basis dienen voor de kaderbrief 2023.

Het netto effect voor de begroting van de gemeente Papendrecht ziet er als volgt uit:

				x € 1.000
omschrijving	2022	2023	2024	2025
Accresontwikkeling	€ 1.012	€ 1.087	€ 1.112	€ 1.250
Ontwikkeling uitkeringsfactor	€ 409	€ 457	€ 426	€ 445
Opschalingskorting	€ 470	€ -	€ -	€ -
Extra jeugdmiddelen	€ 2.363	€ -	€ -	€ -
Opgenomen middelen begroting 2022	-€ 2.363	€ -	€ -	€ -
Corona steunpakket	€ 107	€ -	€ -	€ -
Storting bestemmingsreserve coronacrisis	-€ 107	€ -	€ -	€ -
Taakmutaties	-€ 129	-€ 55	-€ 49	-€ 37
Netto begrotingseffect septembercirculaire 2021	€ 1.762	€ 1.489	€ 1.489	€ 1.658

Herijking gemeentefonds

Op 9 maart jl. hebben wij u via een RIB geïnformeerd over de stand van zaken met betrekking tot herijking van het gemeentefonds.

In deze brief hebben we aangegeven dat de fondsbeheerders meldden dat het ging om voorlopige uitkomsten omdat de verdeling vanaf het basisjaar 2017 nog geactualiseerd moet worden naar meer recente cijfers.

Op 12 augustus 2021 hebben de fondsbeheerders de Raad voor het Openbaar Bestuur (ROB) en de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) ons geïnformeerd over de uitkomsten van de actualisatie van het voorstel voor de nieuwe verdeling van de middelen in het gemeentefonds van 2017 naar 2019. Het belangrijkste doel van de actualisatie is om te bezien of het voorstel voor het nieuwe verdeelmodel de ontwikkeling over de tijd goed volgt. De actualisatie geeft geen aanleiding om het voorgestelde verdeelvoorstel voor de verdeling van de middelen in het gemeentefonds te herzien.

De actualisatie van het verdeelvoorstel van 2017 naar 2019 betreft de volgende aspecten:

- De standen van de gebruikte verdeelmaatstaven zijn geactualiseerd naar 2019
- Alle budget ontwikkelingen die tussen 2017 en 2019 hebben plaatsgevonden (bijvoorbeeld de loon- en prijsindexering) zijn volgens de nieuwe verdeling verwerkt.
- Een actuelere gemeentelijke indeling (2019)

Het hieronder opgenomen overzicht geeft inzicht in de voorlopige effecten van het verdeelvoorstel op basis van peiljaar 2019.

Klassiek Domein vol.nw per inw.	Sociaal Domein vol.nw per inw.	Algemene eigen middelen per inw.	TOTAAL (1+2+3)
190	-101	-124	-35

Duidelijk is te zien dat er sprake is van een nadeligere omslag van - € 6 per inwoner (gebaseerd op 2017) naar - € 35 per inwoner (gebaseerd op 2019). Dit wordt voornamelijk veroorzaakt door het onderdeel jeugd en de verdere verslechtering op WMO. Dat is een cijfermatige constatering. Over de echte achterliggende redenen zal dieper en nader onderzoek moeten plaatsvinden. Het ministerie

erkende dat het lastig te duiden is hoe dat het komt per individuele gemeente. Ze hebben toegezegd te komen met nadere gegevens om de verklaringen beter te kunnen krijgen om in het (bestuurlijke) proces uitleg te kunnen geven. Wanneer er nadere onderbouwing van de VNG en het Ministerie is ontvangen, zullen wij u informeren hierover en het vertalen naar de Papendrechtse situatie. In afwachting van de discussie is op advies van de VNG en het Ministerie niets meegenomen van de uitkomsten van deze herijking richting begroting 2022. Wel is er rekening gehouden met dit risico in de paragraaf weerstandsvermogen van de begroting 2022.

De herijking zal pas definitief worden in 2023. De nieuwe verdeling wordt stap voor stap ingevoerd. De herverdeel-effecten zullen gemaximeerd worden op € 60 per inwoner over een periode van vier jaar, oftewel € 15 per inwoner per jaar. Vier jaar na de invoering (1 januari 2027) zal bekeken worden of bijstelling van de regeling nodig is.

De ontwikkelingen binnen de algemene uitkering en de landelijke discussie omtrent de financiële verhouding tussen Rijk en gemeenten brengt voor de komende periode onzekerheden met zich mee. Wij zullen u blijven informeren over de stand van zaken.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Papendrecht,
de secretaris,

de waarnemend burgemeester,



J.M. Ansems, MSc



mr. drs. A.M.M. Jetten