

Datum en nummer	Raadsvergadering	Age
-----------------	------------------	-----

Programmaveld	Portefeuillehouder
	A.J. Moerkerke

Wettelijke basis

Onderwerp

Aanpak van ondermijning gemeente Papendrecht 2020-2021

Gevraagd besluit

1. In te stemmen met het ter beschikking stellen van incidentele gelden van € 60.000 per jaar voor de jaren 2020 en 2021 (in totaal € 120.000) ten behoeve van de uitvoering van het 'Plan van aanpak Ondermijning gemeente Papendrecht 2020-2021'.

Inleiding

De gemeente Papendrecht is met de veiligheidspartners leidend om te zorgen voor de veiligheid van inwoners, ondernemers en bezoekers. Daarvoor is het essentieel dat de gemeente weerbaar is tegen invloeden van criminele ondermijning en adequaat optreedt bij vermoedens van ondermijnende activiteiten. In 2018 is door het RIEC Rotterdam in opdracht van de burgemeester het 'Integraal Ondermijningsbeeld gemeente Papendrecht 2018' opgesteld. Dit rapport geeft een beeld van de problematiek van ondermijning binnen de gemeente Papendrecht. Dit beeld, en de ontwikkelingen in Nederland omtrent ondermijning, vragen om een gedegen aanpak. Om in 2020 - 2021 een goede basis te leggen is het 'Plan van aanpak Ondermijning Gemeente Papendrecht 2020-2021' opgesteld, waarin acties worden beschreven om ondermijning in Papendrecht op te sporen, te analyseren en tegen te gaan.

De daadwerkelijke uitvoering van dit plan past deels binnen de huidige werkzaamheden van de medewerkers Openbare Orde en Veiligheid. Er zijn echter een groot aantal incidentele werkzaamheden, zoals uitvoering van het onderzoek naar de opgehaalde signalen uit het Integraal Ondermijningsbeeld, de gebiedsgerichte aanpak van ondermijning en de implementatie van een meldpunt ondermijning. Hiervoor is tijdelijk extra capaciteit nodig.

Beoogd effect

Uitvoering van het plan van aanpak, borging van de implementatie van het meldpunt, uitvoering van het onderzoek naar de signalen uit het Integraal Ondermijningsbeeld en een gebiedsgerichte aanpak zorgt ervoor dat de veiligheid met betrekking tot ondermijnende criminaliteit een impuls krijgt en structureel wordt geborgd binnen de gemeente Papendrecht.

Argumenten

1.1. De raad heeft op 1 februari 2018 het 'Integraal beleid Leefbaarheid & Veiligheid 2018 – 2021' vastgesteld waarin wordt aangegeven dat een aanpak van ondermijning wordt opgesteld.

In het 'Integraal beleid Leefbaarheid & Veiligheid 2018 – 2021' is gesteld dat aan de hand van het ondermijningsbeeld van het RIEC een concrete aanpak geformuleerd wordt. Het 'Plan van aanpak Ondermijning Gemeente Papendrecht 2020-2021' geeft hier invulling aan.

1.2. De genoemde activiteiten in het 'Plan van aanpak Ondermijning gemeente Papendrecht 2020-2021' zijn noodzakelijk om te komen tot een goede basis voor de aanpak voor de lange termijn.

Uit het 'Integraal Ondernijingsbeeld gemeente Papendrecht 2018' komen diverse aanbevelingen, gebaseerd op algemene feiten in relatie met onderzoek specifiek binnen de gemeente Papendrecht. Niet alle aanbevelingen uit het ondernijingsbeeld kunnen worden uitgevoerd in 2020-2021. De genoemde activiteiten in het 'Plan van aanpak Ondernijning gemeente Papendrecht 2020-2021' zien op het leggen van een goede basis en dit rijkt tot het reactief ambitieniveau. Dit ambitieniveau wordt als voldoende geacht om binnen 2 jaar een stevige basis neer te zetten als het gaat om ondernijnde criminaliteit. Het zorgt voor een goede basis voor de aanpak op de lange termijn.

1.3. Structurele activiteiten die voortvloeien uit het 'Plan van aanpak Ondernijning gemeente Papendrecht 2020-2021' zijn ingebed in de huidige werkzaamheden.

Om als gemeente daadwerkelijk weerbaar te zijn voor ondernijnde criminaliteit is het essentieel dat er aanpassingen worden doorgevoerd binnen huidige werkzaamheden. Het betreft activiteiten die een structureel karakter (nodig) hebben. Het gaat om de volgende activiteiten uit het 'Plan van aanpak Ondernijning gemeente Papendrecht 2020-2021':

- het benoemen van een regisseur ondernijning;
- het structureel onder de aandacht brengen van de risico's en gevolgen van ondernijning binnen de organisatie en de samenleving binnen de bestaande structuren;
- het onderhouden en praktiseren van een platform om mogelijke misstanden of gevoelens van onveiligheid te bespreken en hierop acteren;
- het opzetten en uitvoeren van een integrale werkwijze waarop meldingen en signalen worden opgepakt en afgewerkt;
- het structureel actualiseren en optimaliseren van het bestuurlijk instrumentarium, zoals bijvoorbeeld de verruiming van de exploitatievergunningen binnen de APV.

De uitvoering van deze activiteiten worden ingebed in de huidige capaciteit.

1.4. Door inbedding van de structurele activiteiten zullen ook andersoortige verstoringen / overlast effectiever worden opgepakt.

In de kern komt het erop neer dat veiligheid, en daarmee ondernijning, als een satéprikker met diverse teams, partners en activiteiten wordt verbonden. Deze samenwerking is na inbedding van dit plan niet afhankelijk van een persoon, maar dan is deze geborgd in de structuur en werkwijze.

1.5. Voor de incidentele activiteiten is extra capaciteit noodzakelijk.

De incidentele activiteiten kunnen niet binnen de huidige capaciteit worden uitgevoerd. Het gaat om:

- de uitvoering van het onderzoek naar de reeds opgehaalde signalen;
- de gebiedsgerichte aanpak van een specifiek industrieterrein;
- de implementatie van het meldpunt;

Het inrichten van een meldpunt is essentieel voor het ophalen van signalen. Voor een goede vastlegging en navolging is het noodzakelijk dat deze signalen overeenkomstig alle wetgeving, waaronder AVG, worden behandeld. Hiermee is de gemeente zichtbaar voor de burgers en wordt de eigen informatiepositie vergroot. In het Integraal Ondernijingsbeeld 2018 zijn 37 signalen van ondernijning beschreven. Dit zijn geen concrete strafbare feiten, maar verdenkingen die nader onderzoek behoeven. Enkele cruciale signalen zijn inmiddels al opgepakt. Gelet op de reeds opgehaalde signalen, de versnippering van toezicht en mogelijke blinde vlekken is het wenselijk dat minstens één industrieterrein integraal wordt onderzocht. Dit bevordert het inzicht en tevens de samenwerking in brede zin met betrokken partners.

1.6. De uitvoering van de incidentele activiteiten zorgt voor concrete zichtbaarheid binnen de gemeenschap, burgers en ondernemers.

De structurele werkzaamheden zorgen ervoor dat de aanpak van ondernijning intern optimaliseert, terwijl de incidentele activiteiten er juist op zijn gericht op 'buiten' naar 'binnen' te halen. Hiermee maakt de gemeente expliciet zichtbaar wat zij doet op het gebied van de aanpak van ondernijning.

Kanttelingen

1.1. De daadwerkelijk benodigde uren voor het onderzoek naar de signalen en de gebiedsgerichte aanpak kunnen afwijken van hetgeen is begroot.

De uren zijn begroot aan de hand van de huidige informatie en in het plan van aanpak genoemde activiteiten. Uiteraard is de inzet afhankelijk van hetgeen uit de onderzoeken blijkt. Indien uit onderzoek blijkt dat bijvoorbeeld bij nagenoeg elk signaal of adres een handhaving- of vervolgacties noodzakelijk is, dan zal geprioriteerd moeten worden.

Financiën

Uitgangspunt is dat leefbaarheid en veiligheid onderdeel uitmaken van de reguliere bedrijfsvoering en dat de bekostiging zoveel mogelijk plaatsvindt via budgetten van de verschillende afdelingen. Voor het inrichten van het meldpunt, het onderzoeken van de 37 signalen en het integraal gebiedsgerichte onderzoek is incidenteel € 60.000 per jaar nodig voor de jaren 2020 en 2021 (in totaal 120.000 voor 2 jaar).

Uitvoering

De uitvoering vindt plaats in 2020 en 2021 en over de voortgang wordt de Raad periodiek geïnformeerd.

Communicatie

Gezien de vertrouwelijkheid wordt over het plan van aanpak niet specifiek wordt gecommuniceerd naar buiten, anders dan over de resultaten van bepaalde acties.

Duurzaamheid**Bijlagen**

1. Raadsbesluit
2. Plan van Aanpak Ondermijning (vertrouwelijk – geheimhouding)

Alle relevante stukken zijn voor u ter inzage gelegd.

Burgemeester en wethouders van Papendrecht,

de secretaris,

de burgemeester,

R. van Netten

A.J. Moerkerke