

## Commissie Omgevingswet Papendrecht

Voorstel  
Openbaar

Vergadering van 28 oktober 2021  
Zaaknummer: 2021-0132787

### Bindend adviesrecht raad buitenplanse afwijkingen Omgevingswet

**Bevoegde portefeuillehouder:** Arno Janssen

**Betrokken portefeuillehouder(s):** Corine Verver-van Geesbergen;

#### Gevraagd besluit

1. Het bindend adviesrecht toe te kennen aan de raad voor vergunningaanvragen die afwijken van het omgevingsplan die zien op ruimtelijke ontwikkelingen op beeldbepalende locaties langs de Veerweg en de BK weg.
2. Het bindend adviesrecht toe te kennen aan de raad voor vergunningaanvragen die zien op grootschalige ontwikkelingen wat betreft aard, omvang en hoogte die niet passen binnen het omgevingsplan, waaronder de bouw van 20 woningen of meer.
3. Het bindend adviesrecht toe te kennen aan de raad voor vergunningaanvragen die afwijken van het omgevingsplan voor Ingrepen in en/of rondom het centrum, de havengebieden en belangrijke openbare gebieden (zoals parken en grote groenvoorzieningen).
4. Het bindend adviesrecht toe te kennen aan de raad voor vergunningaanvragen die afwijken van het omgevingsplan die zien op grondgebonden zonneparken.

### Inhoud

#### Inleiding

Doel van de Omgevingswet is het bereiken van een balans tussen een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit bereiken en in stand houden en de fysieke leefomgeving doelmatig te beheren, gebruiken en ontwikkelen om er maatschappelijke behoeften mee in te vullen.

Om die balans te bereiken krijgt de gemeente meer afwegingsruimte met de mogelijkheid om meer ruimte bieden voor initiatieven en minder regels te stellen. Uitgangspunt daarbij is dat de leefomgeving centraal staat, er ruimte is voor lokaal maatwerk en de besluitvorming transparant en sneller verloopt (afhandelingstermijn van 8 weken bij een aanvraag Omgevingsvergunning).

De Omgevingswet vraagt ook om na te denken over de manier waarop gestuurd wordt op het bereiken van de bovengenoemde balans. Hoe wordt de rolverdeling tussen raad en college?

De Omgevingswet betekent daarmee ook iets voor de rolverdeling tussen raad en college. Werken en besluiten in de geest van de Omgevingswet vragen om te beoordelen wat dit nu betekent. Hoe kan de raad sturen op de hoofdlijnen en de uitwerking hiervan loslaten? Dit is namelijk noodzakelijk om richting initiatiefnemers tijdig te kunnen reageren. In Papendrecht is hier al tijdig op geanticipeerd door de Omgevingsvisie vast te stellen. Dit is het kerninstrument waarmee de raad kan sturen op de doelstellingen die voor Papendrecht in het fysieke domein zijn gesteld.

Voor de invoering van de Omgevingswet is het noodzakelijk een aantal besluiten te nemen waarbij het gaat om het maken van duidelijke afspraken over wie nu waarvan is om een snelle en transparante besluitvorming mogelijk te maken.

Het gaat daarbij om de volgende onderwerpen:

- het bindend adviesrecht van de gemeenteraad bij buitenplanse initiatieven;
- voor welke gevallen van buitenplanse initiatieven participatie verplicht is;
- delegatie van bevoegdheid tot het wijzigen van het Omgevingsplan van de raad aan het college;
- het instellen van de commissie Ruimtelijke Kwaliteit.

De eerste drie onderwerpen kennen een onderlinge samenhang. De voorstellen met betrekking tot participatie en delegatie zijn gekoppeld aan het advies over het bindend adviesrecht van de raad. Het voorstel is dan ook de adviezen in de genoemde volgorde te behandelen.

Dit voorstel gaat over het bindend adviesrecht van de gemeenteraad in geval van buitenplanse initiatieven.

### **Beoogd effect**

*Overzichtelijke, transparante en snellere procedures.*

De gemeenteraad moet bij het bepalen van de gevallen meewegen dat de Omgevingswet als doel heeft om besluitvorming over initiatieven eenvoudiger, sneller en overzichtelijker te laten verlopen.

### **Argumenten**

#### *1.1 kortere termijnen onder de Omgevingswet.*

Bij afwijkingen van het omgevingsplan is de reguliere procedure van toepassing. Belangrijk uitgangspunt daarbij is dat binnen een termijn van 8 weken na een aanvraag om een omgevingsvergunning een besluit moet worden genomen op de aanvraag. Hoewel er enkele gevallen zijn waarbij de termijn kan worden verlengd (onder meer op verzoek van aanvrager of als bevoegd gezag dat beslist) is de planning van de raadscyclus – en daarmee het agenderen in de gemeenteraad – daarbij echter geen reden om de procedure te verlengen. Het is dan ook zinvol dat de gemeenteraad vooraf bepaalt waar hij wel en geen rol voor zich ziet.

#### *Wat gaat er veranderen?*

In essentie blijft de rolverdeling tussen de gemeenteraad en het college van B&W na de inwerkingtreding van de Omgevingswet onveranderd. De gemeenteraad stelt kaders vast, en het college geeft uitvoering aan deze kaders (en toetst of initiatieven passen binnen de door de gemeenteraad vastgestelde kaders). Bij die kaders moet u denken aan Omgevingsvisie en Omgevingsplan. De raad stuurt binnen het stelsel van de Omgevingswet via deze kerninstrumenten. Daarnaast houdt de gemeenteraad gedurende het beleids- en besluitvormingsproces vinger aan de pols en stuurt op de gewenste doelen. Dat is met de komst van de Omgevingswet niet anders. Ook in de nieuwe situatie is het college van B&W het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning. Het college krijgt wel meer bevoegdheden bij de uitvoering van het beleid en de gemeenteraad is nadrukkelijker belast met de hoofdlijnen en het monitoren van de resultaten.

#### *De huidige situatie: 'verklaring van geen bedenkingen (VVGB)'*

Voor activiteiten in strijd met het bestemmingsplan ('buitenplanse omgevingsplanactiviteiten') kan de gemeenteraad in de huidige situatie – voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet- beslissen dat er 'geen bedenkingen' zijn, met een zogenoemde 'verklaring van geen bedenkingen' (VVGB). Om het werkbaar te houden wijst de raad gevallen aan waarin die verklaring van geen bedenkingen niet nodig is. Voor alle overige gevallen is deze verklaring dus wel nodig. In Papendrecht is de VVGB thans gebaseerd op de geldende Structuurvisie. Is een initiatief in strijd met het bestemmingsplan, maar niet met de Structuurvisie dan geldt er een VVGB bij voorbaat.

### *Het adviesrecht vervangt de VVGB.*

Onder de Omgevingswet is het precies omgekeerd. Dan wijst de gemeenteraad gevallen aan waarin wel een bindend advies nodig is van de raad om af te wijken van het omgevingsplan (artikel 16.15a onder b Omgevingswet). Voor de niet-aangewezen gevallen vervalt het adviesrecht; dan gaat de raad er niet over.

### *De status van het raadsadvies.*

Als de gemeenteraad een negatief advies geeft, dan mag het college de omgevingsvergunning niet verlenen. Dit adviesrecht van de gemeenteraad is een zogenaamd verzwamd, bindend advies. Het college van B&W mag daar niet van afwijken.

### *Raadsbesluit nodig over adviesrecht*

De gemeenteraad moet - vóórdat de Omgevingswet in 2022 van kracht wordt - een besluit nemen over de gevallen waarin zij advies wil geven. De huidige werkwijze vervalt namelijk automatisch bij inwerkingtreding van de Omgevingswet. Regelt de gemeenteraad niets, dan hoeft B&W niet naar de gemeenteraad voor activiteiten die in strijd zijn met het omgevingsplan.

### *Overzicht ruimtelijke initiatieven waarvoor bindend adviesrecht van toepassing is.*

- Ruimtelijke ontwikkeling op beeldbepalende locaties langs de Veerweg en de BK weg
- Grootschalige ontwikkelingen wat betreft aard, omvang en hoogte die niet passen binnen het omgevingsplan, waaronder de bouw van 20 woningen of meer.
- Ingrepen in en/of rondom het centrum, de havengebieden en belangrijke openbare gebieden (zoals parken en grote groenvoorzieningen)
- Grondgebonden zonneparken.

### *Evalueren en monitoren*

We beseffen ons dat we in het kader van de invoering van de Omgevingswet voor wat betreft de rolverdeling tussen raad en college in de praktijk willen ervaren wat dit voor de initiatiefnemers, de raad, het college en ook de organisatie betekent. Daarom stellen we voor iedere twee jaar aan de hand van de ervaringen gezamenlijk te bepalen of er bijstelling nodig is. Daarnaast kan de raad uiteraard op ieder moment zelf ook het initiatief nemen om over de rolverdeling in gesprek te gaan. Dit maakt dat het huidige voorstel niet in beton gegoten is en dat het college hierover graag in gesprek komt met de raad om haar eigen opvattingen hierover te vernemen.

### *1.2 Raad stuurt op hoofdlijnen, uitvoering is voor het college.*

De invoering van de Omgevingswet betekent ook iets voor de rolverdeling tussen gemeenteraad en college waarbij initiatiefnemer, organisatie en bestuur baat hebben bij een duidelijke rolverdeling. Een rolverdeling waarbij de raad stuurt op hoofdlijnen via de kerninstrumenten Omgevingsvisie en Omgevingsplan en het college zoveel als mogelijk de ruimte krijgt voor de uitvoering op basis van de door de raad vastgestelde kaders.

## **Kanttekeningen**

### *1.1 Ervaring opdoen met werkwijze.*

Het bindend adviesrecht voor de raad is een nieuwe bevoegdheid die voor een (beperkt) aantal gevallen leidt tot een actievere rol (in de voorfase van de ontwikkeling van een project) voor de raad. De categorieën van gevallen waarvoor het bindend adviesrecht geldt is mede gelet hierop nog niet in beton gegoten. Het voorstel is dan ook om na twee jaar dit nieuwe instrument tegen het licht te houden en te beoordelen of er wijzigingen noodzakelijk zijn.

## *1.2 Vervolgstappen en juridische inkadering*

Nu voor alle afwijkingsprocedures in beginsel een termijn van 8 weken geldt waarbinnen de omgevingsvergunning moet worden verleend, is het noodzakelijk dat er voorafgaand hieraan een besluit wordt genomen over het bindend advies. Indien dit niet zou gebeuren, wordt de termijn van die 8 weken niet gehaald. Hoewel de Omgevingswet zelf dit niet regelt is het voorstel dan ook dat besluiten omtrent het bindend advies worden genomen voorafgaand aan de formele aanvraag omtrent de vergunning. Aangezien het vaak om grotere ontwikkelingen gaat waarbij een initiatiefnemer diverse overlegmomenten heeft met medewerkers van de gemeente zou in de voorfase van zo'n ontwikkeling aan de raad een besluit omtrent het bindend advies gevraagd kunnen worden.

### **Financiën**

nvt

### **Uitvoering**

Het bindend adviesrecht treedt in werking bij de invoering van de Omgevingswet.

### **Communicatie & participatie**

Op de gemeentelijke website is een plek ingericht waar informatie over de omgevingswet/ omgevingsvisie te vinden is. Daar wordt ook het overzicht van gevallen waarin de raad gebruik maakt van het bindend adviesrecht

### **Duurzaamheid & ecologie**

nvt

### **ICT**

nvt

Alle relevante stukken zijn voor u ter inzage gelegd.

Burgemeester en wethouders van Papendrecht,

## CONCEPT RAADSBSLUIT

Datum:

De raad van de gemeente Papendrecht,

**besluit:**

1. Het bindend adviesrecht toe te kennen aan de raad voor vergunningaanvragen die afwijken van het omgevingsplan die zien op ruimtelijke ontwikkelingen op beeldbepalende locaties langs de Veerweg en de BK weg.
2. Het bindend adviesrecht toe te kennen aan de raad voor vergunningaanvragen die zien op grootschalige ontwikkelingen wat betreft aard, omvang en hoogte die niet passen binnen het omgevingsplan, waaronder de bouw van 20 woningen of meer.
3. Het bindend adviesrecht toe te kennen aan de raad voor vergunningaanvragen die afwijken van het omgevingsplan voor Ingrepen in en/of rondom het centrum, de havengebieden en belangrijke openbare gebieden (zoals parken en grote groenvoorzieningen).
4. Het bindend adviesrecht toe te kennen aan de raad voor vergunningaanvragen die afwijken van het omgevingsplan die zien op grondgebonden zonneparken.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van ,