

Commissie ABZ Papendrecht

Voorstel

Openbaar

Vergadering van 13 februari 2023

Zaaknummer: 2023-0001353

Uitbrengen zienswijze op voorstel wijziging ingroeiperiode kostenverdeelsleutel GR Sociaal

Bevoegde portefeuillehouder: Jaco van Erk

Betrokken portefeuillehouder(s): Sophia de Keizer;

Gevraagd besluit

1. kennis te nemen van het verzoek van het Dagelijks Bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Sociaal (GR Sociaal) voor het uitbrengen van een zienswijze op de ingroeiperiode van de kostenverdeelsleutel GR Sociaal.
2. geen zienswijze aan het Algemeen Bestuur van de GR Sociaal uit te brengen op de wijziging van de ingroeiperiode van de kostenverdeelsleutel GR Sociaal en bijgevoegde conceptbrief aan het Dagelijks Bestuur van de GR Sociaal vast stellen.

Inhoud

Inleiding

Op 5 oktober 2021 werd door de Drechtraad besloten tot nieuwe verdeelsleutels voor de kosten van de GR Sociaal. Deze zouden via een ingroeiperiode, van 2023 - 2026, ingevoerd worden. Het Algemeen Bestuur van de GR Sociaal is voornemens positief te besluiten over een alternatief voorstel voor de ingroeiperiode van de kostenverdeling van het budget tussen de deelnemende gemeenten. Door meer lokale maatwerkkeuzes is het in het huidige model mogelijk dat de ene gemeente gedurende de ingroeiperiode van vier jaar, meebetaalt aan de keuzes van de andere gemeente. Het alternatieve voorstel voorkomt dit. Voordat het Algemeen Bestuur dit besluit neemt wordt door het Dagelijks Bestuur van de GR Sociaal een zienswijze gevraagd aan alle lokale gemeenteraden.

Beoogd effect

Met het voorstel wordt beoogd om enerzijds recht te doen aan de in 2021 afgesproken ingroeiperiode voor de kostenverdeelprincipes. Maar anderzijds, om te zorgen dat lokale maatwerkkeuzes in het beleid vanaf 2023 volledig worden doorgerekend naar de betreffende gemeente, voor die onderdelen van de begroting waar het kostenverdeelprincipe van 'nut' zal gelden.

Argumenten

2.1 Gemeenten betalen niet meer mee aan de lokale maatwerkkeuzes van andere gemeenten.

Op 5 oktober 2021 werd door de Drechtraad besloten tot nieuwe verdeelsleutels voor de kostenverdeling van de GR Sociaal. Dit model zou (deels) wijziging betekenen van verdeling op basis van solidariteit naar verdeling op nut. Dit betekende dat per 2023, de gemeentelijke bijdrage van enkele van de gemeenten zou gaan stijgen, terwijl dit voor andere gemeenten zou dalen. Om deze herverdeeleeffecten te dempen, is een ingroeiperiode afgesproken van vier jaar tussen 2023 en 2026 waarbij de herverdeling in vier stappen doorgevoerd zou worden. De ingroei ging uit van geleidelijke vermindering van het principe van solidariteit ten bate van nut (van oud naar nieuw) in vier stappen. Te weten, 75% oud / 25% nieuw in 2023, 50% / 50% in 2024 en 25% / 75% in 2025. Waarna de laatste 'stap' naar 100% nieuw in 2026 in zou gaan.

De wijze waarop deze ingroeiperiode nu is verwerkt in de meerjarenbegrotingen van de deelnemende gemeenten, zorgt ervoor dat gemeenten de komende jaren nog (deels) meebetalen aan ruimere

maatwerkkeuzes van andere gemeenten. Dit wordt nu beter zichtbaar vanwege de herijkingen van beleid die we uitvoeren en de keuzes die gemeenten daarin maken. In het alternatieve voorstel wordt het ingroeimodel verlaten, maar wordt de afrekening in één keer in 2023 verwerkt. Dit leidt ertoe dat het meebetalen gedurende de volgende drie jaren aan ruimer beleid van andere gemeenten, niet optreedt.

2.2 Een lokale begrotingswijziging vraagt om een zienswijze van alle lokale raden.

Dit alternatieve voorstel betekent voor alle gemeenten een lokale begrotingswijziging. Conform de regelgeving vraagt het Dagelijks Bestuur van de GR Sociaal alle gemeenteraden om hun zienswijze voordat zij het besluit voorleggen aan het Algemeen Bestuur.

2.3 De raad wordt voorgesteld geen zienswijze uit te brengen.

Het alternatieve voorstel leidt tot een verschuiving in de budgetten binnen de meerjarenbegroting van de gemeente. De hoogte van de bedragen wordt niet anders, maar de verwerking van de bedragen in de tijd wel. Deze worden naar voren gehaald. Er is dan ook geen aanleiding om een inhoudelijke zienswijze uit te brengen.

Kanttekeningen

2.2 De wijziging van het ingroeimodel leidt tot directe wijziging van de begroting per 1 januari 2023.

Het voorstel is om de wijziging van het verdeelmodel niet met stapjes gedurende vier jaar, maar volledig per 1 januari 2023 door te voeren. Concreet betekent dit dat de ingroeibijdragen naar voren wordt gehaald en in één keer alle bedragen worden verrekend die bij het ingroeimodel over de jaren 2023-2025 verspreid zouden worden. Dit past in de gemeentelijke begroting. Onderstaand worden de financiële consequenties hiervan inzichtelijk gemaakt.

Financiën

Het voorstel leidt ertoe dat de totale ingroeibijdragen in 2023 in één keer worden verwerkt in de gemeentelijke begroting.

Het ingroeiverdeelmodel uit 2021 had als effect dat Dordrecht, Papendrecht en Zwijndrecht direct minder zouden gaan betalen. Om dat effect te dempen, zouden deze drie gemeenten nog drie jaar een ingroeibijdrage *betalen*, waarvan de omvang in de tijd afneemt. De andere gemeenten zouden bij toepassing van de ingroeiverdeelsleutels direct meer betalen. Om dat effect te dempen, zouden zij nog drie jaar een ingroeibijdrage *ontvangen*.

Ingroeibijdrage	2023	2024	2025	Totaal
Papendrecht €	€ 19.792	€ 13.195	€ 6.597	€ 39.585

In het nieuwe model betaalt Papendrecht de ingroeibijdrage van € 39.585 voor de komende jaren in één keer, net als Dordrecht en Zwijndrecht hun bijdragen in één keer betalen. De andere gemeenten ontvangen de ingroeibijdrage in één keer en kunnen kiezen om dit te reserveren voor latere jaren, omdat zij minder zullen profiteren van de solidariteit die zij in het ingroeimodel zouden hebben gehad.

De begroting van de GR Sociaal kan vanaf dat moment volledig worden gebaseerd op de nieuwe verdeelsleutels. Vanaf 2023 zal de financiële impact van keuzes in lokaal beleid daardoor direct volledig doorwerken naar de betreffende gemeente.

Uitvoering

De consequenties van de wijziging worden in de reguliere P&C-cyclus verwerkt.

Communicatie & participatie

N.v.t.

Duurzaamheid & ecologie

N.v.t.

ICT

N.v.t.

Alle relevante stukken zijn voor u ter inzage gelegd.

Burgemeester en wethouders van Papendrecht,

Bijlagen

1. Bijlage 1 - DB aanbiedingsbrief zienswijze ingroeiperiode kostenverdeling
2. Bijlage 2 - Notitie GR Sociaal - verwerking kostenverdeelsleutel en versnelde ingroei - 16 november 2022
3. Bijlage 3 - Conceptantwoordbrief aan DB GR Sociaal over verzoek zienswijze wijziging ingroeiperiode kostenverdeelmodel 2023

CONCEPT RAADSBSLUIT

Datum:

De raad van de gemeente Papendrecht,

besluit:

1. kennis te nemen van het verzoek van het Dagelijks Bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Sociaal (GR Sociaal) voor het uitbrengen van een zienswijze op de ingroeiperiode van de kostenverdeelsleutel GR Sociaal.
2. geen zienswijze aan het Algemeen Bestuur van de GR Sociaal uit te brengen op de wijziging van de ingroeiperiode van de kostenverdeelsleutel GR Sociaal en bijgevoegde conceptbrief aan het Dagelijks Bestuur van de GR Sociaal vast stellen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van ,