

Gemeenteraad Papendrecht

Voorstel

Openbaar

Vergadering van 30 september 2021

Zaaknummer: 2021-0075122

Verordening Jeugd

Bevoegde portefeuillehouder: Pieter Paans

Gevraagd besluit

1. De eerste wijziging verordening jeugdhulp Papendrecht 2018 vast te stellen

Inhoud

Inleiding

Voorgesteld wordt om in de Verordening jeugdhulp gemeente Papendrecht 2018 een aantal technische wijzigingen aan te brengen die in regionaal verband zijn afgestemd. Met deze wijziging wordt geregeld dat:

- ouders aanspraak kunnen maken op ambulante beschikkingsvrije begeleiding voor hun kind;
- jeugdhulp op school wordt geformaliseerd;
- de beslistermijnen conform de Algemene wet bestuursrecht luiden;
- de kwaliteitscriteria voor jeugdhulp expliciet zijn opgenomen;
- de kwaliteitseisen expliciet benoemd zijn voor jeugdhulpaanbieders en –verleners die worden ingezet met een persoonsgebonden budget;
- met andere jeugdhulpaanbieders afspraken over het aanbieden van jeugdhulp gemaakt kunnen worden.

Met deze wijzigingen wordt bijgedragen aan het sneller en preventief hulp verlenen aan jeugd en het voorkomen van de inzet van specialistische, duurdere jeugdhulp.

Beoogd effect

De voorgestelde wijziging van de Verordening jeugdhulp gemeente Papendrecht 2018 houdt een aantal technische wijzigingen in. Met deze wijziging is de Verordening jeugdhulp weer juridisch en inhoudelijk actueel.

Argumenten

1.1 De raad is op grond van de Gemeentewet bevoegd om een verordening te wijzigen.

De Verordening jeugdhulp is vastgesteld door de raad. De wijziging ervan is ook een bevoegdheid van de raad.

1.2 De wijziging van de verordening maakt beschikkingsvrij te verkrijgen jeugdhulp mogelijk

Eén van de maatregelen die voortkomen uit de Omdenknottitie Jeugd ZHZ (plan van aanpak d.d. 25-062019) is het inzetten van een deel van de jeugdzorgmiddelen aan de voorkant van eventuele jeugdhulpverlening. Geïndiceerde ambulante hulp door een jeugdzorgaanbieder wordt omgevormd naar beschikkingsvrij te verkrijgen jeugdhulp. De gemeente gaat daarvoor een lokale afspraak aan met een jeugdzorgaanbieder, die samen met de jeugdprofessionals van het Jeugdteam deze ambulante hulp aanbiedt aan jeugdigen en/of hun ouders die daar behoefte aan hebben. Doorverwijzing naar de achterkant (de zorgmarkt) is dan niet meer mogelijk.

Sinds 2020 is het voor de gemeenten in de regio ZHZ mogelijk om hier invulling aan te geven.

1.3 De beslistermijnen moeten worden aangepast aan de Algemene wet bestuursrecht

Net als in veel andere regio's is voor het werkproces voor een aanvraag in het kader van de Jeugdwet aangesloten bij de werkprocessen vanuit de Wmo: voordat een inwoner een aanvraag kan indienen voor een Wmo-voorziening, moet eerst een melding worden gedaan bij het college, waarna het college die melding binnen zes weken moet onderzoeken. Pas daarna kan een formele aanvraag worden ingediend.

De Jeugdwet kent echter zo'n meldingsplicht niet. Iedere 'melding' die op grond van de Jeugdwet wordt gedaan is daarom formeel aan te merken als een verzoek van een belanghebbende een besluit te nemen, en dus als aanvraag. Omdat de Jeugdwet ook geen afwijkende beslistermijnen regelt, zijn de regels daaromtrent uit de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing. Op een aanvraag voor een Jeugdwetvoorziening moet overeenkomstig artikel 4:13 van de Awb worden beslist. Zie hiervoor ook de uitspraak van de rechtbank Rotterdam van 18 maart 2020, ECLI:NL:RBROT:2020:2333.

Beslistermijnen in verordening of nadere regels die afwijken van de termijnen uit de Algemene wet bestuursrecht zijn onverbindend, vanwege strijd met hogere wetgeving. Om die reden moeten enkele bepalingen uit de verordeningen worden gewijzigd.

Het werkproces van Stichting Jeugdteams ZHZ wordt aangepast op de verordening.

1.4 De kwaliteitscriteria voor jeugdhulp moeten expliciet benoemd worden in de verordening

Wanneer een inwoner een beroep doet op een individuele voorzieningen jeugdhulp, kan deze op twee manieren verstrekt worden door de gemeente: via Zorg in Natura (ZIN) of via een persoonsgebonden budget (PGB). Ongeacht de manier van verstrekken zijn de kwaliteitscriteria voor jeugdhulp (waaronder ook het normenkader) van toepassing.

Dit zit nu al impliciet in de verordening en nadere regels. Door dit meer expliciet op te nemen wordt de inwoner, die in het geval van verstrekking via een PGB zelf verantwoordelijk is voor de 'inkoop' van kwalitatief hoogwaardige hulp, beter ondersteunt in het bepalen en beoordelen van de kwaliteit van hulp. Tevens wordt stichting Jeugdteams beter gefaciliteerd in het toekennen van jeugdhulp via een PGB en het zo nodig ondersteunen van ouders in het formuleren van de juiste kwaliteit.

1.5 De kwaliteitscriteria voor jeugdhulp op basis van de inzet van het PGB moeten expliciet benoemd worden in de verordening

In de Nadere regels Jeugdhulp zijn kwaliteitseisen gesteld aan de jeugdhulpaanbieders en jeugdhulpverleners die worden ingezet met een pgb. Het is wenselijk om deze meer expliciet te benoemen in de verordening zelf zodat daar een meer sturend effect kan optreden naar de betreffende aanbieders als ook naar de budgethouders zelf.

1.6 Met de aanpassingen kan sneller en preventief hulp geboden worden en wordt de inzet van duurdere specialistische hulp voorkomen

Met deze technische wijzigingen van de Verordening wordt de inzet van algemene voorzieningen voor jeugdigen geformaliseerd en kan nu zonder beschikking een vorm van specialistische ambulante hulp worden ingezet. De aanspraak van ouders om gebruik te maken van ambulante beschikingsvrije begeleiding voor hun kind is hiermee geregeld.

Ook is het nu mogelijk om bij wijze van experiment met andere jeugdhulpaanbieders afspraken te maken over het aanbieden van jeugdhulp in de vorm van een algemene voorziening (dus zonder beschikking).

Op deze manier kan sneller en preventief hulp worden aangeboden en kan de inzet van specialistische duurdere hulp worden voorkomen.

Kanttekeningen

1.1 Op korte termijn is de verwachting dat de verordening nogmaals gewijzigd dient te worden.

Op het gebied van jeugdhulp wordt gewerkt aan verschillende projecten en opgaven, onder meer de nieuwe regionale inkoop en de definiëring van jeugdhulp. De inschatting is dat de verordening eind 2021 / begin 2022 opnieuw moet worden aangepast. Te zijner tijd zal worden gezorgd voor een nieuw voorstel.

Financiën

nvt

Uitvoering

Service Organisatie Jeugd en Stichting Jeugdteams ZHZ informeren als de wijziging formeel rond is.

Communicatie & participatie

nvt

Duurzaamheid & ecologie

nvt

ICT

nvt

Alle relevante stukken zijn voor u ter inzage gelegd.

Bijlagen

1. Bijlage 1 - Wijziging verordening jeugdhulp 2018 - raadsbesluit CPT.pdf
2. Bijlage 2 - Verordening jeugdhulp gemeente Papendrecht 2018.pdf

CONCEPT RAADSBESLUIT

Datum: donderdag 30 september 2021

De raad van de gemeente Papendrecht,
gelezen het voorstel van het college van 29 juni 2021,

besluit:

1. De eerste wijziging verordening jeugdhulp Papendrecht 2018 vast te stellen

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van donderdag 30 september 2021,