

## Commissie ABZ Papendrecht

Voorstel

Openbaar

Vergadering van 15 november 2021

Zaaknummer: 2021-0133336

### Wijziging van de GR Drechtsteden naar GR Sociaal

**Bevoegde portefeuillehouder:** Annemiek Jetten

**Betrokken portefeuillehouder(s):** Pieter Paans; Corine Verver-van Geesbergen;

**Fatale termijn:**

Het wijzigingsbesluit dient voor 1 januari 2022 te worden genomen, om per 1 januari 2022 in te kunnen gaan.

#### Gevraagd besluit

1. Het wijzigingsbesluit gemeenschappelijke regeling Drechtsteden (vijftiende wijziging) vast te stellen en uit te treden uit de GRD;
2. Het college en de burgemeester toestemming te verlenen als bedoeld in artikel 1, tweede lid Wet gemeenschappelijke regelingen, om het wijzigingsbesluit gemeenschappelijke regeling Drechtsteden (vijftiende wijziging) vast te stellen;

### Inhoud

#### Inleiding

Dit voorstel strekt tot wijziging van de GR Drechtsteden, versie 15.0 naar versie 16.0 (de vijftiende wijziging). U treft een ontwerp wijzigingsbesluit aan ter vaststelling en als onderdeel daarvan treft u de geheel nieuwe integrale tekst van de GR Drechtsteden, betreffende de GR Sociaal aan (versie 16.0).

Het voorstel is om het wijzigingsbesluit conform vast te stellen en het wijzigingsbesluit ter vaststelling aan te bieden aan de raad door middel van een raadsvoorstel. Alleen als alle besturen van alle deelnemers het besluit gelijkluidend vaststellen, wordt het besluit van kracht.

Dit jaar kijkt af van de voorgaande jaren. Alle voorgaande wijzigingen zijn tot stand gekomen via een 'traditioneel' wijzigingsbesluit. Dit jaar is er weliswaar een wijzigingsbesluit maar met dat wijzigingsbesluit wordt een integrale nieuwe tekst van de gemeenschappelijke regeling vastgesteld. Bovendien treden de burgemeesters en de raden uit de gemeenschappelijke regeling Drechtsteden, verlenen de raden toestemming aan de colleges om de GR Drechtsteden te wijzigen en wordt de naam van de GR Drechtsteden gewijzigd in GR Sociaal. Dit alles maakt dat het besluit anders in elkaar zit dan hoe we dat gewend zijn.

Het afgelopen jaar is op ambtelijk -, bestuurlijk – en politiek niveau veel gesproken en gedeeld over het transitieproces waar de wijziging van de GRD in een GR Sociaal onderdeel van uitmaakt. Omdat er al zeer intensief over gesproken is en de tekst en memorie van toelichting alle onderdelen toelicht, beperkt dit voorstel zich tot het gevraagde besluit.

#### Beoogd effect

De omvorming van de GR Drechtsteden naar een GR Sociaal.

## **Argumenten**

### *1.1 In het definitieve voorstel zijn de (tekst)voorstellen van de Papendrechtse raad verwerkt*

De gemeenteraden van Papendrecht, Sliedrecht en Hendrik Ido Ambacht hebben in hun reactie expliciet de wens uitgesproken om de mogelijkheid in de GR op te nemen van een raadsadviescommissie, zoals bedoeld in de toekomstige wijziging van de Wet gemeenschappelijke regeling. Hier is gehoor aan gegeven in de GR-tekst door middel van een kan-bepaling, zodat dit uitgevoerd kan worden.

In artikel 33, lid 2 en artikel 39, lid 1 van de definitieve GR tekst Sociaal is de rol van de raden conform de Wgr nader geëxpliciteerd (door toevoeging "na verkregen toestemming van alle raden"). Dit tekstvoorstel is letterlijk overgenomen uit de reactie van de gemeenteraad van Papendrecht. Ook zijn de beslistermijnen voor de gemeenteraden n.a.v. de eerdere inbreng verruimd.

### *1.2 De stemverhouding in de regeling is vastgelegd zoals eerder bij raadsinformatiebrief van 13 juli 2021 is bericht*

De stemverhouding zoals die nu is vastgelegd voor de komende jaren, voldoet aan de belangrijkste eisen van uw raad. De grootste deelnemer mag maximaal 49% van de stemmen in het AB hebben, zodat er nooit sprake is van een vetorecht. Verder is in de regeling, vanwege de grote verwevenheid tussen financiën en beleid, opgenomen dat er voor de besluitvorming over begroting, begrotingswijzigingen en bijdrageverordening een gekwalificeerde meerderheid nodig is. Naast een meerderheid van stemmen moeten minimaal 3 gemeenten instemmen.

### *1.3 Dit besluit is een nadere uitwerking van het eerder genomen principebesluit*

Vorig jaar is tijdens een collegeconferentie door de colleges besloten dat de GR Drechtsteden zou worden gewijzigd in een GR Sociaal en dat de bedrijfsvoeringstaken van de GRD vanaf 1 januari 2022 door de gemeente Dordrecht worden uitgevoerd voor alle Drechtstedengemeenten en een aantal GR-en. Dat principebesluit is begin 2021 door alle raden bevestigd. Het eerste half jaar is intensief met elkaar gewerkt aan deze wijziging. Raden zijn op meerdere momenten betrokken en hebben waardevolle input geleverd op (concept)stukken zoals de concepttekst GR Sociaal.

Om het principebesluit per 1 januari 2022 daadwerkelijk te effectueren is het nodig dat:

1. De tekst van de GRD wordt gewijzigd;
2. De Drechtstedengemeenten een overeenkomst aangaan met de gemeente Dordrecht, waarmee zij de bedrijfsvoeringstaken opdragen aan de gemeente Dordrecht.

Dit voorstel strekt tot wijziging van de GR Drechtsteden, versie 15.0 naar versie 16.0 (de vijftiende wijziging). U treft een ontwerp wijzigingsbesluit ter vaststelling aan, waar de nieuwe integrale tekst van de GR Sociaal (versie 16.0) onderdeel van uitmaakt.

### *1.4 Burgemeesters en raden treden uit*

De GR Drechtsteden is een zogenaamde 'gemengde' regeling. Dat wil zeggen dat zowel de colleges als de burgemeesters en de raden deelnemers waren in de GRD. De GR Sociaal wordt een collegeregeling. Dat houdt in dat alleen de colleges deze regeling met elkaar aangaan. De GR Sociaal is juridisch gezien een voortzetting van de GR Drechtsteden. Het KvK-nummer blijft gehandhaafd en de contracten die voor de GRD zelf zijn aangegaan blijven in de meeste gevallen in stand. Dat heeft tot gevolg dat de burgemeesters en de raden moeten uittreden uit de GR Drechtsteden.

### *2.1 Toestemming van de raad is nodig om te regeling te kunnen wijzigen*

Artikel 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen bepaalt dat college en burgemeester een gemeenschappelijke regeling slechts kunnen treffen of wijzigen na verkregen toestemming van de gemeenteraad. De toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

## **Kanttekeningen**

Alleen als alle deelnemers het wijzigingsbesluit gelijkluidend vaststellen, wordt het besluit van kracht.

## **Financiën**

De wijziging van de GRD in de GRS heeft tot gevolg dat er 5,5 FTE aan de GRS wordt toegevoegd. Dit betreft taken die tot nu toe bij Bureau Drechtsteden zijn ondergebracht maar die direct zijn gekoppeld aan de taken van de vernieuwde GR Sociaal. Over de dekking hiervan zijn reeds voor de zomer afspraken gemaakt in het brede transitiepad.

## **Uitvoering**

### **Uniforme besluitvorming**

Het is essentieel dat dit besluit door alle deelnemers zonder amendering wordt vastgesteld. Als een deelnemer via een amendement een wijziging aanbrengt in de tekst, al is het bij wijze van spreken maar een komma, dan is het juridische gevolg daarvan dat de wijziging van de GRD niet plaatsvindt en het praktische gevolg is dat alle taken bij de GRD blijven en dat de Drechttraad en het DSB in stand en positie blijven. Dit is in de bijgevoegde brief aan alle deelnemers ook aangegeven.

### **Relatie met de transitie van de bedrijfsvoeringstaken naar Dordrecht**

Door de wijziging van de GRD worden de bedrijfsvoeringstaken van de GRD weer teruggenomen door de gemeenten. Als er verder niets gebeurt heeft elke gemeente die taken weer zelf. De Drechtstedengemeenten hebben afgesproken dat de bedrijfsvoeringstaken bij Dordrecht worden ondergebracht. Om dat te laten gebeuren is het noodzakelijk dat de andere Drechtstedengemeenten deze taken bij Dordrecht beleggen en de bijbehorende bevoegdheden aan het college van Dordrecht mandateren.

Die opdracht van taken en toekenning van bevoegdheden vindt plaats door ondertekening van een uitwerkingsovereenkomst, voortaan te noemen samenwerkingsovereenkomst. Als die overeenkomst niet wordt ondertekend berusten de bedrijfsvoeringstaken die nu bij de GRD zijn ondergebracht vanaf 1 januari 2022 bij die gemeente zelf. Het personeel dat die taken uitvoert is vanaf 1 januari 2022 echter in dienst van Dordrecht.

Het is dus zowel voor Dordrecht als voor de andere gemeenten van groot belang dat die overeenkomsten (tussen Dordrecht enerzijds en de andere afzonderlijke gemeenten anderzijds) vóór 1 januari 2022 worden getekend. Als dat niet gebeurt ontstaat er een juridisch en financieel ingewikkelde situatie.

Dordrecht krijgt een directe relatie met de GR Sociaal. De Sociale Dienst Drechtsteden (SDD) is nu onderdeel van de GRD, net als het SCD. Daardoor kan het SCD allerlei diensten verlenen aan de SDD. Na wijziging van de GRD en dus vanaf 1 januari 2022, moet de GR Sociaal de diensten die nu door het SCD worden geleverd afnemen van de (service)gemeente Dordrecht. Om dat mogelijk te maken moet het Algemeen Bestuur van de GR Sociaal een uitsluitend recht verlenen aan de gemeente Dordrecht en ook een overeenkomst aangaan met de gemeente Dordrecht.

Het opstellen en laten ondertekenen van die overeenkomsten vindt plaats in een apart traject. De inspanningen zijn er wel op gericht om ondertekening voor 1 januari 2022 mogelijk te maken.

### **Communicatie & participatie**

Het wijzigingsbesluit wordt na vaststelling door alle bestuursorganen bekendgemaakt door Dordrecht. De integrale tekst van de gemeenschappelijke regeling wordt geplaatst op [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl).

### **Duurzaamheid & ecologie**

N.v.t.

### **ICT**

N.v.t.

Alle relevante stukken zijn voor u ter inzage gelegd.

Burgemeester en wethouders van Papendrecht,

## **Bijlagen**

---

1. Bijlage 1 - 20210907 brief Gemeente Dordrecht, Wijziging GR Drechtsteden.pdf
2. Bijlage 2 - besluit burgemeester wijziging GRD naar GR Sociaal.pdf
3. Bijlage 3 - GRD 16.0 versie def (met burgemeester) DROP versie.docx

## CONCEPT RAADSBESLUIT

Datum:

De raad van de gemeente Papendrecht,

**besluit:**

1. Het wijzigingsbesluit gemeenschappelijke regeling Drechtsteden (vijftiende wijziging) vast te stellen en uit te treden uit de GRD;
2. Het college en de burgemeester toestemming te verlenen als bedoeld in artikel 1, tweede lid Wet gemeenschappelijke regelingen, om het wijzigingsbesluit gemeenschappelijke regeling Drechtsteden (vijftiende wijziging) vast te stellen;

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van ,