

## Gemeenteraad Papendrecht

Voorstel

Openbaar

Vergadering van 29 september 2022

Zaaknummer: 2022-0118276

### Zienswijze 1e bestuursrapportage 2022 GR Sociaal

**Bevoegde portefeuillehouder:** Jaco van Erk

**Betrokken portefeuillehouder(s):** Sophia de Keizer;

**Fatale termijn:**

29 september 2022.

#### Gevraagd besluit

1. Kennis te nemen van de 1e bestuursrapportage 2022 van de GR Sociaal.
2. De zienswijze over de 1e bestuursrapportage 2022 aan te bieden aan het Dagelijks Bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Sociaal.

## Inhoud

### Inleiding

Het Dagelijks Bestuur (DB) van de GR Sociaal (GRS) verzoekt u om de 1e bestuursrapportage 2022 van de GRS door te geleiden naar de gemeenteraad, zodat de raad in de gelegenheid is een zienswijze uit te brengen. Het Algemeen Bestuur (AB) GRS heeft hiertoe besloten naar aanleiding van een advies van het Eigenarenoverleg GRS. Hierin nemen de financiële ambtenaren namens alle gemeenten deel. Het Eigenarenoverleg adviseerde dit, omdat de begrotingswijziging bij de 1e bestuursrapportage meer behelst dan een voor gemeenten neutrale aanpassing van lasten en baten.

### Beoogd effect

Het informeren van de raad naar aanleiding van ontwikkeling in de 1<sup>e</sup> bestuursrapportage, aangaande begrotingswijzigingen van de GRS die effect hebben op de gemeentelijke begroting. Om vervolgens, indien gewenst, via het uitbrengen van een zienswijze te sturen op de (geschetste) financiële en inhoudelijke kaders.

### Argumenten

#### 2.1 *Uitbrengen van een zienswijze op de 1e bestuursrapportage 2022.*

Er kan op elke begroting van een gemeenschappelijke regeling een zienswijze worden ingediend. Een bestuursrapportage is weliswaar geen begroting, maar de begrotingswijzigingen die erin genoemd worden hebben wel een impact op de begrotingen van de gemeenten. In deze rapportage is dit bijvoorbeeld de daling van de BUIG-inkomsten (toegekende rijksbudget waaruit de algemene uitkeringen betaald worden). Dit is de reden voor de financiële ambtenaren van de deelnemende gemeenten om te adviseren alsnog een zienswijzeverzoek aan de GRS voor te leggen. Het AB GRS heeft dit advies overgenomen.

#### 2.2 *Uitbrengen zienswijze past bij nieuwe primaat lokale politiek.*

Er is bewust gekozen voor inrichten van de GRS, waarbij de verantwoordelijkheden die voorheen bij de regionale Drechtsteden belegd waren, terug zijn gegaan naar de lokale raden. Het uitbrengen van een lokale zienswijze past in deze beweging van hernieuwde verantwoordelijkheid van de raad.

#### 2.3 *De rapportage geeft enkele financiële en één inhoudelijk aandachtspunt voor de zienswijze.*

1. We zien graag een wijze van rapporteren die recht doet aan ieders eigen verantwoordelijkheid en die ook tegemoet komt aan de informatiebehoefte van de eigenaren. Bij voorkeur uitgaand van een rapportage per taakveld (vanuit het planning- en control document). Concreet:
  - o We vragen om een realistische raming op te stellen die uitgavengedreven is. Inkomsten komen binnen bij gemeenten als algemene middelen. Het is aan de raden, hoe deze middelen in te zetten op basis van de prognoses op de uitgaven die u doet (budgetrecht van de raad).
  - o We vragen tevens om de financiële ontwikkelingen die genoemd worden in de rapportage op gemeenteniveau inzichtelijk te maken. De rapportage is weliswaar zeer informatief, maar geeft te weinig informatie die relevant is voor vertaling naar de financiële opgaven in de eigen gemeente.
2. We verzoeken om meer concrete informatie op te nemen in de bestuursrapportage over de uitvoering en de concrete resultaten die behaald worden. Om te kunnen sturen op onze klantenbestanden en dienstverlening zoals beoogd was bij het inregelen van de GRS per 1 januari 2022, is meer informatie nodig. De bestuursrapportage benoemt nu ontwikkelingen waaraan aandacht geschonken zal worden. Maar dit wordt niet concreet vertaald in beoogde resultaten. Ook bevat de rapportage geen set van basisindicatoren waaruit de ontwikkeling van klantgroepen en resultaten af te lezen is. Om als college en raad hierop te kunnen sturen is in ieder geval een bepaalde set aan basisinformatie noodzakelijk. Wij stellen in de zienswijze voor om de bestuursrapportage met deze informatie aan te passen. Een voorstel aan het AB GRS over welke informatie en basisindicatoren in deze behoefte voorziet kan samen met de gemeenten opgesteld worden in ambtelijk overleg.

#### *2.4 Toezending zienswijze raad uiterlijk 8 september 2022.*

Het DB GRS verzoekt de raad om hun zienswijze vanwege het zomerreces uiterlijk op 8 september 2022 aan hen toe te zenden. Zo hebben zij ruim de tijd om een reactie te formuleren op alle zienswijzen van de deelnemende voor de eerstkomende vergadering van AB GRS.

Hieraan kunnen wij niet voldoen gezien de vergaderplanning van de raadscommissie Samenleving (15 september 2022) en de raad (29 september 2022), juist vanwege het zomerreces waarin de raad niet vergadert. Het toezenden van de conceptzienswijze na het collegebesluit is mogelijk. Maar alleen met een nadrukkelijk voorbehoud van wijzigingen door de raad. Waarbij ook wordt opgemerkt dat de raad verwacht dat een gewijzigde zienswijze meegenomen wordt in de reactie van de GRS, in plaats van de eerder toegezonden conceptzienswijze. Dit is opgenomen in de conceptbrief, alsmede het dringende verzoek om de planning in de toekomst beter af te stemmen op de (on)mogelijkheden in de raadsplanning van de deelnemende gemeenten.

### **Kanttekeningen**

#### *2.1 Uitbrengen van een zienswijze op de bestuursrapportage bij uitzondering.*

Op grond van artikel 35 lid 5 van de Wet gemeenschappelijke regeling moet een wijziging van de begroting ook voor zienswijze worden voorgelegd. In de Financiële verordening van de GRS is een uitzondering gemaakt voor een begrotingswijziging bij de 1e en 2e bestuursrapportage. Deze afspraak bestond al bij de voormalige GR Drechtsteden waarbij de Drechtstraad de bestuursrapportages vaststelde.

Desalniettemin heeft het AB GRS het op advies van het Eigenarenoverleg GRS, noodzakelijk geacht wel een zienswijze te vragen op de 1e bestuursrapportage. Dit, omdat de begrotingswijziging bij de 1e bestuursrapportage meer behelst dan een voor gemeenten neutrale aanpassing van lasten en baten.

### **Financiën**

De bijdrage van de gemeente Papendrecht stijgt met € 425.000 naar een totale bijdrage van € 22,8 miljoen miljoen (afgerond). Voor de verdeling van de bijdrage van de € 22,8 miljoen wordt verwezen naar tabel 5.4 van de eerste bestuursrapportage 2022. De hogere bijdrage wordt vooral veroorzaakt door de doorbetaling van de energietoeslag als onderdeel van "bestaanszekerheid versterken" (zie pagina 6 van de 1<sup>e</sup> bestuursrapportage).

Hier staan dan ook rijksinkomsten tegenover. De extra kosten van € 425.000 kunnen, door de extra inkomsten worden, opgevangen binnen het programma. Bij de concernrapportage, die in het najaar verschijnt, wordt de gemeentebegroting hierop aangepast.

**Uitvoering**

Niet van toepassing.

**Communicatie & participatie**

Niet van toepassing.

**Duurzaamheid & ecologie**

Niet van toepassing.

**ICT**

Niet van toepassing.

Alle relevante stukken zijn voor u ter inzage gelegd.

**Bijlagen**

---

1. Bijlage 1 - 1e bestuursrapportage 2022 GR Sociaal versie 13 juni 2022
2. Bijlage 2 - Conceptbrief zienswijze raad aan GRS 1 BuRap
3. Bijlage 3 - Brief DB GRS aan colleges met verzoek zienswijzen 1e burap 2022 GRS

## CONCEPT RAADSBESLUIT

Datum: donderdag 29 september 2022

De raad van de gemeente Papendrecht,

gelezen het voorstel van het college van 23 augustus 2022,

### **besluit:**

1. Kennis te nemen van de 1e bestuursrapportage 2022 van de GR Sociaal.
2. De zienswijze over de 1e bestuursrapportage 2022 aan te bieden aan het Dagelijks Bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Sociaal.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van donderdag 29 september 2022,