

## Besluitvormende bijeenkomst Papendrecht

Voorstel  
Openbaar

Vergadering van 28 september 2023  
Zaaknummer: 2023-0115080

### Zienswijze 5e wijziging gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

**Bevoegde portefeuillehouder:** Arjan Kosten

**Wettelijke basis (aanvullend)**

- Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr)
- Omgevingswet

**Fatale termijn:**

Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid vraagt om voor 15 oktober 2023 te berichten over de zienswijze van uw raad.

#### Gevraagd besluit

1. Positief te reageren op de regels in het "Wijzigingsbesluit Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, vijfde wijziging"
2. Bijgevoegde zienswijze in te dienen over de toelichting op de termijnen van de begrotingscyclus.

## Inhoud

### Inleiding

Op 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) gewijzigd. Deze wijziging heeft als doel de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen en de kaderstellende en controlerende rol van de gemeenteraden en Provinciale Staten in relatie tot hun gemeenschappelijke regelingen te versterken. Een aantal van deze wijzigingen is op 1 juli 2022 direct in werking getreden, maar een ander deel zal binnen twee jaar na inwerkingtreding verwerkt moeten worden in alle gemeenschappelijke regelingen, waaronder in de Gemeenschappelijke regeling van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (OZHZ).

Dit vergt een besluit van de deelnemers in de regeling: de colleges van B&W van de gemeenten in Zuid-Holland Zuid en van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland. Zij hebben daarbij de toestemming nodig van hun vertegenwoordigende organen. In dit wijzigingsbesluit is een aantal technische verbeteringen doorgevoerd. Ook het nieuwe wettelijk kader van de Omgevingswet is opgenomen.

### Beoogd effect

Een gemeenschappelijke regeling van OZHZ die aansluit bij de visie en wensen van uw raad.

### Argumenten

*1.1. De positie van de gemeenteraden bij besluitvorming wordt versterkt*

Hiervoor zijn afspraken opgenomen over de mogelijkheid voor een zienswijzeprocedure bij andere besluiten dan de ontwerpbegroting. Wanneer het algemeen bestuur aanleiding ziet, kan het bestuur besluiten tot een zienswijzeprocedure (GR art. 19).

*1.2. De positie van de gemeenteraad met betrekking tot het functioneren van de regeling verbetert*

Hiervoor zijn opgenomen:

- Afspraken over evaluatie (algemeen bestuur kan besluiten het functioneren van de regeling te evalueren, GR art. 34a)

- Aanscherping afspraken uittreding (GR art. 33)

### *1.3. De aanpassingen in de gemeenschappelijke regeling sluiten goed aan bij de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen*

De belangrijkste aspecten uit de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regeling (volgens de VNG) zijn opgenomen in de tekst van het wijzigingsbesluit of zijn benoemd in de toelichting ervan.

### *2.1. De toelichting op de termijnen van de begrotingscyclus zien wij graag verduidelijkt*

Volgens de Wgr moet de vastgestelde begroting voor 15 september verzonden worden aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. In de toelichting van het wijzigingsbesluit staat juist verwoord dat de gemeenten, provincie en OZHZ wensen dat het begrotingsproces van de gemeenschappelijke regeling vóór de zomer afgerond is. Het sluit dan beter aan bij begrotingscycli van gemeenten en provincie. De Wgr geeft de periode voor het kunnen indienen van een zienswijze op de ontwerpbegroting. Met de bijgevoegde brief wordt aan OZHZ gevraagd dit aspect te verduidelijken in de toelichting met de volgende elementen:

- gemeenten ontvangen de conceptbegroting en -jaarrekening, net als nu, al voor 15 april
- gemeenten krijgen voldoende tijd om een zienswijze in te dienen, rekening houdend met de benodigde tijd voor het dagelijks bestuur om een terugkoppeling te geven aan de raden over hoe de zienswijzen verwerkt zijn
- het algemeen bestuur stelt de begroting en jaarrekening vast voor ingang van het zomerreces

## **Kanttekeningen**

### *1.1. Niet elke verandering in de Wet gemeenschappelijke regelingen is opgenomen in het wijzigingsbesluit.*

Onderstaande zaken zijn niet opgenomen in de regels van wijzigingsbesluit. Ze volgen direct uit de Wet gemeenschappelijke regeling, maar komen wel aan de orde in de toelichting bij het wijzigingsbesluit:

- Invoeren zienswijzeprocedure bij treffen (en wijzigen) regeling
- Regionale gemeenschappelijke raadscommissie
- Recht van enquête
- Verduidelijking onderzoeksbevoegdheid lokale rekenkamers
- Aanpassing termijnen begrotingscyclus

OZHZ zal een en ander wel verwerken in de integrale toelichting bij de gemeenschappelijke regeling zoals die na invoering van de 5<sup>e</sup> wijziging zal luiden.

## **Financiën**

Het wijzigen van de gemeenschappelijke regelingen heeft geen financiële gevolgen.

## **Uitvoering**

Het college verstuurt een brief aan het algemeen bestuur om deze informeren over uw zienswijze. Het algemeen bestuur van OZHZ besluit dan tot een definitief wijzigingsvoorstel (gepland op 30 november 2023). Voor een definitief besluit van de deelnemers om de regeling te wijzigen is toestemming van de raden en Provinciale Staten vereist. Dit betekent dat de raden en Provinciale Staten twee keer in het proces worden betrokken.

## **Communicatie & participatie**

Zie vervolg

## **Duurzaamheid & ecologie**

Niet van toepassing

## **ICT**

Niet van toepassing

Alle relevante stukken zijn voor u ter inzage gelegd.

## **Bijlagen**

---

1. Brief OZHZ betreft vijfde wijziging gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid; zienswijzemogelijkheid.pdf
2. Wijzigingsbesluit Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Zuid, vijfde wijziging met toelichting.pdf
3. GR OZHZ geconsolideerde tekst na 5e wijziging.pdf
4. Concept Zienswijze op Wijzigingsbesluit Gemeenschappelijke regeling Zuid-Holland Zuid, vijfde wijziging.pdf

Aan het dagelijks bestuur van de  
Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid  
t.a.v. R. Visser en E. Numan  
Postbus 550  
3300 AN Dordrecht

datum	28-09-2023
behandeld door	Myrna de Hoop
ons kenmerk	2023-0115080
telefoonnummer	+316 43 608 093
onderwerp	Zienswijze op Wijzigingsbesluit Gemeenschappelijke regeling Zuid-Holland Zuid, vijfde wijziging

Geachte heer Visser,

De raad van de gemeente Papendrecht heeft in haar vergadering van 28 september jl. kennis genomen van de door u aangeboden concept "Wijzigingsbesluit Gemeenschappelijke regeling Zuid-Holland Zuid, vijfde wijziging". Na behandeling van de bovengenoemde stukken zijn ze voorzien van de onderstaande zienswijze.

#### **Positief over regels in het wijzigingsbesluit**

Wij zijn positief gestemd over het concept zienswijzebesluit dat u heeft aangeboden. Met name wat betreft de versterking van de positie van de gemeenteraden. Er zijn afspraken opgenomen over de mogelijkheid voor een zienswijzeprocedure (bij besluiten anders dan de ontwerpbegroting) en er zijn afspraken over evaluatie toegevoegd.

#### **De toelichting op de termijnen van de begrotingscyclus zien wij graag verduidelijkt**

Volgens de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) moet de vastgestelde begroting voor 15 september verzonden worden aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. In de toelichting van het wijzigingsbesluit staat juist verwoord dat de gemeenten, provincie en OZHZ wensen dat het begrotingsproces van de gemeenschappelijke regeling vóór de zomer afgerond is. Het sluit dan beter aan bij begrotingscycli van gemeenten en provincie. De Wgr geeft de periode voor het kunnen indienen van een zienswijze op de ontwerpbegroting. Met vragen u dit aspect te verduidelijken in de toelichting met de volgende elementen:

- gemeenten ontvangen de conceptbegroting en -jaarrekening, net als nu, al voor 15 april
- gemeenten krijgen voldoende tijd om een zienswijze in te dienen, rekening houdend met de benodigde tijd voor het dagelijks bestuur om een terugkoppeling te geven aan de raden over hoe de zienswijzen verwerkt zijn
- het algemeen bestuur stelt de begroting en jaarrekening vast voor ingang van het zomerreces

Wij gaan er vanuit u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

de griffier,

voorzitter,

M.A.P. Muijzer- van der Meijden

M.J.M. van Driel

