

Commissie Ruimte Papendrecht

Voorstel

Openbaar

Vergadering van 23 juni 2021

Zaaknummer: 2021-0068960

Afvalinzameling Papendrecht

Bevoegde portefeuillehouder: Arno Janssen

Gevraagd besluit

1. Kennis te nemen van de inzamelresultaten pilot omgekeerd inzamelen Oostpolder, onderzoek bewonerstevredenheid en onderzoek nascheiding

2. In te stemmen met:

- het gescheiden inzamelen van GFT in de hoogbouw en hiervoor GFT cocons te plaatsen,
- het vervangen van bovengrondse inzamelcontainers in de hoogbouw door ondergrondse containers,
- het inzamelen van restafval en PMD samen in de restafvalbak bij laagbouw, in de ondergrondse container bij hoogbouw en na te scheiden in de nascheidingsinstallatie van HVC in Alkmaar,
- het uitvoeren van daarbij ondersteunende maatregelen,

3. De voorgestelde mix van maatregelen, zoals genoemd onder 2, uitwerken en doorrekenen en nog dit jaar ter besluitvorming aan de raad voorleggen,

4. Onderzoek uitvoeren naar toepassingsmogelijkheden van een prijsprikkel, aanvullend op de mix van maatregelen en de resultaten hiervan uiterlijk in 2022 ter besluitvorming aan de raad voorleggen.

Inhoud

Inleiding

De afgelopen anderhalf jaar heeft zich laten zien als een periode met grote verschillen. Corona waardoor de wereld meer dan een dip te verwerken krijgt, een ieder vanuit huis werkt en de zolder opruimt. Hoeveelheden restafval, plastic en het ABS die piekten in het voorjaar, extra kosten of dalende inkomsten in de verwerking. China dat vorig jaar de eisen voor de import van oud papier aanpast waardoor de export van papier vrijwel stil is gevallen, en de afzetmogelijkheden c.q. de prijs van oud papier fors daalde. Vanaf het vierde kwartaal 2020 is een voorzichtig herstel te zien in de grondstoffenprijzen. Hoe gaan de komende jaren er uitzien met een nieuwe normaal? Fluctuaties lijken een realiteit. Meer dan voorheen wensen wij stappen te zetten naar minder restafval en meer hergebruik van ons huishoudelijk afval en pakken wij noodzakelijke vervanging van inzamelvoorzieningen op, onderweg naar een duurzamer Papendrecht.

In dit voorstel stellen wij u voor een principe besluit te nemen voor een mix van maatregelen die enerzijds de resultaten van de afvalinzameling verbeteren om de kosten zoveel mogelijk te beheersen en anderzijds om stappen te zetten naar een circulaire economie inclusief het behalen van de landelijk afgestemde VANG-doelstellingen.

De voorgestelde aanpak bestaat een mix van uitvoerings- en ondersteunende maatregelen. Dit betreffen:

Uitvoeringsmaatregelen:

- Gescheiden inzamelen van GFT in de hoogbouw invoeren door plaatsing van GFT cocons met toegangscontrole. Dit is een no regret- maatregel bij welke vorm van afvalstelsel we kiezen,
- Vervangen van de oude overlast gevende bovengrondse verzamelcontainers bij de hoogbouw door ondergrondse containers met toegangscontrole. Ook een no regret- maatregel.
- Inzamelen van restafval samen met PMD (Plastic, metaalverpakking en drankkarton) en dit nascheiden in de nascheidingsinstallatie van HVC in Alkmaar. In de laagbouw in de grijze bak aan huis en in de hoogbouw in de gezamenlijke ondergrondse container.

Ondersteunende maatregelen:

- Opstellen kostenbegroting samen met HVC, conform de maatregelen uit het principebesluit voor inzameling en verwerken afval en na definitieve besluitvorming uitvoering maatregelen, inpassen in de DVO (Dienstverleningsovereenkomst) en in 2022 operationeel te laten ingaan,
- Onderzoek toepassingsmogelijkheden van een prijsprikkel aansluitend op de inzameling restafval samen met PMD, bijvoorbeeld op basis van een vastgesteld gewicht per jaar vrij aan te bieden hoeveelheid restafval/ PMD per categorie huishouden (eenpersoons of meerpersoons), met daarboven een extra heffing (uiterlijk in 2023),
- Monitoren van de VANG- doelstellingen, volgen landelijke en Europese afvalontwikkelingen, monitoren kosten afvalinzameling en verwerking en het jaarlijks peilen van bewonerstevredenheid,
- Het stimuleren van verdere verfijning nascheidingsmogelijkheden rest/PMD bij HVC, onderzoeken samen met HVC naar meer mogelijkheden nascheiding in de regio door HVC of eventueel bij een andere aanbieder,
- Op basis van deze maatregelen kan medio 2024 een nieuwe integrale afweging worden gemaakt voor de nieuwe dienstverleningsovereenkomst met HVC vanaf 2025.

Beoogd effect

-

Argumenten

1.1 Met omgekeerd inzamelen is het (fijn) restafval afgenomen naar gemiddeld 154 kg per inwoner per jaar

De resultaten van de pilot omgekeerd inzamelen laten zien dat het restafval aanzienlijk is gedaald vergeleken met de gemiddelde hoeveelheid fijn restafval in Papendrecht; 219 kg per inwoner per jaar. De gewenste VANG-doelstelling van 100 kg per inwoner wordt niet gehaald.

1.2 51% van de bewoners uit de Oostpolder zijn tevreden met het omgekeerd inzamelen

Het Onderzoekcentrum Drechtsteden heeft in opdracht van de gemeente Papendrecht in maart 2021 het nieuwe afvalinzamelingssysteem geëvalueerd onder de bewoners. In totaal heeft 31% van de huishoudens een vragenlijst ingevuld (409 huishoudens). Van de bewoners in de pilotwijk was 51% tevreden met het ingevoerde systeem van omgekeerd inzamelen. Voor het inzamelen van het afval in de pilot wijk geven de bewoners een rapportcijfer van gemiddeld een 6,4.

Uit onderzoek van HVC in het najaar van 2020 (116 deelnemers) scoorde heel Papendrecht op dezelfde vraag het rapportcijfer 7,2.

2.1 Een mix van maatregelen is noodzakelijk om stappen te zetten naar een circulaire economie

Landelijk blijkt dat met het volgen van één strategie (serviceprikkel of tariefprikkel alleen de VANG-doelstelling 100 kg per inwoner niet gehaald wordt. Een combinatie van maatregelen geeft perspectief op goede resultaten.

2.2 Maximaal inzetten op inzameling GFT in de hele gemeente

De GFT inzameling is in de huidige situatie voor veel hoogbouw nog niet mogelijk. GFT is de zwaarste fractie in het restafval. Door GFT cocons bij de hoogbouw te plaatsen waar nog geen gescheiden GFT inzameling plaatsvindt wordt het voor alle bewoners mogelijk om GFT goed te scheiden. Hierdoor kan de hoeveelheid GFT in het restafval beperkt worden.

2.3 Ongewenst gebruik van de Papendrechtse inzamelvoorzieningen wordt beperkt.

De voor een ieder toegankelijke bovengrondse containers trekt ook ongewenste gebruikers. Door het toepassen van toegangscontrole op de ondergrondse containers vermindert het ongewenst gebruik.

2.4 Met de nascheiding wordt veel PMD uit het restafval gescheiden

Met de nascheiding wordt meer PMD uit het restafval ingezameld dan via de huidige werkwijze. Dit kan in de toekomst door het verder verfijnen van installaties nog meer verbeteren, waardoor meer PMD en andere grondstoffen uit het restafval gehaald kunnen worden.

2.5 Door PMD en restafval tegelijk op te halen kunnen wij maandelijks met een ophaalronde minder toe.

2.6 Vervangingsinvesteringen blijven beperkt tot de meest noodzakelijke

De bestaande bovengrondse inzamelcontainers bij de hoogbouw geven veel overlast voor de bewoners. Vervanging door ondergrondse containers verbetert de toegankelijkheid en beschikbaarheid voor bewoners en beperkt risico's voor volksgezondheid (minder ongedierte). Hiermee blijven de incidentele kosten beperkt, in tegenstelling tot een keuze waarbij omgekeerd inzamelen, zoals in de pilotwijk, verder wordt uitgerold in Papendrecht.

3.1 Met de nadere uitwerking wordt inzicht in effecten en de kosten verbeterd.

Voor het onderzoek nascheiding is gebruik gemaakt van kengetallen en bedragen uit de DVO met HVC. Voor een definitieve keuze is meer inzicht nodig in haalbaarheid, effectiviteit en inzicht in de benodigde investeringen en de te verwachten jaarlijkse kosten. In de business case wordt de mix van maatregelen gestaafd ten opzichte van bronscheiding.

Kanttekeningen

2.1 Aansluitend aan de definitieve besluitvorming afvalinzameling wordt de pilot omgekeerd inzamelen Oostpolder stopgezet

Voor de eenduidigheid en een efficiënte bedrijfsvoering lijkt het gewenst om binnen de gemeente in soortgelijke situaties dezelfde methode van afvalinzameling te hanteren. Dit betekent dat de situatie in de pilotwijk uiterlijk bij invoering van de voorgestelde mix van maatregelen gelijk getrokken wordt met de rest van Papendrecht. Tot aan dat moment proberen we nog zoveel mogelijk extra inzicht te krijgen in de mogelijk te behalen resultaten zonder het Corona- effect.

Financiën

Met de nadere uitwerking wordt inzicht verkregen in de te verwachte investeringen en jaarlijkse inzamelkosten.

Uitvoering

-

Communicatie & participatie

-

Duurzaamheid & ecologie

-

ICT

-

Alle relevante stukken zijn voor u ter inzage gelegd.

Burgemeester en wethouders van Papendrecht,

Bijlagen

1. Bijlage 1 Evaluatie en voorstel na pilot omgekeerd inzamelen Gft campagne en onderzoek nascheiding
2. Bijlage 2 Def rapportage Bewonerstevredenheid Afval Oostpolder OCD.pptx
3. Bijlage 3 Resultaten rest en PMD analyse Pilot Papendrecht -Oostpolder effectmeting 3 Eureco.pdf
4. Bijlage 4 Evaluatie inzamelpilot Oostpolder HVC (18 mei 2021).pdf
5. Bijlage 5 Rapport Nascheiding Papendrecht 18 mei 2021.pdf

CONCEPT RAADSBESLUIT

Datum:

De raad van de gemeente Papendrecht,

besluit:

1. Kennis te nemen van de inzamelresultaten pilot omgekeerd inzamelen Oostpolder, onderzoek bewonerstevredenheid en onderzoek nascheiding

2. In te stemmen met:

- het gescheiden inzamelen van GFT in de hoogbouw en hiervoor GFT cocons te plaatsen,
- het vervangen van bovengrondse inzamelcontainers in de hoogbouw door ondergrondse containers,
- het inzamelen van restafval en PMD samen in de restafvalbak bij laagbouw, in de ondergrondse container bij hoogbouw en na te scheiden in de nascheidingsinstallatie van HVC in Alkmaar,
- het uitvoeren van daarbij ondersteunende maatregelen,

3. De voorgestelde mix van maatregelen, zoals genoemd onder 2, uitwerken en doorrekenen en nog dit jaar ter besluitvorming aan de raad voorleggen,

4. Onderzoek uitvoeren naar toepassingsmogelijkheden van een prijsprikkel, aanvullend op de mix van maatregelen en de resultaten hiervan uiterlijk in 2022 ter besluitvorming aan de raad voorleggen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van ,