

Gemeenteraad Papendrecht

Voorstel

Openbaar

Vergadering van 8 juli 2021

Zaaknummer: 2021-0068252

Businesscase overdekte fietsenstalling in het centrum van Papendrecht

Bevoegde portefeuillehouder: Kees de Ruijter

Gevraagd besluit

1. Op korte termijn een fietsenstalling te realiseren aan de Veerpromenade 104
2. Dit tot het pakket ombuigingen behorende besluit, met voorrang te laten uitvoeren.

Inhoud

Inleiding

De aanleiding voor de uitwerking van de businesscase ligt aan de volgende issues ten grondslag:

1. Door de beoogde ontwikkeling aan de Veerpromenade kan de tijdelijke bewaakte fietsenstalling niet blijven voortbestaan op de huidige locatie. Dit maakt het noodzakelijk om te zoeken naar een mogelijk alternatief voor deze stalling,
2. Het feit dat door de gemeenteraad al vanaf 2011 de wens is uitgesproken voor de komst van een permanente overdekte fietsenstalling. Op 9 juni 2011 is er door de gemeenteraad unaniem een motie aangenomen om een permanente fietsenstalling te realiseren. De raad vindt het van belang dat alle voorzieningen in Papendrecht, voor jong en oud, gemakkelijk bereikbaar zijn voor fietsers. En stelt er belang in dat inwoners of bezoekers die (willen gaan) fietsen, hun voertuigen op een juiste en correcte wijze kunnen stallen en dat de gemeente hiervoor de benodigde voorzieningen treft.
3. Meerdere keren is door de raad gevraagd wanneer het college uitvoering wil geven aan de aangenomen motie. Gelijkzeitig met het stellen van deze vragen zijn de criteria, waaraan deze beoogde fietsenstalling moet voldoen, ook scherper gesteld. (uitwerkingen 2013; 2017 en 2020). Het college heeft de toezegging gedaan om de mogelijke alternatieven te onderzoeken,
4. De businesscase is tevens onderdeel van de voorstellen voor ombuigingen waar kostenbesparing als randvoorwaarde geldt. Daarin wordt gezocht naar een mogelijke bezuiniging ten opzichte van de huidige begroting van € 138.000 met als ondergrens een ombuiging van € 60.000.

Beoogd effect

Het belang voor de gemeente Papendrecht:

1. Investeren in de ambitie voor een fietsvriendelijk Papendrecht die ook kan bijdragen aan een vermindering van gebruik van de auto,
2. Om samen met de BIZ de aantrekkelijkheid van de fietsstructuur in het centrumgebied te behouden of zelfs te versterken voor het winkelend publiek ter bevordering van het bezoekersaantal én het zoveel mogelijk terugdringen van leegstand van het winkelcentrum,
3. Om binnen de huidige context een besparingspotentieel van minimaal € 60.000 te realiseren.

Een positief besluit leidt tot de uitvoering van een reeds lang gekoesterde wens van de raad, namelijk de oprichting en exploitatie van een permanente, overdekte fietsenstalling in het centrum, die voldoet aan alle gestelde criteria die, naar aanleiding van de unaniem aangenomen motie in 2011 en

raadvragen in 2017 en 2020 zijn gesteld. De huidige, tijdelijke fietsenstalling zal hiermee vervallen, om plaats te maken voor verdere ontwikkeling van de Veerpromenade.

Het besluit zal op termijn leiden tot de realisering van de gestelde bezuiniging van meer dan € 60.000 en voldoet daarmee aan de wensen binnen het traject van de ombuigingen.

Argumenten

1.1 Het besluit geeft invulling aan de eerder unaniem aangenomen motie en aanvullende vragen c.q. wensen van de gemeenteraad;

1. Op 8 november 2007 is er een motie ingediend door PAB met het verzoek om binnen 2 maanden de huidige, gratis bewaakte fietsenstalling substantieel te verhogen om het fietsenprobleem op te lossen in het centrum. De motie werd tijdens de vergadering ingetrokken na de toezegging van de toenmalig portefeuillehouder dat er aan uitbreiding wordt gewerkt.
2. Op 9 juni 2011 is er een motie ingediend door PAB, VVD, CDA, CU en D66, welke unaniem werd aangenomen tijdens de behandeling van de voorjaarsnota 2011. Inhoud van de motie: Op korte termijn te onderzoeken wat de mogelijkheden zijn om te komen tot een permanente overdekte fietsenstalling als alternatief op de huidige stalling, zodat deze kan worden meegenomen in de verdere ontwikkelingen van het centrum. Deze permanente overdekte fietsenstalling voldoet aan de volgende criteria:
 1. De stalling moet liggen aan de toe leidende fietsroute(s);
 2. De stalling moet 'in' of aan de rand van het kernwinkelgebied liggen;
 3. De stalling moet liefst binnen een straal van 100 meter van het hart van het winkelgebied liggen;
 4. De stalling moet zoveel mogelijk nabij de ingang (maximaal 50 meter) van een fietsmagneet(de belangrijkste fiets aantrekkende winkelvoorziening) liggen.
3. In 2013 werden tijdens een bespreking in het college over de randvoorwaarden van de herinrichting van het marktplein wensen geuit voor wat betreft een permanente fietsenstalling;
 1. Niet per definitie op de Markt gesitueerd (overdekte stalling zou de Markt afsluiten van winkelgebied
 2. Echter wel zo dicht mogelijk bij de Veerpromenade
 3. Inpassen van een fietsenstalling niet meegenomen in randvoorwaarden voor herinrichting van het marktplein, omdat bovengrondse stalling op deze plek niet wenselijk is.
 4. Een fietsenstalling aan de zijde van de bibliotheek wordt als sub-optimaal gezien, dus niet in randvoorwaarden opgenomen.
4. Op 26 september 2017 werden er in de Commissie Ruimte diverse opties gepresenteerd, uitgewerkt en geadviseerd. De stelling "Om uitvoering te geven aan de motie zal ofwel extra geld door de raad beschikbaar moeten worden gesteld, of dan wel een extra verlies op de grondexploitatie genomen moeten worden. Uiteindelijk is er in de commissie geen keuze gemaakt.
5. In de raadsvergadering van oktober 2020 is de door D66 ingediende artikel 40 vraag beantwoord over de nog niet uitgevoerde motie uit 2011 over de permanente overdekte fietsenstalling. Het college doet een toezegging om opnieuw serieus onderzoek te doen naar mogelijkheden, om te komen tot een fietsenstalling in het centrumgebied die voldoet aan alle eerder gestelde criteria.
6. Op 30 maart 2021 heeft de werkgroep de resultaten uit de businesscase gepresenteerd aan het college en geadviseerd om gebruik te maken van de beschikbaarheid van pand 104 aan de Veerpromenade en deze voor een proeftijd van 1 jaar en ingericht met de bestaande stallingsmaterialen als pilot uit te voeren. Als de locatie aanslaat bij het winkelend publiek, dan kan er worden overgegaan tot het verder inrichten van de permanente overdekte fietsenstalling Veerpromenade 104 voor een lange contractduur. Mocht de stalling niet of nauwelijks worden gebruikt, dan ligt de optie om geen permanente overdekte fietsenstalling aan te bieden ter keuze van de raad.

7. Met de exploitant van het pand is het bespreekbaar om een proefperiode af te spreken van één jaar, waarbij er gebruik gemaakt wordt van de huidige stallingsmaterialen. Grote investeringen op gebied van dubbellaagse stallingen en noodzakelijke aanpassingen aan het pand worden hiermee uitgesteld, totdat zeker is dat deze mogelijkheid ook aanslaat bij het winkelend publiek.

1.2 Meer ruimte voor de fietser.

Een overdekte parkvoorziening kan helpen in het oplossen van huidige fietsparkeeroverlast. Een overdekte parkeervoorziening voor fietsers sluit aan bij de omgevingsvisie, waarin meer aandacht gaat naar de fietser (en voetganger). Een fiets vriendelijk en autoluw centrum passen daarbij.

1.3 De beschouwing van verschillende locaties past bij de opdracht van de businesscase

De opdracht van deze businesscase was te onderzoeken op welke locaties het mogelijk is om een vaste (bewaakte) overdekte fietsenstalling te realiseren. Daarbij wordt in beeld gebracht: voor- en nadelen van verschillende locaties en de investerings- en structurele kosten. Daarnaast te onderzoeken hoe in het centrum het fietsparkeren op straat kan worden geoptimaliseerd, al dan niet in combinatie met een vaste fietsenstalling, en daarbij hiervoor ook de éénmalige en structurele kosten in beeld te brengen.

Er zijn 5 locaties beschouwd die mogelijk voldoen aan de door de raad gestelde criteria:

1. Fietsparkeren in pand Veerpromenade 104,
2. Fietsparkeren in parkeergarage De Meent,
3. Fietsparkeren op nieuw pleintje na verlegging D Overtoom t.h.v. de Boomgaardstraat,
4. Fietsparkeren tussen gemeentehuis en nieuw te ontwikkelen appartementen op de Veerpromenade,
5. Fietsparkeren in de plint van de nieuw te ontwikkelen appartementen op de Veerpromenade.

1.4 Veerpromenade 104 komt als beste optie uit de bus.

Deze overdekte fietsenstalling voldoet aan de, door de raad gestelde, volgende criteria:

1. De stalling moet liggen aan de toe leidende fietsroute(s);
2. De stalling moet 'in' of aan de rand van het kernwinkelgebied liggen;
3. De stalling moet liefst binnen een straal van 100 meter van het hart van het winkelgebied liggen;
4. De stalling moet zoveel mogelijk nabij de ingang (maximaal 50 meter) van een fietsmagneet(de belangrijkste fiets aantrekkende winkelvoorziening) liggen.

1.5 Geen overdekte fietsenstalling is ook een optie.

In plaats van de overdekte fietsenstalling plaatsen we enkel extra fietsnietjes op de drukbezochte locaties in het centrumgebied. Dit is logischerwijs op de loop- en fietsroutes van het winkelend publiek. Er zal dan geen separate plek zijn om fietsen overdekt te stallen. Kijkend naar de bezettingsgraad fietsparkeren wordt de beschikbare fietsparkeerplekken (715 stuks) voor maximaal 48% benut. Van het aantal fietsen in de bewaakte stalling (242 stuks) wordt op hoogtijdagen slechts maximaal 40% benut. De besparing is maximaal, maar er wordt niet voldaan aan de criteria die door de raad is gesteld.

1.6 Er is voldoende maatschappelijk draagvlak

Het speelveld bestaat uit alle betrokkenen die belang hebben bij het optimaliseren van het fietsparkeren bij de laagst mogelijke lasten. Het gaat hier om:

1. Gemeente Papendrecht heeft als belang om het fietsgebruik te stimuleren en binnen de huidige context een besparingspotentieel van minimaal €60.000 te realiseren,
2. BIZ heeft als belang om het centrumgebied aantrekkelijk te maken voor winkelend publiek ter bevordering van het bezoekersaantal voor De Meent. En de BIZ heeft er belang bij om te voorkomen dat de aantrekkelijkheid van De Meent afneemt en daarom alternatieven zoekt om zoveel mogelijk leegstand te voorkomen.
3. Er is in de werkgroep een afweging gemaakt over participatie door het winkelend publiek Daar is voor de uitwerking van de businesscase vanaf gezien. De reden is om geen verwachtingen te wekken die niet waar te maken zijn. Wanneer de overdekte fietsenstalling daadwerkelijk in bedrijf is, kan hier nog een andere keuze in worden gemaakt.

1.7 Er zijn geen juridische of vergunning technische bezwaren voor uitvoering van de motie

1. De werkgroep heeft in de overleggen met vergunningverlener, brandweer en OZHZ geen onoverkomelijke eisen gevonden die exploitatie belemmeren of tegenhouden.
2. Voor zover bekend zullen er geen frictiekosten of juridische consequenties zijn bij de keuze om de tijdelijke fietsenstalling op te heffen en het arbeidscontract met de stallingbeheerders via DrechtWerkActief te beëindigen. Het contract loopt immers per 1 januari 2022 van rechtswege af. Het contract heeft een tussentijds opzegtermijn van 3 maanden. De bewakers kunnen deze termijn nog benutten om als gastheer op te treden in de nieuwe fietsenstalling en de fietsers te begeleiden in de voor hen nieuwe situatie.

2.1 Dit voorstel is onderdeel van het ombuigingsvraagstuk.

De businesscase is onderdeel van de voorstellen voor ombuigingen waar kostenbesparing als randvoorwaarde geldt. Daarin wordt gezocht naar een mogelijke bezuiniging ten opzichte van de huidige begroting van € 138.000 met als ondergrens een ombuiging van € 60.000. In deze businesscase wordt een bezuiniging gerealiseerd van € 90.000.

Kanttekeningen

1.1 Dit voorstel betekent beëindiging van contract DrechtWerkActief

De huidige parkeervoorziening op de markt wordt overbodig bij het inrichten van een overdekte voorziening aan de Veerpromenade. Voor zover bekend zullen er geen frictiekosten of juridische consequenties zijn bij de keuze om de tijdelijke fietsenstalling op te heffen en het arbeidscontract met de stallingbeheerders via DrechtWerkActief te beëindigen. Het contract loopt immers per 1 januari 2022 van rechtswege af. Het contract heeft een tussentijds opzegtermijn van 3 maanden. De bewakers kunnen deze termijn nog benutten om als gastheer op te treden in de nieuwe fietsenstalling en de fietsers te begeleiden in de voor hen nieuwe situatie.

Financiën

De huidige begroting tijdelijke fietsenstalling: € 138.000,-

Opzet Permanente overdekte fietsenstalling

Sloop huidige stalling en aanpassen buitenruimte (eenmalig): € 29.000,-

Structurele kosten per jaar (investeringen en afschrijving): € 11.400,-

Structurele kosten per jaar (huur, energie onderhoud etc.): € 36.510

In 1^e jaar budgetvoordeel € 60.000,-

Daarna te realiseren budgetvoordeel

€ 90.000,-

Uitvoering

De uitvoering zo snel mogelijk ter hand nemen op basis van de rapportage uit de Businesscase. Invulling geven aan een proefperiode van één jaar met tijdelijke materialen die vrijkomen bij het opheffen van de huidige fietsenstalling. Gelijktijdig met het openen van de permanente overdekte fietsenstalling zal de tijdelijke fietsenstalling worden opgeheven en verwijderd. Bij gebleken animo het pand definitief inrichten tot een permanente fietsenstalling.

Communicatie & participatie

Indien de gemeenteraad instemt met de keuze van het college om het advies vanuit de businesscase op te volgen, kan de werkgroep actief het voorstel in werking brengen. De benodigde processen zullen worden opgestart en contracten afgestemd. De afdeling communicatie zal de benodigde aandacht geven aan deze beslissing om het winkelend publiek alvast op de hoogte te brengen. Ook aan de feestelijke opening van de fietsenstalling zal de nodige aandacht worden gegeven. De openingshandeling zal formeel en feestelijk plaatsvinden door raadsleden en portefeuillehouder.

Duurzaamheid & ecologie

In beginsel zal er gebruik worden gemaakt van de materialen van de huidige fietsenstalling.

ICT

-

Alle relevante stukken zijn voor u ter inzage gelegd.

Burgemeester en wethouders van Papendrecht,

Bijlagen

1. RB Businesscase overdekte fietsenstalling Papendrecht.pdf
2. Businesscase Fietsenstalling

CONCEPT RAADSBESLUIT

Datum: donderdag 8 juli 2021

De raad van de gemeente Papendrecht,
gelezen het voorstel van het college van 1 juni 2021,

besluit:

1. Op korte termijn een fietsenstalling te realiseren aan de Veerpromenade 104
2. Dit tot het pakket ombuigingen behorende besluit, met voorrang te laten uitvoeren.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van donderdag 8 juli 2021,