

Beeldvormende bijeenkomst Papendrecht

Voorstel

Openbaar

Vergadering van 16 november 2023

Zaaknummer: 2023-0152822

C. Beleidskader Participatie onder de Omgevingswet (omgevingsvisie en omgevingsplan)

Bevoegde portefeuillehouder: Arno Janssen

Gevraagd besluit

1. Het beleidskader Participatie onder de Omgevingswet (omgevingsvisie en omgevingsplan) vast te stellen.

Inhoud

Inleiding

Participatie is een belangrijk onderdeel van de Omgevingswet. De Omgevingswet stimuleert vroegtijdige participatie bij de totstandkoming van ontwikkelingen in de fysieke leefomgeving als een vanzelfsprekende werkwijze, met als doel belangen, meningen en ideeën tijdig op tafel te krijgen. Participatie betekent niet dat iedereen het eens is met het initiatief, maar tijdig op een open en eerlijke manier in gesprek gaan met elkaar over initiatieven in de leefomgeving.

Begin 2020 is in de Eerste Kamer de motie-Nooren c.s. aangenomen. Hierin is de verplichting opgenomen dat de overheid bij bepaalde instrumenten uit de Omgevingswet (zoals de omgevingsvisie en het omgevingsplan) aangeeft hoe ze invulling heeft gegeven aan haar participatiebeleid. Dit betekent dat decentrale overheden verplicht zijn om zelfbindend participatiebeleid vast te stellen. Met het beleidskader Participatie onder de Omgevingswet (omgevingsvisie en omgevingsplan) geeft de gemeente invulling aan deze verplichting.

Beoogd effect

Door dit beleidskader vast te stellen, wordt bij het actualiseren van de omgevingsvisie en het wijzigen van een omgevingsplan, gewerkt in de geest van de Omgevingswet op het gebied van verplichte participatie.

Argumenten

1.1 Het opstellen van beleid over participatie is een wettelijk verplicht onderdeel van de Omgevingswet
Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet is de gemeente verplicht om beleid op te stellen dat specifiek gericht is op de participatie bij wettelijke kerninstrumenten van de Omgevingswet. Door middel van dit beleidskader geeft de gemeente handen en voeten aan de principes rond participatie die de wet nastreeft.

1.2 Aan de hand van dit beleidskader kan de raad beoordelen of er voldoende is geparticipeerd
De raad bepaalt het beleidskader over de wijze waarop de gemeente participatie organiseert bij de voorbereiding van het actualiseren van de omgevingsvisie en wijzigen omgevingsplan. Vindt de raad dat op basis van het door haar vastgestelde beleidskader onvoldoende is geparticipeerd, dan kan de raad besluiten de geactualiseerde omgevingsvisie of wijziging van het omgevingsplan (nog) niet vast te stellen.

1.3 Het beleid biedt heldere beleidsregels voor participatie bij de omgevingsvisie en een omgevingsplan

Participatie is lastig. Elke situatie en elk vraagstuk is anders. Een standaard voor participatie is niet te geven. Het inzetten van participatie en de vorm daarvan is situationeel gebonden. Met dit beleidskader worden duidelijke afspraken gemaakt over participatie bij de omgevingsvisie en het omgevingsplan.

1.4 Met het vaststellen van dit beleidskader wordt voldaan aan de lijst met minimale acties voor de invoering van de Omgevingswet

Het beleidskader is een minimale eis waar gemeenten aan moeten voldoen op grond van de Omgevingswet om voor 1 januari 2024 klaar te zijn voor de invoering.

Kanttekeningen

1.1 Het beleidskader mag geen eisen stellen aan de manier waarop een initiatiefnemer de participatie invult

Dit beleidskader richt zich op participatie door de gemeente zelf bij het actualiseren van de omgevingsvisie of wijziging omgevingsplan. Het beleidskader is zelfbindend en gaat niet over de door de initiatiefnemer te organiseren participatie bij de aanvraag om een omgevingsvergunning. Hiervoor komt een apart beleidskader dat uw raad ter informatie zal ontvangen.

1.2 Het beleidskader is een ontwikkelproces

De Omgevingswet vraagt een andere manier van denken en doen. Werken volgens dit beleid heeft de gemeente nog niet eerder gedaan. Dat betekent dat ook het voorliggende beleidskader een experimenteer- en leerproces is. Door middel van evaluaties kan steeds het beleidskader worden aangepast.

1.3 Het beleidskader beperkt zich tot participatie bij de omgevingsvisie en een omgevingsplan

Het beleidskader is geen breed participatiebeleid waarin de visie en uitgangspunten van Papendrecht wat betreft participatie worden beschreven. Het beleidskader richt zich enkel op het betrekken van inwoners bij het voorbereiden van de omgevingsvisie en een omgevingsplan. Daarmee is het beleidskader slechts onderdeel van het bredere vraagstuk over hoe in Papendrecht betrokkenen mee kunnen doen of denken bij besluitvormingstrajecten.

Financiën

Structurele kosten: Op dit moment gaan we er vanuit dat de uitvoering van dit beleid past binnen de huidige formatie. Als we eenmaal een periode volgens dit beleidskader hebben gewerkt, kunnen we dit pas echt beoordelen.

Incidentele kosten: Kosten voor het uitvoeren van participatietrajecten door de gemeente moeten worden bekostigd uit het budget van het betreffende product, zoals nu ook het geval is.

Uitvoering

De uitvoering van het beleid ligt bij de medewerkers die zich bezighouden met het actualiseren van de omgevingsvisie of het wijzigen van het omgevingsplan.

Communicatie & participatie

Het beleidskader is vormgegeven op basis van input van collega's die met het beleid gaan werken. Op 21 september is uw raad in een beeldvormende bijeenkomst geïnformeerd over onder andere de rol van de raad bij participatie onder de Omgevingswet. Op 16 november wordt een tweede beeldvormende sessie georganiseerd omtrent de Omgevingswet. Tijdens deze bijeenkomst wordt extra toelichting gegeven over het voorgestelde beleidskader.

Duurzaamheid & ecologie

N.v.t.

ICT

N.v.t.

Alle relevante stukken zijn voor u ter inzage gelegd.

Burgemeester en wethouders van Papendrecht,

Bijlagen

1. Bijlage 1 Beleidskader PCP - omgevingsvisie en omgevingsplan definitief versie 31102023

