

Commissie Samenleving Papendrecht

Voorstel
Openbaar

Vergadering van 17 juni 2021
Zaaknummer: 2021-0069224

Concepttekst GR Sociaal

Bevoegde portefeuillehouder: Corine Verver-van Geesbergen

Betrokken portefeuillehouder(s): Pieter Paans;

Fatale termijn:

De reactie van de raad wordt nog voor het zomerreces verwacht. Om die reden moet behandeling plaatsvinden in de raadsvergadering van 1 juli 2021.

Gevraagd besluit

1. Kennis te nemen van de concepttekst GR Sociaal en begeleidende notitie.
2. Bijgevoegde zienswijze op de concepttekst GR Sociaal naar voren te brengen.
3. Toestemming te verlenen aan het college om de gemeenschappelijke regeling aan te gaan met inachtneming van de gemaakte opmerkingen.

Inhoud

Inleiding

In de 3^e collegeconferentie van 2020 op 27 oktober 2020 is een principebesluit genomen over de toekomstige regionale samenwerking in de Drechtsteden. Het principebesluit is door alle 7 gemeenteraden uiterlijk begin 2021 bekrachtigd, waaronder het raadsbesluit van 21 januari 2021 door uw raad.

Onderdeel van het principebesluit was ook de wijziging van de gemeenschappelijke regeling Drechtsteden naar een nieuwe GR Sociaal. In het vastgestelde principebesluit staat onder meer: *In het kader van gedeeld eigenaarschap wordt de huidige GR omgebouwd naar een klassieke GR voor de sociale dienst, met daarin de volgende uitgangspunten:*

- *Beleid hieromtrent wordt in de GR opgesteld en uitgevoerd, waarbij het lokaal primaat het startpunt is;*
- *Robuust pakket van gezamenlijke diensten;*
- *Maatwerk meer dan nu mogelijk; eventuele meerkosten hiervan wel altijd voor de afnemer, ook voor wat betreft investering in lokale ambtelijke capaciteit;*
- *Bij besluiten streven naar consensus, maar indien er toch wordt gestemd moet er rekening worden gehouden enerzijds met belangen langs de lijnen van inwonersaantal / financiële bijdrage en anderzijds voorkomen dat er volledige overheersing is door "stedelijk gebied" of "poldergebied".*

Besluitvorming over de nieuwe gemeenschappelijke regeling vindt plaats door middel van 3 mijlpalen:

1. Reactie op Hoofdlijnennotitie; 2. Reactie op concept tekst GR; 3. Vaststellen tekst nieuwe gemeenschappelijke regeling.

Op 19 maart is de hoofdlijnennotitie aangeboden aan de gemeenten en besproken op 1 april in de commissie Samenleving. De reactie van de gemeenteraad is vastgesteld op 15 april. Deze reacties

zijn de basis voor de gesprekken met de bestuurlijke begeleidingscommissie geweest en hebben geleid tot de opgestelde concept tekst (nieuwe) gemeenschappelijke regeling.

Op 19 mei is de concepttekst voor de wijziging van de GR Drechtsteden naar de GR Sociaal aan alle gemeenten gezonden. De definitieve tekst is het uiteindelijke sluitstuk om te komen tot een nieuw sturingsmodel in de Drechtsteden. Voordat we zover zijn, worden alle gemeenten eerst gevraagd om hun inhoudelijke reactie op de concepttekst GR. Opmerkingen kunnen vervolgens de komende zomermaanden in de definitieve tekst worden verwerkt, zodat de concepttekst na de zomer in route kan.

In de bijlage treft u de volgende stukken aan:

1. Geconsolideerde Concepttekst gemeenschappelijke regeling Sociaal
2. Notitie: de invulling van de gemeenschappelijke regeling Sociaal in de Drechtsteden.

De notitie licht uitgebreid de invulling en gemaakte keuzes toe en verwijst waar dit kan naar artikelen in de concepttekst GR. Zo wordt duidelijk wat, op welke manier een plek heeft gekregen.

Beoogd effect

Dat de volgende mijlpaal richting een GR Sociaal met inachtneming van uw zienswijze gezet kan worden.

Argumenten

1.1 De concept GR-tekst wordt nu voorgelegd om eventuele wijzigingen nog mogelijk te maken

Het wijzigingsbesluit moet eind augustus in de formele besluitvormingsprocedure worden gebracht om inwerkingtreding op 1 januari mogelijk te maken. Als dat proces eenmaal in gang is gezet zijn tekstuele aanpassingen niet meer mogelijk. Als tijdens het formele besluitvormingsproces bij een van de gemeenten amendementen zouden worden aangenomen die leiden tot een aanpassing in de tekst, zou het juridische gevolg zijn dat het wijzigingsbesluit niet wordt vastgesteld en niet per 1 januari 2022 in werking kan treden. De tekst van de GR Drechtsteden kan alleen bij unanimiteit worden gewijzigd. De consequentie daarvan zou zijn dat de tekst van de GR Drechtsteden dan niet per 1 januari wijzigt en dat dus alle huidige taken en bevoegdheden in stand blijven. Aangezien een deel van het personeel, naar het zich nu laat aanzien, dan bij de gemeente Dordrecht in dienst zal zijn, zou dat tot een onwerkbaar situatie leiden. Om dat te voorkomen worden de colleges, burgemeesters en raden nu in de gelegenheid gesteld zich over de concepttekst uit te spreken. Eventuele tekstwijzigingen kunnen dan tijdens het zomerreces worden doorgevoerd, waarna de definitieve tekst eind augustus op de gebruikelijke wijze in procedure kan worden gebracht.

2.1 De zienswijzebrief bevat de belangrijkste aandachtspunten vanuit Papendrecht.

De reactie op de hoofdlijnennotitie vanuit Papendrecht is ambtelijk en bestuurlijk ingebracht en heeft geleid tot de voorliggende concept stukken. We zien onze inbreng helder terugkomen in de voorliggende stukken. In de concept zienswijze zijn de belangrijkste aandachtspunten vanuit Papendrecht opgenomen:

- Raadsadviescommissie
- Stemverhoudingen
- Maatwerk versus robuuste/efficiënte uitvoering
- Financiën

De gemeenteraad kan de concept zienswijze via een (geamendeerd) raadsbesluit vaststellen.

3.1. De voorbereidingen moeten tijdig gestart worden om per 1-1-2022 gereed te zijn.

Het proces om te komen tot een nieuwe GR per 1-1-2022 is ambitieus. Na de zomer zullen de colleges aan de slag moeten gaan om de nieuwe collegeregeling aan te gaan. De gewijzigde tekst van de GR wordt alleen van kracht als deze door de 7 gemeenten gelijkluidend wordt vastgesteld.

Kanttelingen

Geen

Financiën

De nieuwe werkwijze (GR Sociaal) betekent dat zowel de voorbereiding, alsook de besluitvorming zich deels van regionaal naar lokaal verplaatst. Dit heeft nadrukkelijk gevolgen voor de lokaal benodigde capaciteit. In de kaderbrief wordt dit in de risicoparagraaf benoemd en richting begroting nader uitgewerkt.

Uitvoering

N.v.t.

Communicatie & participatie

De zienswijze (aandachtspunten) vanuit college en raad zullen door middel van een brief richting ONS-D gecommuniceerd worden.

Duurzaamheid & ecologie

N.v.t.

ICT

N.v.t.

Alle relevante stukken zijn voor u ter inzage gelegd.

Burgemeester en wethouders van Papendrecht,

Bijlagen

1. Bijlage 1 Begeleidende Notitie GR Sociaal in de Drechtsteden.pdf
2. Bijlage 2 Concepttekst GR Sociaal mei 2021.pdf
3. Bijlage 3 Voorstel Concepttekst GR mei 2021.pdf
4. Bijlage 4 Concept reactie op concept tekst GR Sociaal.doc

CONCEPT RAADSBESLUIT

Datum:

De raad van de gemeente Papendrecht,

besluit:

1. Kennis te nemen van de concepttekst GR Sociaal en begeleidende notitie.
2. Bijgevoegde zienswijze op de concepttekst GR Sociaal naar voren te brengen.
3. Toestemming te verlenen aan het college om de gemeenschappelijke regeling aan te gaan met inachtneming van de gemaakte opmerkingen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van ,

Aan ONS-D

datum 1 juli 2021
behandeld door P. Naeije
ons kenmerk 2021-0069224
telefoonnummer 14 078
onderwerp Reactie op concept tekst
GR Sociaal

Geachte heer/mevrouw,

Op 19 mei 2021 heeft u de concept tekst voor de nieuwe gemeenschappelijke regeling Sociaal en de begeleidende notitie aangeboden.

Naar aanleiding van deze notitie en de concept tekst van de nieuwe GR treft u hierbij onze reactie aan in aanvulling op onze eerdere reactie op de hoofdlijnennotitie. Wij zien diverse onderdelen van onze inbreng terugkomen in de tekst van de nieuwe gemeenschappelijke regeling en kunnen de hoofdlijnen onderschrijven. Aangezien nog niet alle elementen, bijvoorbeeld de stemverhoudingen helder zijn, kunnen wij op dit moment nog geen eindoordeel geven. Ons definitieve standpunt volgt als wij alles integraal kunnen afwegen en in samenhang hebben kunnen beoordelen.

Op dit moment willen wij ingaan op de volgende hoofdlijnen:

- a) Raadsadviescommissie.
- b) Stemverhoudingen
- c) Maatwerk
- d) Financiën

a.) Raadsadviescommissie

Dank dat wij in de concept tekst de mogelijkheid zien opgenomen van een raadsadviescommissie, conform de door onze raad aangenomen motie "Regio Drechtsteden democratisch en uitnodigend". Wij hechten er waarde aan dat ook andere gemeenteraden zich uitspreken over deze adviescommissie en zullen dat ook onder de aandacht brengen bij de andere 6 gemeenteraden, zodat zij hierover een uitspraak kunnen doen.

b.) Stemverhoudingen

Zoals in onze reactie op de hoofdlijnennotitie aangegeven streven wij als gelijkwaardige partners naar consensus in de besluitvorming. In het genomen principebesluit is opgenomen dat er geen volledige overheersing mag zijn door "stedelijk- of poldergebied". Wij lezen dat er over stemverhoudingen nog geen overeenstemming is bereikt. Wij gaan er vanuit dat in het definitieve voorstel na de zomer een tekst is opgenomen, waarover consensus is bij alle gemeenten. Vanzelfsprekend moet dat voorstel passen binnen het door alle gemeenteraden vastgestelde principebesluit. Het voorkeursmodel van de gemeente Dordrecht doet geen recht aan het principebesluit, waarmee ook de gemeenteraad van Dordrecht heeft ingestemd. In dit model is de kans groot dat Dordrecht – gelet op de groei van het aantal inwoners - op relatief korte termijn meer dan 50% van de stemmen in het AB heeft. Dit doet geen recht aan een *gemeenschappelijke* regeling en is ook in strijd met het genomen principebesluit. Wij herhalen nogmaals onze eerder gegeven reactie: *Voor ons betekent dit concreet dat er geen gemeenten kunnen zijn met vetorecht in het AB en dat het ook niet mogelijk moet zijn dat twee gemeenten samen de meerderheid kunnen vormen.*

c.) Maatwerk

Het onderdeel maatwerk is verder uitgewerkt en wij herkennen onze eerdere opmerkingen. Wij zijn nog steeds van mening dat veel maatwerk ten koste kan gaan van een efficiënte uitvoering en een robuuste dienstverlening. Dit vinden wij niet in het belang van onze inwoners. Wij realiseren ons ook dat de behoefte van enkele andere gemeenten op dit punt groot is. Wij onderschrijven dat de maatwerk vragende gemeente(n) verantwoordelijk is voor deze meerkosten. Wij zien het als een nadrukkelijke opdracht van ons (toekomstig) AB-lid om hier goed op toe te zien en dat alles in het werk wordt gesteld om de efficiënte uitvoering voor onze inwoners te behouden.

d.) Financiën

Afspraken over het nieuwe model van kostenverdeling verloopt via een separaat traject en is losgekoppeld van de transitie naar de GR Sociaal. Uiteraard is de uitkomst van dit proces wel van invloed op de GR Sociaal. Wij hechten dan ook veel waarde aan een transparante en uitlegbare verdeling van de kosten en zullen de uitkomst daar aan toetsen.

Met de komst van de GR Sociaal zien wij een verschuiving en verbreding van werkzaamheden plaatsvinden met mogelijk gevolgen voor de apparaatskosten, zowel lokaal, als ook bij de GR. Bij de definitieve besluitvorming willen wij meer inzicht in de gevolgen voor de apparaatskosten lokaal en regionaal en verzoeken wij u ook om de apparaatskosten te blijven monitoren, zodat dit in evenwicht blijft.

Wij vertrouwen erop dat wij onze punten voldoende helder hebben verwoord en dat u bij het aanbieden van het definitieve voorstel voor de gewijzigde gemeenschappelijke regeling rekening houdt met onze inbreng.

Hoogachtend,

De griffier

voorzitter,

G.A. van Egmond

A.J. Moerkerke