Commissie Omgevingswet Papendrecht

Voorstel
Openbaar

Vergadering van 28 oktober 2021
Zaaknummer: 2021-0132791

Delegatie bevoegdheid wijziging omgevingsplan

Bevoegde portefeuillehouder: Arno Janssen

Betrokken portefeuillehouder(s): Corine Verver-van Geesbergen;

Gevraagd besluit

1. Aan het college de bevoegdheid te delegeren voor het wijzigen van het omgevingsplan nadat er reeds een buitenplanse afwijkingsprocedure is gevolgd, zowel voor grote afwijkingen als voor de kleine afwijkingen (nu: de kruimelgevallen).
2. Aan het college de bevoegdheid te delegeren voor het wijzigen van het omgevingsplan bij kleine omissies.
3. Aan het college de bevoegdheid te delegeren voor het wijzigen van het omgevingsplan bij kleine grenswijzigingen.
4. Twee jaar na het nemen van het besluit tot delegatie te evalueren en beoordelen of er wijzigingen noodzakelijk zijn.

Inhoud

Inleiding
De Omgevingswet kent een aantal belangrijke kerninstrumenten waarmee de raad stuurt op de balans tussen een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit en het gebruik, beheer en de ontwikkeling van de fysieke leefomgeving.

We hebben het dan over de omgevingsvisie en het Omgevingsplan.

In Papendrecht is hier al tijdig op geanticipeerd door de Omgevingsvisie vast te stellen. Dit is het kerninstrument waarmee de raad kan sturen op de doelstellingen die voor Papendrecht in het fysieke domein zijn gesteld.

De beoordeling (ja, mits…) van initiatieven kan vervolgens via het college lopen op basis van deze Omgevingsvisie.

De uitwerking daarvan in juridische regels krijgt een plaats in het Omgevingsplan dat nu in ontwikkeling is.

Voor de invoering van de Omgevingswet is het noodzakelijk een aantal besluiten te nemen waarbij het gaat om het maken van duidelijke afspraken over wie nu waarvan is om een snelle en transparante besluitvorming mogelijk te maken.

Het gaat daarbij om de volgende onderwerpen:

- het bindend adviesrecht van de gemeenteraad bij buitenplanse initiatieven;
- voor welke gevallen van buitenplanse initiatieven participatie verplicht is;
- delegatie van bevoegdheid tot het wijzigen van het Omgevingsplan van de raad aan het college;

- het instellen van de commissie Ruimtelijke Kwaliteit.

Dit voorstel gaat over de delegatie van de bevoegdheid tot het wijzigen van het Omgevingsplan van de raad aan het college en kent een samenhang met het voorstel t.a.v. het bindend adviesrecht bij buitenplanse initiatieven.

Beoogd effect
Overzichtelijke, transparante en snellere procedures

De gemeenteraad moet bij het bepalen van de gevallen meewegen dat de Omgevingswet als doel heeft om besluitvorming over initiatieven eenvoudiger, sneller en overzichtelijker te laten verlopen.

Argumenten
1.1 Effectievere besluitvorming onder de Omgevingswet.

Nieuwe delegatiebevoegdheid

Artikel 2.8 van de omgevingswet biedt de mogelijkheid om het wijzigen van het omgevingsplan te delegeren aan het college. Dit betekent dat de raad kan besluiten dat voor een aantal gevallen de bevoegdheid tot het wijzigen van het omgevingsplan niet bij de raad ligt maar bij het college.

Het is onmogelijk om alles van tevoren te voorzien. Misschien heeft een initiatiefnemer een plan dat niet in het omgevingsplan past, maar wel op de een of andere manier bijdraagt aan de gemeentelijke lange termijn opgaven. Ook kunnen landelijk ontwikkelingen zijn die het noodzakelijk maken om het omgevingsplan te actualiseren. Denkt u daarbij aan normeringen die vanuit de hogere overheid worden opgelegd. Het gaat dan vervolgens om een administratieve verwerking van deze normeringen in het omgevingsplan.

Soms zal het nodig zijn om het omgevingsplan te wijzigen en soms kan het nodig zijn voor een concreet initiatief van het omgevingsplan af te wijken.

Bij het raadsvoorstel inzake het bindend adviesrecht hebben we een voorstel gedaan voor de rol van de raad bij buitenplanse initiatieven.

Bij grote afwijkingen kan er ook besloten om geen buitenplanse procedure te volgen, maar om het omgevingsplan te wijzigen. Voor die gevallen is dan ook onze gedachte om de bevoegdheid tot het wijzigen van het omgevingsplan voor die gevallen dan ook gewoon bij de raad te laten.

Ook voor cyclische (zoals wijzigingen ter actualisering van het omgevingsplan) wijzigingen van het omgevingsplan en wijzigingen ten gevolge van beleidsveranderingen stellen we voor om de raad het omgevingsplan te laten wijzigen.

Voor het wijzigen van het omgevingsplan nadat er reeds een buitenplanse afwijkingsprocedure is gevolgd, is ons voorstel om de bevoegdheid te delegeren aan het college. Dit geldt zowel voor grote afwijkingen als voor de kleine afwijkingen (thans: de kruimelgevallen). Bij grote afwijkingen heeft de raad immers al een bindend advies gegeven. Daarnaast stellen wij voor om voor kleine omissies en kleine grenswijzigingen de bevoegdheid ook te delegeren aan het college. De raad zal hierover in dit soort gevallen geïnformeerd worden.

Om het overzicht van de wijzigingen van het Omgevingsplan te behouden, stellen we hier jaarlijks een overzicht van op.

Door middel van delegatie van de bevoegdheid tot het wijzigen van het omgevingsplan aan het college kan er veel sneller geacteerd worden op een veranderende situatie. Bij kleine omissies en grenswijzigingen kan er veel sneller een reparatie van het omgevingsplan plaatsvinden. Dit voorkomt afwijkingsprocedures, bezwaren en rechtsonzekerheid. Ook kan met deze bevoegdheid veel sneller

ingespeeld worden wijzigen van het omgevingsplan, nadat er reeds een afwijkingsprocedure is gevolgd.

Voor de grotere afwijkingen (dezelfde gevallen als waarvoor het bindend adviesrecht geldt) en ook voor de cyclische wijzigingen blijft uw raad bevoegd.

1.2 Raad stuurt op hoofdlijnen, uitvoering is voor het college.

De invoering van de Omgevingswet betekent ook iets voor de rolverdeling tussen gemeenteraad en college waarbij initiatiefnemer, organisatie en bestuur baat hebben bij een duidelijke rolverdeling. Een rolverdeling waarbij de raad stuurt op hoofdlijnen via de kerninstrumenten Omgevingsvisie en Omgevingsplan en het college zoveel als mogelijk de ruimte krijgt voor de uitvoering op basis van de door de raad vastgestelde kaders.

Kanttekeningen
1.1 Ervaring opdoen met werkwijze.

Delegatie van bevoegdheid tot het wijzigen omgevingsplan aan het college is een nieuwe bevoegdheid. De categorieën van gevallen waarvoor deze vorm delegatie geldt is mede gelet hierop nog niet niet in beton gegoten. Het voorstel is dan ook om na twee jaar dit nieuwe instrument tegen het licht te houden en te beoordelen of er wijzigingen noodzakelijk zijn.

1.2 Vervolgstappen en juridische inkadering

Zoals hiervoor reeds aangegeven geldt het voorstel tot delegatie van de bevoegdheid tot voor het wijzigen van het omgevingsplan voor situaties dat er reeds een buitenplanse afwijkingsprocedure is gevolgd. Dit geldt zowel voor grote afwijkingen als voor de kleine afwijkingen (thans: de kruimelgevallen). Bij grote afwijkingen heeft de raad immers al een bindend advies gegeven.

Daarnaast geldt het delegeren van deze bevoegdheid voor kleine omissies en kleine grenswijzigingen de bevoegdheid ook te delegeren aan het college. De raad zal hierover in dit soort gevallen geïnformeerd worden.

Voor cyclische wijzigingen en en grotere ontwikkeling voor het het omgevingsplan gewijzigd moet worden blijft de raad bevoegd.

Financiën
nvt

Uitvoering
De delegatie van de bevoegdheid tot het wijzigen van het omgevingsplan treedt in werking bij de invoering van de Omgevingswet.

Communicatie & participatie
Op de gemeentelijke website is een plek ingericht waar informatie over de omgevingswet/ omgevingsvisie te vinden is. Daar wordt ook het overzicht van gevallen waarin sprake is van de delegatie tot het wijzigen van het omgevingsplan.

Duurzaamheid & ecologie
nvt

ICT
nvt

Alle relevante stukken zijn voor u ter inzage gelegd.

Burgemeester en wethouders van Papendrecht,

CONCEPT RAADSBESLUIT

Datum:

De raad van de gemeente Papendrecht,

besluit:

1. Aan het college de bevoegdheid te delegeren voor het wijzigen van het omgevingsplan nadat er reeds een buitenplanse afwijkingsprocedure is gevolgd, zowel voor grote afwijkingen als voor de kleine afwijkingen (nu: de kruimelgevallen).
2. Aan het college de bevoegdheid te delegeren voor het wijzigen van het omgevingsplan bij kleine omissies.
3. Aan het college de bevoegdheid te delegeren voor het wijzigen van het omgevingsplan bij kleine grenswijzigingen.
4. Twee jaar na het nemen van het besluit tot delegatie te evalueren en beoordelen of er wijzigingen noodzakelijk zijn.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van ,