

Beeldvormende bijeenkomst Papendrecht

Voorstel

Openbaar

Vergadering van 16 november 2023

Zaaknummer: 2023-0148242

G. Technische wijzigingen verordeningen i.v.m. Omgevingswet: Bomenverordening, Verordening kwaliteit VTH, Verordening commissie omgevingskwaliteit en intrekken Bouwverordening

Bevoegde portefeuillehouder: Arno Janssen

Betrokken portefeuillehouder(s): Jan Dirk van der Borg;

Fatale termijn:

Het raadsbesluit tot vaststellen van de verordeningen dient te worden genomen voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024

Gevraagd besluit

1. De 'Verordening tot wijziging van de verordening van de raad van Papendrecht houdende bepalingen over het bewaren van houtopstanden (Bomenverordening Gemeente Papendrecht 2017), eerste wijziging' vast te stellen.
2. De 'verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht Papendrecht' vast te stellen.
3. De 'verordening op de gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit Papendrecht' vast te stellen.
4. De 'Bouwverordening Papendrecht 2018' in te trekken op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt.

Inhoud

Inleiding

De Omgevingswet treedt op 1 januari 2024 in werking. Eén van de instrumenten uit de Omgevingswet is het omgevingsplan. Hierin worden regels gesteld over activiteiten die gevolgen kunnen hebben voor de fysieke leefomgeving. Diverse verordeningen op het gebied van de fysieke leefomgeving moeten in het omgevingsplan worden opgenomen. De gemeente heeft hier de tijd voor tot 1 januari 2032. Niet alle verordeningen moeten in het omgevingsplan worden opgenomen. Er zullen soms ook nieuwe separate verordeningen opgesteld moeten worden en verordeningen komen te vervallen.

Technische wijzigingen Bomenverordening en verordening kwaliteit VTH

Voor een aantal verordeningen geldt dat zij technisch moeten zijn aangepast op de dag dat de Omgevingswet in werking treedt. Zo moeten verwijzingen naar wet- en regelgeving die vervalst met de invoering van de Omgevingswet worden aangepast. Daarnaast zijn definities en begrippen waar nodig aangepast. In dit voorstel worden technische wijzigingen voorgesteld in de Bomenverordening gemeente Papendrecht 2017 en de Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht Papendrecht. In separate voorstellen zijn of worden nog andere verordeningen waarin (technische) wijzigingen zijn opgenomen in het kader van de omgevingswet aangeboden (in ieder geval de APV, planschade/nadeelcompensatie, Erfgoedverordening, Afvalstoffenverordening en Legesverordening).

Naast de twee verordeningen waarin technische wijzigingen worden voorgesteld, komen in dit voorstel nog twee verordeningen aan bod waar besluitvorming door de gemeenteraad op nodig is voor de Omgevingswet in werking treedt. Dit betreft de verordening op de adviescommissie Ruimtelijke

Kwaliteit Papendrecht en de Bouwverordening.

Verordening adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit

Onder de Omgevingswet dient door gemeenten een verordening te worden opgesteld voor wat nu de welstandscommissie is. Op 2 februari 2023 is daartoe de verordening op de adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit door de gemeenteraad vastgesteld. Naderhand is ontdekt dat er in de tekst van de verordening tekstueel een paar fouten zitten. Deze zijn hersteld en de verordening wordt nu opnieuw ter vaststelling aangeboden. Tegelijk met het herstel van deze tekstuele fouten wordt voorgesteld om de naam van de commissie te wijzigen van commissie ruimtelijke kwaliteit naar commissie omgevingskwaliteit. Deze naam past beter bij de geest van de Omgevingswet en wordt ook door stichting Dorp Stad en Land gehanteerd.

Bouwverordening

De wettelijke grondslag voor de Bouwverordening Papendrecht 2018 vervalt, deze zal moeten worden ingetrokken.

Beoogd effect

Diverse verordeningen zo wijzigen dat die juridisch-technisch in overeenstemming zijn met de Omgevingswet.

Argumenten

1.1 De Bomenverordening dient in lijn te zijn met de Omgevingswet

De voorliggende wijziging van de Bomenverordening heeft te maken met de inwerkingtreding van de Omgevingswet per 1 januari 2024. Dit betekent dat ook de Bomenverordening, waarin zaken omtrent de fysieke leefomgeving zijn geregeld, juridisch-technisch aangepast moet zijn aan de Omgevingswet. De belangrijkste voorgestelde wijzigingen zijn de volgende:

- de verwijzingen naar wet- en regelgeving zijn aangepast;
- definities zijn, waar nodig, aangepast of aangevuld.

In het geval van de bomenverordening gaat het om het begrip 'bebouwde kom' en het begrip 'bevoegd gezag'. Voor de bebouwde kom wordt in de huidige verordening verwezen naar de Wet natuurbescherming. Deze basis vervalt onder de Omgevingswet. Onduidelijk is of de verwijzing zoals hij is nog behouden kan blijven. Voor de zekerheid wordt gekozen om de kaart met de bebouwde kom grens in de verordening zelf op te nemen.

Voor wat betreft bevoegd gezag: met de invoering van de Omgevingswet moet deze definitie aangepast worden naar de nieuwe wetgeving. In bijlage 1a is het voorstel voor wijziging van de verordening opgenomen en in bijlage 1b de huidige verordening.

2.1 De 'verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht Papendrecht' dient in lijn te zijn met de Omgevingswet

De voorliggende wijziging van de 'verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht Papendrecht' heeft te maken met de inwerkingtreding van de Omgevingswet per 1 januari 2024. Dit betekent dat ook de verordening kwaliteit VTH waarin zaken omtrent de fysieke leefomgeving zijn geregeld, juridisch-technisch aangepast moet zijn aan de Omgevingswet. De belangrijkste voorgestelde wijzigingen zijn de volgende:

- de wettelijke grondslag voor de verordening is aangepast;
- de verwijzingen naar wet- en regelgeving zijn aangepast;
- definities zijn, waar nodig, aangepast of aangevuld.

De wettelijke grondslag voor deze verordening was de artikelen 5.4 en 5.5 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo). Onder de Omgevingswet zijn deze bepalingen terug te vinden in de artikelen 18.20 en 18.23 van de Omgevingswet.

Bij de definities in de verordening is het begrip 'betrokken wetten' vervallen en dit begrip is in diverse artikelen gewijzigd. Artikel 5.1 Wabo regelde dat hoofdstuk 5 van de Wabo niet alleen van toepassing was op de handhaving van de Wabo zelf, maar ook op de handhaving van dertien andere wetten. In de Omgevingswet is een vergelijkbare bepaling niet meer opgenomen. Hierdoor hoeft in deze

verordening alleen nog verwezen te worden naar de Omgevingswet zelf. Het begrip 'betrokken wetten' komt dus te vervallen en in de tekst van de verordening wordt verwezen naar 'de wet'. In bijlage 2a is het voorstel voor wijziging van de verordening opgenomen, in bijlage 2b een versie met wijzigingen bijhouden. en in bijlage 2c de huidige verordening.

3.1 (Tekstueel) aanpassen van de op 2 februari 2023 vastgestelde verordening is noodzakelijk

Op 2 februari 2023 is door de gemeenteraad de verordening op de commissie Ruimtelijke kwaliteit Papendrecht vastgesteld. Naderhand is ontdekt dat in de tekst van de verordening tekstueel een paar fouten zitten en op een paar plekken de tekst is weggevalen. Deze zijn in de nieuwe versie aangepast (een versie met wijzigingen bijhouden is als bijlage 3b bijgevoegd). Daarnaast is artikel 18, intrekken en vervallen oude regeling aangepast. Dit komt omdat de erfgoedverordening is aangepast waardoor intrekken van artikelen uit die verordening niet meer nodig is. Tot slot is de naam van de in te stellen commissie gewijzigd van commissie ruimtelijke kwaliteit naar commissie omgevingskwaliteit. Deze naam past beter bij de geest van de Omgevingswet en wordt ook door stichting Dorp Stad en Land gehanteerd.

3.2 Artikel 6 komt te vervallen in de nieuwe versie van de verordening

Artikel 6 van de verordening vastgesteld op 2 februari 2023 komt te vervallen in de nieuwe versie. Bij het opstellen van de verordening is de modelverordening van de VNG als leidraad gebruikt. Dit artikel is daardoor per abuis in onze verordening opgenomen. Dit is niet de werkwijze van de gemeente Papendrecht. Het artikel staat ook niet in onze huidige regeling met betrekking tot welstand in de bouwverordening. Voorstel is dus om dit artikel niet terug te laten komen in de nieuwe versie. In bijlage 3a is het voorstel voor wijziging van de verordening opgenomen en in bijlage 3b de verordening zoals vastgesteld op 2 februari 2023.

4.1 De wettelijke grondslag voor de Bouwverordening vervalt

De bouwverordening heeft artikel 8 van de Woningwet als basis. De Invoeringswet Omgevingswet schrapt dit artikel. De wettelijke grondslag voor de Bouwverordening vervalt dus op het moment van invoering van de Omgevingswet. De bouwverordening regelt twee onderwerpen: het tegengaan van bouwen op verontreinigde grond en welstandsadviesing. Deze worden onder de omgevingswet elders geregeld te weten;

- Bepalingen over bouwen op verontreinigde bodem gaan via de bruidsschat naar het omgevingsplan. Het Aanvullingsbesluit bodem regelt dit. Het Aanvullingsbesluit voegt beoordelingsregels en vergunningvoorschriften toe voor een omgevingsplanactiviteit over bouwen. Het gaat specifiek om artikelen 22.29, 22.30 en 22.31 van de bruidsschat. Daarnaast komen er via het Aanvullingsbesluit bodem instructieregels in paragraaf 5.1.4.5 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). De gemeente moet bij een wijziging van het omgevingsplan die instructieregels toepassen.
- De gemeenteraad moet op grond van artikel 17.9 Omgevingswet opnieuw een welstandscommissie instellen. Dit wordt een gemeentelijke adviescommissie. Hiertoe is door de gemeenteraad in de vergadering van 2 februari 2023 de verordening op de gemeentelijke adviescommissie ruimtelijke kwaliteit vastgesteld. NB. vanwege tekstuele onjuistheden in de tekst van de op 2 februari vastgestelde verordening ligt deze verordening in dit voorstel opnieuw voor voor vaststelling (zie beslispunt 3.1)

De wettelijke grondslag voor de Bouwverordening vervalt. Maar de verordening moet wel formeel ingetrokken worden en verwijderd worden van overheid.nl.

In bijlage 4 is de huidige bouwverordening opgenomen.

Kanttekeningen

n.v.t.

Financiën

n.v.t.

Uitvoering

Voor wat betreft participatie is het gelet op de aard van de wijzigingen (technische wijzigingen) het volgen van een inspraakprocedure niet nodig. De verordeningen zijn algemeen verbindende voorschriften. Vaststelling, wijziging en intrekking van verordeningen dienen ingevolge artikel 6 Bekendmakingswet bekend te worden gemaakt en ter inzage te worden gelegd. De inwerkingtreding en intrekking van de verordeningen loopt gelijk met de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Communicatie & participatie

n.v.t.

Duurzaamheid & ecologie

n.v.t.

ICT

n.v.t.

Alle relevante stukken zijn voor u ter inzage gelegd.

Burgemeester en wethouders van Papendrecht,

Bijlagen

1. bijlage 1a verordening tot wijziging Bomenverordening gemeente Papendrecht 2017 eerste wijziging.docx
2. bijlage 1b Bomenverordening Gemeente Papendrecht 2017 _ Lokale wet- en regelgeving.pdf
3. bijlage 2a Verordening kwaliteit VTH Papendrecht - technische wijzigingen omgevingswet.docx
4. bijlage 2b wijzigingen Verordening kwaliteit vth Papendrecht.docx
5. bijlage 2c Verordening kwaliteit vth omgevingsrecht Papendrecht _ Lokale wet- en regelgeving.pdf
6. bijlage 3a verordening op de commissie omgevingskwaliteit DROP format.docx
7. bijlage 3b verordening op de commissie omgevingskwaliteit DROP format - wijzigingen bijhouden.docx
8. Bijlage 3c - Verordening commissie ruimtelijke kwaliteit papendrecht - versie 2 februari 2023.pdf
9. bijlage 4 Bouwverordening Papendrecht 2018 _ Lokale wet- en regelgeving.pdf