

Gemeenteraad Papendrecht

Voorstel

Openbaar

Vergadering van 8 december 2022

Zaaknummer: 2022-0169807

Herijking minimabeleid

Bevoegde portefeuillehouder: Jaco van Erk

Gevraagd besluit

1. De kaders van de minimaregelingen Persoonlijk Minimabudget, Bijzondere Bijstand, Collectieve zorgverzekering voor minima, SMS Kinderfonds, SUN Drechtsteden en Eigen bijdrage kinderopvang vast te stellen conform het voorkeursscenario (bijlage 1) van het college.
2. De nieuwe verordening Persoonlijk Minimabudget vast te stellen.
3. De Verordening persoonlijk minimabudget Papendrecht, vastgesteld d.d. 23 februari 2022, met ingang van de inwerkingtreding van deze nieuwe verordening Persoonlijk Minimabudget in te trekken.

Inhoud

Inleiding

Vanaf 2022 is de bevoegdheid tot het vaststellen van de beleidskaders binnen de GR Sociaal teruggelegd bij de gemeenteraad. Er is daarbij afgesproken om de herijking van verschillende onderdelen gefaseerd op te pakken, te beginnen met het minimabeleid.

Op 30 mei jl. is de raad geïnformeerd over de herijking van het minimabeleid en de keuzemogelijkheden die de raad daarin heeft. Daarna is de raad in een beeldvormende bijeenkomst op 15 september meegenomen in de scenario's rondom de herijking van het minimabeleid. Na deze sessies is de gemeenteraad aan zet om de kaders voor het minimabeleid vast te stellen. Het college heeft hierbij een voorkeursscenario voorgesteld, dat u vindt in bijlage 1.

Beoogd effect

Het vaststellen van nieuwe kaders voor het minimabeleid per 1 januari 2023

Argumenten

1.1. Minimaregelingen zijn de basis bij armoedebestrijding

Waar de andere instrumenten meer reactief van aard zijn (iemand komt in geldproblemen of dreigt in geldproblemen te raken en krijgt vervolgens een aanbod tot hulpverlening), zijn minimaregelingen een basis om bestaanszekerheid voor alle inwoners te garanderen.

1.2. Het voorkeursscenario is gebaseerd op lokale uitgangspunten

In het Kompas Sociaal Domein worden minimabeleid en armoedebestrijding gekoppeld aan 'iedereen kan meedoen'. Specifieke aandacht gaat uit naar kinderen en jongeren. De inzet is dat inwoners stappen (kunnen) zetten naar betaald werk. In het bestuursakkoord staat dat de coalitie zich, gezien de actuele koopkrachtontwikkelingen, inzet voor een ruimhartig minimabeleid.

1.3. Het voorkeursscenario is gebaseerd op lokaal onderzoek

We hebben in 2021 door onderzoeksbureau BDO onderzoek laten doen naar armoede in Papendrecht. Aandachtspunten die naar voren kwamen zijn de toeleiding naar educatie en werk, de kwetsbare positie van eenoudergezinnen, de samenhang tussen armoede en gezondheid en het vergoeden van kinderopvang. Deze aandachtspunten zijn meegenomen in het voorkeursscenario.

1.4. Het voorkeursscenario van het college bouwt voort op het adviesscenario vanuit de GR Sociaal

Het lokale voorkeursscenario heeft als basis het adviesscenario (en op één punt het plusscenario) van

de GR Sociaal. Het voorkeursscenario wordt verder onderbouwd in bijlage 1. Voor een meer uitgebreide onderbouwing van en toelichting op de scenario's verwijzen we u naar de regionale vervolgotitie, zoals opgenomen in bijlage 5.

1.5. De optie van een structureel volwassenfonds is een vervolg op een succesvol tijdelijk sportfonds

In 2022 is er een tijdelijk sportfonds voor minima opgezet vanuit de middelen van het actieplan Armoede en Schuldenproblematiek (2022-2025). Het maximum aantal deelnemers van 50 personen werd in korte tijd bereikt, wat laat zien dat het fonds in een behoefte voorziet. Er bleek daarnaast voldoende draagvlak onder de sportverenigingen om hierin te participeren. Een dergelijk fonds moet echter, om duurzame impact te hebben, een structureel vervolg hebben met bijbehorende financiering.

3.1. Een aanpassing van het persoonlijk minimabudget vraagt ook om aanpassing van de verordening

Voor het toepassen van het persoonlijk minimabudget is een verordening van kracht. Bij een aanpassing van de kaders dient ook de verordening PMB aangepast te worden conform de nieuwe kaders. De nieuwe verordening is opgesteld conform het voorkeursscenario, en vindt u in bijlage 2.

Kanttekeningen

2.1. Door lokaal maatwerk kan de slagkracht van uitvoeringsorganisatie in gevaar komen

Als elke gemeente voor afwijkende kaders kiest kan dit de slagkracht en efficiency van de Sociale Dienst Drechtsteden verminderen. Het voorkeursscenario kiest daarom voor een balans tussen waar nodig lokaal maatwerk en tegelijk waar mogelijk aansluiten bij het adviesscenario van de GR Sociaal of de meerderheids optie van de gemeenten.

2.2. Lokaal maatwerk kan leiden tot onduidelijkheid bij inwoners

Verschillen tussen gemeentes kunnen leiden tot onduidelijkheid bij inwoners in de Drechtsteden. Tegelijk verschilt ons minimebeleid ook al van omliggende gemeentes buiten de Drechtsteden zoals Molenlanden en de Hoeksche Waard. Vanwege het lokaal maatwerk zal er in de communicatie aandacht besteed worden aan de specifieke lokale kaders. Zie daarvoor ook het kopje 'communicatie'.

2.3. Er wordt geen besluit gevraagd over het volwassenfonds sport en cultuur

In het voorkeursscenario wordt ook het volwassenfonds genoemd. De raad wordt echter nog niet om een besluit gevraagd, omdat er eerst een verkenning gedaan gaat worden naar de mogelijkheden om te komen tot zo'n structureel volwassenfonds. De uitkomsten hiervan zullen met u worden gedeeld. Afhankelijk daarvan zal er al dan niet een voorstel met de kaders voor een volwassenfonds sport en cultuur aan de raad worden voorgelegd.

2.4. In 2023 is er nog geen structureel sport- en cultuurfonds voor volwassenen

In afwachting van het onderzoek en de besluitvorming is er nog geen structureel sport- en cultuurfonds voor volwassenen, terwijl gebleken is dat er wel behoefte is aan zo een fonds. Er zal daarom als overbrugging in 2023 vanuit de gemeente nogmaals een tijdelijk sport- en cultuurfonds worden opengesteld.

Financiën

De genoemde bedragen zijn richtinggevende bedragen, gebaseerd op de verdeelsleutel 25% nut, 75% solidariteit. Het AB beraadt zich nog op het al dan niet voorstellen om per 2023 direct overgaan op 100% nut voor specifiek het onderdeel minime regelingen. Dit kan mogelijk nog leiden tot een (klein) verschil in de bedragen. Bij een dergelijke wijziging zal de zienswijze van de raad gevraagd worden.

Los daarvan kan uitbreiding van de minimaregelingen vanaf 2023 gedekt worden vanuit de in de daartoe in de begroting opgenomen stelpost 'minimabeleid'.

Regeling	Kosten huidige situatie (2023)	Extra kosten (2023) voorkeursscenario college
Persoonlijk minimabudget	172.459	+ 53.577,-
Bijzonder Bijstand	367.418	+ 3.019
Collectieve Zorgverzekering Minima	274.072	
SMS Kinderfonds	176.740	
SUN Drechtsteden	4.991	
Tegemoetkoming kinderopvang	1.887	+ 755
Volwassenfonds sport en cultuur		+ 50.000 (vanaf 2024)
Stijging apparaatskosten		+ 8.192
TOTAAL	997.566	+ 65.543 (2023) + 115.165 (2024)

Uitvoering

De uitvoering van de minimaregelingen voor de gemeente Papendrecht is belegd bij de GR Sociaal. De verordening zal officieel worden bekendgemaakt (via officiële bekendmakingen.nl) en digitaal beschikbaar wordt gesteld via www.overheid.nl.

Communicatie & participatie

Communicatie over de minimaregelingen is van groot belang. Het geeft duidelijkheid richting inwoners, en vergroot het bereik van de minimaregelingen. Onder andere de website van de Sociale Dienst Drechtsteden wordt aangepast zodat duidelijk is welke informatie voor inwoners uit Papendrecht geldt. Communicatie vormt een blijvend aandachtspunt, juist omdat de doelgroep onderhevig is aan uitstroom en instroom van inwoners.

Duurzaamheid & ecologie

Niet specifiek van toepassing bij het vaststellen van de kaders voor de minimaregelingen. Er is echter wel bij het toepassen van met name de individuele Bijzondere Bijstand aandacht voor verduurzaming. We streven daarbij naar een balans tussen de betaalbaarheid en soberheid van aan te schaffen gebruiksgoederen enerzijds, en energiezuinigheid anderzijds.

ICT

De GR Sociaal zal afhankelijk van de uitkomsten uit de gemeenteraden van de herijking minimabeleid haar ICT-systemen hierop aanpassen.

Alle relevante stukken zijn voor u ter inzage gelegd.

Bijlagen

1. Bijlage 1 - Voorkeursscenario college herijking minimabeleid.docx
2. Bijlage 2 - 2023 - Verordening Persoonlijk Minima Budget Papendrecht.docx
3. Bijlage 3 - 2023 - Verordening Persoonlijk Minima Budget Papendrecht - toelichting.docx
4. Bijlage 4 - Startnotitie Herijking Minimabeleid.pdf
5. Bijlage 5 - Vervolgotitie Herijking Minimabeleid.pdf
6. Bijlage 6 - MER Drechtsteden 2021.pdf

CONCEPT RAADSBESLUIT

Datum: donderdag 8 december 2022

De raad van de gemeente Papendrecht,

gelezen het voorstel van het college van 1 november 2022,

besluit:

1. De kaders van de minimaregelingen Persoonlijk Minimabudget, Bijzondere Bijstand, Collectieve zorgverzekering voor minima, SMS Kinderfonds, SUN Drechtsteden en Eigen bijdrage kinderopvang vast te stellen conform het voorkeursscenario (bijlage 1) van het college.
2. De nieuwe verordening Persoonlijk Minimabudget vast te stellen.
3. De Verordening persoonlijk minimabudget Papendrecht, vastgesteld d.d. 23 februari 2022, met ingang van de inwerkingtreding van deze nieuwe verordening Persoonlijk Minimabudget in te trekken.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van donderdag 8 december 2022,