

Oordeelsvormende vergadering Papendrecht

Voorstel
Openbaar

Vergadering van 30 november 2023

Notitie Werkafspraken college en raad bij bindend advies omgevingsvergunning voor buitenplanse omgevingsplanactiviteiten

Bevoegde portefeuillehouder:

Gevraagd besluit

1. De notitie 'Werkafspraken college en raad bij bindend advies omgevingsvergunning voor buitenplanse omgevingsplanactiviteiten' vast te stellen.

Inhoud

Inleiding

Op 1 januari 2024 treedt de Omgevingswet in werking. Vanaf 1 januari 2024 worden alle aanvragen getoetst aan het omgevingsplan van rechtswege. Het afwijken van het omgevingsplan kan door het verlenen van een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA) waarbij het college bevoegd gezag is. Hoewel het college bevoegd is om te beslissen op een BOPA kan de gemeenteraad invloed uitoefenen op deze beslissing door gebruik te maken van het adviesrecht. Anders dan voorheen geldt voor buitenplanse omgevingsplanactiviteiten niet meer de uitgebreide procedure van 26 weken, maar de reguliere procedure van 8 weken. Deze termijn van 8 weken geldt dus ook voor die aanvragen waarvoor de raad aangeeft bindend advies te willen. Gezien de doorlooptijd van de besluitvorming is de periode van 8 weken zeer kort. De korte termijn van besluitvorming vraagt om het maken van de werkafspraken tussen college en raad.

De werkafspraken zijn in de beeldvormende vergadering op 16 november nader toegelicht.

Beoogd effect

Met de notitie 'Werkafspraken college en raad bij bindend advies omgevingsvergunning voor buitenplanse omgevingsplanactiviteiten' is een werkwijze opgesteld waarmee in principe binnen 8 weken een besluit genomen kan worden inzake omgevingsvergunning voor buitenplanse omgevingsplanactiviteiten.

Argumenten

1.1 Met de werkafspraken is het mogelijk om de termijn van 8 weken te halen

Met inwerkingtreding van de Omgevingswet geldt niet meer de uitgebreide procedure van 26 werken voor buitenplanse omgevingsplanactiviteiten, maar 8 weken. Binnen 8 weken moet het gehele vergunningenproces, inclusief raadsafhandeling van het advies binnen 8 weken plaatsvinden. Met de opgestelde werkafspraken is het in principe mogelijk om de termijn van 8 weken te halen.

1.2 Na een jaar wordt de werkwijze geëvalueerd

De Omgevingswet is nieuw. Met de opgestelde werkafspraken is getracht de termijn van 8 weken te halen. Een jaar nadat de Omgevingswet in werking is getreden worden de werkafspraken geëvalueerd en zo nodig aangepast.

Kanttekeningen

1.1 De termijnen drukken op het besluitvormingsproces

Het blijft een inschatting hoe vaak de raad om bindend advies gevraagd zal worden. De werkafspraken zullen daarom een jaar na inwerkingtreding van de Omgevingswet geëvalueerd worden om te kijken of de opgestelde werkafspraken werkbaar zijn.

1.2 De wettelijke beslistermijn zal niet altijd gehaald worden

Het kan voorkomen dat de beslistermijn van 8 weken niet door het college wordt gehaald. Wanneer niet tijdig wordt beslist op de aanvraag bestaat de mogelijkheid dat de aanvrager het college in gebreke stelt. Dit betekent dat het college vervolgens nog 2 weken de tijd heeft om een besluit te nemen. Na het verstrijken van deze twee weken worden van rechtswege dwangsommen verbeurd. Ook al ontstaat er na het verstrijken van de termijn geen vergunning van rechtswege meer, is dit wel een onwenselijke situatie. Door in een zo vroeg stadium het gesprek aan te gaan met initiatiefnemer wordt getracht te enthousiasmeren dat de betrokkene eerst een vooroverlegverzoek indient. Wil initiatiefnemer toch een definitieve aanvraag indienen dan wordt getracht door middel overleg met aanvrager te komen tot een passende planning.

1.3 Hoewel niet gewenst, kan het college een besluit nemen op de aanvraag zonder bindend advies

Als een advies niet tijdig wordt uitgebracht door de gemeenteraad, dan staat het –enkel- ontbreken daarvan niet in de weg om het besluit te nemen. Het mag echter geen automatisme zijn dat na overschrijding van de termijn, het college zonder bindend advies besluit. Een afweging dient plaats te vinden tussen de noodzaak van snelle besluitvorming en het belang van het advies voor de besluitvorming. Het college moet dit van geval tot geval beoordelen en daarbij rekening houden met de aard van het gevraagde advies. Daarbij moet het college ook in overweging nemen hoe lang op het advies kan worden gewacht.

Financiën

Niet van toepassing.

Uitvoering

Een jaar na inwerkingtreding van de Omgevingswet zullen de werkafspraken geëvalueerd worden.

Communicatie & participatie

Niet van toepassing.

Duurzaamheid & ecologie

Niet van toepassing.

ICT

Niet van toepassing.

Alle relevante stukken zijn voor u ter inzage gelegd.

Bijlagen

1. Notitie Werkafspraken college en raad bij bindend advies omgevingsvergunning voor buitenplanse omgevingsplanactiviteiten.docx