

Gemeenteraad Papendrecht

Voorstel
Openbaar

Vergadering van 3 juni 2021
Zaaknummer: 2021-0057388

O - Zienswijze jaarrekening 2020 en ontwerpbegroting 2022 GR OZHZ

Bevoegde portefeuillehouder: Arno Janssen

Betrokken portefeuillehouder(s): Pieter Paans;

Wettelijke basis (aanvullend)

Wet Gemeenschappelijke Regelingen

Fatale termijn:

Het bestuur van de Omgevingsdienst ZHZ wil graag de zienswijze uiterlijk 9 juni 2021 ontvangen.

Gevraagd besluit

1. Kennis te nemen van de (concept)jaarstukken over 2020 en de ontwerpbegroting 2022 van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst ZHZ.
2. Bijgevoegde zienswijze over de concept jaarstukken 2020 en de ontwerpbegroting 2022 naar voren te brengen bij de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst ZHZ.

Inhoud

Inleiding

Het dagelijks bestuur van de Omgevingsdienst ZHZ (OZHZ) vraagt de gemeenteraad om een zienswijze te geven op de jaarrekening 2020 en de ontwerpbegroting 2022 van OZHZ. Daarbij wordt tevens op een aantal specifieke voorstellen een zienswijze gevraagd.

Voorlopige jaarrekening 2020 OZHZ

Op de jaarrekening 2020 van OZHZ wordt een positief jaarrekeningresultaat van € 618.375,- verwacht waarvan € 53.000,- wordt voorgesteld om af te rekenen met de gemeenten. In de 2e burap is een positief resultaat van € 225.000 gerapporteerd. De 2e burap is niet meer vertaald in een wijziging van de begroting 2020, omdat de vereiste zienswijze procedure hiervoor over de jaargrens heen zou gaan. Het is wettelijk niet toegestaan om begrotingswijzigingen na afloop van het boekjaar vast te stellen.

In de voorlopige jaarrekening 2020 is niet inzichtelijk wat de financiële impact is geweest van de uitgaven op de inhoudelijke thema's uit de begroting van 2020, nl.:

- Omgevingswet
- Wet Kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb)
- Uitvoering van de 'BRIKS' taken buiten Zuid-Holland Zuid
- Sanering asbestdaken
- Omgevingsveiligheid

OZHZ stelt voor om het positieve saldo van 618.000 euro te reserveren voor:

1. *Op peil brengen van weerstandsvermogen. Dit is conform regionale afspraken en betreft € 65.000,-.*

2. Opschonen archief in het kader van de archiefwet voor € 300.000,-

Het betreft een inhaalslag over de archiefperiode 1995-2016, waardoor de opschoning van het archief in 2 jaar tijd gerealiseerd kan worden, zonder de reguliere archiefwerkzaamheden in het gedrang te laten komen.

3. Invoering van het nieuwe werkconcept n.a.v. de COVID19 crisis voor € 200.000,-

Het betreft het 'nieuwe werken' met een gezonde verhouding tussen thuiswerken en werken op kantoor met alle benodigde middelen en communicatie hiervoor.

Gemeente Papendrecht is van mening dat reservering 2 en 3 in de begroting van OZHZ hadden moeten worden opgenomen, zodat een extra bedrag van € 500.000,- uitgekeerd kan worden aan de gemeenten.

Ontwerpbegroting 2022 OZHZ

De ontwerpbegroting sluit inhoudelijk aan bij de actuele ontwikkelingen. De kosten van het opschonen van het archief en het invoeren van het nieuwe werkconcept n.a.v. COVID19 zijn niet opgenomen in de begroting.

In de ontwerpbegroting staat OZHZ tekstueel uitgebreid stil bij de volgende ontwikkelingen:

- De Omgevingswet
- De Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (WKB)
- De overgang van bodemtaken van provincie naar gemeenten
- Uitvoering van de Wet basisregistratie ondergrond
- Energieagenda
- Het vervolg op de onderzoeken naar het VTH-systeem (Commissie Van Aartsen) en de doorontwikkeling van de Zuid-Hollandse omgevingsdiensten

Deze ontwikkelingen herkennen we, maar we hadden graag gezien wat de financiële impact hiervan is op de begroting. Is er in deze begroting wel rekening gehouden met deze kosten?

Onderzoeken bezuinigingsmogelijkheden

De gemeente Papendrecht staat voor een flinke ombuigingsopgave. Wij onderzoeken hiertoe momenteel verschillende bezuinigingsmogelijkheden. Dit vragen wij ook van de gemeenschappelijke regelingen waarin wij deelnemen.

De financiële gevolgen voor Papendrecht staan onder het kopje "financiën" benoemd.

Beoogd effect

De aandachtspunten van de gemeente Papendrecht kenbaar te maken richting dagelijks bestuur van de GR Omgevingsdienst ZHZ, zodat deze betrokken worden bij de verdere besluitvorming ten aanzien van de jaarrekening 2020 en de begroting 2022 van de GR Omgevingsdienst ZHZ.

Argumenten

2.1 De raad is het bevoegde orgaan tot het geven van zienswijzen op de begroting en jaarrekening van de GR Omgevingsdienst ZHZ.

In de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst ZHZ is bepaald, dat de gemeenteraden de gelegenheid krijgen hun zienswijze op de jaarrekening en begroting te geven, alvorens het algemeen bestuur deze vaststelt.

2.2 De jaarrekening en begroting geven aanleiding tot een aantal opmerkingen

Zoals hierboven per onderdeel is aangegeven, geven de jaarrekening en begroting reden tot het indienen van een zienswijze.

Kanttekeningen

2.1 Het opschonen van het archief van OZHZ is in het belang van de gemeente Papendrecht

Het betreft een inhaalslag over de archiefperiode 1995-2016, waardoor de opschoning van het archief in 2 jaar tijd gerealiseerd kan worden, zonder de reguliere archiefwerkzaamheden van OZHZ in het gedrang te laten komen. Zonder deze inhaalslag zal OZHZ veel langer tijd nodig hebben om deze archiefperiode op te schonen. Het op orde hebben van de archieven van OZHZ is wel in het belang van de gemeente, o.a. bij de ruimtelijke ontwikkelingen (b.v. woningbouw, groeiagenda), beoordelingen van bestemmingsplannen op milieugebied, implementatie van de Omgevingswet, etc. Indien het archief niet goed wordt opgeschoond, dan kan het zijn dat er onnodig opnieuw een onderzoek wordt aangevraagd voor milieugegevens die feitelijk al beschikbaar waren.

Financiën

Voorlopige jaarrekening 2020 OZHZ

Een deel van het positieve rekeningresultaat 2020 ad € 53.000,- zal volgens voorstel worden afgerekend met de gemeenten. Na besluitvorming in het algemeen bestuur van juli 2021 zal het uiteindelijke effect worden betrokken bij de concernrapportage van de gemeente.

Ontwerpbegroting 2022 OZHZ

De primaire begroting 2022 van OZHZ voor Papendrecht betreft € 111.733,- aan inwonersbijdrage en € 457.460,- voor het jaarprogramma 2022. Hiervoor zijn voldoende financiële middelen aangevraagd via de kadernota, nl. gemeentelijke bijdrage inclusief inflatiecorrectie van € 579.000. Mogelijk moet er later in 2021 een geactualiseerde bijdrage worden verwerkt in de begroting 2022 voor het jaarprogramma van OZHZ van Papendrecht zodra er meer bekend is over de invloed van de Omgevingswet op de lopende werkafspraken. (zie hiervoor ook zaak 2021-0035077 Collegebesluit Jaarverslag 2020 en Jaarprogramma 2021 OZHZ).

Uitvoering

n.v.t.

Communicatie & participatie

Na besluitvorming in de gemeenteraad zal de zienswijze worden verzonden aan het dagelijks bestuur van de Omgevingsdienst ZHZ. In de vergadering van het algemeen bestuur van OZHZ van 8 juli 2021 wordt een definitief besluit met de zienswijzen van de gemeenteraden voorgelegd aan het algemeen bestuur. U wordt geïnformeerd over het definitieve besluit van het algemeen bestuur over de jaarrekening 2020 en de begroting 2022 van OZHZ.

Duurzaamheid & ecologie

n.v.t.

ICT

n.v.t.

Alle relevante stukken zijn voor u ter inzage gelegd.

Burgemeester en wethouders van Papendrecht,

Bijlagen

1. BRIEF zienswijze begroting 2022 en jaarstukken 2020 vsdef.pdf
2. Jaarstukken 2020 vastgesteld DB 14 april 2021.pdf
3. Ontwerp begroting 2022 vastgesteld DB 14 april 2021.pdf
4. Brief zienswijze raad aan GR OZHZ 2021.docx.pdf

CONCEPT RAADSBESLUIT

Datum: donderdag 3 juni 2021

De raad van de gemeente Papendrecht,
gelezen het voorstel van het college van 4 mei 2021,
gelet op
Wet Gemeenschappelijke Regelingen

besluit:

1. Kennis te nemen van de (concept)jaarstukken over 2020 en de ontwerpbegroting 2022 van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst ZHZ.
2. Bijgevoegde zienswijze over de concept jaarstukken 2020 en de ontwerpbegroting 2022 naar voren te brengen bij de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst ZHZ.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van donderdag 3 juni 2021,