

Oordeelsvormende vergadering Papendrecht

Voorstel

Openbaar

Vergadering van 20 november 2025

Zaaknummer: 2025-0098542

Oprichting en deelname Smart Delta en Partners B.V.

Bevoegde portefeuillehouder: Wendy Renzen-van Leeuwen

Wettelijke basis (aanvullend)

Art 160, lid 2 gemeentewet

Fatale termijn:

Besluitvorming in 2025

Gevraagd besluit

1. De gemeenteraad voor te stellen geen wensen en bedenkingen ter kennis van het college te brengen over de voorgenomen oprichting en deelname van Smart Delta en Partners B.V.

Inhoud

Inleiding

Binnen de samenwerking op het thema ruimtelijke economie werken de Drechtsteden gemeenten aan de oprichting van de gemeenschappelijke uitvoeringsorganisatie Smart Delta en Partners B.V.

Deze kleine, wendbare uitvoeringsorganisatie bestaande uit een directeur en twee regionaal opererende strategisch accountmanagers. Deze organisatie heeft tot doel om samen met bestaande partners uitvoering te geven aan de gemeenschappelijke ontwikkelingsrichting op het thema werken en economie om zo het ondernemersklimaat te versterken. Hiermee kan effectiever en efficiënter ingespeeld worden op opgaven met betrekking tot gebiedsontwikkeling, human capital en innovatie. Deze werkvorm is gebaseerd op het voorbeeld van Brainport Eindhoven waar ook een relatief kleine organisatie stuurt in de samenwerking tussen partners onderling en met de overheid.

Een uitvoeringsorganisatie kan activiteiten van bestaande zelfstandige partners actiever helpen coördineren en relevante projecten actiever verbinden aan de gemeenschappelijke koers van de regio. De uitvoeringsorganisatie kan hierbij als aanjager, facilitator of penvoerder optreden.

De opdracht voor de uitvoeringsorganisatie wordt gegeven door de deelnemende Drechtsteden gemeenten. Dit draagt bij aan de gemeenschappelijke koers en versterking van het vestigingsklimaat.

Indien het college besluit akkoord te geven om de oprichting van Smart Delta en Partners B.V. voort te zetten en daarnaast besluit om als aandeelhouder toe te treden tot de deelneming moet de gemeenteraad vanuit juridisch oogpunt in de gelegenheid worden gesteld om wensen en bedenkingen aan het college mee te kunnen geven ten aanzien van de voorgenomen deelneming.

Beoogd effect

Besluit tot oprichting en gezamenlijke deelname van de Drechtsteden gemeenten in de regionale uitvoeringsorganisatie Smart Delta en Partners B.V. om de gezamenlijke uitvoeringskracht op het thema ruimtelijke economie te versterken.

Argumenten

2.1. Een uitvoeringsorganisatie draagt actief bij aan realisatie van gemeenschappelijke beleidsdoelstellingen en relevante projecten.

De opdracht van de uitvoeringsorganisatie wordt vormgegeven op basis van regionaal beleid zoals de Groeiagenda, de aankomende regionale investeringsagenda en het de Witt Toekomstpact maritieme maakindustrie. Deze documenten zijn samen met partners en bedrijfsleven opgesteld. Deze koersdocumenten bevatten speerpunten voor regionale ruimtelijk economische ontwikkeling en zijn gekoppeld aan bestaande en nieuwe projecten. Een uitvoeringsorganisatie vervult een stimulerende, aanjagende en of kartrekkende rol om deze projecten te realiseren en nieuwe projecten te initiëren.

2.2. De oprichting van Smart Delta en Partners B.V. zorgt voor meer samenhang en afstemming tussen uitvoerende partnerorganisaties in het ruimtelijk-economisch beleid.

In het ruimtelijk-economisch domein zijn diverse organisaties actief zoals Werkgevers Drechtsteden, Duurzaamheidsfabriek, InnovationQuarter DaVinci, Economic Development Board, DEAL Drechtsteden en ROM-D. Deze partners zijn overwegend actief op deelthema's zoals onderwijs, innovatie of gebiedsontwikkeling. Sommige van deze organisaties zoals ROM-D staan onder direct opdrachtgeverschap van de Drechtstedengemeenten maar de meeste partners werken vanuit een grote mate van zelfstandigheid. Hierdoor is uitvoering van relevante projecten versnipperd. Door deze partners actief te betrekken bij de opdracht van de uitvoeringsorganisatie ontstaat meer samenhang en coördinatie tussen partners en wordt gericht gewerkt worden aan economische ontwikkeling waar zowel de partnerorganisaties als overheid baat bij hebben.

2.3. Door oprichting van een uitvoeringsorganisatie kan adequater ingespeeld worden op ontwikkelingen.

Door een juridische entiteit op te richten voor de uitvoering van het beleid ontstaat een duidelijke scheiding tussen beleid en uitvoering. De regio gemeenten richten zich op gemeenschappelijke beleidsontwikkeling en de uitvoeringsorganisatie richt zich op de uitvoering en realisatie van beleidsdoelstellingen. De organisatie kan zich vrij bewegen in het netwerk van bedrijven, onderwijs en overheid en samenwerking aangaan. Gemakkelijker dan de individuele gemeenten zelf.

2.4 De uitvoeringsorganisatie kan een kartrekkersrol vervullen.

De uitvoeringsorganisatie werkt vraag gestuurd op basis van projecten samen met onze partners. De organisatie heeft hier een rol als neutrale voortrekker, als penvoerder of als projectpartner optreden. Individuele projectpartners willen of kunnen deze rol vaak niet op zich nemen waardoor projecten stagneren. Dit gebeurt o.a. bij een aantal RegioDeal projecten met bedrijfsleven. Een uitvoeringsorganisatie die deze rol kan vervullen voorziet in deze behoefte vanuit partners en bedrijfsleven.

3.1. Door deelname van gemeente Papendrecht in uitvoeringsorganisatie Smart Delta en Partners B.V. zorgen we dat bedrijven en partners uit Papendrecht profiteren van regionale samenwerking.

Door deelname van de gemeente Papendrecht in de gemeenschappelijke uitvoeringsorganisatie zorgen we ervoor dat bedrijven en partners in Papendrecht makkelijker kunnen worden aangehaakt en betrokken bij regionale samenwerkingsprojecten. Daarnaast kunnen initiatieven die vanuit het bedrijfsleven ontstaan makkelijker worden opgeschaald. Het samenwerkingsinitiatief 'Werf van de Toekomst' waarin o.a. scheepswerf Slob kartrekker is profiteert bijvoorbeeld van de capaciteit en middelen vanuit de regio bij ontwikkeling en opschaling van het initiatief.

3.2 Door deelname wordt actief gestuurd op de strategie en efficiënte besteding van economische middelen uit de SDD begroting.

De gemeenten kunnen via het aandeelhouderschap rechtstreeks invloed uitoefenen op de inhoud, strategie en doelstellingen van de organisatie en niet op afstand zoals dat nu vaak het geval is. De gemeenten zijn immers de aandeelhouders. Het aandeelhouderschap is gelijk verdeeld over de gemeenten. Zo houden we regie en betrekken we de partners uit bedrijfsleven en onderwijs. Hierdoor kan via het aandeelhouderschap en inhoudelijke taak ook toegezien worden op efficiënte besteding van de middelen. Dit geeft de gemeente Papendrecht meer invloed en zeggenschap over inhoud en besteding van middelen dan nu het geval is.

3.3. Besluit tot deelname is een collegebevoegdheid

De Gemeentewet staat gemeenten toe deel te nemen in besloten vennootschappen (BV's), als het in

het belang is van de gemeente. (Art 160, lid 2 gemeentewet). Het uitvoeren van taken of het bevorderen van economische ontwikkeling dient het openbaar belang.

Kanttekeningen

2.1. De B.V. bestaat alleen uit overheden terwijl ze werkt aan een triple helix agenda.

De aandeelhouders van de B.V bestaan enkel uit gemeenten en de opdracht van de uitvoeringsorganisatie wordt ook jaarlijks door de gemeentelijke overheden verstrekt. Partnerorganisaties uit onderwijs en bedrijfsleven wilden met het oog op hun zelfstandigheid geen vast onderdeel worden van een bredere constellatie. Echter is de brede vraag vanuit bedrijfsleven, onderwijs en de overheden leidend voor de activiteiten van de organisatie en hebben de relevante partnerorganisaties zoals ROM-D, Economic Development Board, werkgevers Drechtsteden, de Duurzaamheidsfabriek en Da Vinci college zich gecommitteerd aan dit samenwerkingsmodel. Dat betekent ook dat de jaarlijks te verstrekken opdracht ook ingegeven en afgestemd wordt met bedrijfsleven en onderwijspartners.

2.2 Ook zonder uitvoeringsorganisatie komen projecten van de grond.

Ook zonder actieve uitvoeringsorganisatie worden door bedrijfsleven en partnerorganisaties projecten uitgevoerd op het gebied van samenwerking, innovatie, human capital, ruimtegebruik etc. Echter kan een partnerorganisatie vanuit een actieve overheid bijdragen aan het versterken van projecten door efficiënter projecten te initiëren, als kartrekker of penvoerder op te treden en bestaande projecten aan elkaar te verbinden. Dit zorgt voor versterking van het netwerk en vergroot de succeskans van projecten.

2.3 Alternatieve organisatievormen waren mogelijk.

In de voorbereidingsfase zijn door diverse kwartiermakers verschillende organisatievormen onderzocht. Andere varianten waaronder een voorstel voor een brede uitvoeringsconstellatie konden echter niet op voldoende steun rekenen bij partners en een oprichtingsvorm in de vorm van een stichting zorgt ervoor dat aandeelhouders minder directe sturing op de strategie en koers van de organisatie hebben dan bij een B.V. De partners hebben hun voorkeur uitgesproken voor het gekozen model.

3.1. Oprichting van Drechtsteden en Partners B.V. vereist deelname van de Drechtstedengemeenten.

De uitvoeringsorganisatie kan alleen effectief opereren wanneer alle Drechtsteden gemeenten actief deelnemen en bijdragen.

Eén gemeente (Zwijndrecht) heeft in de aanloopfase al aangegeven niet vanaf het moment van oprichting deel te nemen. Hierin bij het opstellen van de businesscase rekening gehouden. Met de overige zes gemeenten is er voldoende inhoudelijke en financiële basis om te starten.

Gemeenten die niet participeren hebben geen invloed op de strategie en projecten. Bovendien missen zij mogelijk kansen doordat zij het lokale bedrijfsleven moeilijker kunnen aanhaken. Mocht de wens bestaan om toch deel te nemen dan is de B.V. zodanig ingericht dat toetreding van publieke partners in de toekomst eenvoudig kan. De aandeelhouders (Drechtsteden-gemeenten) besluiten daar over.

Financiën

Na oprichting van Smart Delta en Partners B.V. leggen de deelnemende gemeenten het symbolische bedrag van één euro in als aandeelhouder. Elke deelnemende gemeente heeft recht op een aandeel. Het eigenaarschap is daarmee evenredig verdeeld.

De B.V. is een entiteit om samenwerking te coördineren. De B.V. doet zelf geen investeringen of participaties (met risico's). Dit wordt statutair uitgesloten. Het wordt een zuivere exploitatie BV, waarbij de middelen jaarlijks met een opdracht vanuit de gemeenten (de eigenaren) wordt ingebracht. Een kapitaalstorting bij aanvang is niet vereist.

Exploitatie: De exploitatie van Smart Delta en Partners B.V. wordt gedekt vanuit de lopende middelen 'regionale begroting werken en economie' van Smart Delta Drechtsteden. De Drechtsteden

gemeenten leveren deze bijdrage al als onderdeel van de jaarlijkse Smart Delta Drechtsteden begroting die door de raden wordt vastgesteld.

Het betreft een herschikking van bestaande middelen binnen de regiobegroting, waarbij een deel van de middelen voor de uitvoering jaarlijks via één opdracht op basis van een meerjarenplan- en begroting van de B.V. wordt verstrekt. De exploitatie is voor de gemeente budgettair neutraal. Om hierover afspraken te maken wordt een aandeelhoudersovereenkomst aangegaan door de aandeelhouders, waarin afspraken worden gemaakt over de inbreng van de jaarlijkse exploitatiebijdragen.

Uitvoering

Dit voorstel wordt aan de gemeenteraad voorgelegd in de vorm van een wensen en bedenkingenprocedure. De raad krijgt daarmee de mogelijkheid om wensen en bedenkingen te uiten op de deelname van gemeente Papendrecht in Smart Delta en Partners B.V. Deze procedure wordt binnen vergelijkbare termijn ook in de andere Drechtsteden gemeenten doorlopen. Na behandeling in de gemeenteraden worden eventuele wensen en bedenkingen per brief kenbaar gemaakt aan Smart Delta Drechtsteden en waar nodig verwerkt. Na besluit wordt de deelname van de gemeente Papendrecht definitief.

Het aandeelhouderschap wordt bestuurlijk vertegenwoordigd door een lid van het college. Bijvoorbeeld de wethouder economie en/of financiën. Advies over de opdracht en inhoud van de uitvoeringsorganisatie gebeurt via de pijler werken en economie waar intern vanuit het beleidsveld economie op wordt geadviseerd. Deze taak past binnen de reguliere adviestaken met betrekking tot regionaal economische samenwerking.

Communicatie & participatie

De relevante partners waaronder ROM-D, DEAL Drechtsteden, Werkgevers Drechtsteden, DaVinci college en de Duurzaamheidsfabriek zijn gedurende het proces o.a. via de kwartiermaker betrokken geweest bij het ontwerpproces. De partners hebben hun commitment uitgesproken voor deze organisatievorm.

Na besluit worden eventuele wensen en bedenkingen namens de gemeenteraad door het college schriftelijk overgebracht aan de regionaal portefeuillehouder economie en waar nodig verwerkt. Dit proces vindt in de overige Drechtstedengemeenten op vergelijkbare wijze plaats. Na besluit wordt de gemeenteraad per RIB ingelicht over de formele start van Smart Delta en Partners en worden eventuele wijzigingen op basis van de wensen en bedenkingenprocedures toegelicht.

Duurzaamheid & ecologie

De op te richten uitvoeringsorganisatie draagt bij aan toekomstbestendige regionale samenwerking tussen overheden, ondernemers en onderwijsinstellingen. De activiteiten van de uitvoeringsorganisatie richten zich in brede zin op een duurzame ontwikkeling van het economisch vestigingsklimaat en brede welvaart.

ICT

-

Alle relevante stukken zijn voor u ter inzage gelegd.

Burgemeester en wethouders van Papendrecht,

Bijlagen

-
1. Bijlage1. Businesscase Smart Delta en Partners.doc
 2. Bijlage 2. Akte oprichting Smart Delta en Partners BV.pdf
 3. Bijlage 3. Brief resultaat wensen en bedenkingen procedure gemeente Papendrecht.doc

Niet digitale bijlagen
