

Oordeelsvormende vergadering Papendrecht

Voorstel

Openbaar

Vergadering van 20 maart 2025

Zaaknummer: 2025-0009123

Vaststelling Omgevingsvisie 2.0

Bevoegde portefeuillehouder: Arno Janssen

Wettelijke basis (aanvullend)

De omgevingsvisie is een raadsbesluit.

Gevraagd besluit

1. De staat van wijzigingen vast te stellen.
2. De omgevingsvisie 2.0 vast te stellen.

Inhoud

Inleiding

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. De Omgevingswet bundelt en moderniseert de wetten voor de leefomgeving. Hierbij gaat het onder meer om wet- en regelgeving over bouwen, milieu, water, ruimtelijke ordening, gezondheid, veiligheid en natuur. De Omgevingswet kent verschillende kerninstrumenten en de Omgevingsvisie is daar één van.

Op 21 januari 2021 heeft de gemeente de eerste omgevingsvisie vastgesteld. Deze is grotendeels tot stand gekomen aan de hand van een uitgebreid participatietraject. In het vervolg van dit voorstel wordt deze omgevingsvisie aangeduid als 'omgevingsvisie 1.0'. De omgevingsvisie die voorligt wordt aangeduid als omgevingsvisie 2.0.

Inmiddels zijn wij 4 jaar verder en blijkt in de praktijk dat de omgevingsvisie 1.0 onvoldoende aansluit bij de Omgevingswet.

Op 27 juni 2023 is het Plan van Aanpak voor het opstellen van de omgevingsvisie 2.0 met het Zaaknummer Z2023-00000027 vastgesteld. De voorliggende omgevingsvisie 2.0 is de uitwerking van dit Plan van Aanpak.

Voor de volledigheid wordt hieronder de beleidscyclus van de Omgevingswet toegelicht. Deze beleidscyclus bestaat uit vier fasen:

1. Beleidsontwikkeling (de omgevingsvisie en het programma horen bij deze fase)
2. Beleidsdoorwerking (het omgevingsplan hoort bij deze fase)
3. Uitvoering (de omgevingsvergunning, algemene rijksregels en toezicht horen bij deze fase)
4. Terugkoppeling (binnen deze fase vallen monitoring, evaluatie en handhaving)

Met dit college- en raadsbesluit wordt de gemeenteraad geadviseerd om de staat van wijzigingen en de omgevingsvisie 2.0 vast te (laten) stellen.

Beoogd effect

Voor de zomer van 2025 heeft de gemeente een vastgestelde omgevingsvisie 2.0 die voldoet aan de wettelijke eisen.

Argumenten

1.1 en 3.1 en 5.1 De belanghebbenden zijn betrokken via de inzage termijn

Tijdens de inzagetermijn is aan de 'niet gemeentelijke wereld' de ruimte gegeven om via een zienswijze binnen de zienswijzetermijn te reageren. Hiermee zijn de belanghebbenden gehoord in de periode van de zienswijze omgevingsvisie 2.0.

2.1 en 4.1 en 6.1 .Belanghebbenden betrokken bij het opstellen van de Omgevingsvisie 2.0

Tijdens de beeldvormende raad van 13 juni 2024 is aan de raadsleden de mogelijkheid geboden om aan te geven wat voor hen belangrijk is. Ook is het opstellen van de omgevingsvisie 2.0 met alle vertegenwoordigende adviseurs (ambtelijk- en regionale collega's) het gesprek gevoerd. Hiermee is duidelijk richting gegeven aan belangen die tegenstrijdig zijn en waar dus scherpe keuzes door de gemeenteraad in gemaakt moeten worden. Deze informatie is meegenomen in de uitwerking van de omgevingsvisie 2.0.

2.2 en 6.2 De omgevingsvisie 2.0 past bij de Omgevingswet

Nu we een aantal jaar verder zijn en als gemeente meer kennis hebben van de Omgevingswet, blijkt dat de omgevingsvisie 1.0 niet langer volstaat. Zo is nu meer aandacht voor de toekomst: in de omgevingsvisie legt de gemeente haar ambities en beleidsdoelen voor de fysieke leefomgeving voor de komende 20 tot 30 jaar vast. Na vaststelling omgevingsvisie 2.0 vindt er om de circa 2 jaar een actualisatie plaats.. Goede samenwerking, afstemming met andere gemeenten en het Rijk en de provincie zijn belangrijk. Het waterschap maakt, bijvoorbeeld, geen eigen omgevingsvisie en moet zorgen dat haar ambities, doelstellingen en prioriteiten in de gemeentelijke omgevingsvisies terecht komen. Ook dit is steviger ingezet. In hoofdstuk

4.1 is, onder andere, onder het kopje 'Waterhuishouding' de inbreng van het waterschap verwerkt. Tevens voldoet de omgevingsvisie 1.0 niet aan het zogenaamde spiekbriefje van de Vereniging van Nederlandse gemeenten (VNG).

2.3 en 6.3 De omgevingsvisie 2.0 voldoet wél aan het zogenaamde spiekbriefje van de VNG

De VNG heeft een lijst opgesteld met alle onderdelen waaraan in de omgevingsvisie aandacht moet zijn besteed, het zogenaamde spiekbriefje. In de omgevingsvisie 2.0 komen alle verplichte onderdelen aan bod zoals bijvoorbeeld het werken met ambities die vertaald kunnen worden naar uitvoeringsprogramma's, de beleidscyclus, monitoring en evaluatie. Hierdoor wordt voldaan aan de verplichte onderdelen.

2.4 en 6.4 De omgevingsvisie 2.0 voldoet aan de beleidscyclus van de Omgevingswet

Omdat de omgevingsvisie 2.0 aan de eisen voldoet werkt zij goed door in de volgende fasen van de beleidscyclus. Dit zorgt ervoor dat, onder andere, de overige kerninstrumenten van de Omgevingswet op orde kunnen worden gemaakt. Dit leidt tot samenhang in de regels in het omgevingsplan en is er een kleinere kans dat de gemeente procedures bij de Raad van State verliest. Ook zorgt dit voor omgevingsvergunningen waarbij voldoende sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. En zullen programma's (sectoraal en thematisch) voldoende op elkaar afgestemd zijn en voldoende rekening houden met een goede toedeling van functies aan locaties.

2.5 Het vaststellen van de omgevingsvisie is een bevoegdheid van de raad

Binnen de Nederlandse wetgeving is de raad kaderstellend en het college uitvoerend.

De omgevingsvisie is een kaderstellend document. Daarom heeft de wetgever de bevoegdheid om een omgevingsvisie vast te stellen bij de raad gelegd.

Kanttekeningen

2.1 en 5.1 Het college heeft de uitwerking van ambities naar programma's is nog niet vastgesteld

In de omgevingsvisie zijn ambities opgenomen. Deze dienen in programma's verder uitgewerkt te worden. Hoe de ambities omgezet worden naar programma's is nog niet bekend, Deze vertaalslag wordt komend jaar opgepakt.

2.2 en 5.2 De prioritering van de verschillende ambities is nog niet uitgewerkt

In de omgevingsvisie 2.0 zijn veel ambities opgenomen. De vraag wat de prioriteit is van de verschillende ambities ten opzichte van elkaar is nog niet uitgewerkt. Ook dit wordt komend jaar opgepakt.

Financiën

De kosten voor het opstellen van de omgevingsvisie 2.0 zijn gedekt uit het budget omgevingswet.

Uitvoering

Niet van toepassing

Communicatie & participatie

Participatie

Van 24 oktober tot en met 4 december 2024 heeft de ontwerp omgevingsvisie Papendrecht ter inzage gelegen. In deze periode had iedereen de mogelijkheid kennis te nemen van de ontwerp omgevingsvisie en om schriftelijk of mondeling een zienswijze in te dienen.

Er zijn binnen de termijn schriftelijk 8 zienswijzen en 10 ambtelijke wijzigingen binnengekomen. Er is geen mondelinge zienswijze ingediend.

Eén zienswijze is te laat ingediend. Uit deze zienswijze zijn de feitelijke 'tekstuele foutjes' in de ontwerp omgevingsvisie 2.0 meegenomen. Ambtelijk is een eerder niet meegenomen reactie op een conceptversie omgevingsvisie, tekstueel verwerkt.

De zienswijzen van vaste vooroverlegpartners van de gemeente zoals het Waterschap Rivierenland noemen wij vooroverlegreacties. De terinzagelegging is aangekondigd in publicaties in het gemeenteblad en in De Klaroen.

In de staat van wijzigingen zijn de binnengekomen zienswijzen en vooroverlegreacties puntsgewijs samengevat en van een reactie voorzien. Per puntsgewijze samenvatting is ook aangegeven of deze heeft geleid tot aanpassing van de ontwerp omgevingsvisie.

Naast wijzigingen naar aanleiding van zienswijzen en vooroverlegreacties zijn ook ambtelijke wijzigingen doorgevoerd. Deze zijn ook opgenomen in deze nota zienswijzen.

De wijzigingen naar aanleiding van zienswijzen, extern en ambtelijk, zijn vooral tekstueel van aard en leiden tot kleine aanpassingen.

De staat van wijzigingen moet, net als de omgevingsvisie 2.0, door de gemeenteraad worden vastgesteld. De staat van wijzigingen is als bijlage bij dit advies gevoegd.

Communicatie

Bekendmaken van het door de gemeenteraad genomen besluiten wordt gepubliceerd in:

- Na openbaar maken van de raadsstukken voor de raadsvergadering, worden de indieners van zienswijzen hiervan op de hoogte gebracht;
- Na besluitvorming door de gemeenteraad zal de omgevingsvisie 2.0 op de daarvoor wettelijk voorgeschreven en gebruikelijke wijze ter inzage worden gelegd;
- Het besluit wordt gepubliceerd in:
 - Landelijke voorziening bekendmakingen.nl;
 - Nieuwsblad 'De Klaroen';
 - Gemeentelijke website.

Duurzaamheid & ecologie

Niet van toepassing

ICT

Niet van toepassing

Alle relevante stukken zijn voor u ter inzage gelegd.

Burgemeester en wethouders van Papendrecht,

Bijlagen

1. Bijlage 2 Staat van Wijzigingen Omgevingsvisie 2.0 (250128).pdf
2. Bijlage 3 - Nota zienswijzen omgevingsvisie 2.0 250212.docx
3. Bijlage 1 - Omgevingsvisie 2.0 Papendrecht (250228).pdf

Niet digitale bijlagen
