

Oordeelsvormende bijeenkomst Papendrecht

Voorstel
Openbaar

Vergadering van 22 juni 2023
Zaaknummer: 2023-0071746

Verordening Duurzaamheidslening gemeente Papendrecht 2023

Bevoegde portefeuillehouder: Arno Janssen

Gevraagd besluit

1. De Verordening Duurzaamheidslening gemeente Papendrecht 2023 vast te stellen.
2. De Verordening Duurzaamheidslening gemeente Papendrecht in te laten gaan op 1 augustus 2023.
3. De Verordening Duurzaamheidslening gemeente Papendrecht, vastgesteld 24 februari 2022, in te trekken.

Inhoud

Inleiding

Op 1 juli 2021 heeft de D66-fractie tijdens de behandeling van de Transitievisie Warmte een motie ingediend met het verzoek aan het college onderzoek te doen naar een revolverend fonds om woningeigenaren te kunnen helpen bij het isoleren van hun woningen. Er is toen gekozen voor het aanbieden van een duurzaamheidslening in de vorm van een revolverend fonds verstrekt door SVn (Stimuleringsfonds Volkshuisvesting Nederlandse gemeenten). Een duurzaamheidslening voor zowel energiebesparende maatregelen zoals isoleren als voor energieopwekkende maatregelen zoals zonnepanelen

De duurzaamheidslening bestaat nu iets meer dan 1 jaar en is geëvalueerd. Een overzicht van de verstrekte leningen is toegevoegd in de bijlagen. Na evaluatie zijn de voorwaarden voor twee maatregelen in Artikel 4 van de verordening Duurzaamheidslening gemeente Papendrecht gewijzigd en strenger geworden:

Zonnepanelen: Voor woningen gebouwd voor 1992 uitsluitend in combinatie met een isolerende maatregel, tenzij de woning van de aanvrager een geregistreerd energielabel heeft van C of hoger (B, A t/m A++++).

Zonneboiler: Bij gebruik van de zonneboiler voor verwarming van woningen gebouwd voor 1992 uitsluitend in combinatie met een isolerende maatregel, tenzij de woning van de aanvrager een geregistreerd energielabel heeft van C of hoger (B, A t/m A++++).

U wordt voorgesteld de Verordening 'Duurzaamheidslening gemeente Papendrecht 2023' vast te stellen met als ingangsdatum 1 augustus 2023. De Verordening Duurzaamheidslening gemeente Papendrecht, vastgesteld 24 februari 2022, wordt ingetrokken.

Beoogd effect

Meer particuliere woningeigenaren verduurzamen hun woning door te isoleren waardoor het energieverbruik daalt, geld wordt bespaard en minder duurzame energie hoeft te worden opgewekt.

Argumenten

1.1 We willen niet langer de aanschaf van zonnepanelen en zonneboilers sec stimuleren, maar dit altijd gecombineerd zien met isolerende maatregelen, tenzij een woning label C of hoger heeft

Uit de evaluatie blijkt dat het grootste deel van de aanvragen voor zonnepanelen is en niet voor isoleren of andere energiebesparende maatregelen. Om het isoleren te stimuleren zijn de wijzigingen bij zonnepanelen en zonneboilers aangebracht. Het grootste deel van onze woningvoorraad is van voor 1992, hiervan heeft een deel nog een lagere energielabel dan C.

1.2 Het primaire doel van de duurzaamheidslening was inwoners zonder eigen middelen een kans te bieden hun woning te isoleren en te verduurzamen

Isoleren is een eerste stap die altijd passend is, ongeacht welke duurzame warmteoptie de voorkeur heeft. Het is een belangrijke eerste stap: het energieverbruik daalt en wat niet wordt gebruikt hoeft ook niet duurzaam te worden opgewekt. Daarnaast verhoogt goede isolatie ook het wooncomfort.

1.3 Met het isoleren van de woning kan deze geschikt worden gemaakt voor de overstap naar een aardgasvrije warmtevoorziening

Duurzame alternatieven voor het verwarmen met aardgas zijn hybride of elektrische warmtepompen, warmtenetten, zonneboilers of duurzaam gas. Dat betekent vaak laagtemperatuur verwarming en daar moet je huis geschikt voor zijn of geschikt voor worden gemaakt.

Kanttekeningen

1.1 Het blijft de vraag of de gewijzigde verordening wel zorgt voor de gewenste investeringen in het isoleren van particuliere woningen als voorbereiding op de overstap naar duurzame warmte

Zonnepanelen worden steeds goedkoper en de terugverdientijd korter. Een deel van de inwoners zal om die reden zelf investeren in zonnepanelen of elders een lening aanvragen, bijvoorbeeld bij het Nationaal Warmtefonds en dus niet kiezen voor het isoleren van de woning. Dat isoleren altijd een goede eerste stap is, ongeacht wat de toekomstige warmteoptie in de wijk is, is niet iedereen bekend. We gaan om die reden meer aandacht besteden aan het informeren van woningeigenaren over het belang van het nemen van de juiste stappen, waaronder isoleren, als voorbereiding op een aardgasvrije toekomst.

1.2 We hebben voor 2030 wel een doelstelling van 0,07 TWh zon op kleine daken opgenomen in de Regionale Energie Strategie (RES)

Zonnepanelen zijn een effectieve en persoonlijke manier van bijdragen aan de energietransitie. Met oog hierop hebben we in de RES een doelstelling van 0,07 TWh opgenomen ten behoeve van de kleine daken. Echter deze doelstelling van 0,07 TWh is in 2022 al bijna volledig gerealiseerd.

Financiën

We hebben als gemeente middelen staan bij SVn die ingezet kunnen worden voor de woningmarkt. Dit gaat om een aanzienlijk bedrag van € 1.700.000,- waarvan € 500.000,- beschikbaar was gesteld voor de Duurzaamheidslening en € 1.000.000,- voor de Starterslening. SVn werkt met een flexibel budget zodat middelen van de ene naar de andere regeling kunnen worden overgeheveld mocht het vastgestelde budget van een regeling ontoereikend zijn. Er zijn al gelden vanuit de Starterslening overgeheveld naar de Duurzaamheidslening. Voor beide leningen zijn op dit moment nog voldoende middelen, ca. € 600.000,- bij SVn. Wanneer nodig worden extra middelen aangevraagd bij de raad, zodat beide leningen voor onze inwoners bereikbaar blijven.

Uitvoering

De verordening publiceren we op www.overheid.nl en op de gemeentelijke website.

Communicatie & participatie

Op de website wordt de verordening geplaatst met een uitgebreide publieksvriendelijke toelichting over de gewijzigde regels. Daarnaast informeren we via diverse kanalen, zoals via het huis-aan-huis blad en het Energieloket Papendrecht, onze inwoners over de duurzaamheidslening.

Duurzaamheid & ecologie

Isoleren van de woning is een belangrijke eerste stap in de energietransitie, het bespaart energie en verlaagt de CO₂-uitstoot. Met een laagdrempelige duurzaamheidslening voor inwoners kunnen meer woningen worden geïsoleerd.

ICT

Niet van toepassing

Alle relevante stukken zijn voor u ter inzage gelegd.

Burgemeester en wethouders van Papendrecht,

Bijlagen

1. Verordening Duurzaamheidslening gemeente Papendrecht 2023.docx
2. Bijlage overzicht gekozen maatregelen duurzaamheidsleningen 15 april 2023.xlsx

Verordening Duurzaamheidslening gemeente Papendrecht 2023

De raad van de gemeente Papendrecht;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 23 mei 2023;
gelet op de artikelen 147 en 149 van de Gemeentewet;

overwegende dat het op basis van de energiestrategie wenselijk is dat particuliere huiseigenaren energiebesparende maatregelen nemen;

wenst gewijzigde regels vast te stellen voor het verstrekken van Duurzaamheidsleningen om het nemen van energiebesparende maatregelen bij bestaande particuliere woningen te stimuleren;

BESLUIT:

vast te stellen de Verordening Duurzaamheidslening gemeente Papendrecht

Artikel 1 Begrippen

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a) *Aanvrager*: een natuurlijk persoon die een aanvraag doet voor een Duurzaamheidslening;
- b) *College*: het college van burgemeester en wethouders;
- c) *Toewijzing*: het besluit van het college op basis waarvan de aanvrager bij SVn een aanvraag voor de Duurzaamheidslening kan doen.
- d) *Duurzaamheidslening*: een lening die door SVn aan de aanvrager wordt verstrekt ten behoeve van de financiering van maatregelen aan zijn woning;
- e) *Maatregelen*: energiebesparende en/of duurzame maatregelen aan een bestaande particuliere woning;
- f) *Maatwerkadvies*: een advies van een gecertificeerd bedrijf over de noodzaak van de uit te voeren maatregelen aan de woning van de aanvrager;
- g) *Annuïteitenlening*: een lening waarvan de aflossing en rentebetaling plaatsvindt volgens maandelijkse annuïteit;
- h) *Kosten*: de totale kosten van materialen en werkzaamheden voor zover noodzakelijk voor het treffen van de maatregelen vermeerderd met de kosten van het maatwerkadvies;
- i) *SVn*: Stichting Stimuleringsfonds Volkshuisvesting Nederlandse gemeenten, statutair gevestigd te Hoevelaken en kantoorhoudende te Amersfoort, financiële dienstverlener, geregistreerd onder AFM-vergunningnummer 12013647.

Artikel 2 Toepassingsbereik

1. De aanvrager van een Duurzaamheidslening is eigenaar en bewoner van een bestaande woning in de gemeente Papendrecht.
2. Indien de woning waarop de aanvraag betrekking heeft, in eigendom is van meerdere eigenaren, gelden zij gezamenlijk als aanvrager. Tenminste een van hen dient jonger te zijn dan 76 jaar. De peildatum hiervoor is de datum waarop de aanvraag bij het college binnenkomt.

Artikel 3 Toekenningsplafond

1. Voor de uitvoering van de verordening Duurzaamheidsregeling gemeente Papendrecht is een toekenningsplafond van € 500.000,- beschikbaar.
2. Een aanvraag voor een Duurzaamheidslening wordt alleen toegewezen voor zover het toekenningsplafond hiervoor toereikend is.
3. Indien het toekenningsplafond niet meer toereikend is, wordt de aanvraag voor een Duurzaamheidslening afgewezen.
4. Het college kan beslissen de hoogte van het toekenningsplafond te wijzigen.
5. Het college is bevoegd bij uitputting van de Gemeenterekening Duurzaamheidslening beschikbare financiële middelen uit andere SVn Gemeenterekeningen over te hevelen naar de Duurzaamheidslening.

Artikel 4 Maatregelen

1. Tot de maatregelen die voor een Duurzaamheidslening in aanmerking komen, worden in ieder geval gerekend:
 - Bodemisolatie
 - Vloerisolatie
 - Dakisolatie
 - Groen dak op een bestaand gebouw
 - Spouwmuurisolatie
 - Gevelisolatie
 - HR++ of triple glas met eventueel kozijnen
 - HR-107 ketel of een ketel met vergelijkbaar of beter rendement
 - Infrarood panelen
 - Duurzame ventilatie¹
 - Warmtepomp boiler
 - Warmtepomp of hybride warmtepomp
 - Warmteterugwinning-installaties (ventilatielucht en warmte uit douchewater)
 - Zonnepanelen²
 - Zonneboiler³
 - Maatwerkadvies voor verduurzamen woning⁴

¹ Uitsluitend in combinatie met isolerende maatregelen.

² Voor woningen gebouwd voor 1992 uitsluitend in combinatie met een isolerende maatregel, tenzij de woning van de aanvrager een geregistreerd energielabel heeft van C of hoger (B, A t/m A++++).

³ Bij gebruik van de zonneboiler voor verwarming van woningen gebouwd voor 1992 uitsluitend in combinatie met een isolerende maatregel, tenzij de woning van de aanvrager een geregistreerd energielabel heeft van C of hoger (B, A t/m A++++).

⁴ Uitsluitend in combinatie met één of meerdere duurzaamheidsmaatregelen.

2. Daarnaast komen voor een Duurzaamheidslening maatregelen in aanmerking:
 - met een aantoonbaar energiebesparingseffect dan wel een duurzaam energieopwekkingspotentieel
 - aanpassingen die nodig zijn om de woning aan te sluiten op een warmtenet

Artikel 5 Kenmerken Duurzaamheidslening

1. De Duurzaamheidslening kan nooit meer bedragen dan de werkelijke kosten van de uit te voeren maatregelen verhoogd met de kosten van het maatwerkadvies. Tegemoetkomingen van derden in de kosten van de maatregelen, zoals subsidies, worden in mindering gebracht op de werkelijke kosten.
2. De Duurzaamheidslening bedraagt per aanvrager minimaal €2.500,- en kan nooit meer bedragen dan € 25.000,-.
3. De Duurzaamheidslening kan uitsluitend worden verstrekt voor maatregelen die worden uitgevoerd door een erkende installateur of aannemer.
4. De Duurzaamheidslening komt tot uitbetaling via een bouwdepot van SVn op basis van facturen van de installateur of aannemer die de maatregelen heeft uitgevoerd.

Artikel 6 Procedure aanvraag en toewijzing

1. Een aanvraag voor een Duurzaamheidslening wordt bij het college ingediend op een door het college voorgeschreven wijze en gaat vergezeld van de volgende bescheiden:
 - a. De te treffen maatregelen.
 - b. Een financiële onderbouwing van de te treffen maatregelen, bijvoorbeeld offertes.
 - c. Indien nodig een omgevingsvergunning voor de werkzaamheden.
 - d. Indien nodig een verklaring van de constructeur.
 - e. Een planning van de uitvoering van de werkzaamheden.
2. Het college bevestigt de ontvangst van de aanvraag binnen twee weken.

3. Indien de aanvraag niet alle gegevens bevat die het college voor het nemen van een besluit noodzakelijk acht, stelt het college de aanvrager in de gelegenheid de aanvraag binnen een termijn van vier weken te completeren.
4. Indien de aanvraag niet binnen de aangegeven termijn is gecompleteerd, besluit het college de aanvraag buiten behandeling te stellen.
5. Het college handelt aanvragen in volgorde van binnenkomst af.
6. Het college besluit binnen acht weken na ontvangst van de aanvraag, dan wel na het compleet worden daarvan, tot toewijzing of afwijzing van de aanvraag.
7. Paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht is niet van toepassing.

Artikel 7 Afwijzings- en intrekingsgronden

1. Het college wijst een aanvraag voor een Duurzaamheidslening af, indien:
 - a. het toekenningsplafond niet toereikend is om de aanvraag te honoreren; of
 - b. de werkelijke kosten naar zijn oordeel niet in redelijke verhouding staan tot het te verkrijgen resultaat van energiebesparing en/of van het potentieel duurzame opwek van energie; of
 - c. de werkelijke kosten minder bedragen dan € 2.500,-; of
 - d. er niet is voldaan aan de bij of krachtens deze verordening gestelde voorschriften en/of bepalingen.
2. Het college trekt het besluit tot toewijzing van een Duurzaamheidslening in, indien:
 - a. dit besluit of de verstrekking van de Duurzaamheidslening door SVn op grond van onjuiste gegevens tot stand gekomen is; of
 - b. verstrekking van de Duurzaamheidslening niet tot stand komt.

Artikel 8 Procedure verstrekking door SVn

1. Toewijzing van de aanvraag voor een Duurzaamheidslening betekent dat het college een bedrag ter grootte van de Duurzaamheidslening in het gemeentelijk budget reserveert ten behoeve van de aanvrager. De toewijzing vormt het startpunt voor een autonome financiële toets van de aanvraag door SVn.
2. De verordening is in overeenstemming met de productspecificaties Duurzaamheidslening van SVn en de samenwerking tussen de gemeente Papendrecht en SVn.
3. Bij een positieve financiële toets stelt SVn een offerte op voor verstrekking van de Duurzaamheidslening en stelt het de hoogte van de Duurzaamheidslening vast. SVn beheert de verstrekte Duurzaamheidslening.
4. Bij een negatieve financiële toets gaat SVn niet tot verstrekking van de Duurzaamheidslening over en brengt het de aanvrager en het college hiervan op de hoogte.
5. Indien de aanvrager het niet eens is met de financiële toets van SVn, kan hij een klachtenprocedure bij SVn volgen en zich daarna wenden tot het Klachteninstituut Financiële Dienstverlening (KIFID) of tot de bevoegde burgerlijke rechter.

Artikel 9 Nadere regels

Het college kan over het bepaalde in deze verordening nadere regels vaststellen.

Artikel 10 Hardheidsclausule

Het college kan ten gunste van de aanvrager afwijken van het bepaalde in deze verordening, voor zover de toepassing hiervan naar het oordeel van het college zou leiden tot een onredelijke beslissing.

Artikel 11 Inwerkingtreding

- a. Deze verordening treedt in werking met ingang van 1 augustus 2023.
- b. De Verordening Duurzaamheidslening gemeente Papendrecht, vastgesteld 24 februari 2022 wordt ingetrokken.

Artikel 12 Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als "Verordening Duurzaamheidslening gemeente Papendrecht".

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad op 29 juni 2023,

griffier,

M. Muijzer-van der Meijden

voorzitter,

M.J.M. van Driel

Overzicht maatregelen verstrekte duurzaamheidsleningen

periode 15 april 2022 tot en met 15 april 2023

Lening	Maatregel
1	Dak- en spouwmuurisolatie
2	Dakisolatie
3	Glasisolatie
4	Glasisolatie
5	Glasisolatie
6	HR++ ketel en hybride warmtepomp
7	HR-glas en HR-ketel
8	Isolatie
9	Isolatie en glas
10	Isolatie, warmtepomp en zonnepanelen
11	Kozijnen en glasisolatie
12	Kozijnen en glasisolatie
13	Lucht-luchtwarmtepomp
14	Vloer en glasisolatie en warmtepomp
15	Vloer en spouwisolatie
16	Vloer en spouwisolatie
17	Vloer en spouwisolatie
18	Vloerisolatie, zonnepanelen en energiezuinige ventilatie
19	Warmtepomp
20	Warmtepomp
21	Warmtepomp, zonnepanelen
22	Warmtepomp, zonnepanelen, ramen
23	Zonnepanelen
24	Zonnepanelen
25	Zonnepanelen
26	Zonnepanelen
27	Zonnepanelen
28	Zonnepanelen
29	Zonnepanelen
30	Zonnepanelen
31	Zonnepanelen
32	Zonnepanelen
33	Zonnepanelen
34	Zonnepanelen
35	Zonnepanelen
36	Zonnepanelen
37	Zonnepanelen
38	Zonnepanelen
39	Zonnepanelen
40	Zonnepanelen
41	Zonnepanelen
42	Zonnepanelen
43	Zonnepanelen
44	Zonnepanelen
45	Zonnepanelen
46	Zonnepanelen

47	Zonnepanelen
48	Zonnepanelen
49	Zonnepanelen
50	Zonnepanelen
51	Zonnepanelen
52	Zonnepanelen
53	Zonnepanelen
54	Zonnepanelen
55	Zonnepanelen
56	Zonnepanelen
57	Zonnepanelen
58	Zonnepanelen
59	Zonnepanelen
60	Zonnepanelen
61	Zonnepanelen
62	Zonnepanelen
63	Zonnepanelen
64	zonnepanelen
65	Zonnepanelen + gevelisolatie
66	zonnepanelen + vloerisolatie
67	Zonnepanelen en HR++
68	Zonnepanelen en nieuwe groepenkast
69	Zonnepanelen en vloerisolatie
70	Zonnepanelen en vloerisolatie
71	Zonnepanelen en warmtebatterij
72	Zonnepanelen en warmteinstallatie
73	Zonnepanelen en warmtepomp
74	Zonnepanelen en warmtepomp
75	Zonnepanelen, dakisolatie en glas

