

Gemeenteraad Papendrecht

Voorstel

Openbaar

Vergadering van 24 februari 2022

Zaaknummer: 2022-0008021

Verordening Jeugdhulp 2022

Bevoegde portefeuillehouder: Corine Verver-van Geesbergen

Gevraagd besluit

1. De Verordening Jeugdhulp gemeente Papendrecht 2022 vast te stellen.

Inhoud

Inleiding

Na de decentralisatie in 2015 zijn nieuwe inzichten ontstaan uit de praktijk en hebben zich beleidsontwikkelingen voorgedaan die vragen om het begrip 'jeugdhulp' nader te preciseren. Ouders/jeugdigen vragen om vormen van jeugdhulp, en jeugdzorginstellingen bieden soms hulp aan, waarbij het de vraag is of die hulp wel is wat de Jeugdwet en de gemeenten voor ogen hebben. De vraag om jeugdhulp groeit dusdanig dat gemeenten zich moeten beraden of de toegang tot en het aanbod zelf niet moet worden aangepast. De precisering van wat jeugdhulp is, is ook nodig om de nieuwe inkoopdoelen na 1 januari 2022 te borgen. De gemeenteraden in de regio zijn hierover geconsulteerd. Voorafgaand aan de vaststelling van de nadere regels gaat het college graag met de raad in gesprek over de gewenste lokale inkleuring.

Beoogd effect

Om als gemeente de taken rond jeugdhulp goed uit te kunnen voeren, is het van belang om hiervoor regels in een Verordening Jeugdhulp vast te stellen. Om de juiste zorg op de juiste plek te kunnen (blijven) bieden, zowel nu als in de toekomst, is het belangrijk dat er keuzes gemaakt worden. Keuzes die ook meer duidelijkheid geven aan jeugdigen, ouders en professionals.

Argumenten

1.1 Meer duidelijkheid voor inwoners en de toegang

De nieuwe verordening geeft inwoners meer duidelijkheid op welke jeugdhulp zij kunnen rekenen en waarop zijzelf en maatschappelijke partners (zoals onderwijs) kunnen worden aangesproken bij het opvoeden en laten opgroeien van hun kinderen. Wat kan er van opvoeders zelf verwacht worden (gebruikelijke zorg) en wanneer overstijgt dit de "normale" opvoeding (bovengebruikelijke zorg)? Daarnaast biedt de verordening Jeugdhulp een duidelijker richtinggevend kader voor de toegang tot jeugdhulp voor jeugdprofessionals (en anderen die betrokken zijn bij de toegang). Dit geldt ook voor alle jeugdhulpaanbieders.

1.2 Een financieel gezond jeugdhulplandschap

De kosten in de jeugdhulp stijgen de laatste jaren fors. De stijging wordt mede veroorzaakt door een toenemende vraag naar lichtere vormen van jeugdhulp. Om hier meer grip om te krijgen, is begin 2021 een nieuw normenkader aangenomen in alle 10 gemeenten in Zuid-Holland Zuid. Dit normenkader is het uitgangspunt voor de nieuwe inkoopcontracten die vanaf 1 januari 2022 van kracht zijn. Om een goede juridische basis te hebben voor het normenkader dient de huidige verordening aangepast te worden. De nieuwe verordening zorgt voor meer aanscherping en harmonisering met aanpalende wetten (bijvoorbeeld de Wmo, Wlz en passend onderwijs), aanscherping tussen gebruikelijke en bovengebruikelijke zorg, en aanscherping in het begrip 'eigen kracht'. Deze keuzes zijn noodzakelijk om het jeugdhulplandschap financieel gezond te houden.

Kanttekeningen

1.1 Huidige Verordening Jeugdhulp

Wanneer de huidige verordening Jeugdhulp niet wordt aangepast, kan het - door uw raad op datum 29 juni 2021 vastgestelde - normenkader niet geëffectueerd worden. De verwachte financiële ombuiging zal dan niet gerealiseerd kunnen worden. Tot welke extra kosten dit leidt, is niet precies te duiden. Bij de opstelling van de begroting van de SOJ ZHZ is voor Papendrecht wel uitgegaan van een besparing in 2022 door de nieuwe contractsturing en de afbakening van de jeugdhulp.

1.2 Geharmoniseerd gezamenlijk deel

Voor de decentralisatie (in 2015) hebben de 10 gemeenten in Zuid-Holland Zuid gezamenlijk een verordening Jeugdhulp opgesteld en vastgesteld. Nu, zeven jaar later, stelt iedere gemeenteraad afzonderlijk een nieuwe verordening Jeugdhulp vast. Ondanks het feit dat de gemeenten in Zuid-Holland Zuid vanaf 2021 de solidariteit en eenduidigheid in beleid gedeeltelijk hebben losgelaten, is het wenselijk om een geharmoniseerd geheel van verordeningen te hebben. Dit voorkomt dat inwoners van verschillende gemeenten een grote variatie ervaren in de wijze waarop de gemeenten in de regio invulling geven aan de jeugdhulpplicht. Dit geldt ook voor verschillende jeugdhulpprofessionals en jeugdhulpaanbieders die in meerdere gemeenten in de regio werkzaam zijn. Voor hen dragen vergelijkbare lokale verordeningen ook bij aan administratieve lastenverlichting. In, met name, de nadere regels kunnen gemeenten een eigen kleuring geven aan de verordening.

Financiën

De kosten in de jeugdhulp stijgen de laatste jaren fors. De stijging wordt mede veroorzaakt door een toenemende vraag naar lichtere vormen van jeugdhulp. Om hier meer grip om te krijgen, is begin 2021 een nieuw normenkader aangenomen in alle 10 gemeenten in Zuid-Holland Zuid. Dit normenkader is het uitgangspunt voor de nieuwe inkoopcontracten die vanaf 1 januari 2022 van kracht zijn. Om een goede juridische basis te hebben voor het normenkader dient de huidige verordening aangepast te worden. De nieuwe verordening zorgt voor meer aanscherping en harmonisering met aanpalende wetten (bijvoorbeeld de Wmo, Wlz en passend onderwijs), aanscherping tussen gebruikelijke en bovengebruikelijke zorg, en aanscherping in het begrip 'eigen kracht'. Deze keuzes zijn noodzakelijk om het jeugdhulplandschap financieel gezond te houden.

Uitvoering

Met de vaststelling van de nieuwe verordening Jeugdhulp Papendrecht zal de verordening, met terugwerkende kracht, per 1 januari 2022 in werking treden.

Aanpassing en vaststelling van de nadere regels door het college volgt later. We zien de start van de nieuwe raadsperiode hiervoor als een natuurlijk moment. Voorafgaand aan de vaststelling van de nadere regels gaat het college graag met de raad in gesprek over de gewenste lokale inkleuring.

Communicatie & participatie

De 10 gemeenten in Zuid-Holland Zuid hebben gezamenlijk bureau JB Lorenz gevraagd voor het opstellen van een modelverordening jeugdhulp. Aan de hand van een programma van eisen is een projectleider aan de slag gegaan vanuit een tweesporenbeleid.

Allereerst is er bureauonderzoek verricht naar de landelijke stand van zaken. Op basis van een analyse van verordeningen van zeven gemeenten, die bekend staan als voorloper, is een inventarisatie gemaakt van werkzame elementen die dienend zouden kunnen zijn voor de verordening in de regio Zuid-Holland Zuid. Daarnaast heeft de projectleider iedere individuele gemeenteraad bezocht om de raad, tijdens een technische sessie, te informeren over het proces en om actief input in de vorm van prioriteiten. Synchron hieraan zijn drie werkbijeenkomsten georganiseerd voor beleidsmedewerkers en managers sociaal domein van de 10 gemeenten en Serviceorganisatie Jeugd ZHZ, en jeugdhulpprofessionals van Stichting Jeugdteams ZHZ. Verder is er belangrijke input geleverd door een vertegenwoordiging van ervaringsdeskundigen en ouders. Alle input samen heeft geleid tot een inhoudelijke raamwerk van de concept-verordening.

De concept-verordening is vervolgens naast de modelverordening van de VNG gelegd. De verordening is verrijkt met teksten afkomstig uit de modelverordening Jeugdhulp van de VNG en, in een enkel geval, met passages vanuit de modelverordening Wmo van de VNG. Ten slotte is de concept-verordening uitgebreid juridisch getoetst, zowel intern (door juristen van de Drechtsteden) als extern (door Robbe Advocaten).

Na besluitvorming door de raad voor publicatie en consolidatie van de wijzigingsverordening inclusief toelichting zorg te dragen.

Duurzaamheid & ecologie

nvt

ICT

nvt

Alle relevante stukken zijn voor u ter inzage gelegd.

Bijlagen

1. Bijlage 1 - Verantwoordingsdocument modelverordening ZHZ.docx
2. Bijlage 2 - Oplegnotitie verordening jeugdhulp ZHZ995633.docx
3. 20220208 RIB Verordening Jeugdhulp.pdf

CONCEPT RAADSBESLUIT

Datum: donderdag 24 februari 2022

De raad van de gemeente Papendrecht,
gelezen het voorstel van het college van 25 januari 2022,

besluit:

1. De Verordening Jeugdhulp gemeente Papendrecht 2022 vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van donderdag 24 februari 2022,