

Commissie Samenleving Papendrecht

Voorstel

Openbaar

Vergadering van 16 september 2021

Zaaknummer: 2021-0085635

Verordening bekostiging leerlingenvervoer gemeente Papendrecht 2022

Bevoegde portefeuillehouder: Kees de Ruijter

Wettelijke basis (aanvullend)

- Artikel 4, eerste lid, van de Wet op het primair onderwijs (hierna: WPO);
- Artikel 4, eerste lid, van de Wet op het voortgezet onderwijs (hierna: WVO);
- Artikel 4, eerste lid, van de Wet op de expertisecentra (hierna: WEC);

Het gaat hierbij zowel om scholen voor basisonderwijs, speciaal basisonderwijs, (voortgezet) speciaal onderwijs en regulier voortgezet onderwijs.

Gevraagd besluit

1. De Verordening bekostiging leerlingenvervoer gemeente Papendrecht 2022, de bijbehorende algemene toelichting en artikelsgewijze toelichting vast te stellen.

Inhoud

Inleiding

De gemeenteraad heeft de wettelijke plicht een regeling vast te stellen voor de bekostiging van het leerlingenvervoer. In 2015 heeft de gemeente Papendrecht een verordening vastgesteld die gebaseerd is op de VNG modelverordening leerlingenvervoer. Vanuit de wetgeving is er geen aanleiding om de Verordening leerlingenvervoer aan te passen. Er zijn echter sinds 2015 wel veel ontwikkelingen in het sociaal domein en specifiek in het passend onderwijs geweest, waardoor er behoefte bleek aan een herziening van de Verordening leerlingenvervoer. Vandaar dat nu een nieuwe verordening aan u wordt voorgelegd die gebaseerd is op de geactualiseerde VNG-Model Verordening bekostiging leerlingenvervoer. Om te komen tot een nieuwe modelverordening is door de VNG niet alleen overleg geweest met de klankbordgroep, maar is er ook een raadpleging gehouden onder alle gemeenten en samenwerkingsverbanden Passend Onderwijs in Nederland.

Beoogd effect

Met het vaststellen van de Verordening bekostiging leerlingenvervoer gemeente Papendrecht 2022 voldoet de gemeente aan haar wettelijke plicht.

Argumenten

1.1. Ontwikkelingen op gebied passend onderwijs vragen om actualisatie van de verordening

Op 1 augustus 2014 werd de Wet passend onderwijs van kracht. Doel van deze wet is dat alle leerlingen, dus ook leerlingen die extra ondersteuning in de klas nodig hebben, een passende onderwijsplek zo dicht mogelijk bij huis krijgen. Sindsdien hebben schoolbesturen een zorgplicht. Dit betekent dat zij vanaf 1 augustus 2014 iedere leerling, die extra ondersteuning nodig heeft, een passende onderwijsplek moeten bieden. Samenwerkende besturen en scholen (samenwerkingsverband) organiseren deze ondersteuning binnen het regulier of speciaal onderwijs. Bij de ontwikkeling van de nieuwe modelverordening door de VNG zijn ontwikkelingen en aanbevelingen uit rapporten over passend onderwijs waar mogelijk meegenomen. De ontwikkelingen binnen het passend onderwijs hebben invloed op het leerlingenvervoer, omdat leerlingen die gebruik maken van het speciaal onderwijs buiten Papendrecht in aanmerkingen kunnen komen voor leerlingenvervoer om naar school te reizen.

1.2 De taken van het Samenwerkingsverband Drechtsteden en het Op Overeenstemming Gericht Overleg worden in de nieuwe verordening vastgelegd

De verwijzing van een leerling door het samenwerkingsverband naar de best passende school sluit niet altijd aan bij de vergoeding voor de vervoerskosten, die door gemeenten wordt verstrekt. Dit komt in enkele gevallen voor. In het leerlingenvervoer wordt uitgegaan van een vervoerskostenvergoeding naar de dichtstbijzijnde toegankelijke school. Om te voorkomen dat ouders en leerlingen de dupe worden van een mogelijke tegenstrijdigheid tussen de verwijzing van het samenwerkingsverband en de gemeentelijke Verordening bekostiging leerlingenvervoer, is er overleg nodig tussen het samenwerkingsverband en de gemeente. Dit overleg vindt plaats in het kader van het Op Overeenstemming Gericht Overleg (hierna: OOGO). Het OOGO heeft een wettelijke basis in de bepalingen in de WPO, WVO en WEC.

1.3 Ontwikkelingen op gebied van jeugdwet en zorg voor jeugd worden in de nieuwe verordening meegenomen

In de tekst van de Jeugdwet is, spiegelbeeldig aan de betreffende tekst in de onderwijswetten, opgenomen dat gemeenten op thema jeugdhulp en aansluiting en samenwerking met het onderwijs verplicht zijn om het OOGO te voeren met het samenwerkingsverband. Ook bij dit overleg is het vervoer van leerlingen een thema dat ter sprake kan komen. Dit bevordert de onderlinge afstemming en samenwerking in de driehoek zorg - onderwijs - vervoer. Het is voor gemeenten financieel niet wenselijk om bij het vergoeden van de vervoerskosten, zonder afspraken met het samenwerkingsverband, mee te gaan met de verwijzing van de leerling naar de best passende school. Er dient overleg plaats te vinden in de gevallen dat dit aan de orde is. Er ligt een gemeenschappelijke verantwoording bij alle deelnemers van het OOGO om bij de verwijzing van leerlingen oog te hebben voor de daarmee samenhangende vervoerskosten en de beheersing daarvan.

Kanttekeningen

Niet van toepassing

Financiën

De verwachting is dat vaststelling van de Verordening leerlingenvervoer gemeente Papendrecht 2022 niet leidt tot significante daling of stijging van de kosten voor het leerlingenvervoer

Uitvoering

Alle aanvragen die op of na 1 januari 2022 de gemeente bereiken, worden getoetst aan de nieuwe verordening. (Het grootste aandeel van de aanvragen voor toekenning van een vervoersvoorziening voor het schooljaar 2021-2022 is afgehandeld in de periode juni, juli en augustus).

Communicatie & participatie

Publicatie van de Verordening Bekostiging Leerlingenvervoer gemeente Papendrecht 2022 geschiedt op de wettelijk voorgeschreven wijze.

Duurzaamheid & ecologie

Niet van toepassing

ICT

Niet van toepassing

Alle relevante stukken zijn voor u ter inzage gelegd.

Burgemeester en wethouders van Papendrecht,

Bijlagen

1. Bijlage 1 - Verordening bekostiging leerlingenvervoer gemeente Papendrecht 2022.pdf
2. Bijlage 2 - Toelichting Verordening bekostiging leerlingenvervoer gemeente Papendrecht 2022.pdf
3. Bijlage 3 - 20201202_ledenbrief_vng-model-verordening-bekostiging-leerlingenvervoer-nieuw.pdf

CONCEPT RAADSBSLUIT

Datum:

De raad van de gemeente Papendrecht,

gelet op

- Artikel 4, eerste lid, van de Wet op het primair onderwijs (hierna: WPO);
- Artikel 4, eerste lid, van de Wet op het voortgezet onderwijs (hierna: WVO);
- Artikel 4, eerste lid, van de Wet op de expertisecentra (hierna: WEC);

Het gaat hierbij zowel om scholen voor basisonderwijs, speciaal basisonderwijs, (voortgezet) speciaal onderwijs en regulier voortgezet onderwijs.

besluit:

1. De Verordening bekostiging leerlingenvervoer gemeente Papendrecht 2022, de bijbehorende algemene toelichting en artikelsgewijze toelichting vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van ,