

Commissie Ruimte Papendrecht

Voorstel
Openbaar

Vergadering van 16 juni 2021
Zaaknummer: 2021-0062121

Verordening tot wijziging van de legesverordening 2021

Bevoegde portefeuillehouder: Pieter Paans

Fatale termijn:

Gelijk oplopen met raadsvoorstel vaststellen reparatie bvo en wijzigen APV onzelfstandige woonruimte (Reparatie regeling onzelfstandige woonruimte)

Het onderhavige voorstel hoort bij het voorstel 'Reparatie regeling onzelfst. Woonruimte' Dat voorstel staat op de agenda voor de raad op 1 juli.

Het is belangrijk het voorstel reparatie regeling onzelfstandige woonruimte zo spoedig mogelijk door de raad behandeld wordt omdat het een reparatie is van de huidige regelgeving. Zolang er niet gerepareerd is kunnen we niet effectief handhaven en zolang er geen reparatie is kunnen er nieuwe gevallen van onzelfstandige huisvesting bij komen.

Zoals gezegd is het legesvoorstel gekoppeld aan het voorstel Reparatie regeling onzelfst. Woonruimte. Dit voorstel omvat namelijk mede een wijziging van de APV met een nieuwe vergunning voor exploiteren van kamerverhuurbedrijven. Om leges te kunnen heffen voor aanvragen voor deze vergunning moet een bepaling opgenomen worden in de legesverordening.

Deze wijziging van de legesverordening was eerst opgenomen als apart beslispoint in het voorstel Reparatie regeling onzelfst. Woonruimte. Echter omdat er nog een aantal kleine wijzigingen in de legesverordening nodig waren en we de raad niet 2 keer in korte tijd een voorstel tot wijziging van de legesverordening wilden voorleggen hebben we er voor gekozen om een apart voorstel te maken.

Als het voorstel voor de leges niet in de raad van 1 juli behandeld kan worden dan betekent dat dat er tijdelijk geen leges geheven kunnen worden voor de vergunningaanvragen (en de meeste aanvragen worden in de beginperiode verwacht).

Gevraagd besluit

1. de '1e wijziging legesverordening 2021' vast te stellen

Inhoud

Inleiding

In dit voorstel worden enkele, voornamelijk technische, wijzigingen in de legesverordening 2021 gebundeld aan u voorgelegd. Naast deze technische wijzigingen wordt ook een artikel voor legesheffing m.b.t. een nieuwe vergunning op grond van de APV (exploitatievergunning voor kamerverhuurbedrijven) toegevoegd aan de legesverordening.

Beoogd effect

Een paar technische wijzigingen in de legesverordening doorvoeren en leges heffing voor een nieuwe vergunning op grond van de APV (exploitatievergunning voor kamerverhuurbedrijven) mogelijk maken.

Argumenten

1. Er zijn een zes-tal wijzigingen in de legesverordening 2021 noodzakelijk.

Hieronder wordt elke wijziging kort toegelicht, gerefereerd wordt naar de artikelen zoals ze in het conceptbesluit worden genummerd.

1.1 In Titel 1 Hoofdstuk 10 'opvragen informatie uit het gemeentearchief' wordt artikel 1.10.1 gewijzigd en artikel 1.10.2 toegevoegd (artikel 1)

De wijziging in artikel 1.10.1 is van technische aard, het woord nasporingen wordt gewijzigd in naspeuringen.

Daarnaast wordt een nieuw artikel 1.10.2 toegevoegd omdat sinds 18 juli 2015 de Wet hergebruik van overheidsinformatie geldt. Als het gaat om hergebruik van (openbare) overheidsinformatie die onder de Wet hergebruik van overheidsinformatie valt geldt dat de gemeente slechts de marginale verstrekingskosten in rekening mag brengen. Zowel voor verzoeken om informatie als voor verzoeken om hergebruik kan een orgaan slechts kosten in rekening brengen voor het verstrekken van kopieën. Dat kunnen de kosten zijn van de usb-stick of de papieren kopieën, maar niet de arbeidskosten voor het vervaardigen van de kopieën en al helemaal niet de kosten voor het verzamelen en beoordelen van de gevraagde informatie (naspeurkosten). Dit wordt in artikel 1.10.2 geregeld.

Voor het doen voor naspeuringen in het archief die geen (openbare) overheidsinformatie betreft, mag de gemeente wel naspeurkosten in rekening brengen. Dit blijft dus vallen onder het huidige artikel 1.10.1.

1.2. in Titel 2 Hoofdstuk 1 wordt de definitie van bouwkosten gewijzigd door het toevoegen van een verwijzing naar de nieuw aangeschafte tool bouwkostenkompas. (artikel 2)

De hoogte van de leges voor een aanvraag omgevingsvergunning wordt mede bepaald door de hoogte van de door aanvrager opgegeven bouwkosten. Onze accountant heeft bij de laatste controle geadviseerd om een vier-ogen principe te gaan hanteren. Als onafhankelijke controle tool voor de opgegeven bouwkosten is door de gemeente daarom een abonnement op bouwkostenkompas afgesloten.

De artikelen 139 en 217 Gemeentewet stellen eisen aan de kenbaarheid van de maatstaven waarnaar gemeentebelastingen, zoals leges, worden geheven. Deze eisen houden onder andere in dat de belastingverordening alle essentiële onderdelen bevat, zodat degene die belasting moet betalen zelf kan bepalen wat de omvang van de leges zal zijn. Tot die essentiële onderdelen behoren, aldus de Hoge Raad, bij de heffing van bouwleges mede de voorschriften voor het vaststellen van de bouwkosten waarop de hoogte van de leges worden gebaseerd. Om gebruik te mogen maken van deze tool voor het bepalen van de bouwkosten, en dus voor het vaststellen van de in te vorderen leges, moet deze opgenomen worden in de definitie van bouwkosten in de legesverordening. Daarnaast moet een fysieke uitgave van bouwkostenkompas ter inzage gelegd worden tegelijk met de legesverordening, zodat belanghebbenden deze kunnen inzien.

1.3 In Titel 2 Hoofdstuk 3 wordt in Artikel 2.3.1.2 het woord 'of' toegevoegd (artikel 3)

Dit artikel regelt een korting op de leges die verschuldigd zijn voor de welstandstoets indien deze toets niet door de welstandscommissie wordt gedaan maar ambtelijk, volgens sneltoetscriteria. Er kan nog een reden zijn voor korting op de leges voor de welstandstoets en dit is als er voor een aanvraag geen welstandstoets nodig is omdat er alleen interne wijzigingen plaatsvinden. Door het woord 'of' toe te voegen in de zin (...) indien het betreft een ambtelijke toets aan de welstandsnota en/of het bouwplan niet hoeft te worden voorgelegd aan een externe welstandscommissie (...) kan ook in voorgenoemde gevallen korting op de leges gegeven worden.

1.4 In Titel 2 Hoofdstuk 4 wordt de bepaling aangaande proefprojecten Wkb tekstueel aangepast om deze beter aan te laten sluiten aan de praktijk. (artikel 4)

Op 1 januari 2022 treedt de nieuwe Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) in werking. De Wkb

heeft als doel de bouwkwaliteit en het bouwtoezicht te verbeteren door inschakeling van private kwaliteitsborgers. Daarnaast wordt de aansprakelijkheid van aannemers ten opzichte van particuliere en professionele opdrachtgevers uitgebreid. Onder de Wkb verschuift het toezicht op de kwaliteit van de bouw van de overheid naar een onafhankelijke marktpartij.

Om voldoende ervaring op te doen met de nieuwe werkwijze worden aanvragers van omgevingsvergunning gevraagd proefprojecten in te dienen die al volgens de nieuwe werkwijze worden behandeld. Dit is waardevol voor zowel aanvragers als de gemeente. Om aanvragers een incentive te geven om een proefproject in te dienen wordt een legeskorting gegeven. Een bepaling hieromtrent is nu al opgenomen in de legesverordening in artikel 2.4.1. Deze is echter te beperkt geredigeerd. Daarom een tekstuele aanpassing.

1.5 In Titel 2 Hoofdstuk 5 worden aan artikel 2.5.1 de woorden '(vooroverleg / concept-)' toegevoegd om legesteruggaaf ook mogelijk te maken wanneer een aanvrager een aanvraag in vooroverleg / conceptaanvraag intrekt. (artikel 5)

Momenteel regelt dit artikel alleen de mogelijkheden voor teruggaaf van leges bij formele aanvragen om omgevingsvergunning. Aanvragers kunnen (een deel van) de verschuldigde leges terugkrijgen als ze besluiten een aanvraag waarop nog niet is besloten in te trekken (bijvoorbeeld omdat er geen behoefte is aan een vergunning door veranderde omstandigheden). Deze mogelijkheid bestaat alleen voor formele aanvragen en niet voor aanvragen in vooroverleg / conceptaanvragen. Dit is niet logisch. Door het toevoegen van de woorden '(vooroverleg / concept-)' in dit artikel wordt deze mogelijkheid toegevoegd.

1.6. Aan Titel 3 wordt in hoofdstuk 4 een bepaling toegevoegd om een grondslag te creëren voor legesheffing voor een nieuwe APV vergunning voor exploitatie van kamerverhuurbedrijven (artikel 6) Gelijktijdig aan dit voorstel wordt het voorstel tot 'Regeling onzelfstandige huisvesting in de Reparatie Beheersverordening en APV' aan u aangeboden. De in dit voorstel besproken voorstellen tot uitbreiding van de Algemene Plaatselijke Verordening met afdeling 6a Toezicht op kamerverhuurbedrijven en de daarmee samenhangende intrekking van hoofdstuk 3 van de Huisvestingsverordening brengen mee dat Titel 3 van de Tarieventabel bij de Legesverordening 2021 moet worden aangepast.

Hoofdstuk 4 bevatte de grondslag voor legesheffing voor een aantal vergunningen op grond van de huisvestingsverordening die komen te vervallen. In plaats daarvan wordt in hoofdstuk 4 de grondslag voor legesheffing voor een nieuwe vergunning op grond van de APV (exploitatievergunning voor kamerverhuurbedrijven) opgenomen.

Kanttekeningen

n.v.t.

Financiën

1.1 Sinds 18 juli 2015 geldt de Wet hergebruik van overheidsinformatie. Als het gaat om hergebruik van (openbare) overheidsinformatie die onder de Wet hergebruik van overheidsinformatie valt dan geldt dat de gemeente slechts de marginale verstrekingskosten in rekening mag brengen. Voor het doen voor naspeuringen in het archief die geen (openbare) overheidsinformatie betreft, mag de gemeente wel naspeurkosten in rekening brengen. Momenteel brengen we € 31,50 in rekening. Straks kan dat alleen nog in een beperkt aantal gevallen.

1.2 het abonnement op bouwkostenkompas is afgesloten naar aanleiding van een advies van de accountant om een vier ogen principe te introduceren bij de beoordeling van de hoogte van de door aanvrager opgegeven bouwleges. Op deze manier wordt heffing van de bouwleges uniformer en transparanter.

1.4 Het toevoegen van artikel 3.4 creëert een grondslag voor legesheffing voor de nieuwe APV vergunning.

Uitvoering

De wijziging van de legesverordening zal gepubliceerd worden.

Communicatie & participatie

1.2 een fysieke uitgave van bouwkostenkompas zal tegelijk met deze legesverordening ter inzage worden gelegd.

Duurzaamheid & ecologie

n.v.t.

ICT

n.v.t.

Alle relevante stukken zijn voor u ter inzage gelegd.

Burgemeester en wethouders van Papendrecht,

Bijlagen

1. Bijlage 1 Wijziging verordening op de heffing en invordering van leges 2021.pdf

CONCEPT RAADSBESLUIT

Datum:

De raad van de gemeente Papendrecht,

besluit:

1. de '1e wijziging legesverordening 2021' vast te stellen

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van ,