

Oordeelsvormende vergadering Papendrecht

Voorstel

Openbaar

Vergadering van 18 januari 2024

Zaaknummer: 2023-0170417

Verplaatsen en uitbreiden skatepark

Bevoegde portefeuillehouder: Jan Dirk van der Borg

Fatale termijn:

1 februari 2024 besluitvormende raad.

Gevraagd besluit

1. Mee te werken aan het initiatiefverzoek van een inwoner voor een beter skatepark
2. Een keuze te maken voor realisatie in sportpark Oostpolder, als de meest kansrijke locatie
3. Hiervoor netto € 253.000 (totale exploitatielasten € 22.000) als investeringsbudget vrij te maken.

Inhoud

Inleiding

Op initiatief van een inwoner komen vanaf 2022 skaters en steppers bij elkaar om ideeën voor een beter skatepark in Papendrecht te bespreken. Vooraf was door de initiatiefnemer een behoefteonderzoek breed verspreid onder gebruikers van het huidige skateparkje in Papendrecht. Het blijkt uit dit onderzoek grofweg, dat het huidige skateparkje niet voldoet aan de behoefte. Daarna is de verkenning van de mogelijkheden voor uitbreiding/verplaatsing van het skatepark gestart. Op 4 juli 2023 heeft het college besloten mee te werken aan het initiatiefverzoek en uit vier varianten een keuze gemaakt voor de meest kansrijke locatie in sportpark Oostpolder. De meest geschikte plek is (een deel van) het hondenuitrenveld naast voetbalclub vv Drechtstreek en tegenover de schietclub De Vrijheid. In dit proces is contact opgenomen met deze partijen. Ook is contact opgenomen met de hondenbezitters. De wens vanuit de samenleving voor een beter skatepark en de betrokkenheid van de initiatiefnemer, skaters en steppers is groot. Dat hebben zij met een presentatie en filmpje laten zien tijdens een beeldvormende sessie aan de raad op 5 oktober 2023. Zij zijn een crowdfundingactie gestart en hebben bedrijven benaderd om zo hun steentje ook financieel bij te dragen.

In bijlage I staat een samenvatting van het proces tot heden. In bijlage II de uitkomst van het behoefteonderzoek.

Een beeldverslag van een van de bijeenkomsten vindt u in bijlage III. Schetsen van het skatepark vindt u in bijlage IV.

Beoogd effect

Een duurzaam skatepark met 'flow' en uitdagende obstakels daagt zowel kinderen als jongeren en jongvolwassenen uit tot bewegen en ontmoeting met als gevolg een positief effect op de fysieke, mentale en sociale gezondheid en motorische ontwikkeling. Flow = goede lijnen om van het ene obstakel naar het andere te gaan en een goede aanloop en uitloop.

Argumenten

1.1 (her)ontwikkeling van het skatepark past in visie en beleid

In het in 2021 vastgestelde sport en beweegbeleid 'Verbinding door sport en bewegen' gaat het over de bevordering van gezondheid door sport en bewegen en de invloed van de buitenruimte op een gezondere leefstijl: de beweegvriendelijke omgeving. Een skatepark dat voldoet aan de behoefte van de skaters en steppers geeft daar op een laagdrempelige en plezierige manier invulling aan. Meer

bewegen en minder zitten is bevorderlijk in de strijd tegen overgewicht dat toeneemt. Ook draagt een skatepark bij aan de doelen in het Vitaliteitsakkoord en de visie voor de toekomst: Gezond Actief Leven in Papendrecht 2040. Verder staat in het collegeprogramma 2022-2026 de actie in de paragraaf 'sport en gezond leven/vitaliteit en gezondheid': 'Verkennen van mogelijkheden voor uitbreiding / verplaatsing van het skatepark'. Sport en bewegen in het groen/de openbare ruimte en het betrekken van inwoners bij de inrichting van de openbare ruimte staat zowel in het bestuursakkoord (paragraaf 7.3) als het collegeprogramma (bladzijde 54) opgenomen. Het skatepark staat in de perspectiefnota 2023 op bladzijde 14 als ontwikkeling genoemd.

1.2 Een nieuw skatepark voorziet in meerdere behoeften

Met dit initiatief wordt ook deels voorzien in de behoefte van de initiatiefnemers voor een BMX-baan destijds. Zo kan in het ontwerp rekening worden gehouden met gebruik van BMX-fietsjes. Dat initiatief is door de BMX-ers zelf gestopt. Zij hadden in eerste instantie een idee met zandhopen en gedurende het proces veranderde de ideeën. Zo dacht men aan een pumptrack en daarna eventueel een tribune en een clubhuis om ook evenementen en wedstrijden te organiseren. Twee locaties werden aangedragen, waarvan er één niet verder werd gebracht vanwege gebrek aan draagvlak in de buurt en één door Tennet vanwege risico's met betrekking tot hoogspanning. Daarna zijn zij het initiatief gestopt.

1.3 De huidige obstakels in het skatepark voldoen niet aan de eisen van deze tijd

De huidige obstakels zijn verouderd en onder andere van metaal, dat veel geluid maakt, heet wordt in de zon en waarop het regenwater lang blijft liggen. Daarnaast zijn de huidige toestellen niet gecertificeerd. De steltonplaten zijn niet geschikt (gemaakt) om als skate element te gebruiken. Een beter alternatief dat veel gebruikt wordt is (spuit)beton. Dat materiaal gaat lang mee, is geluiddempend en gebruikers vinden het een goede ondergrond. De bedoeling is om de invulling van het park onder begeleiding van een ervaren en professioneel skateparkbouwer samen met de jeugd en jongeren te ontwerpen, zodat een gedragen ontwerp gemaakt wordt dat duurzaam is, minder geluid voortbrengt, niet zo heet wordt in de zon en waar het regenwater afloopt, zodat het weer snel te gebruiken is.

1.4 Omliggende gemeenten hebben een goed functionerend skatepark voor hun jeugd en jongeren en minder overlast

Vanuit het gesprek met hondenbezitters komt naar voren dat men bang is voor meer criminaliteit in het park. Uit onderzoek door het Kenniscentrum sport en bewegen en bij navraag bij omliggende gemeenten, blijkt dat een sportfaciliteit, zoals een skatepark op een sociaal veilige plek, overlast van zwerfvuil, vernielingen en/of hangjongeren voorkomt. Geadviseerd wordt geen JOP (Jongeren Ontmoetings Plaats) of iets dergelijks in de buurt van een sportfaciliteit te plaatsen. De skaters en steppers komen naar het skatepark om (met elkaar) te sporten, terwijl bij een JOP jeugd en jongeren bij elkaar komen met een ander doel. De meest treffende reactie: 'De jongerenwerker vertelde dat sinds de JOP weg is gehaald bij het skatepark er geen klachten meer zijn geweest over overlast bij het skatepark. De overlast die ervaren werd bij het skatepark werd vooral door bepaalde jongeren veroorzaakt en lag niet aan het skatepark.'

Papendrechtse jeugd en jongeren oefenen op skateparken in omliggende gemeenten, terwijl een nieuwe generatie klaar staat om te leren skaten of steppen. Vanaf 4 jaar begint de jeugd al met steppen/skaten en daarom is een locatie in Papendrecht gewenst. Elk skatepark is net even anders, zodat er veel afwisseling is in de regio. De skaters en steppers vormen een hechte groep 'community' waarbij men elkaar helpt en van elkaar leert. Vanuit omliggende gemeenten horen we dat de groepen trots zijn op hun skatepark.

1.5 Een positieve bijdrage aan veiligheidsgevoel en bewegen in het sportpark

Het sportpark Oostpolder is behoorlijk verwilderd qua groen. Een beweegvriendelijke omgeving waar bewoners comfortabel kunnen wandelen, wordt in verband gebracht met minder criminaliteit (Gilderbloom et al., 2015). Criminaliteit en een daaraan verbonden gevoel van onveiligheid kan een belangrijke belemmering zijn om te bewegen, vooral voor ouderen (Wengel & Troelsen, 2020; Yen et al., 2014). Met deze conclusies zou de sociale veiligheid van het sportpark versterkt worden wanneer zorgvuldig gesnoeid wordt en meer kansen gecreëerd worden voor jong en oud en daar tussenin om

te sporten en te bewegen. Parken spelen een rol in het bevorderen van de sociale cohesie in een buurt.

In bijlage V vindt u 11 argumenten voor een beweegvriendelijke omgeving, waaronder 'een beweegvriendelijke omgeving kent minder criminaliteit'.

Kanttekeningen

1.1 Voor (her)ontwikkeling van een skatepark is een vergunning nodig.

Afhankelijk van de gekozen locatie en het uit te voeren ontwerp van de skatebaan, wordt een bestemmingsplantoets uitgevoerd om te bepalen of een vergunning nodig is. De verwachting is dat dit het geval zal zijn. De kans is groot dat deze vergunning met de reguliere procedure verleend kan worden. Dit betekent dat de vergunning binnen acht weken wordt verleend en de legeskosten voor initiatiefnemer en ambtelijke inzet beperkt blijven.

2.1 Twee partijen zien andere mogelijkheden dan een skatepark te bouwen op de beoogde locatie in sportpark Oostpolder

In vooronderzoek is geconstateerd dat in Papendrecht weinig geschikte ruimte is om een skatepark te bouwen. Zo belemmeren bijvoorbeeld kabels en leidingen de aanleg, is een potentiële locatie te dicht bij woonhuizen, of is de grond van het Waterschap of is de locatie een beoogde plek voor woningbouw. Na een eerste verkenning zijn vier kansrijke mogelijkheden nader onderzocht en voorgelegd aan het college. De meest kansrijke locatie ligt in sportpark Oostpolder. De meest gunstige plaats is naast VV Drechtstreek, tegenover schietclub De Vrijheid, op de plaats van het hondenuitrenveld. Op die plek is voldoende ruimte, er zijn geen direct omwonenden en een sociaal veilige locatie naast het fietspad. Er staan al wat vrij nieuwe fitnessstoestellen en er wordt regelmatig gewandeld en hardgelopen. Dit bevordert de uitstraling van het sportpark.

In het proces ziet VV Drechtstreek kansen in het hondenuitrenveld als mogelijk pupillenveld. In het verleden is een partij die zich bezighield met de bouw van de VO scholen, ook bezig geweest met het sportpark Oostpolder als mogelijke locatie. In dat proces werd de boodschap aan VV Drechtstreek afgegeven dat er geen pupillenveld aangelegd kon worden. Ook hondenbezitters hebben hun waarde voor het uitrenveld aangegeven. In gesprek met hen kwam naar voren dat zij (onder andere) bang zijn voor (meer) criminaliteit en overlast van jongeren en het vuil dat zij achterlaten. De hondenbezitters zijn nog voor het gesprek een petitie gestart. Overigens zijn er geen meldingen van overlast. Er is aan de noordkant van het park nog een honden uitrenveld. Het huidige honden uitrenveld zou in overleg met hondenbezitters op een andere plek in of rond het Oostpolderpark gerealiseerd kunnen worden. Zie bijlage VII reacties stakeholders.

Financiën

Vanuit onderzoek is de locatie in het sportpark Oostpolder de meest gunstige variant, waarvoor een schets en prijsindicatie door een leverancier is gemaakt. Met verwijzing naar bijlage VI Financiën en participatie nader uitgewerkt, stellen we voor als investering een bedrag van netto € 253.000 (kapitaallast € 15.000 afgerond) vrij te maken, met daarnaast vanaf 2024 aanvullend een budget voor jaarlijkse overige exploitatielasten van € 7.000. De totale exploitatielasten bedragen dan € 22.000. Het skatepark wordt lineair afgeschreven over 20 jaar. Voorgesteld wordt om de totale exploitatiekosten, zonder dekkingsvoorstel, ten laste van het lopende begrotingsaldo te brengen. De door de gemeenteraad vastgestelde begroting 2024-2028 (9 november 2023) laat vanaf 2026 een negatief begrotingsaldo zien, van € 550.000 in 2026 oplopend tot € 2,2 miljoen in 2028. Normaliter vindt met de perspectiefnota een integrale afweging van (nieuw) beleid plaats. Met dit voorstel wordt hierin een andere keuze gemaakt.

De initiatiefnemers dragen graag bij aan en zorg voor 'hun' skatepark. Dat doen zij door middel van sponsoring en crowdfunding. De hoogte van hun bijdrage schatten we in op € 2.000. Ook hebben we oog voor mogelijke subsidies, hoewel subsidietoekenning, hoogte van het bedrag en wanneer toegekend wordt onzeker is. We vragen aan waar mogelijk, wat kan bijdragen aan de dekking van de kosten.

Uitvoering

Na het raadsbesluit in 2024 kan het participatietraject met de skateparkbouwer en de jeugd en jongeren van start gaan om tot een gedragen ontwerp te komen. Parallel daaraan start de projectorganisatie voor de voorbereiding van de bouw van het skatepark.

Communicatie & participatie

Zowel communicatie als participatie zijn noodzakelijk in het proces. Bij de totstandkoming van het behoefteonderzoek is communicatie geraadpleegd en in het proces is de medewerker participatie aangehaakt. Er is gesproken met de verenigingen in de buurt en de hondenbezitters. Daarnaast zullen de skaters en steppers participeren onder leiding van de ontwerper bij de invulling van het skatepark. Het is belangrijk met alle gebruikers tot gedragen afspraken te komen met betrekking tot de publieke ruimte.

Duurzaamheid & ecologie

Een duurzaam skatepark dat zowel kinderen als jongeren en jongvolwassenen uitdaagt tot bewegen en ontmoeting heeft een positief effect op de fysieke, mentale en sociale gezondheid sociale gezondheid en motorische ontwikkeling. Flora en fauna: De kans dat bomen weg moeten op de voorkeurslocatie is vooralsnog klein. Het is op dit moment nog niet definitief te bepalen of bomen weg zouden moeten. Dit hangt af van de verdere uitwerking in een volgende fase. De ervaring leert, dat wanneer beschermde diersoorten aanwezig zijn, projecten vaak wel door kunnen gaan door in de planvorming met de diersoort rekening mee te houden.

ICT

Nvt

Alle relevante stukken zijn voor u ter inzage gelegd.

Burgemeester en wethouders van Papendrecht,

Bijlagen

1. Bijlage 1 - Samenvatting van het proces tot heden.pdf
2. Bijlage 2 - Behoefteteiling Skatepark 2022.pdf
3. Bijlage 3 - Beeldverslag bijeenkomst skaters en steppers 20220911.pdf
4. Bijlage 4 - Schetsen skatepark SkateOn Skateparks.zip
5. Bijlage 5 - Infographic_argumenten-beweegvriendelijke-omgeving-2023.pdf
6. Bijlage 6 - Financien en participatie nader uitgewerkt.pdf
7. Bijlage 7 - Overzicht reacties stakeholders.pdf