

Besluitvormende bijeenkomst Papendrecht

Voorstel

Openbaar

Vergadering van 29 juni 2023

Zaaknummer: 2023-0055819

Wijziging verordening Werk en Inkomen

Bevoegde portefeuillehouder: Jaco van Erk

Wettelijke basis (aanvullend)

Participatiewet.

Gevraagd besluit

1. de verordening tot wijziging van de verordening werk en inkomen gemeente Papendrecht (eerste wijziging) vast te stellen.

Inhoud

Inleiding

In 2018 werd landelijk geconstateerd dat de arbeidsdeelname van mensen met een arbeidsbeperking achter bleef bij de verwachtingen. Daarom besloot de Staatssecretaris dit te verbeteren met de inzet van een zogenoemd "Breed Offensief". Dit Breed Offensief betreft de ontwikkeling van een aantal maatregelen voor het stroomlijnen en harmoniseren van processen en instrumenten voor deze doelgroep binnen de Participatiewet. Hiermee moet het voor werkgevers makkelijker worden om mensen met een arbeidsbeperking aan het werk te helpen. Voor werknemers met een arbeidsbeperking is het doel om de drempel om aan het werk te gaan en blijven, te verlagen.

De nieuwe maatregelen leiden tot een aanpassing van de Participatiewet per 1 juli 2023. Dit vraagt van gemeenten dat zij de regels in hun Verordening Werk en Inkomen hierop aanpassen, per dezelfde datum. Met vaststelling van de verordening tot wijziging van de verordening werk en inkomen gemeente Papendrecht (eerste wijziging) worden de noodzakelijke wijzigingen in de verordening doorgevoerd.

Beoogd effect

Rechtmatige uitvoering van de Participatiewet vanaf 1 juli 2023.

Argumenten

1.1 De gewijzigde Participatiewet vereist wijziging van de gemeentelijke verordening.

Door aanpassing van de Participatiewet moet de gemeentelijke verordening ook aangepast worden, om de Participatiewet vanaf 1 juli 2023 rechtmatig uit te kunnen voeren. Deze wijziging vindt plaats door het vaststellen van de *Verordening tot wijziging van de verordening Werk en Inkomen gemeente Papendrecht'* (bijlage 2). Daarmee worden de wijzigingen doorgevoerd in de huidige verordening, waarmee de huidige verordening voldoet aan de eisen van gewijzigde participatiewet per 1 juli 2023. De nieuwe integrale tekst van de hele verordening per 1 juli 2023 vindt u in bijlage 3.

1.2 Door de aanpassingen wordt erop gestuurd dat de doelgroep met een arbeidsbeperking meer kansen krijgt.

Deze wijzigingen zijn gericht op het verbeteren van de positie van mensen met een arbeidsbeperking op de arbeidsmarkt. De belangrijkste wijzigingen en actiepunten n.a.v. het Breed Offensief zijn:

1. Het expliciteren van de ondersteuningsinstrumenten voor inwoners met een arbeidsbeperking in de verordening;
2. De inzet van loonkostensubsidie en werkbegeleiding vergemakkelijken in de uitvoering;

3. Het lonender maken van werk voor de doelgroep met een arbeidsbeperking;
4. Het versterken van de positie van jongeren met een arbeidsbeperking;
5. Meer rechten én meer rechtsgelijkheid voor de burgers en de werkgevers in Nederland omdat voor gemeenten de verordeningplicht ten aanzien van voorzieningen voor inwoners met een arbeidsbeperking is uitgebreid.

Het Breed Offensief gaat in per 1 juli 2023 met terugwerkende kracht tot 1 januari 2023. Reden hiervoor is dat het rijk, naast de wet, ook een nota van wijzigingen vast heeft gesteld. Daardoor werd het mogelijk om de punten 3 en 4 al per 1 januari 2023 in te voeren en zijn deze door de Sociale Dienst Drechtsteden al in de uitvoering opgenomen, voordat de gemeentelijke verordening aangepast zonder dat op dat moment de gemeentelijke verordening aangepast hoefde te worden. De punten 1, 2 en 5 en worden per 1 juli van kracht. Voor alle punten geldt dat ze met dit raadsbesluit nu op correcte wijze in de verordening terecht komen. Het betreft in die zin vooral een technische aangelegenheid. De wijzigingen in de wet zullen naar verwachting geen toeloop van extra klanten veroorzaken en heeft ook geen nakomend effect op de financiën. Zie het kopje financiën.

Bij punt 2 is ook een aanpassing voor de berekening van de hoogte van de vergoeding voor werkbegeleiding meegenomen. Werkgevers vonden de bestaande berekeningswijze lastig. Daarom is deze vereenvoudigd zodat het voor werkgevers aantrekkelijker wordt om van dit instrument gebruik te maken. Daarnaast zijn er enkele aanpassingen gedaan ter verduidelijking voor de uitvoering.

Kanttekeningen

1.1 Wijziging van de verordening kan niet wachten op herijking Participatie

Per 1 januari 2022 is de nieuwe GR Sociaal van start gegaan. Daarbij is afgesproken om vanaf het najaar 2021 gefaseerd te starten met de invulling van de lokale kaderstelling voor beleid, via een aantal herijkingen. Na het Minimabeleid en de Wmo, zal de herijking van de Participatiewet de derde en laatste herijking zijn.

Dit herijkingsproces gaat in de tweede helft van 2023 van start en zal parallel lopen met een andere landelijke grote ontwikkeling, "de Participatiewet in Balans". Naast het Breed Offensief leidt deze tweede ontwikkeling ook tot aanpassingen in de Participatiewet. Alleen zullen deze meer fundamenteel zijn en gelden voor de totale doelgroep van de wet. En dus niet alleen voor de doelgroep met een arbeidsbeperking. De Participatiewet in Balans gaat in hoofdlijnen ten eerste over een samenhangend pakket aan maatregelen om professionals meer ruimte te geven in de uitvoering en meer eigen inbreng van de klant in het ontwikkelingstraject. Ten tweede richt het zich erop om werk en participatie naast de uitkering te stimuleren, werken lonender te maken en de klant meer zekerheden te bieden. Trefwoorden hierbij zijn vereenvoudiging, uitvoerbaarheid, vertrouwen, wederkerigheid en oog voor de menselijke maat.

De landelijk geplande invoeringsdatum van de Participatiewet in Balans is 1 juli 2024. De herijking loopt hiermee in de pas en zal naar verwachting ook uiterlijk 1 juli 2024 worden afgerond. Zo worden beide trajecten integraal opgepakt, wat dan zal leiden tot één wijziging van de verordening.

De wijzigingen vanwege het Breed Offensief worden door het rijk per 1 juli ingevoerd. Daarom moeten we ook per 1 juli 2023 de verordening aanpassen. Dit betekent dat de verordening in relatief korte tijd twee keer aangepast moet worden. Echter, betreft het voorstel dat nu voorligt dus vooral technische wijzigingen voor een beperktere doelgroep binnen de Participatiewet, dan de wijziging van volgend jaar.

Financiën

1. Uitvoering

De aanpassingen zijn in lijn met de huidige uitvoeringspraktijk. De inzet van instrumenten is daarmee al onderdeel van de lopende begroting. Er worden daarom geen financiële consequenties verwacht als gevolg van een groter beroep op het instrumentarium of doordat de uitvoering op sommige onderdelen al per 1 januari 2023 zijn gestart. De Sociale Dienst Drechtsteden kan de uitvoering opvangen binnen de bestaande begroting. Daarnaast lopen kosten voor inzet van de instrumenten per werkgever of werknemer mee, in de bestaande rijksbijdragen die gemeenten in het kader van de

Participatiewet ontvangen (bijstandsbudget, middelen voor participatie en budget loonkostensubsidies).

2. Implementatie

Voor de implementatie van de voorstellen uit Breed Offensief heeft het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW) in totaal € 53 miljoen aan incidentele middelen aan gemeenten beschikbaar gesteld voor 2020, 2021 en 2022. Voor 2023 doet de SDD een beroep op de middelen van 2022 ad. € 0,16 miljoen, waarvan € 12.500,- voor rekening komt van Papendrecht. Dit bedrag wordt ingezet op de doorontwikkeling van de informatievoorziening en het dashboard in het kader van het breed offensief. Via de reguliere P&C-cyclus wordt over de uitnutting van het budget gerapporteerd.

Gezien de geringe grootte van het bedrag wordt in Papendrecht gekeken of dit eerst binnen de bestaande middelen in de begroting kan worden opgevangen.

Uitvoering

Na vaststelling van de verordening zal de Sociale Dienst Drechtsteden de wijzigingen in de uitvoering implementeren.

Communicatie & participatie

Het betreft een technische wijziging van de verordening. Voor de inwoners en werkgevers in de Drechtsteden is daarom geen externe communicatie nodig in relatie tot dit voorstel (anders dan de officiële publicatie).

Duurzaamheid & ecologie

N.v.t.

ICT

De Sociale Dienst Drechtsteden zorgt voor het inregelen van de informatievoorziening en de doorvertaling naar het gemeentelijk dashboard in het kader van het Breed Offensief.

Alle relevante stukken zijn voor u ter inzage gelegd.

Bijlagen

1. Bijlage 1 Aanbiedingsbrief - Wijzigingsbesluit Verordening werk en inkomen
2. Bijlage 2 Wijzigingsbesluit 'Verordening tot wijziging van de Verordening werk en inkomen gemeente Papendrecht'
3. Bijlage 3 Integrale concepttekst Verordening werk en Inkomen (na wijzigingsbesluit) versie 12 juni 2023
4. Bijlage 4 Was-wordt tabel verordening