

Raadsvergadering Papendrecht

Voorstel

Openbaar

Vergadering van 3 november 2025

Zaaknummer: 2025-0078486

Zienswijze begrotingswijziging GR Dienst Gezondheid & Jeugd 2025

Bevoegde portefeuillehouder: Jan Dirk van der Borg

Betrokken portefeuillehouder(s): Arjan Kosten; Jaco van Erk;

Fatale termijn:

Het Algemeen Bestuur van de GR DG&J neemt op 30 oktober een definitief besluit over deze begrotingswijziging 2025. In dat kader vraagt het AB uw zienswijze kenbaar te maken vóór 23 september 2025. Gezien de timing van het verzoek, aan het begin van het zomerreces, én de planning van de bijeenkomsten van uw gemeenteraad lukt het niet voor de gevraagde datum de zienswijze van gemeente Papendrecht te laten vaststellen door uw raad. Dit besluit is voorzien op 30 oktober. Om de aandachtspunten van uw raad toch tijdig mee te kunnen geven aan het Algemeen Bestuur, adviseert het college u dit voorstel te agenderen voor de eerste oordeelsvormende vergadering van oktober.

Gevraagd besluit

1. Bijgaande zienswijze naar voren te brengen op de begrotingswijziging 2025 van de gemeenschappelijke regeling Dienst Gezondheid & Jeugd ZHZ.

Inhoud

Inleiding

In de vergadering van het Algemeen Bestuur van de GR Dienst Gezondheid & Jeugd (GR DG&J) van 10 juli 2025 is de 1e bestuursrapportage 2025 behandeld. Op basis van de prognose in deze rapportage is de verwachting dat regionaal de kosten voor Jeugdhulp (SOJ) dit jaar met € 8,1 miljoen stijgen. Voor de overige organisatieonderdelen van de GR DG&J laat de prognose dit jaar een positief resultaat van circa € 865.000 zien. In de bijlage is de 1e bestuursrapportage 2025 opgenomen met daarin een uitgebreide financiële toelichting.

De ontwikkelingen in de 1e bestuursrapportage zijn voor het Dagelijks Bestuur (DB) van GR DG&J aanleiding de gemeentelijke bijdrage voor het organisatie onderdeel Serviceorganisatie Jeugd met € 8,1 miljoen te verhogen. Dit wordt voor een zienswijze voorgelegd aan de gemeenteraden. Aangezien de totale omvang van de gemeentelijke bijdrage niet wijzigt voor de andere onderdelen, vraagt het Dagelijks Bestuur hiervoor geen zienswijze.

Beoogd effect

De zienswijze van de gemeente Papendrecht kenbaar te maken aan het dagelijks bestuur van de GR DG&J, zodat deze betrokken worden bij de verdere besluitvorming ten aanzien van de begrotingswijziging 2025.

Argumenten

1.1 De raad is het bevoegde orgaan tot het geven van zienswijzen.

In de gemeenschappelijke regeling GR Dienst Gezondheid & Jeugd ZHZ is bepaald dat gemeenteraden de gelegenheid krijgen hun zienswijze op de jaarrekening en begroting (en wijzigingen daarvan) te geven, alvorens het algemeen bestuur die vaststelt.

1.2 Het college biedt de raad een concept-zienswijze aan.

Zoals gebruikelijk ondersteunt het college de gemeenteraad met een aanzet voor de zienswijze van de raad. De zienswijze is opgebouwd aan de hand van eerdere besprekingen rond dit onderwerp in uw raad.

1.3 De wijzigingen in de begroting betreffen grote bedragen, en geven reden tot een zienswijze.

Zoals in de inleiding is aangegeven, worden de kostenstijgingen veroorzaakt door toename van de kosten jeugdzorg. Het is van belang dat u over deze ontwikkelingen wordt geïnformeerd en dat u hierop uw zienswijze geeft. We hebben deze zaken voor u hieronder op een rij gezet.

- *Regionale redenen voor toename van kosten jeugdhulp*
Regionaal worden er twee belangrijke oorzaken voor de kostenstijging gedefinieerd; een toename van complexe problematiek binnen de ambulante jeugdhulp, en daarmee een stijging van de kosten per jeugdige, en een toename van zowel het aantal jeugdigen als de kosten per jeugdige binnen jeugdhulp met verblijf. Deze groei hangt samen met beperkte uitstroommogelijkheden en minder beschikbare lichtere alternatieven zoals gezinshuizen of pleegzorg.
- *De toename kosten jeugdhulp Papendrecht bedraagt € 1,7 miljoen*
Deze stijging van kosten is in lijn met de trend die zich de afgelopen periode voor gemeente Papendrecht heeft ontwikkeld. Voor Papendrecht geldt dat de stijging voor een groot deel te wijten is aan een stijging van zowel het aantal jeugdigen binnen het segment wonen met behandeling/begeleiding als de kosten per jeugdige in dit segment. Dit hangt samen met de afname van het aantal pleeggezinnen en een tekort aan alternatieve, lichtere voorzieningen. Verder zien we dat de grootste kostenstijging ten opzichte van de begroting voor Papendrecht met name ligt in hulp na toeleiding door de Gecertificeerde Instellingen (GI's). Om structureel oplopende tekorten af te buigen wordt lokaal en regionaal gewerkt aan het programma Betaalbare en beschikbare jeugdhulp.
- *Op de overige onderdelen binnen de GR DG&J zijn er kostenvoordelen*
Op de merken GGD, Veilig Thuis en Leerplicht en Voortijdig Schoolverlaten (LVS) is er een positief saldo van circa € 865.000. Dit resultaat is voornamelijk het gevolg van twee incidentele ontwikkelingen. In de eerste plaats hebben de CAO onderhandelingen geresulteerd in een verhoging van de salarissen met circa 2,0%. De begroting is geïndexeerd met 5,4%. Hierdoor vallen de lasten circa € 635.000 lager uit. Daarnaast is er een renteresultaat van € 220.000. Voor de onderdelen GGD, Veilig Thuis en LVS was geen rente resultaat voorzien.

1.4 Aan DG&J worden specifieke acties gevraagd

Uw raad wordt voorgesteld in de zienswijze aandacht te vragen voor:

- Zowel regionaal als lokaal werken we aan het programma betaalbare en beschikbare jeugdhulp. In dit kader vragen we DG&J voortvarend te werken aan het ontwikkelen van lichtere voorzieningen in het segment wonen met begeleiding zodat ook eerder afgeschaald kan worden naar deze lichtere voorzieningen.
- We vragen DG&J werk te maken van het hernieuwen van de afspraken tussen GI's en gemeenten om te komen tot een betere afstemming tussen lokale teams en GI's, met als oogmerk lichtere, zoveel mogelijk lokaal aangeboden, hulp te kunnen inzetten. De merken GGD, Veilig Thuis, Leerplicht en Voortijdig Schoolverlaten (LVS) hebben naar verwachting in 2025 een positief saldo van circa € 865.000. Bij tegenvallers vraagt het bestuur van DG&J in te stemmen met verhoging van de inwonersbijdragen, lopende het jaar. Het is logisch ook bij verwachte positieve resultaten dit te verwerken in de inwonersbijdragen van het lopende jaar.
- Het bestuur van DG&J vraagt in hun brief onze zienswijze kenbaar te maken vóór 23 september 2025. Gezien de timing van het verzoek, aan het begin van het zomerreces, én de planning van de bijeenkomsten van de gemeenteraad lukt het niet onze zienswijze voor de gevraagde datum kenbaar te maken. We vragen DG&J de planning rond de 1e burap en de daarbij horende zienswijzen voor de toekomst zo in te richten, rekening houdend met zomerreces, dat reageren binnen de termijn wel mogelijk is.

Kanttekeningen

1.1. Om de kostenontwikkeling in de jeugdhulp meer in de greep te krijgen, zijn we vooral lokaal aan zet.

Jeugdhulp is lokaal beleid en vraagt lokaal keuzes te maken, binnen de kaders van de jeugdwet en regionale afspraken. Met de Routekaart jeugd is richting gegeven aan het lokale jeugdbeleid. De komende periode werken we aan de uitwerking van het pedagogisch pact, waarmee we streven naar het terugbrengen van het aantal hulpvragen om beschikte hulp. Verder werken we aan lokale maatregelen om de jeugdhulp betaalbaar en beschikbaar te houden. Deze maatregelen zal het college in het najaar van 2025 kenbaar maken aan de raad. De aanscherping van de toegang tot jeugdhulp vraagt een aanpassing van de verordening jeugdhulp. Deze zal in het najaar als voorstel ter inzage gelegd worden. Besluitvorming door de gemeenteraad is voorzien in januari 2026.

Financiën

Voor de organisatieonderdelen GGD, LVS en Veilig Thuis wordt een positief resultaat van € 865.000 voorzien. Dit als gevolg van de CAO SGO die lager is vastgesteld dan de door de Dienst Gezondheid en Jeugd toegepast indexatie (€ 635.000), renteresultaat van € 220.000 en diverse voor- en nadelen op de personele en operationele budgetten. Bij de jaarrekening van de Dienst Gezondheid en Jeugd volgt besluitvorming over de bestemming van dit resultaat.

In totaal wordt van Papendrecht voor jeugdhulp een bijdrage van € 12,1 miljoen voor 2025 gevraagd. Begroot is € 10,4 miljoen. De hogere bijdrage van € 1,7 miljoen wordt als autonome tegenvaller in de concernrapportage 2025 meegenomen. De structurele doorwerking hiervan is via de perspectiefnota 2025-2030 verwerkt in het meerjarenperspectief.

Het Rijk geeft voor drie jaar compensatie voor de hoge jeugdzorgkosten en heeft het ravijnjaar 2026 maar gedeeltelijk gecompenseerd. Feitelijk wordt het ravijnjaar met twee jaar opgeschoven. Zie ook de toelichting in de perspectiefnota 2025-2030 bij de algemene uitkering.

Uitvoering

Na besluitvorming in de gemeenteraad wordt de zienswijze verzonden aan het dagelijks bestuur van de GR DG&J. In de vergadering van het algemeen bestuur van de GR DG&J wordt een definitief besluit met de zienswijze van de gemeenteraden voorgelegd aan het algemeen bestuur. U wordt hierna geïnformeerd over het definitieve besluit van het algemeen bestuur wat betreft de begrotingswijziging 2024 van de DG&J ZHZ.

Communicatie & participatie

N.v.t.

Duurzaamheid & ecologie

N.v.t.

ICT

N.v.t.

Link besluiten

10 juni 2024 - Zienswijze op de ontwerpbegroting 2025 GR DG&J

Alle relevante stukken zijn voor u ter inzage gelegd.

Bijlagen

-
1. Concept zienswijze gemeente Papendrecht op begrotingswijziging GR DGJ 2025
 2. Brief van DB DG&J met verzoek tot zienswijze op begrotingswijziging 2025 GR DG&J
 3. 1e burap 2025 GR DGJ.pdf
 4. RV Zienswijze begrotingswijziging GR DG&J 2025 GETEKEND.pdf

Niet digitale bijlagen
